

ROMÂNIA
JUDETUL CLUJ
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI CLUJ-NAPOCA
DIRECȚIA DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ ȘI MEDICALĂ
DIRECȚIA JURIDICĂ
DIRECȚIA ECONOMICĂ
Nr. 205137/804/21.04.2020

RAPORT DE SPECIALITATE

a *Metodologiei privind acordarea unui ajutor financiar familiilor pentru plata serviciilor oferite de bonă*

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 205117/1/21.04.2020 al Primarului Municipiului Cluj-Napoca;

Proiectul de hotărâre cu privire privind aprobarea *Metodologiei privind acordarea unui ajutor financiar familiilor pentru plata serviciilor oferite de bonă* ;

Direcția de Asistență Socială și Medicală, Direcția Juridică și Direcția Economică precizează următoarele:

Municipiul Cluj-Napoca face eforturi pentru a pune la dispoziția cetățenilor servicii de îngrijire a copiilor în creșe publice. Astfel, în ultimii 10 ani, Primăria Municipiului Cluj-Napoca a crescut capacitatea creșelor din oraș cu 692 de noi locuri, ajungându-se la un total de 1.232 de locuri (respectiv o creștere de 228% a numărului de locuri disponibile). De asemenea, toate creșele existente au fost reabilitate pentru a asigura cele mai bune condiții pentru copii. În prezent, administrația locală oferă un loc prioritar procesului de construcție de noi unități de tip creșă în toate cartierele orașului, fiind în diferite faze de pregătire proiecte pentru înființarea unui număr de 430 de noi locuri până în anul 2021. Printre prioritățile Municipiului Cluj-Napoca se numără și reabilitarea clădirilor folosite de către unitățile de învățământ și în special de către grădinițe.

În privința locurilor în creșe, la nivelul municipiului există o creștere a cererii care depășește capacitatea fizică de suplimentare a locurilor. În cele 16 unități de creșe existente în prezent, în anul 2019 au fost libere 674 de locuri pentru care s-au preluat 1.641 de dosare. Un număr de 967 de dosare au fost respinse. Criteriile de departajare au fost stabilite prin H.C.L. nr. 395/2019 care aprobă Regulamentul de înscriere, repartizare, departajare și transfer al copiilor în creșele administrate de către Centrul Bugetar de Administrare Creșe.

În ceea ce privește locurile în grădinițele de stat se poate observa o tendință de creștere în ceea ce privește cererea, dar presiunea nu este la fel de mare ca în cazul locurilor în creșe. Totodată,

este de menționat că pe raza unității administrativ-teritoriale există mai multe grădinițe private care estompează presiunea cererii.

Printre motivele care au determinat această creștere se numără calitatea serviciilor de îngrijire în creșele publice, creșterea natalității în municipiul Cluj-Napoca (de la 6.363 copii născuți în 2010 la 6.667 copii născuți în 2018, respectiv o creștere de 4,7%), dezvoltarea orașului care oferă astăzi locuri de muncă pentru tinerii specialiști și standarde ridicate în ceea ce privește calitatea vieții.

Potrivit unui studiu al Băncii Mondiale (Magnet Cities, 2017), dacă ar avea posibilitatea de a se muta în orice oraș din țară, 15,32% dintre români s-ar muta la Cluj-Napoca, acesta fiind cel mai atractiv oraș din România din această perspectivă. Potrivit studiului, 15,32% din cei chestionați au răspuns că s-ar muta la Cluj-Napoca, atrași de calitatea vieții, de serviciile de sănătate din oraș, de educația universitară, locurile de muncă, mediul cultural-artistic dinamic și mediul economic activ. De asemenea, conform studiului, Cluj-Napoca este cel mai atractiv oraș secundar din România (capitala țării nu intră în această discuție), în funcție de Indicele de Magnetism care ia în considerare venitul firmelor pe cap de locuitor, salariul mediu, numărul de studenți, investițiile pe cap de locuitor.

În Cluj-Napoca, între 2013 și 2017, numărul de locuri de muncă în sectorul privat a crescut cu peste 29.000 angajați (Sursa: Universitatea "Babeș-Bolyai", Centrul pentru Știința Datelor). Unul dintre cele mai dinamice sectoare îl reprezintă sectorul IT, cu peste 1.350 de companii active în oraș, numărul de angajați din acest sector fiind de aproximativ 20.000 (sursa: ARIES Transilvania).

Ținând cont de cererea mare de locuri în creșe, pentru îmbunătățirea acestei situații de interes public, Primăria a încercat identificarea de soluții alternative – inclusiv prin acordarea unui suport financiar familiile de clujeni care poate fi folosit pentru plata bonelor.

Ulterior, respectiv la data de 1 aprilie 2020 fost publicată Legea nr. 35/2020 privind acordarea unui ajutor financiar familiilor pentru plata serviciilor oferite de bonă.

În acord cu aceste prevederi legale, având în vedere și specificul local;

Văzând și recomandărilor Comisiei Europene pentru România cuprinse în Strategia de dezvoltare a municipiului Cluj-Napoca 2014-2020, de a asigura "un acces mai bun la serviciile de educație și de îngrijire a copiilor preșcolari";

Ținând cont și de Strategiei de dezvoltare a municipiului Cluj-Napoca 2014-2020 în ceea ce privește "incluziunea și coeziunea socială", pentru că își asumă (și) "dezideratul să contribuie la creșterea calității vieții copiilor și familiilor din municipiu"; respectiv prevederile din segmentul legat de "populație și resurse umane" care stabilesc drept principii ajutarea "tinerelor femei să îmbine statutul de mamă cu cel profesional";

Având în vedere viziunea propusă pentru zona metropolitană: "Zona Metropolitană Cluj va deveni un pol magnetic pentru servicii de cercetare, dezvoltare, inovare și tehnologia informației, mediul adecvat pentru antreprenori, profesioniști și tineri. Locul unde te dezvolți, ai succes și-ți crești copiii";

Luând în considerare Strategia de dezvoltare a României în următorii 20 de ani propusă de Academia Română în 2017, propunând o măsură activă ce contribuie la "reducerea migrației creierelor din România", încurajând tinerii specialiști să rămână în țară

Apreciem că se impune adoptarea acestui proiect de hotărâre de consiliu local.

Din punct de vedere juridic avem în vedere următoarele:

Pentru stabilirea, propriu-zisă, a cadrului legal a fost adoptată Legea nr. 35/2020 privind acordarea unui ajutor financiar familiilor pentru plata serviciilor oferite de bonă, publicată în Monitorul Oficial din 01.04.2020. Această normă stabilește condițiile în care ajutorul financiar poate fi acordat. Totodată, potrivit art. 17 din această lege *"Pentru acordarea ajutorului financiar prevăzut de prezenta lege, autoritățile administrației publice locale aprobă prin hotărâre a consiliului local metodologia de aplicare, în funcție de specificul local, hotărârea fiind emisă în termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentului articol. "* art. 18 prevede în continuare că dispozițiile art. 17 intră în vigoare în termen de 15 zile de la publicarea legii.

Legea nr. 167/2014 privind exercitarea profesiei de bonă, reglementează un serviciu alternativ de asigurare a serviciilor de specialitate de îngrijire și de supraveghere a copilului și stabilește cadrul general în care aceste servicii pot fi prestate.

Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 652/2017 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 167/2014 privind exercitarea profesiei de bonă **serviciile de îngrijire și supraveghere a copilului pe timpul zilei prestate de bone se încadrează în categoria serviciilor sociale** de reconciliere a vieții de familie cu viața profesională prevăzute la art. 73 alin. (2) lit. b) și (3) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, sens în care aceste servicii sunt și prevăzute în Nomenclatorul serviciilor sociale, precum și a regulamentelor- cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare, cod serviciu social 8891CZ-C-VIII.

În alin. (3) al art. 73 din Legea asistenței sociale nr. 292/2011 se stipulează în mod expres că aceste servicii sociale pot fi prestate atât la domiciliul familiei sau a persoanei care oferă această îngrijire, în situația de față la domiciliul bonei.

În acord cu prevederile legale mai sus-amintite ”serviciile sociale din domeniul protecției copilului și familiei au ca principal obiectiv suportul acordat pentru asigurarea îngrijirii, creșterii, formării, dezvoltării și educării copilului în cadrul familiei.” Tot astfel, alin. (2) al acestui articol stabilește că principalele categorii de servicii sociale sunt:

- a) servicii de prevenire a separării copilului de familie;
- b) **servicii de reconciliere a vieții de familie cu viața profesională;**
- c) servicii pentru copilul lipsit temporar sau definitiv de părinții săi;
- d) servicii de sprijin pentru familiile aflate în situații de dificultate;
- e) servicii sociale destinate asigurării cazării și îngrijirii unor elevi, studenți și tineri, care provin din familii aflate în situații de dificultate, în internate de tip social.01/05/2017.

Serviciile sociale prevăzute la alin. (2) pot fi acordate în instituții/unități de asistență socială, respectiv în centre de zi, centre rezidențiale, internate de tip social, **precum și la domiciliul familiei, la domiciliul persoanei care acordă îngrijire copilului sau în comunitate.**

În concordanță cu aceste prevederi legale cu caracter general, prin HG nr. 652/2017 au fost aprobate Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 167/2014 privind exercitarea profesiei de bonă), care explicitează condițiile în care poate fi prestat acest serviciu social.

Totodată, posibilitatea acordării unui sprijin financiar din partea autorităților locale în vederea asigurării de servicii sociale integrate de reconciliere a vieții de familie cu viața profesională prin sistemul reglementat de Legea nr. 167/2014 sunt și prevederile art. 39 din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, potrivit căroră ”*responsabilitatea dezvoltării, administrării și acordării serviciilor sociale, este partajată, între autoritățile publice centrale și locale, finanțarea fiind asigurată după caz din bugetul local, din contribuția beneficiarului și/sau, după caz, a familiei acestuia, bugetul de stat, precum și din alte surse*”.

Totodată, în aceeași lege, la art. 67, se precizează următoarele: ”*Măsurile de asistență socială pentru familie nu sunt acordate pentru compensarea sarcinilor specifice acesteia, ci ca forme de sprijin destinate, în principal, menținerii copilului în familie și depășirii unei situații de dificultate, reconcilierii vieții de familie cu viața profesională, încurajării ocupării pe piața muncii*”.

Relevanță în acest domeniu au și prevederile alin. (1) al art. 112 Legea asistenței sociale nr. 292/2011, care stabilesc că ”**pentru asigurarea aplicării politicilor sociale în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială, autoritățile administrației publice locale au atribuții privind administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale**”. Alin. (3) al aceluiași articol stabilește că ”**în domeniul organizării, administrării și acordării serviciilor**

sociale, autoritățile administrației publice locale au atribuțiunea să furnizeze, administreze sau, după caz, contracteze serviciile sociale adresate copilului, familiei, persoanelor cu dizabilități, persoanelor vârstnice, precum și tuturor categoriilor de beneficiari prevăzute de lege, fiind responsabile de calitatea serviciilor prestate”.

Raportat la prevederile noului Cod administrativ la fundamentare avem în vedere prevederile principale ale art. 13, potrivit cărora *”Autoritățile și instituțiile administrației publice au obligația de a satisface nevoile societății.”*, precum și ale art. 84 alin. (5) din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, potrivit cărora *”Autonomia locală garantează autorităților administrației publice locale dreptul ca, în limitele legii, să aibă inițiative în toate domeniile, cu excepția celor date în mod expres în competența altor autorități publice.”*

Aceste prevederi legale trebuie coroborate și cu prevederile art. 129 din același act normativ, respectiv:

”(1) Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.

(2) Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:

b) atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului;
(...)

d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local.

(...)

(4) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. b), consiliul local: (...)

e) aprobă strategiile privind dezvoltarea economică, socială și de mediu a unității administrativ-teritoriale; (...)

(7) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind:

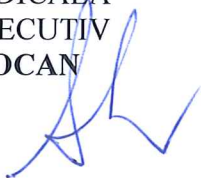
b) serviciile sociale pentru protecția copilului, a persoanelor cu handicap, a persoanelor vârstnice, a familiei și a altor persoane sau grupuri aflate în nevoie socială.”

Din punct de vedere economic menționăm că ajutorul financiar acordat familiilor pentru plata serviciilor oferite de bonă se va acorda în limita fondurilor bugetare anuale aprobate cu această destinație în bugetul DASM.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, noul proiect de hotărâre pentru aprobarea *Metodologiei de acordare a ajutorului pentru plata bonelor*, va fi supus dezbaterii publice.

Având în vedere prevederile legale și economice expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii nr. 89/2008 privind acordarea ajutoarelor de urgență, poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local al Municipiului Cluj-Napoca.

DIRECȚIA DE ASISTENȚĂ
SOCIALĂ ȘI MEDICALĂ
DIRECTOR EXECUTIV
AUREL MOCAN



DIRECȚIA JURIDICĂ

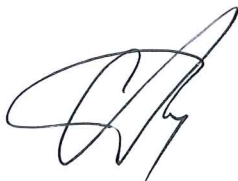
DIRECTOR EXECUTIV
ALINA RUS

Alina Rus 21.04.2020

ȘEF SERVICIU,
CARMEN CIORNEI



CONSILIER JURIDIC,
SEVER MIHAIL BOGDAN



1 ex. OE