

ROMÂNIA  
JUDETUL CLUJ  
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI CLUJ-NAPOCA  
DIRECȚIA DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ ȘI MEDICALĂ  
DIRECȚIA JURIDICĂ  
DIRECȚIA ECONOMICĂ  
Nr. 206610 / 23.04.2020

### RAPORT DE SPECIALITATE

privind proiectul de hotărâre privind aprobarea *Regulamentului de acordare a ajutorului pentru plata chiriei persoanelor singure/famiiliilor cu domiciliul sau reședința pe raza municipiului Cluj-Napoca*

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 208596 din 23.04.2020 al Primarului municipiului Cluj-Napoca;

Proiectul de hotărâre privind aprobarea *Regulamentului de acordare a ajutorului pentru plata chiriei persoanelor singure/famiiliilor cu domiciliul sau reședința pe raza municipiului Cluj-Napoca*;

Direcția de Asistență Socială și Medicală, Direcția Juridică și Direcția Economică precizează următoarele:

Pentru prevenirea și combaterea marginalizării și a excluziunii sociale a persoanelor singure/famiiliilor cu domiciliul/reședința pe raza municipiului Cluj-Napoca, care se confruntă cu absența unui minim de condiții sociale de viață și pentru facilitarea accesului la o locuință pe o perioadă determinată, a fost aprobată de către Consiliul local al municipiului Cluj-Napoca Hotărârea nr. 70/2018 (privind aprobarea acordării ajutorului pentru plata chiriei persoanelor singure/famiiliilor marginalizate social sau aflate în risc de marginalizare și excluziune socială, rezidente pe raza municipiului Cluj-Napoca), astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr. 111/2018.

Prin această măsură s-a urmărit promovarea unei incluziuni sociale reale, asigurându-se accesul la locuință pe perioadă determinată, prin acordarea unui ajutor financiar pentru plata chiriei pentru persoanele/famiiliile din grupul țintă (persoane singure și famiili marginalizate social sau alte persoane singure și famiili aflate în risc de marginalizare socială, tineri proveniți din sistemul de protecție, precum și victimele violenței domestice), pentru o perioadă de până la 12 luni cu posibilitatea de prelungire până la 24 luni.

De la demararea acestui program social, din martie 2018 și până la 31 ianuarie 2020 au fost înregistrate 170 cereri privind acordarea ajutorului pentru plata chiriei, din care 135 au fost aprobate, 31 au fost respinse și 4 au fost retrase. Dintre cele 135 cereri aprobate, pentru 63 de cazuri dreptul la ajutor pentru plata chiriei a fost încetat deoarece nu a fost prezentat în termen de 4 luni contractul de închiriere a locuinței, iar pentru 34 solicitanți, care au prezentat în termen contractul de închiriere a locuinței s-a acordat acest ajutor, 19 dintre aceștia aflându-se în al doilea an de acordare. Suma cheltuită cu titlu de ajutor pentru plata chiriei, din bugetul local, în anii 2018-2019 este de 46.157 lei, din care 105.789 lei în anul 2018 și 300.368 lei în anul 2019.

În perioada de implementare hotărârii de consiliu local mai sus menționate, pe lângă impactul pozitiv generat de sprijinul acordat famiiliilor vulnerabile în ceea ce privește locuirea, din partea reprezentanților societății civile, din partea potențialilor beneficiari, din partea sectorului ONG, din partea persoanelor cu funcții de reprezentare (deputat Adrian Dohotaru), au fost înregistrate multiple propuneri de modificare a programului social. De asemenea, din partea specialiștilor din cadrul DASM au fost consemnate observații cu referire la dificultățile întâmpinate dar și sugestii de modificare a programului în vederea rezolvării într-o mai mare măsură a problemelor cu care se confruntă persoanele singure/famiiliile marginalizate sau supuse riscului marginalizării și excluziunii sociale:

a) s-a constatat ca fiind necesară modificarea limitei de vârstă până la care tinerii care au părăsit sistemul de protecție pot accesa programul de ajutor pentru plata chiriei, deoarece aceștia nu reușesc să se integreze/reintegreze social până la vârsta de 26 ani, uneori fiind în situații de mare dificultate, nu doar ca persoane singure, ci și în famiili constituite; propunerea e ca tinerii care provin din sistemul de



b) deoarece persoanele vârstnice singure fără locuință sau adulții singuri fără venituri și fără locuință, cu excepția celor încadrate în grad de handicap sau invaliditate, nu pot beneficia de actualul program de ajutor pentru plata chiriei deoarece nu totalizează un punctaj minim necesar (de 4 puncte) stabilit prin Hotărârea nr. 70/2018; pentru a facilita accesul acestei categorii de potențiali beneficiari la această formă de ajutor, se impune modificarea punctajului minim;

c) au fost situații în care creșterea veniturilor unei persoane singure/familiei beneficiare de ajutor pentru plata chiriei, consecutiv accesării unui loc de muncă, a impus cu luna următoare încetarea dreptului la ajutor pentru plata chiriei, adică o întoarcere a persoanei singure/familiei la situația de vulnerabilitate inițială. Practica profesională arată că modificarea veniturilor unei persoane/familiei nu înseamnă automat că a fost depășită situația de vulnerabilitate și că persoana singură/familia se poate descurca pe cont propriu, fără sprijinul comunității. Pe lângă acordarea unui suport financiar, incluziunea socială presupune nemijlocit activarea tuturor resurselor familiale, activarea adulților apti de muncă din familiile vulnerabile și facilitarea accesului acestora la un loc de muncă potrivit. Este important de menționat și faptul că adulții apti de muncă din familiile marginalizate sau aflate în risc de marginalizare sunt, de regulă, persoane cu un grad scăzut de școlarizare, motiv pentru care aceste persoane nu vor putea accesa locuri de muncă foarte bine plătite și care să genereze o schimbare majoră în dinamica veniturilor familiei, suportul social fiind necesar a fi menținut;

d) persoanele singure/familiile fără venituri sau cu venituri mici, din zonele sărace au accesat în foarte mică măsură programul de ajutor pentru plata chiriei (doar 2 familii); motivele țin de prudența proprietarilor de a închiria locuințe persoanelor provenite din așa numitele „pungi de sărăcie”, dar și de faptul că persoanele/familiile aflate în situație de sărăcie structurală se pot integra social doar în condițiile în care serviciile sociale sunt acordate într-o abordare complexă ce include aspecte privind educația, sănătatea, participarea civică, ocuparea și locuirea și sunt asigurate pe o perioadă de timp mai îndelungată. Săracii din zonele marginalizate, respectiv familiile care au rămas sărace și după transferuri sociale sau persoanele care au rămas sărace chiar dacă lucrează, pentru a se stabili economic și a se integra social au nevoie de suport și asistență pe dimensiuni multiple și în condiții de siguranță. Practica profesională arată că „mutarea” unei familii dintr-o zonă marginalizată sau dintr-un spațiu în care a locuit informal este acceptată doar dacă este exclusă varianta întoarcerii acesteia în același loc.

Toate aceste situații impun ca ajutorul pentru plata chiriei să poată fi acordat pe o perioadă mai mare, de cel puțin până la 36 luni.

După intrarea în vigoare a Hotărârii nr. 70/2018 au fost aprobate modificări ale Codului fiscal și a altor acte normative care, în unele situații, au limitat accesul potențialilor beneficiari la această formă de ajutor. Începând cu 1 ianuarie 2020 salariul minim brut pe țară garantat în plată este de 2.230 lei, aferent unui salariu net de 1.348 lei (conform HG nr. 935/2019 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată);

În aceste condiții se impune majorarea nivelului de venituri nete până la care poate fi accesat acest ajutor financiar. În vederea promovării unei incluziuni sociale reale și asigurării accesului la o locuire adecvată, ajutorul pentru plata chiriei poate fi acordat pe o perioadă de până la 36 luni, următoarelor categorii sociale sociale eligibile:

- a) tinerii în vârstă de până la 35 de ani, proveniți din structurile rezidențiale ale Direcțiilor Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului, cu domiciliul/reședința pe raza municipiului Cluj-Napoca, singuri sau cu familia;
- b) persoanele singure și familiile marginalizate social sau alte persoane singure și familiile aflate în risc de marginalizare socială, cu domiciliul/reședința pe raza municipiului Cluj-Napoca;
- c) victimele violenței domestice cu domiciliul/reședința pe raza municipiului Cluj-Napoca și care se află în evidențele serviciilor de specialitate din cadrul DASM sau ale altor furnizori publici sau privați de servicii sociale, cu licență de funcționare pentru acest tip de serviciu social, care nu beneficiază de alt sprijin locativ din partea statului sau a unor ONG-uri, pentru care există un contract de servicii sociale în derulare sau pentru care s-a emis un ordin de protecție.

Ajutorul pentru plata chiriei se acordă categoriilor sociale enumerate mai sus, ale căror venituri nete lunare nu depășesc următoarele niveluri:



Persoana singură/familia	Coefficient de multiplicare x ISR	Nivel de venituri nete lunare pe persoană singură/familie (lei)
Pentru persoana singură	4	2.000
Pentru familiile formate din 2 persoane	5,7	2.850
Pentru familiile formate din 3 persoane	6,6	3.300
Pentru familiile formate din 4 persoane	7,5	3.750
Pentru familiile formate din 5 persoane	8,4	4.200
Pentru familiile formate din 6 persoane*	9,3	4.650

\*) se adaugă câte 0,5 ISR pentru fiecare persoană din familiile cu peste 6 membri.

Având în vedere cele de mai sus, se impune inițierea unui proiect de hotărâre prin care să se aprobe noul *Regulament de acordare a ajutorului pentru plata chiriei persoanelor singure/famiiliilor cu domiciliul sau reședința pe raza municipiului Cluj-Napoca*, cuprins în Anexa care face parte integrantă din prezentul raport de specialitate.

Având în vedere cele expuse mai sus, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură tehnică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local al Municipiului Cluj-Napoca.

### **Din punct de vedere juridic, raportat la:**

**I.** prevederile Legii nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

- ale. art. 9, alin. (1), lit. a): „Beneficiile de asistență socială, în funcție de scopul lor, se clasifică astfel: a) beneficii de asistență socială pentru prevenirea și combaterea sărăciei și riscului de excluziune socială”;

- ale. art. 11, lit. b): „Beneficiile de asistență socială pentru prevenirea și combaterea sărăciei și riscului de excluziune socială se acordă pe perioade determinate de timp sau pentru situații punctuale și pot cuprinde următoarele categorii principale: ... b) ajutoare sociale comunitare susținute din bugetele locale, acordate focalizat, ca măsuri individuale de suport pentru depășirea unor situații de dificultate temporară”;

- ale. art. 15, alin. (3): „Beneficiile de asistență socială acordate de autoritățile administrației publice locale se stabilesc în bani sau în natură și sunt măsuri complementare celor prevăzute la alin. (2); susținute din bugetele locale”;

- ale art. 53, alin. (2): ”Pentru prevenirea și combaterea sărăciei și a riscului de excluziune socială, prin politicile publice inițiate, statul:

a) asigură accesul persoanelor vulnerabile la unele drepturi fundamentale, cum ar fi: dreptul la locuință, la asistență socială și medicală, la educație și la loc de muncă”;

b) instituie măsuri de sprijin conform nevoilor particulare ale persoanelor, familiilor și grupurilor defavorizate”;

- ale art. 53, alin. (3): ”Armonizarea politicilor destinate cunoașterii, prevenirii și combaterii situațiilor care determină sărăcia și riscul de excluziune socială se realizează în cadrul mecanismului național pentru promovarea incluziunii sociale, constituit conform legii, cu participarea autorităților administrației publice centrale și locale și a reprezentanților organizațiilor societății civile”;

**II.** prevederile Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

- ale art. 4, alin. (2): ”Instituțiile publice centrale și locale au obligația să stabilească măsuri și să realizeze acțiuni de combatere a marginalizării sociale”;

- și ale art. 25, alin. (1) ”În funcție de nivelurile veniturilor stabilite în temeiul prevederilor art. 23 consiliile locale au obligația de a asigura accesul persoanelor și familiilor marginalizate, identificate potrivit art. 24, la locuință și la serviciile publice de strictă necesitate, cum sunt: apă, energie electrică, gaze naturale, termoficare etc.”;

**III.** prevederile art. 84 alin (5) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare: ”Autonomia locală garantează autorităților administrației publice locale dreptul ca, în limitele legii, să aibă inițiative în toate domeniile, cu excepția celor date în mod expres în competența altor autorități publice”;

**proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.**

**Din punct de vedere economic, raportat la:**

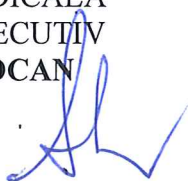
- prevederile art. 5 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- raportat la faptul că în bugetul pe anul 2020 al DASM, la capitolul bugetar 68.02 - *Asigurări și asistență socială*, aprobat prin Hotărârea nr. 30/2020 privind aprobarea bugetului general al municipiului Cluj-Napoca pe anul 2020, există sumele necesare pentru acordarea ajutorului pentru plata chiriei,

**proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură economică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.**

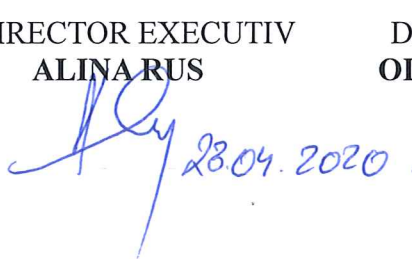
Înainte de a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de hotărâre privind aprobarea *Regulamentului de acordare a ajutorului pentru plata chiriei persoanelor singure/famiiliilor cu domiciliul sau reședința pe raza municipiului Cluj-Napoca*, va fi supus dezbaterii publice.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind aprobarea *Regulamentului de acordare a ajutorului pentru plata chiriei persoanelor singure/famiiliilor cu domiciliul sau reședința pe raza municipiului Cluj-Napoca*, poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

DIRECȚIA DE ASISTENȚĂ  
SOCIALĂ ȘI MEDICALĂ  
DIRECTOR EXECUTIV  
AUREL MOCAN



DIRECȚIA JURIDICĂ  
DIRECTOR EXECUTIV  
ALINA RUS



28.04.2020

DIRECȚIA ECONOMICĂ,  
DIRECTOR EXECUTIV  
OLIMPIA MOIGRĂDAN



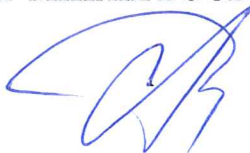
ȘEF SERVICIU,  
CARMEN CIORNEI



ȘEF SERVICIU,  
LUCIA-MARGARETA POP



CONSILIER JURIDIC,  
SEVER MIHAIL BOGDAN



1 ex. AM.