

ROMÂNIA
JUDETUL CLUJ
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI CLUJ-NAPOCA
DIRECȚIA DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ ȘI MEDICALĂ
DIRECȚIA JURIDICĂ
DIRECȚIA ECONOMICĂ
Nr. 50.009 / 28.01.2020

RAPORT DE SPECIALITATE

referitor la proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de acordare a facilităților la transportul public în comun pentru persoanele vârstnice, pensionarii cu domiciliul în municipiul Cluj-Napoca și pentru cetățenii de onoare ai municipiului Cluj-Napoca

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 49.999/ 28 .01.2020 al primarului municipiului Cluj-Napoca;

Examinând proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de acordare a facilităților la transportul public în comun pentru persoanele vârstnice, pensionarii cu domiciliul în municipiul Cluj-Napoca și pentru cetățenii de onoare ai municipiului Cluj-Napoca,

Direcția de Asistență Socială și Medicală, Direcția Juridică și Direcția Economică precizează următoarele:

Autoritățile publice locale trebuie să-și asume rolul de a asigura protecția socială a tuturor membrilor comunității, inclusiv a persoanelor vârstnice, prin măsuri de prevenire a excluziunii sociale, în baza principiilor generale pe care se întemeiază sistemul de asistență socială, universalitatea, respectarea demnității umane, solidaritatea socială, parteneriatul, subsidiaritatea, participarea beneficiarilor, transparența și nediscriminarea. Astfel că, alături de serviciile oferite de municipalitate persoanelor vârstnice prin unitățile de asistență socială din structura Direcției de Asistență Socială și Medicală, la care se adaugă programele sociale dedicate, respectiv *Programul social "Alimente"* sau Programului multianual *Promovarea sănătății orale prin creșterea accesibilității populației defavorizate la servicii de stomatologie*, care vin și în sprijinul persoanelor vârstnice cu venituri reduse, acordarea gratuității transportului urban pe mijloacele de transport în comun este o altă componentă esențială în asigurarea creșterii calității vieții persoanelor vârstnice și facilitării implicării acestora în viața comunității.

Prin Hotărârea nr. 865 din 17 octombrie 2017 Consiliul local al municipiului Cluj-Napoca a aprobat, începând cu 1 noiembrie 2017, acordarea gratuității transportului urban pe mijloacele de transport în comun pentru persoanele vârstnice și pensionarii din municipiul Cluj-Napoca, după cum urmează:

- a) pe toate liniile pentru persoanele vârstnice definite conform art. 1 alin. (4) din Legea nr. 17/2000 și pensionarii ale căror venituri sau cunsumuri înregistrate pe cuponul de pensie la rubrica "Total drepturi" sunt de până la 1700 lei;
- b) pe o singură linie pentru persoanele vârstnice definite conform art. 1 alin. (4) din Legea nr. 17/2000 și pensionarii ale căror venituri sau cunsumuri înregistrate pe cuponul de pensie la rubrica "Total drepturi" sunt cuprinse între 1701 lei și 1900 lei;
- c) pe toate liniile pentru persoanele vârstnice definite conform art. 1 alin. (4) din Legea nr. 17/2000 care au împlinit vârsta de 70 ani și pensionarii care au împlinit vârsta de 70 ani, indiferent de cunsumul veniturilor sau al pensiei;
- d) pe toate liniile pentru cetățenii de onoare ai municipiului Cluj-Napoca, indiferent de cunsumul veniturilor.

Date fiind multiplele solicitări ale cetățenilor, precum și adresa Companiei de Transport Public Cluj-Napoca SA nr. 70/07.01.2020, înregistrată cu nr. 14.129/09.01.2020, cu referire la majorarea nivelului de venituri până la care să se acorde gratuitate la transportul în comun pentru pensionari,

urmare a majorării punctului de pensie de la 1000 în iulie 2017, la 1100 începând cu luna iulie 2018 și la 1265 începând cu septembrie 2019, rezultând o majorare cu 26,5% față de luna iulie 2017, pentru facilitarea accesului la serviciul de transport public local, se impune ca necesară majorarea nivelului de venituri până la care pensionarii din municipiul Cluj-Napoca pot beneficia de facilități la transportul public în comun.

În adresa Companiei de Transport Public Cluj-Napoca SA se solicită promovarea unui proiect de hotărâre prin care să se aprobe indexarea "plafoanelor" prevăzute în Hotărârea nr. 865 din octombrie 2017 cu procentul de 26,5%, după cum urmează: de la 1.700 lei la 2.150 lei, respectiv de la 1.900 lei la 2.400 lei. Pentru pensionarii încadrați în gradul I de invaliditate, care au dreptul, în afara pensiei, la o indemnizație pentru însoțitor, în cuantum fix, se propune a se lua în considerare doar suma prevăzută la rubrica "pensie" (conform prevederilor art. 77, alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare.). Această solicitare vizează 304 pensionari din municipiul Cluj-Napoca încadrați în gradul I de invaliditate, care au indemnizație pentru însoțitor (care se regăsește pe cuponul de pensie în expresia "S.fixă" = Sumă fixă).

În baza datelor statistice oferite de Casa Județeană de Pensii Cluj, numărul pensionarilor din sistemul public de pensii din municipiul Cluj-Napoca era în octombrie 2017 de 78.031 din care 36.345 erau sub 70 ani. Pentru luna octombrie 2019 situația este următoarea: 77.671 pensionari, din care 33.348 sub 70 ani. Din aceleași date statistice rezultă faptul că în municipiul Cluj-Napoca, sunt în sistemul public de pensii:

- a) 4.911 persoane beneficiare de indemnizație socială ("pensia minima");
- b) 53.070 pensionari cu pensii până la 2.150 lei inclusiv;
- c) 5.243 pensionari cu pensii cuprinse între 2.151 - 2400 lei;
- d) 14.447 pensionari sunt cu pensii de peste 2.400 lei.

Raportat la solicitarea Companiei de Transport Public Cluj-Napoca SA, numărul eligibil al persoanelor vârstnice și pensionarilor pentru acordarea acestor facilități este de 63.224, iar numărul estimat al abonamentelor care s-ar putea elibera ar fi pentru 50.000 persoane vârstnice și pensionari.

În baza celor mai sus prezentate, pentru facilitarea accesului la serviciul de transport public local, pentru persoanele vârstnice și pensionari, se impune majorarea nivelului de venituri până la care pensionarii cu domiciliul în municipiul Cluj-Napoca pot beneficia de facilități la transportul public în comun, după cum urmează:

(1) Abonamente valabile pe toate liniile se acordă pentru:

- a) persoanele vârstnice definite conform art. 1 alin. (4) din Legea nr. 17/2000 și pensionarii ale căror venituri înregistrate pe cuponul de pensie la rubrica "Total drepturi" sunt de până la 2150 lei;
- b) persoanele vârstnice definite conform art. 1 alin. (4) din Legea nr. 17/2000 care au împlinit vârsta de 70 ani și pensionarii care au împlinit vârsta de 70 ani, indiferent de cuantumul pensiei;
- c) cetățenii de onoare ai municipiului Cluj-Napoca, indiferent de cuantumul pensiei.

(2) Abonamente valabile pe o singură linie pentru persoanele vârstnice definite conform art. 1 alin. (4) din Legea nr. 17/2000 și pensionarii ale căror venituri înregistrate pe cuponul de pensie la rubrica "Total drepturi" sunt cuprinse între 2151 lei și 2400 lei;

Pentru pensionarii încadrați în gradul I de invaliditate, care au dreptul, în afara pensiei, la o indemnizație pentru însoțitor, în cuantum fix, se va lua în considerare doar suma prevăzută la rubrica "pensie" (conform prevederilor art. 77, alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare.). Această excepție vizează 304 pensionari din municipiul Cluj-Napoca încadrați în gradul I de invaliditate, care au indemnizație pentru însoțitor (care se regăsește pe cuponul de pensie în expresia "S.fixă" = Sumă fixă).

Pentru acordarea facilităților prevăzute mai sus, se impune reglementarea acordării acestora prin aprobarea unui Regulament de acordare a facilităților la transportul public în comun pentru persoanele vârstnice și pensionarii cu domiciliul în municipiul Cluj-Napoca, regulament cuprins în Anexa la prezentul raport de specialitate.

Regulamentul mai sus amintit este structurat pe cinci capitole, după cum urmează:

Capitolul I, intitulat *Dispoziții generale*, care prevede actele normative aplicabile, și anume:

Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța de Urgență nr. 57/2019, privind Codul administrativ, Legea nr. 273/2006, privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 92/2007, a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare.

Capitolul II, intitulat *Beneficiarii facilităților la transportul public în comun*, sunt precizate categoriile de persoane care pot beneficia de facilități la transportul public în comun, respectiv persoanele vârstnice, pensionarii cu domiciliul în municipiul Cluj-Napoca și cetățenii de onoare ai municipiului Cluj-Napoca, precum și condițiile de eligibilitate ale acestora. .

Capitolul III, intitulat *Tipuri de abonamente și modalitățile de acordare a acestora*, reglementează tipurile de abonamente și modalitățile de acordare a acestora. În concret, s-a prevăzut că se vor elibera două tipuri de abonamente, abonamente pe toate liniile și abonamente pe o singură linie, raportat la cuantumul pensiei și vârsta soliocitanților.

Încărcarea abonamentelor pe cardurile de călătorie se face la unul dintre centrele de ticketing ale Companiei de Transport Public Cluj-Napoca S.A. la solicitarea beneficiarilor și în baza următoarelor documente: - cărții/buletinului de identitate, cuponului de pensie și cererii de emitere a primului card de transport care va fi în conformitate cu GDPR (Prelucrarea datelor cu caracter personal), dovezii privind calitatea de cetățean de onoare al municipiului Cluj-Napoca, după caz. Cardurile emise beneficiarilor vor fi nominale și netransmisibile.

Capitolul IV, intitulat *Modalități de decontare a abonamentelor*, prevede următoarele: costurile pentru acordarea acestor facilități pentru pensionarii cu domiciliul în municipiul Cluj-Napoca vor fi suportate la tariful aprobat prin Hotărâre a Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca, pentru aceste categorii de persoane cărora li se adresează regulamentul, pe baza facturilor emise de Compania de Transport Public ClujNapoca S.A., însoțite de centralizatoarele de decont.

Capitolul V, intitulat *Finanțarea cheltuielilor privind acordarea abonamentelor pentru pensionari*, se specifică următoarele: Finanțarea cheltuielilor privind acordarea de abonamente pensionarilor se va realiza la tariful aprobat prin Hotărâre a Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca, pentru aceste categorii de persoane cărora li se adresează regulamentul. Cheltuielile privind emiterea primelor carduri de călătorie și a altor cheltuieli cu privire la acest aspect îi revine Companiei de Transport Public Cluj-Napoca S.A. În situația furtului, pierderii, distrugerii cardului de călătorie, costurile pentru eliberarea unui card nou vor fi suportate de către beneficiar.

Capitolul VI, intitulat *Dispoziții finale* face referire la situațiile de încetare a acordării acestor facilități pentru pensionarii cu domiciliul în municipiul Cluj-Napoca, adică la cerere, în caz de deces, în situația pierderii calității de pensionar/cetățean de onoare al municipiului Cluj-Napoca, de schimbare a domiciliului în altă localitate sau în cazul majorării cuantumului pensiei peste nivelul de 2400 lei.

De la data intrării în vigoare a propunerilor de mai sus, își încetează aplicabilitatea Hotărârea nr. 865/2017.

Având în vedere cele expuse mai sus, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură tehnică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

Din punct de vedere juridic, raportat la:

I. prevederile Legii nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare, Secțiunea a 4-a (*Asistența socială a persoanelor vârstnice*), respectiv ale art. 94, alin (2), lit. d) prin care persoanele vârstnice, care se găsesc în situații de vulnerabilitate, beneficiază de "*facilități privind transportul urban și interurban, telefon, radio-tv, achiziția de produse alimentare, bilete de tratament balnear sau pentru recreere, precum și a altor servicii*";

II. prevederile art. 1 alin. (4) din Legea nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, cu modificările și completările ulterioare: *"Sunt considerate persoane vârstnice, în sensul prezentei legi, persoanele care au împlinit vârsta de pensionare stabilită de lege"*;

III. prevederile Legii nr. 92/2007 serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

a) ale art. 17 alin. (1) lit. i) *"acordarea de facilități și compensații ca diferență de tarif pentru unele categorii de populație, pentru asigurarea suportabilității costurilor de către utilizatori, cu respectarea legislației fiscale în vigoare"*;

b) ale art. 19¹ *"În relația cu călătorii, autoritățile administrației publice locale pot acorda, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale administrației publice locale, facilități de transport elevilor, studenților, ucenicilor și anumitor categorii de persoane defavorizate stabilite potrivit legii"*;

IV. prevederile Ordonanței de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

a) ale art. 129, alin. (2), lit. d) potrivit căruia Consiliul local exercită atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local;

b) ale art. 129, alin. (7) lit. b) potrivit căruia Consiliul local exercită atribuții privind serviciile sociale pentru protecția copilului, a persoanelor cu handicap, a persoanelor vârstnice, a familiei și a altor persoane sau grupuri aflate în nevoie social;

V. prevederile art. 77 alin. (1) Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare: *"Pensionarii de invaliditate încadrați în gradul I de invaliditate au dreptul, în afara pensiei, la o indemnizație pentru însoțitor, în cuantum fix"*;

VI. HCL nr. 435/2006 privind aprobarea Regulamentului pentru acordarea titlului de "Cetățean de onoare ai municipiului Cluj-Napoca",

proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

Din punct de vedere economic, raportat la prevederile art. 22 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură economică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de acordare a facilităților la transportul public în comun pentru persoanele vârstnice, pensionarii cu domiciliul în municipiul Cluj-Napoca și pentru cetățenii de onoare ai municipiului Cluj-Napoca poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

DIRECȚIA DE ASISTENȚĂ
SOCIALĂ ȘI MEDICALĂ
DIRECTOR EXECUTIV
AUREL MOCAN

DIRECȚIA JURIDICĂ
DIRECTOR EXECUTIV
ALINA RUS

DIRECȚIA ECONOMICĂ,
DIRECTOR EXECUTIV
OLIMPIA MOIGRĂDAN

28.01.2020