

ROMÂNIA
JUDEȚUL CLUJ
CONSILIUL LOCAL AL
MUNICIPIULUI CLUJ-NAPOCA
SERVICIUL PUBLIC DE
INTERES LOCAL PENTRU
ADMINISTRAREA PARCĂRILOR
DIRECȚIA JURIDICĂ
DIRECȚIA ECONOMICĂ
NR. 216597/30.04.2020

RAPORT DE SPECIALITATE

privind propunerea de aprobare a proiectului de hotărâre privind aprobarea Regulamentului privind închirierea locurilor de parcare, garaje și copertine aflate în administrarea Serviciului Public de interes local pentru administrarea parcărilor

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 216544 din data de 30.04.2020 al Primarului Municipiului Cluj-Napoca;

Proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului privind închirierea locurilor de parcare, garaje și copertine aflate în administrarea Serviciului Public de interes local pentru administrarea parcărilor.

Serviciul Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor, Direcția Juridică și Direcția Economică precizează:

Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local prin art. 7 reglementează dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale cu privire la înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public sau privat.

În concordanță cu Strategia de dezvoltare a municipiului Cluj-Napoca 2014-2020 aprobată prin H.C.L. nr. 315/2015, gestionarea sistemului de parcări publice este folosită ca o modalitate de atingere a obiectivelor de mediu, sociale și economice, și are ca scop rezolvarea favorabilă a nevoii de parcare prin alocarea unui loc de parcare pentru un număr tot mai mare de solicitanți, iar indirect la reducerea cererii de locuri de parcare, reducerea numărului de călătorii cu mașina personală în centrul orașului și reducerea blocajelor în trafic urmărindu-se descurajarea parcării de lungă durată.

În acest context, având în vedere politica privind dezvoltarea municipiului Cluj-Napoca în domeniul exploatarea locurilor de parcare și a administrării domeniului public pe care sunt edificate parcări, garaje sau copertine, aceasta reprezentând o sursă semnificativă de venituri colectate care sunt

apoi utilizate pentru dezvoltarea investițiilor în domeniul parcărilor publice și pentru asigurarea necesarului de locuri de parcare, ținând cont de evoluția acestui serviciu de la înființare și până în prezent, este necesară actualizarea Regulamentului de închiriere a terenului pentru parcările, garajele sau copertinele aflate în administrarea serviciului public în concordanță cu schimbările constatate, pentru unificarea reglementărilor existente, precum și pentru realizarea aplicării hotărârilor judecătorești cu privire la anularea sau interpretarea unor prevederi ale regulamentului în vigoare.

Serviciul Public de interes local pentru administrarea parcărilor din municipiul Cluj-Napoca a fost înființat prin H.C.L. nr. 258 din 2009, prin care s-a aprobat și Regulamentul de organizare și funcționare a Serviciului Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor care reglementează modul de organizare și gestionare al serviciului, precum și obiectul de activitate și atribuțiile specifice îndeplinite. Ulterior prin H.C.L. nr. 25 din 2010 s-a aprobat Regulamentul de închiriere a terenului pentru parcările, garajele sau copertinele aflate pe domeniul public sau privat al municipiului Cluj-Napoca, la care se adaugă H.C.L. nr. 238/2010 privind aprobarea Regulamentului de exploatarea parkingurilor din cartierele municipiului Cluj-Napoca, situate pe domeniul public, edificate din fondurile municipalității, iar prin H.C.L. nr. 986/2017 s-a aprobat Regulamentul de administrare al parcărilor publice cu plată orară din municipiul Cluj-Napoca.

În prezent există două regulamente diferite care reglementează situații similare, respectiv închirierea locurilor de parcare destinate riveranilor din cartiere situate pe stradă într-un regulament și locurile de parcare situate în parkingurile edificate de către municipalitate într-un alt regulament. Astfel se impune reglementarea acestora în mod unitar, într-un singur regulament, cu arătarea dispozițiilor comune aplicabile acestora.

De asemenea reglementarea modului de închiriere a domeniului public sau privat pe care sunt edificate locuri de parcare, garaje sau copertine trebuie modificată și completată conform situațiilor întâlnite în practică și care nu erau reglementate expres, a hotărârilor instanțelor judecătorești prin care s-au anulat anumite dispoziții ale acestuia, precum și a politicii locale privind desființarea construcțiilor provizorii – garaje și copertine- și realizarea de locuri de parcare pe amplasamentul acestora, care necesită o reglementare mai specifică decât este în prezent.

Serviciul public de administrare a domeniului public și privat de interes local privind amenajarea, organizarea și exploatarea parcărilor din municipiul Cluj-Napoca funcționează, ținându-se seama de mărimea, gradul de dezvoltare și de particularitățile economico-sociale ale municipiului și în raport cu starea dotărilor și echipărilor edilitar - urbane existente și cu posibilitățile locale de finanțare a

funcționării, exploatării și dezvoltării acestuia, motiv pentru care se impune adoptarea unui nou regulament corelat cu particularitățile intervenite intervenite în ultimii ani de când au fost aprobate H.C.L. nr.25/2010 și H.C.L. nr.328/2010.

De asemenea, s-a realizat punerea în aplicare a proiectului de bugetare participativă care propune amenajarea unor adăposturi sigure pentru parcarea bicicletelor în incinta parkingurilor edificate de către municipalitate, în parkingul Primăverii f.n. – parter și parkingul Băișoara – parter, pentru care este necesară reglementarea modului de exploatare de către Serviciul Public de interes local pentru administrarea parcărilor. Se propune ca reglementarea locurilor de parcare pentru biciclete situate parkingurile din cartier să fie realizată în cadrul regulamentului comun închirierii locurilor de parcare destinate riveranilor, fiind o reglementare similară cu cea aplicabilă locurilor de parcare pentru autoturisme, fiind destinate riveranilor, cu stabilirea unui abonament anual, nu în sistem de plată orară.

Serviciul Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor are un rol important în mobilitatea, accesibilitatea și dezvoltarea economică a municipiului Cluj-Napoca.

Modalitatea de realizare a serviciului public de interes local pentru administrarea domeniului public și privat, având ca obiect și amenajarea, organizarea și exploatarea parcărilor este reglementată de prevederile O.G. nr. 71/2002, care prevede competența Consiliului local în acest domeniu, cu respectarea principiului autonomiei locale.

De asemenea O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, respectiv art. 333 alin. (5), prevede cu titlu general că „închirierea bunurilor proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale se face pe bază de licitație publică”, acesta fiind dreptul comun în această materie.

Principiul de drept „*specialia generalibus derogant*” presupune că legea generală se aplică în orice materie și în toate cazurile, mai puțin în acelea în care legiuitorul stabilește un regim special și derogatoriu, instituind în anumite materii reglementări speciale, care sunt prioritare față de norma de drept comun, inclusiv în situația în care norma specială este mai veche decât norma generală. În acest sens sunt și prevederile art. 67 alin. (3) al Legii nr. 24/2004 privind normele de tehnică legislativă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care prevăd că „*evenimentele legislative implicite nu sunt recunoscute în cazul actelor normative speciale ale căror dispoziții nu pot fi socotite modificate, completate sau abrogate nici prin reglementarea generală a materiei, decât dacă acest lucru este exprimat expres.*”

Reglementarea modului de administrare al domeniului public, inclusiv închirierea acestuia, este prevăzută atât în O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, care conține prevederi cu titlu general, aplicabile în toate situațiile, cu excepția celor prevăzute în norme speciale, cât și în O.G. nr. 71/2002 care conține prevederi cu privire la administrarea domeniului public sau privat de către serviciile de interes local, care au ca obiect de activitate expres prevăzut de art. 3 alin. (1), între care este prevăzut și cel privind amenajarea, organizarea și exploatarea parcurilor.

În considerarea celor arătate prevederile O.G. nr. 71/2002 constituie reglementări speciale, prioritare, față de prevederile generale ale O.U.G. nr. 57/2019, astfel competența pentru stabilirea modalității efective de înființare, organizare și funcționare a serviciilor de administrare a domeniului public sau privat aparține consiliului local, cu respectarea principiilor prevăzute de art. 1 alin. (2) coroborat cu art. 3 alin. (2) din O.G. nr. 71/2002 .

Din punct de vedere juridic sunt incidente următoarele prevederi legale:

a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ:

- art. 87 alin. 1, 3 și 5 privind dreptul autorităților publice locale de a institui, administra și dispune de resursele financiare, precum și de bunurile proprietate publică sau privată ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu principiul autonomiei locale;

- art. 129 alin. 2 lit. c) și d), potrivit cărora Consiliul local exercită atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local și privind administrarea domeniului public sau privat al municipiului;

- art. 154 alin. (4) care prevede că primarul conduce serviciile publice de interes local;

- art. 155 alin. (1) lit. d) și alin. (5) lit. c), d) și e) conform căruia primarul ia măsuri pentru organizarea și executarea în concret a activității serviciilor publice de interes local înființate conform prevederilor legale, a inspecției și controlului acestora, precum și atribuții privind raporturile de muncă ale conducătorilor acestora.

b) art. 1 coroborat cu art. 3 alin. (2), art. 3 alin. (1) lit. (i), art. 7 alin. (1), art. 10, art. 11, art. 14, art. 18, art. 19, art. 20, art. 27, art. 28, art. 29, și art. 39 din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;

c) art. 333 alin. (5) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu art. 67 alin. (3) al Legii nr. 24/2004 privind normele de tehnică legislativă, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

d) Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care prevede obligația ca înainte de a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local, proiectul de hotărâre să fie adus la cunoștința publicului.

Din punct de vedere juridic, raportat la dispozițiile art. 87 alin. 1, 3 și 5, art. 129 alin. 2 lit. c) și d), art. 155 alin. (5) lit. c), d), e) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ și art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local.

Din punct de vedere economic, raportat la art. 2 din Legea nr. 82/1991 a contabilității, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură economică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului privind închirierea locurilor de parcare, garaje și copertine aflate în administrarea Serviciului Public de interes local pentru administrarea parcărilor, poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

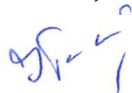
Serviciul Public de interes local
pentru administrarea parcărilor
Director
Florin Bugnar



Șef Serviciu Financiar-Contabil
Teodora Nicoară



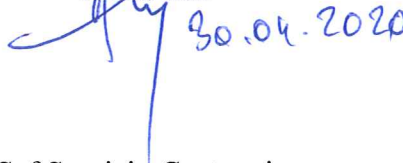
Șef Birou Juridic, Achiziții, Investiții,
Ioana Tanțau



Consilier juridic,
Dana Ardelean



Direcția Juridică,
Director executiv
Alina Rus



30.04.2020

Șef Serviciu Contencios,
Adina Pop



Direcția Economică,
Director executiv,
Olimpia Moigrădan

