



## REFERAT

### **privind modificarea HCL nr. 191/2009 (buna gospodărire a municipiului Cluj-Napoca)**

În data de 17.07.2018 a fost adoptată O.U.G. nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu.

Potrivit considerentelor prezentate, necesitatea adoptării actului normativ mai sus menționat este fundamentată pe angajamentele luate în fața Comisiei Europene de către România care s-a angajat să întreprindă toate măsurile necesare implementării unor instrumente economice pentru modernizarea gestionării deșeurilor din România, dar și pentru implementarea legislației europene în domeniu.

Instrumentele economice care trebuie implementate sunt: „*plătește pentru cât arunci*“, „*răspunderea extinsă a producătorului*“ și „*taxa la depozitare*“. Pentru a pune în aplicare instrumentele economice „*plătește pentru cât arunci*“ și „*răspunderea extinsă a producătorului*“ a fost necesară modificarea și completarea legislației în domeniu, astfel încât să fie stabilite clar responsabilitățile și obligațiile tuturor actorilor implicați, ținând cont inclusiv de modificările aduse prin promovarea pachetului economiei circulare.

Prin modificările legislative adoptate, în sarcina autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale au fost stabilite următoarele obligații:

a) să asigure colectarea separată pentru cel puțin deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale;

b) să atingă, până la data de 31 decembrie 2020, un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minimum 50% din masa totală generată, cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere sau, după caz, din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeuri sunt similare deșeurilor care provin din gospodărie;

c) să includă în caietele de sarcini și în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, în aplicarea principiilor de la art. 3 alin. (1) lit. c) și f) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările ulterioare, tarife distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate pentru gestionarea deșeurilor prevăzute la lit. a), respectiv pentru gestionarea deșeurilor, altele decât cele prevăzute la lit. a);

d) să stabilească și să includă în caietele de sarcini, în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate și în regulamentele serviciului de salubritate, indicatori de performanță pentru fiecare activitate

din cadrul serviciului de salubritate care să cuprindă atât indicatorii prevăzuți în anexa nr. 7, astfel încât să atingă începând cu anul 2020 obiectivele de reciclare prevăzute la lit. b), cât și penalități pentru nerealizarea lor;

e) să implementeze, începând cu data de 1 ianuarie 2019, cu respectarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, instrumentul economic „*plătește pentru cât arunci*“, bazat pe cel puțin unul dintre următoarele elemente:

(i) volum;

(ii) frecvență de colectare;

(iii) greutate;

(iv) saci de colectare personalizați;

f) să stabilească și să aprobe, începând cu data de 1 ianuarie 2019, pentru beneficiarii serviciului de salubritate tarife distincte pentru gestionarea deșeurilor prevăzute la lit. a), respectiv pentru gestionarea deșeurilor, altele decât cele prevăzute la lit. a), și sancțiunile aplicate în cazul în care beneficiarul serviciului nu separă în mod corespunzător cele două fluxuri de deșeurii;

g) să includă, începând cu data de 1 ianuarie 2019, în tarifele prevăzute la lit. f) pentru gestionarea deșeurilor prevăzute la lit. a) contribuția pentru economia circulară prevăzută în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, numai pentru deșeurile destinate a fi eliminate prin depozitare rezultate din aplicarea indicatorilor de performanță prevăzuți în contracte;

h) să includă, începând cu data de 1 ianuarie 2019, în tarifele prevăzute la lit. f) pentru gestionarea deșeurilor, altele decât cele prevăzute la lit. a), contribuția pentru economia circulară prevăzută în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, pentru deșeurile destinate a fi eliminate prin depozitare;

i) să stabilească în sarcina operatorilor de salubritate suportarea contribuției pentru economia circulară pentru cantitățile de deșeurii municipale destinate a fi depozitate care depășesc cantitățile corespunzătoare indicatorilor de performanță prevăzuți în contracte.

În vederea implemetării la nivelul unității administrativ-teritoriale Municipiul Cluj-Napoca a modificărilor legislative intervenite la nivel național a fost adoptată HCL nr. 88/2019 privind aprobarea Regulamentului de salubritate a municipiului Cluj-Napoca, conform O.U.G. nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu.

Ulterior, în urma verificărilor efectuate în teren de către polițiștii locali din cadrul Direcției Generale Poliția locală împreună cu angajații Direcției Ecologie urbană și spații verzi s-a constatat că, la unele puncte gospodărești amenajate pe teritoriul Municipiului Cluj-Napoca recipientele destinate colectării deșeurilor sunt în mod constant pline, deși operatorii de salubritate ridică deșeurile conform programului aprobat, în timp ce,

la alte puncte gospodărești, aflate în zona respectivă, nu se constată probleme similare. De obicei, astfel de puncte gospodărești pot fi identificate în apropierea stațiilor amenajate pentru transportul în comun, în imediata vecinătate a locațiilor în care există o concentrare a spațiilor comerciale, ori în apropierea piețelor. De asemenea, există puncte gospodărești arondate unor asociații de locatari care sunt utilizate și de proprietarii altor imobile, învecinate, din diverse motive.

Față de modificările legislative intervenite, în vederea prestării în mod eficient a serviciilor de salubritate la nivelul unității administrativ-teritoriale este necesară completarea cadrului legal pentru a se putea interveni în cazul nerespectării de către utilizatori a obligațiilor care le revin în ceea ce privește depozitarea deșeurilor pe care le generează doar la punctele gospodărești la care sunt arondați, motiv pentru care, apreciem ca fiind utilă modificarea art. 3 punctul 1 din cuprinsul HCL nr. 191/ 2009, în sensul adăugării la ipoteza deja reglementată a unei noi situații, care să stabilească pentru utilizatori interdicția depozitării deșeurilor la alte puncte colectare decât cele arondate imobilelor în care locuiesc sau își desfășoară activitatea.

În susținerea prezentului demers arătăm că, potrivit art. 1 alin. 2 din OG nr. 21/ 2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale - *“asigurarea și păstrarea curățeniei și ordinii pe teritoriul localităților, buna gospodărire a acestora și respectarea normelor de igiena constituie o obligație fundamentală a autorităților administrației publice locale, a instituțiilor publice, agenților economici și a altor persoane juridice, precum și a cetățenilor”*. Pe de altă parte, art. 24 din același act normativ menționează - *„consiliile locale și consiliile județene vor stabili, prin hotărâri adoptate în condițiile Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și ale Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, faptele săvârșite de instituțiile publice, agenții economici, alte persoane juridice, precum și de cetățeni, care constituie contravenții în domeniul bunei gospodariri a localităților urbane și rurale, și sancțiunile ce se pot aplica pentru acestea”*.

În mod similar, în speță apreciem ca fiind relevante prevederile art. 30 alin. 7 din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, potrivit căruia - *"Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale pot stabili, potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, și alte fapte decât cele prevăzute la alin. (1)-(6) care constituie contravenții în domeniul serviciilor de salubritate"*.

În acest context:

### **PROPUNEM CONSILIULUI LOCAL AL MUNICIPIULUI CLUJ-NAPOCA**

Aprobarea modificării și completării articolului 3 alin. 1 din Hotărârea nr. 191/ 2009 privind buna gospodărire a municipiului Cluj-Napoca, modificată prin Hotărârea nr. 505/ 2009, Hotărârea nr. 90/ 2010, respectiv Hotărârea nr. 99/ 2015, după cum urmează:

Articolul 3 punctul 1 va avea următorul conținut:

„Articolul 3 punctul 1 Depozitarea deșeurilor la alte puncte de colectare decât cele special amenajate și destinate respectivei categorii de folosință sau depozitarea deșeurilor la alte puncte de colectare decât cele arondate imobilelor în care locuiesc sau își desfășoară activitatea, cu amendă de la 1000 lei până la 2500 lei”.

Celelalte prevederi ale HCL nr. 191/ 2009 privind buna gospodărire a municipiului Cluj-Napoca, cu modificările și completările ulterioare, rămân neschimbate.

  
**DIRECTOR GENERAL,  
MARCEL BONTIDEAN**

**ȘEF BIROU,  
CARMEN-MARIA PATRAȘ**  


**ȘEF SERVICIU,  
MOLNAR ATTILA**  


**VIZAT  
DIRECȚIA JURIDICĂ**

Data 17. APR. 2019

Semnătura: 