

ROMÂNIA
JUDEȚUL CLUJ
CONSILIUL LOCAL AL
MUNICIPIULUI CLUJ-NAPOCA
SERVICIUL PUBLIC DE
INTERES LOCAL PENTRU
ADMINISTRAREA PARCĂRILOR
DIRECȚIA JURIDICĂ
DIRECȚIA ECONOMICĂ
NR. 215903/30.04.2020

RAPORT DE SPECIALITATE

privind propunerea de aprobare a proiectului de hotărâre privind unele măsuri referitoare la organizarea și funcționarea Serviciului Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor, serviciu aflat în subordinea Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 215590 din data de 30.04.2020 al Primarului Municipiului Cluj-Napoca;

Proiectul de hotărâre privind aprobarea unor măsuri referitoare la organizarea și funcționarea Serviciului Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor, serviciu aflat în subordinea Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

Serviciul Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor, Direcția Juridică și Direcția Economică precizează:

Serviciul public de administrare a domeniului public și privat de interes local privind amenajarea, organizarea și exploatarea parcărilor publice în municipiul Cluj-Napoca, respectiv Serviciul Public de Interes Local pentru Administrarea reprezintă un serviciu de interes public care presupune administrarea unor bunuri din patrimoniul public și privat local și este destinat satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuind la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora.

Amenajarea, organizarea și exploatarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie obligația exclusivă a autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intră în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă ale acestor autorități.

Pentru gestiunea directă autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea parcărilor publice.

Serviciul public de administrare a parcărilor reprezintă totalitatea acțiunilor și activităților edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale. Acesta asigură dezvoltarea și amenajarea spațiilor publice în strânsă concordanță cu necesitățile comunităților locale prin amenajarea, întreținerea și exploatarea locurilor de parcare în condițiile stabilite prin planurile de urbanism și studiile de circulație. Activitățile specifice serviciului public de administrare a parcărilor asigură: satisfacerea cerințelor și nevoilor de utilitate publică ale comunității locale, continuitatea serviciului, creșterea continuă a standardelor și a indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate, dezvoltarea și modernizarea infrastructurii unității administrativ-teritoriale, protecția și conservarea mediului natural, facilitarea accesului la obiectivele de interes public, asigurarea parcării autovehiculelor în condiții de siguranță, descongestionarea drumurilor publice din zona centrală și a drumurilor publice cu trafic intens.

Serviciul Public de interes local pentru administrarea parcărilor din municipiul Cluj-Napoca a fost înființat prin H.C.L. nr. 258 din 2009, prin care s-a aprobat și Regulamentul de organizare și funcționare a Serviciului Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor care reglementează modul de organizare și gestionare al serviciului, precum și obiectul de activitate și atribuțiile specifice îndeplinite. Ulterior prin H.C.L. nr. 25 din 2010 s-a aprobat Regulamentul de închiriere a terenului pentru parcarile, garajele sau copertinele aflate pe domeniul public sau privat al municipiului Cluj-Napoca, la care se adaugă H.C.L. nr. 238/2010 privind aprobarea Regulamentului de exploatarea parkingurilor din cartierele municipiului Cluj-Napoca, situate pe domeniul public, edificate din fondurile municipalității, iar prin H.C.L. nr. 986/2017 s-a aprobat Regulamentul de administrare al parcărilor publice cu plată orară din municipiul Cluj-Napoca.

Art. 15 din Regulamentul de organizare și funcționare a Serviciului Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor aprobat prin H.C.L. nr. 258 din 2009 prevede că forma de gestiune a serviciului public este directă, „iar activitățile acestuia se organizează și desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizatori, precum și modul de tarificare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor prestate, respectând prevederile art. 10,11 și 14 din O.G. 71/2002”.

Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local impune elaborarea unui caiet de sarcini pentru activitățile desfășurate de serviciul public de administrare a parcărilor și a unui regulament de serviciu privind administrarea domeniului public sau privat, care se elaborează și se aprobă de către Consiliul local.

În acest context, având în vedere dezvoltarea municipiului Cluj-Napoca, în domeniul exploatarei locurilor de parcare și a administrării domeniului public pe care sunt edificate parcuri, garaje sau copertine, aceasta reprezentând o sursă semnificativă de venituri colectate care sunt apoi utilizate pentru dezvoltarea investițiilor în domeniul parcărilor publice și pentru asigurarea necesarului de locuri de parcare.

În concordanță cu Strategia de dezvoltare a municipiului Cluj-Napoca 2014-2020 aprobată prin H.C.L. nr. 315/2015, gestionarea sistemului de parcuri publice este folosită ca o modalitate de atingere a obiectivelor de mediu, sociale și economice, iar prin încasarea de taxe, inclusiv prin aplicarea de sancțiuni pentru parcare neregulamentară, are ca scop rezolvarea favorabilă prin alocarea unui loc de parcare pentru un număr tot mai mare de solicitanți, iar indirect la reducerea cererii de locuri de parcare, reducerea numărului de călătorii cu mașina personală în centrul orașului și reducerea blocajelor în trafic urmărindu-se descurajarea parcării de lungă durată.

Serviciul Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor are un rol important în mobilitatea, accesibilitatea și dezvoltarea economică a municipiului Cluj-Napoca.

Veniturile generate din activitatea de gestionare a parcărilor publice sunt folosite cu precădere la întreținerea locurilor de parcare existente, înființarea unor noi locuri de parcare atât la sol cât și în parcări supra sau subterane.

Serviciul public de administrare a domeniului public și privat de interes local privind amenajarea, organizarea și exploatarea parcărilor în municipiul Cluj-Napoca se desfășoară cu respectarea principiilor autonomiei locale, a responsabilității, a legalității, a dezvoltării durabile, a liberului acces la informații, a economiei de piață și eficienței economice, funcționând în scopul satisfacerii unor nevoi ale comunității locale, contribuind la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora.

Având în vedere varietatea activităților necesare desfășurării în condiții optime a Serviciului Public de Interes Local Pentru Administrarea Parcărilor din Municipiul Cluj-Napoca, precum și creșterea numărului acestora, inclusiv creșterea dificultății acestora de la data înființării serviciului public și până în prezent, este necesară stabilirea unor niveluri de calitate și indicatori de performanță în prestarea serviciilor cu respectarea prevederilor O.G. nr. 71/2002 actualizată.

Organizarea și funcționarea Serviciului Public de interes local pentru administrarea parcărilor a suferit și ea modificări de la data înființării serviciului public și până în prezent, astfel au fost adăugate noi atribuții față de cele prevăzute în Regulamentul de organizare și funcționare aprobat prin H.C.L. nr. 258/2009, cum sunt, de exemplu, cele privind gestionarea resursei-umane, a realizării contabilității, a achizițiilor publice și a celei privind reprezentarea în instanță, care au fost transferate de la compartimentele de specialitate din cadrul aparatului de specialitate al primarului serviciului public și care trebuie să fie prevăzute expres.

Conform prevederilor art. 7 alin. (1) din O.G. nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare, „înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intra în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acestor autorități”. Astfel, propunem aprobarea unui nou Regulament de organizare și funcționare a Serviciului Public de interes local pentru administrarea parcărilor care să conțină toate activitățile desfășurate în realizarea serviciului public de

administrare a domeniului public sau privat al municipiului Cluj-Napoca, pe care sunt edificate locuri de parcare, garaje sau copertine.

De asemenea au fost operate modificări și cu privire la Statul de funcții, și implicit al Organigramei serviciului public, inclusiv datorită promovării personalului contractual angajat, ceea ce impune actualizarea acestora conform situației la această dată.

Din punct de vedere juridic sunt incidente următoarele prevederi legale:

a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ:

- art. 87 alin. 1, 3 și 5 privind dreptul autorităților publice locale de a institui, administra și dispune de resursele financiare, precum și de bunurile proprietate publică sau privată ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu principiul autonomiei locale;

- art. 129 alin. 2 lit. c) și d), potrivit cărora Consiliul local exercită atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local și privind administrarea domeniului public sau privat al municipiului;

- art. 154 alin. (4) care prevede că primarul conduce serviciile publice de interes local;

- art. 155 alin. (1) lit. d) și alin. (5) lit. c), d) și e) conform căruia primarul ia măsuri pentru organizarea și executarea în concret a activității serviciilor publice de interes local înființate conform prevederilor legale, a inspecției și controlului acestora, precum și atribuții privind raporturile de muncă ale conducătorilor acestora.

- art. 580, art. 581 alin. (2), art. 584, art. 586, art. 587, art. 590, art. 591 și art. 594 prin care se reglementează cu titlu general înființarea, organizarea și prestarea serviciilor publice;

b) art. 1 coroborat cu art. 3 alin. (2), art. 3 alin. (1) lit. (i), art. 7 alin. (1), art. 10, art. 11, art. 14, art. 18, art. 19, art. 20, art. 27, art. 28, art. 29, și art. 39 din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;

c) art. 1 din Hotărârea nr. 258/2009 prin care a fost reorganizată activitatea de administrare a parcarilor din municipiului Cluj-Napoca, prin înființarea Serviciului Public de interes local pentru administrarea parcarilor, cu sediul în Cluj-Napoca;

d) Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care prevede obligația ca înainte de a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local, proiectul de hotărâre să fie adus la cunoștința publicului.

Din punct de vedere juridic, raportat la dispozițiile art. 87 alin. 1, 3 și 5, art. 129 alin. 2 lit. c) și d), art. 155 alin. (5) lit. c), d), e) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ și art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local.

Din punct de vedere economic, raportat la art. 2 din Legea nr. 82/1991 a contabilității, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură economică pentru a fi suspus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local.


Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind unele măsuri referitoare la organizarea și funcționarea Serviciului Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor, serviciu aflat în subordinea Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca, poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

Serviciul Public de intere Local
pentru administrarea parcărilor

Director
Florin Bugnar

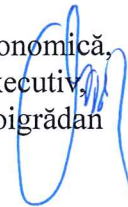


Direcția Juridică,
Director executiv
Alina Rus



30.04.2020

Direcția Economică,
Director executiv,
Olimpia Moigrădan



Șef Serviciu Financiar-Contabil
Teodora Nicoară



Șef Serviciu Contencios,
Adina Pop



Șef Birou Juridic, Achiziții, Investiții,
Ioana Tanțău



Consilier juridic,
Dana Ardelean

