

ROMÂNIA
JUDEȚUL CLUJ
MUNICIPIULUI CLUJ-NAPOCA
DIRECȚIA ECOLOGIE URBANĂ ȘI SPAȚII VERZI
DIRECȚIA JURIDICĂ
DIRECȚIA ECONOMIC
SERVICIUL ACHIZIȚII PUBLICE
Nr. 435236/46/27.08.2019

RAPORT DE SPECIALITATE

privind propunerea de aprobare a proiectului de hotărâre privind aprobarea formei actualizate a Studiului de oportunitate privind fundamentarea delegării gestiunii serviciului public de salubritate stradală și dezapezire în municipiul Cluj-Napoca, sector I și alegerea modalității de delegare a gestiunii

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 433886/1/27.08.2019 al Primarului Municipiului Cluj-Napoca;

Proiectul de hotărâre privind aprobarea **formei actualizate a Studiului de oportunitate privind fundamentarea delegării gestiunii serviciului public de salubritate stradală și dezapezire în municipiul Cluj-Napoca, sector I și alegerea modalității de delegare a gestiunii;**

Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul salubrității localităților. Serviciul de salubritate are ca obiectiv principal protecția sănătății oamenilor și a mediului împotriva efectelor dăunătoare generate de deșeurile urbane.

Începând cu data de 14.10.2005 serviciul a fost prestat, în baza contractelor de atribuire a gestiunii serviciului public de salubritate, încheiate, ca urmare a desfășurării licitației publice deschise din anul 2005, de către Primăria municipiului Cluj-Napoca cu S.C. ROSAL GRUP SA - contract nr. 72564/14.10.2005 (sector I) și cu SC BRANTNER SERVICII ECOLOGICE SA - contract nr. 72562/14.10.2005 (sector II).

Perioada de concesiune a serviciilor a fost stabilită pe parcursul a 8 ani și prelungită prin HCL nr. 182/2013 astfel cum aceasta a fost completată prin HCL nr. 457/2015 până la data intrării în vigoare a contractelor ce vor fi încheiate în baza procedurii de licitație publică aprobată de Consiliul local al Municipiului Cluj-Napoca, prin HCL nr. 975/2017 care prevede că până la finalizarea licitației deschise, se aprobă derularea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț, iar durata de valabilitate a contractului va fi până la încheierea acordului-cadru, în baza procedurii de licitație deschisă, dar nu mai mult de 4 ani de la data intrării în vigoare a acestuia. În urma procedurii de negociere s-a încheiat, în condițiile anterior prezentate, cu SC ROSAL GRUP SA acordul-cadru nr. 17611/12.01.2018.

În conformitate cu HCL-urile anterioare și cu prevederile Legii 51/2006, Legii 101/2006, OUG nr. 34/2006, au fost realizate 3 proceduri de achiziții publice pentru concesiunea serviciului de salubritate, astfel:

- Concesiunea nr. 2378/24.09.2013, anulată la 08.01.2015 conform deciziei CNSC nr. 2466/2014 și a deciziei Curții de Apel nr. 11221/15.12.2014, deoarece nu au fost depuse 3 oferte eligibile pentru fiecare lot.
- Concesiunea nr. 2608/17.02.2015, anulată în SEAP la 24.06.2015 deoarece nu au fost depuse 3 oferte eligibile pentru fiecare lot.

- Concesionarea nr. 2813/06.04.2016 - atribuită pe lotul 2 și anulată pe lotul 1 pentru că nu au fost 3 oferte eligibile, conform deciziei CNSC nr.1505/2016 și conform deciziei Curții de Apel Cluj nr. 1578/2016.

Pentru sectorul I, în urma anulărilor repetate a procedurilor de atribuire a rămas în vigoare contractul nr. 72564/2005, încheiat cu SC ROSAL GRUP SA, contract valabil, conform HCL nr. 457/2015, până la data de 13.10.2017.

Procedura de licitație pentru serviciul de salubritate stradală și dezapezire a municipiului Cluj-Napoca-sector I a fost reluată, în baza HCL nr. 183/2017, în data de 27.04.2017.

În urma comunicării rezultatului procedurii, a fost depusă la CNSC o contestație, soluționată prin decizia nr. 2487/25.09.2017 potrivit căreia s-a stabilit reevaluarea ofertelor.

Ca urmare a deciziei sus menționate, s-a achiziționat o expertiză tehnico-economică care a reevaluat ofertele depuse, iar, în urma acesteia, s-a întocmit un nou raport al procedurii, care, la rândul lui, implica un nou ciclu procesual.

Totodată, în paralel, prin HCL nr. 848/29 septembrie 2017, a fost aprobată continuarea prestării serviciului public de salubritate a municipiului (sector I) de către S.C. ROSAL GRUP S.A. după data încetării contractului nr. 72564/2005, respectiv 13.10.2017, până la preluarea acestuia de un nou operator, dar nu mai mult de 90 zile, adică data de 11 ianuarie 2018.

Ținând cont de faptul că, în conformitate cu HCL 848/2017, serviciul public de salubritate stradală era prestat, începând cu 13.10.2017, doar pentru o perioadă de maxim 90 zile, dar trebuiau luate măsuri urgente pentru asigurarea continuității prestării serviciului, s-a aplicat procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru atribuirea acordului-cadru de servicii de salubritate stradală și dezapezire, în conformitate cu dispozițiile art. 104 alin. (1) lit. a) din Legea 98/2016.

În privința litigiului privind rezultatul procedurii, în urma reevaluării ofertelor, s-a stabilit anularea procedurii deoarece nu a fost depusă nicio ofertă admisibilă, în temeiul prevederilor art. 212 alin. 1 lit. a) din Legea 98/2016.

Și împotriva acestui rezultat a fost formulată o contestație care a fost soluționată de către CNSC prin decizia nr. 3301/12.12.2017 prin respingerea acesteia și comunicată în data de 19.12.2017.

Negocierea fără publicarea prealabilă a fost organizată în baza HCL nr. 975/2017, care a modificat și completat HCL nr. 183/2017 dar, fără modificarea condițiilor inițiale ale achiziției. În urma acestei proceduri s-a încheiat cu SC ROSAL GRUP SA acordul-cadru nr. 17611/12.01.2018, pentru sectorul I, durata de valabilitate a acestuia fiind până la încheierea noului contract, întocmit în baza procedurii de licitație, dar nu mai mult de 4 ani de la data intrării în vigoare a acestuia, respectiv data de 12.01.2018.

În concluzie, în urma HCL nr. 183/2017, modificat și completat prin HCL nr. 975/2017, procedura de licitație deschisă a fost anulată, măsură cu caracter definitiv prin decizia CNSC cu nr. 3301/ 12.12.2017, comunicată la 19.12.2017.

În contextul prezentat, la momentul actual, SC ROSAL GRUP SA desfășoară activitatea de salubritate stradală și dezapezire a Municipiului Cluj-Napoca - sector I, în baza acordului- cadru nr 17611/12.01.2018.

Având în vedere cele de mai sus și ținând cont de necesitatea reluării procedurii de achiziție în vederea încheierii unui nou contract pentru delegarea gestiunii serviciului public de salubritate stradală și dezapezire în municipiul Cluj-Napoca, sector I, în temeiul prevederilor Legii 51/2006 ce presupune ca la baza stabilirii modalității de gestiune a serviciului de utilitate publică să stea un studiu de oportunitate, cât și faptul că, de la aprobarea studiului de oportunitate din februarie 2017 și până la o posibilă reluare a procedurii în 2019 condițiile de piață privind: preț combustibil, salariul minim, preț utilaje cât și posibilitatea existenței unor noi tehnologii pentru realizarea utilajelor, au suferit fluctuații/modificări, este dezirabilă și oportună realizarea unui nou studiu de oportunitate.

Astfel, au fost achiziționate „*Servicii de analiză și consultanță tehnică în vederea realizării studiului de oportunitate, a documentației de atribuire a serviciului public de salubritate stradală și deszăpezire a municipiului Cluj-Napoca și evaluare a ofertelor*”, în baza comenzii nr. 162479/2018 încheiate cu EPMC Consulting SRL.

În baza acestei comenzi a fost elaborat, de către EPMC Consulting SRL, *Studiul de oportunitate privind fundamentarea delegării gestiunii serviciului public de salubritate stradală și deszăpezire în municipiul Cluj-Napoca, sector I.*

În motivarea alegerii ca modalitate de prestare a serviciului de salubritate stradală și deszăpezire în municipiul Cluj-Napoca, sector I a acordului-cadru pentru o perioadă de 5 ani stau următoarele argumente:

Tipul de contract se stabilește ținând cont de măsura în care riscul de operare este transmis către operatorul economic. Astfel, în cazul în care, prin contract, o parte semnificativă a riscului de operare va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune, atribuirea acestuia urmând să fie făcută conform prevederilor Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii. Se consideră că o parte semnificativă a riscului de operare a fost transferată atunci când pierderea potențială estimată suportată de concesionar nu este una neglijabilă. În cazul în care o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat contract de achiziție publică.

Din punctul de vedere al alocării riscurilor de operare, respectiv de cerere și de ofertă, conform prevederilor Legii 100/2016, acestea nu sunt transferate în cea mai mare măsură operatorului, de aceea contractul nu poate fi contract de concesiune, ci contract de prestări servicii.

Sinteza alocării riscurilor indică următoarele: din 14 riscuri, șapte sunt alocate autorității contractante, cinci – operatorului, iar două sunt partajate. În consecință, se consideră faptul că o parte semnificativă a riscurilor este preluată de autoritatea contractantă, iar contractul de delegare intră sub incidența Legii nr. 98/2016 a achizițiilor publice, și nu sub incidența Legii nr. 100/2016 a concesiunilor de lucrări și servicii.

Acordul cadru este potrivit unor situații în care cantitatea serviciilor nu se poate stabili. Cantitățile nu pot fi stabilite în mod concret în cazul activităților de deszăpezire. Sub acest aspect acordul-cadru este tipul de contract adecvat activităților delegate.

Contractul de achiziție publică încheiat sub forma de acord-cadru, este stabilit la patru ani, cu excepția unor situații nedefinite clar de lege - „situații excepționale”. Această perioadă nu permite operatorului să își recupereze toată investiția în echipamente, ceea ce duce la riscul ofertării unor echipamente la limita cerințelor minime. Ori, scopul unei proceduri competitive este obținerea unui raport cât mai bun calitate-preț.

Durata unui contract de delegare a gestiunii nu poate depăși 5 ani decât dacă este necesară amortizarea, pe o perioadă mai lungă, a investițiilor solicitate operatorului. În cazul de față, durata medie de amortizare luată în calcul este de 5 ani.

Justificarea încheierii acordului-cadru pe o perioadă de 5 ani este conform prevederilor art. 32 alin. 3 din Legea 51/2006 "Durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește după caz în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2006, ale Legii nr. 99/2016 și ale Legii nr. 100/2016 și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului economic prin contractul de delegare".

În consecință, având în vedere și prevederile art. 107 alin. 4 din HG nr. 395/2016, durata se poate stabili pe o perioadă mai mare de 4 ani, respectiv pe o perioadă de 5 ani, doar pentru asigurarea amortizării investițiilor estimate. În acest context, modalitatea optimă de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate stradală și deszăpezire în municipiul Cluj-Napoca, sector I, este

încheierea unui acord-cadru cu o durată de 5 ani, prin procedura de atribuire „licitație deschisă“, prevăzută de Legea nr. 98/2016.

Având în vedere cele expuse mai sus, proiectul de hotărâre privind aprobarea formei actualizate a *Studiului de oportunitate privind fundamentarea delegării gestiunii serviciului public de salubritate stradală și dezapezire în municipiul Cluj-Napoca, sector I* și alegerea modalității de delegare a gestiunii, îndeplinește condițiile de natură tehnică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

Din punct de vedere juridic, raportat la dispozițiile art. 1 alin. (4) lit. j), art. 2 lit. e), art. 8 alin. (3) lit. (d), ale art. 22 alin. (1) și (3), art. 29 alin. (1), (2), (8), (9) și (13), art. 30 alin. (1), art. 32 alin. (2) și (3) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 3 alin. (1) lit. c) și b), art. 114, art. 115 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 107 alin. (1) și (2) din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/ acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice aprobate prin H. G. nr. 395/2016, ale art. 6 alin. (1) din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare și ale art. 2 alin. (8), art. 6 alin. (1) lit. e), art. 14 alin. (3), art. 28 alin. (2) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de legalitate pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

Din punct de vedere economic, raportat la dispozițiile ale pct. 1 din Ordinul nr. 1792/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice, precum și organizarea, evidenta și raportarea angajamentelor bugetare și legale, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de legalitate pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul privind propunerea de aprobare a proiectului de hotărâre privind **aprobarea formei actualizate a Studiului de oportunitate privind fundamentarea delegării gestiunii serviciului public de salubritate stradală și dezapezire în municipiul Cluj-Napoca, sector I și alegerea modalității de delegare a gestiunii** poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

**ADMINISTRATOR PUBLIC,
GHEORGHE ȘURUBARU**

**DIRECȚIA ECOLOGIE URBANĂ
ȘI SPAȚII VERZI
DIRECTOR EXECUTIV,
VIOREL PLESA**

**CONSILIER JURIDIC,
Alina NIȚULESCU**

**SERVICIUL ECOLOGIE URBANĂ
ȘEF SERVICIU,
Marius COROȘ**

**ÎNTOCMIT,
Antoanela POPOVICI**

**DIRECȚIA JURIDICĂ
DIRECTOR EXECUTIV,
ALINA RUS**

**DIRECȚIA ECONOMICĂ
DIRECTOR EXECUTIV,
OLIMPIA MOIGRĂDAN**

**SERVICIUL ACHIZIȚII PUBLICE
LUCIA LUPEA**