

RAPORT DE SPECIALITATE

privind propunerea de încetare a aplicării taxei speciale de transport public local și aprobarea prețurilor practicate de către Compania de Transport Public Cluj-Napoca S.A.

Având în vedere,

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 139149/1/04.03.2020, al primarului municipiului Cluj-Napoca;

Proiectul de hotărâre privind încetarea aplicării taxei speciale de transport public local și aprobarea prețurilor practicate de către Compania de Transport Public Cluj-Napoca S.A. – proiect din inițiativa primarului;

Direcția Economică, Direcția tehnică și Direcția juridică precizează următoarele:

Prin adresa nr. 1534/02.03.2020 a Companiei de Transport Public Cluj-Napoca S.A., înregistrată la Primăria municipiului Cluj-Napoca sub nr. 124736/1/03.03.2020 se solicită ajustarea tarifelor aprobate prin Hotărârea nr. 670/2018, prin aplicarea Indicelui Prețurilor de Consum (IPC TOTAL) aferent perioadei august 2018 – ianuarie 2020, situație în care este necesară identificarea unei soluții pentru menținerea prețurilor titlurilor de călătorie la nivelul actual practicat.

Solicitarea de ajustare a tarifelor a fost analizată în cadrul ședinței Comisiei de prețuri și tarife din cadrul aparatului de specialitate al Primarului municipiului Cluj-Napoca, aceasta acordând aviz favorabil ajustării tarifelor cu IPC TOTAL aferent perioadei august 2018 – ianuarie 2020, adică cu 5,53%, justificat de prevederile art. 16 lit. b) ale Ordinului nr. 134/2019 privind modificarea și completarea Ordinului A.N.R.S.C. nr. 272/2007 pentru aprobarea Normelor – cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile de transport public local de persoane, care precizează că *tarifele se pot actualiza periodic prin ajustare cu IPC TOTAL, prin hotărâri ale autorităților locale competente*, precum și de prevederile art. 10.7 ale Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local nr. 42/29.12.2018, unde se precizează că *tarifele de călătorie vor fi stabilite, modificate și ajustate potrivit prevederilor din Anexa 6.2 care face trimitere la Ordinul A.N.R.S.C. nr. 272/2007.*

Aplicând taxa specială la tarifele astfel ajustate ar rezulta o majorare a prețurilor finale ale titlurilor de călătorie. Spre exemplificare, arătăm următoarele: prețul biletului pentru o călătorie valabil azi este de 2,50 lei și se compune din 2,34 lei tarif și 0,16 lei taxa specială; aplicând procedura de ajustare avizată de către Comisia de prețuri și tarife rezultă un tarif nou de 2,47 lei la care se aplica taxa specială (6,65%) de 0,16 lei, rezultând un pret majorat la 2,63 lei. Extrapolând același raționament la toate titlurile de călătorie rezultă o creștere a prețurilor titlurilor de călătorie de 5,2%. Astfel, în condițiile în care se

dorește menținerea prețurilor titlurilor de călătorie la nivelul actual (cel aprobat prin Hotărârea nr. 670/2018) cu respectarea prevederilor contractuale și legale incidente în ceea ce privește ajustarea tarifelor, suntem în situația de a reanaliza măsura adoptată la finele anului 2013 cu privire la instituirea taxei speciale de transport public local.

Prin Hotărârea Consiliului Local al municipiului Cluj-Napoca nr. 568 din 30 decembrie 2013 a fost aprobată instituirea taxei speciale de transport public local, în procent de 6,65%, care se aplică la tariful titlului de călătorie., începând cu data de 01.01.2014. Odată cu aprobarea instituirii taxei speciale a fost aprobat și Regulamentul privind încasarea, evidența și accesarea fondurilor constituite ca urmare a instituirii taxei speciale de transport public local, pentru finanțarea achizițiilor de mijloace de transport public în municipiul Cluj-Napoca. Raționamentul pentru care, la nivelul anului 2013, a fost aprobată instituirea taxei speciale de transport public local a fost acela de a asigura o sursă de finanțare a investițiilor pentru achiziția de mijloace de transport public moderne, cu un confort sporit, mai puțin poluante și cu un consum energetic redus. Sumele colectate din taxa specială au fost încasate de la beneficiarii serviciului public de transport local, majoritatea persoane fizice, și s-au constituit ca și venituri la bugetul local.

Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale prevede la art. 30 alin. 2 următoarele: veniturile obținute din taxa specială se utilizează integral pentru acoperirea cheltuielilor efectuate pentru înființarea serviciilor publice de interes local, precum și pentru finanțarea cheltuielilor curente de întreținere și funcționare a acestor servicii. Legea nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local prevede la art. 41 alin. 5 următoarele: finanțarea investițiilor pentru înființarea, reabilitarea, modernizarea și/sau dezvoltarea sistemelor publice serviciilor publice de transport public local de persoane se face din bugetele locale, din bugetul de stat sau din fonduri private, pe baza hotărârilor consiliilor locale, ale consiliului General al Municipiului București sau ale guvernului, cu respectarea legislației în vigoare privind finanțele publice, respectiv finanțele publice locale și a legislației în vigoare privind achizițiile publice. Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice prevede la art. 44 alin. 2, lit. a) și d) următoarele: finanțarea cheltuielilor de capital pentru realizarea obiectivelor de investiții publice ale unităților administrativ-teritoriale aferente sistemelor de utilități publice se asigură din următoarele surse: fonduri proprii ale operatorilor și/sau fonduri de la bugetul local, în conformitate cu obligațiile asumate prin acte juridice pe baza cărora este organizată și se desfășoară gestiunea serviciilor și din fonduri speciale constituite pe baza unor taxe, instituite la nivelul autorităților publice locale, potrivit legii.

Începând cu anul 2017 au fost accesate fonduri externe nerambursabile pentru modernizarea parcului auto constând în mijloace de transport public în valoare de 483.571.047,58 lei (fiind achiziționate sau în curs de achiziționare un număr de 41 de autobuze electrice, 50 de troleibuze și 24 de tramvaie). Ca urmare a existenței fondurilor externe nerambursabile accesate până acum, precum și posibilitatea accesării în cadrul următorului buget pe termen lung al UE pentru 2021-2027 a noi fonduri nerambursabile, datorită faptului că politica de coeziune continuă investițiile în toate regiunile și sprijină strategiile de dezvoltare conduse la nivel local, considerăm oportună încetarea aplicării taxei speciale de

transport public local, fapt pentru care propunem încetarea Hotărârii nr. 568/2013. Astfel, prin eliminarea taxei speciale de transport public local se evită majorarea prețurilor titlurilor de călătorie, acestea urmând a fi supuse aprobării la nivelul rezultat după procedura de ajustare a tarifelor, ținând cont de fundamentarea propusă de către Compania de Transport Public Local Cluj-Napoca S.A., fundamentare care ia în calcul la stabilirea prețurilor titlurilor de călătorie de tariful ajustat la care se adaugă o rată a profitului de 1,12%, și conform avizului Comisiei de prețuri și tarife.

Din punct de vedere economic, raportat la prevederile Ordinului nr. 1792/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice, respectiv la prevederile art. 30 alin. 4 și 5 din Legea 273/2006 privind finanțele publice locale, *proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură economică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.*

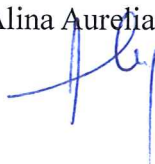
Din punct de vedere juridic, sunt incidente următoarele prevederi legale:

- a) art. 129, alin 2, lit. d) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019, privind Codul administrativ, potrivit căreia Consiliul local exercită atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local, respectiv atribuții privind cooperarea interinstituțională pe plan intern și extern;
- b) art. 129, alin. 7, lit. s) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019, privind Codul administrativ, potrivit căreia Consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local.

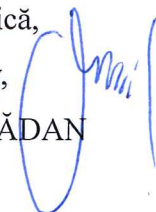
Prin urmare, raportat la dispozițiile art. 129, alin. 2 și 7 din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019, privind Codul administrativ, *proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.*

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, *apreciem că proiectul de hotărâre privind încetarea aplicării taxei speciale de transport public local și aprobarea prețurilor practice de către Compania de Transport Public Cluj-Napoca S.A., poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.*

Direcția juridică,
Director executiv,
Alina Aurelia RUS

 04.08.2020

Direcția economică,
Director executiv,
Olimpia MOIGRĂDAN



Direcția tehnică
Director executiv,
Virgil PORUȚIU

