

DIRECȚIA DE IMPOZITE ȘI TAXE LOCALE
DIRECȚIA ECONOMICĂ
DIRECȚIA JURIDICĂ
Nr. 283823/49/16.06.2020

RAPORT DE SPECIALITATE

referitor la propunerea de aprobare a proiectului de hotărâre privind acordarea facilității fiscale de anulare a accesoriilor în cazul obligațiilor bugetare principale restante la data de 31.03.2020 inclusiv, datorate bugetului local al Municipiului Cluj-Napoca și aprobarea procedurii de anulare a acestora

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 283805 din data de 16.06.2020 al Primarului Municipiului Cluj-Napoca;

Proiectul de hotărâre privind acordarea facilității fiscale de anulare a accesoriilor în cazul obligațiilor bugetare principale restante la data de 31.03.2020 inclusiv, datorate bugetului local al Municipiului Cluj-Napoca și aprobarea procedurii de anulare a acestora;

DIRECȚIA DE IMPOZITE ȘI TAXE LOCALE, DIRECȚIA ECONOMICĂ ȘI DIRECȚIA JURIDICĂ prezintă următoarele:

Din perspectivă tehnică precizăm faptul că, prin adoptarea O.U.G nr. 69/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru instituirea unor facilități fiscale, publicată în Monitorul Oficial nr. 393 din 14.05.2020 s-a conferit potrivit prevederilor art. XVII coroborat cu capitolul II, art. VIII-XVI, posibilitatea Consiliului local de a stabili printr-o hotărâre procedura de anulare a accesoriilor aferente obligațiilor fiscale principale restante la 31.03.2020 inclusiv, datorate bugetului local al Municipiului Cluj-Napoca.

Sfera de aplicare:

Procedura de anulare a accesoriilor aferente obligațiilor fiscale principale restante la 31.03.2020 inclusiv, datorate bugetului local al Municipiului Cluj-Napoca de către contribuabili, se aplică pentru toate categoriile de debitori, cum ar fi persoane fizice sau juridice, indiferent de forma de proprietate, asocieri și alte entități fără personalitate juridică, persoane fizice care desfășoară activități economice în mod independent sau exercită profesii libere.

Prin obligație bugetară se înțelege obligația de plată a oricărei sume care se cuvine bugetului local individualizată în titluri executorii emise potrivit legii, existente în evidența organului fiscal, în vederea recuperării.

Conform prevederilor capitolului II, art. VIII din Ordonanța de Urgență nr. 69/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru instituirea unor măsuri fiscale, **prin obligații bugetare principale restante la data de 31 martie 2020 inclusiv se înțelege:**

a) obligații bugetare pentru care s-a împlinit scadența sau termenul de plată până la data de 31 martie 2020 inclusiv, precum și obligațiile fiscale principale scadente în perioada cuprinsă între data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 29/2020 privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare și data de 31 martie 2020 inclusiv;

b) diferențele de obligații bugetare principale stabilite prin decizii de impunere comunicate până la data de 31 martie 2020 inclusiv, chiar dacă pentru acestea nu s-a împlinit termenul de plată prevăzut la art. 156 alin. (1) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările

ulterioare, precum și diferențele de obligații bugetare principale aferente perioadelor fiscale de până la data de 31 martie 2020 inclusiv, stabilite de organul fiscal local prin decizie de impunere emisă și comunicată până la data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2020, ca urmare a unei inspecții fiscale;

c) obligațiile bugetare principale aferente perioadelor fiscale de până la data de 31 martie 2020 inclusiv, stabilite prin decizie de impunere emisă din oficiu de organul fiscal sau prin declarație de impunere depusă cu întârziere de către contribuabil, în perioada cuprinsă între 1 aprilie 2020 și data depunerii cererii de anulare a accesoriilor inclusiv;

d) alte obligații de plată individualizate în titluri executorii emise potrivit legii și existente în evidența organului fiscal în vederea recuperării la data de 31 martie 2020 inclusiv, precum și obligațiile bugetare principale stabilite de alte organe decât organele fiscale, aferente perioadelor fiscale de până la data de 31 martie 2020, transmise spre recuperare organelor fiscale în perioada cuprinsă între 1 aprilie 2020 și data depunerii cererii de anulare a accesoriilor inclusiv.

Nu sunt considerate obligații de plată restante la data de 31 martie 2020 inclusiv:

a) obligațiile bugetare pentru care s-au acordat și sunt în derulare înlesniri la plată, potrivit legii, la data de 31 martie 2020 inclusiv;

b) obligațiile de plată stabilite în acte administrative a căror executare este suspendată în condițiile legii la data de 31 martie 2020 inclusiv.

Sunt considerate restante la data de 31 martie 2020 inclusiv și obligațiile de plată care, la această dată, se află în oricare dintre situațiile prevăzute la lit. a) și b) iar ulterior acestei date, dar nu mai târziu de data de 15 decembrie 2020 inclusiv, înlesnirea la plată își pierde valabilitatea sau, după caz, încetează suspendarea executării actului administrativ fiscal.

Scopul instituirii acestor facilități este determinat de stimularea conformării contribuabililor la plata obligațiilor fiscale, revitalizarea și evitarea deschiderii procedurii insolvenței în special a contribuabililor efectați de criza SARS-CoV-2, maximizarea încasărilor bugetare și diminuarea arieratelor.

Anularea accesoriilor aferente obligațiilor bugetare restante la data de 31 martie 2020 se va face în condițiile stabilite de Procedura de acordare a facilităților fiscale care se constituie în anexă, parte integrantă din hotărârea ce urmează a fi aprobată și se aplică de la data intrării în vigoare a hotărârii, până la data de 15.12.2020 inclusiv (data limită de depunere a cererii sub sancțiunea decăderii), termenul de soluționare de către organul fiscal a cererilor depuse în termen fiind 31.12.2020.

Din perspectivă economică sunt incidente și aplicabile prevederile art.17 și 18 din Legea nr. 82/1991 a contabilității și art.5 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale.

Legea nr. 82/1991 a contabilității:

”art.17 (1) Contabilitatea cheltuielilor se ține pe feluri de cheltuieli, după natura sau destinația lor, după caz. (2) Contabilitatea veniturilor se ține pe feluri de venituri, după natura sau sursa lor, după caz. (3) Contabilitatea veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidat se ține pe subdiviziunile clasificăției bugetare.

art.18. Contabilitatea instituțiilor publice asigură înregistrarea drepturilor constatate, veniturilor încasate, angajamentelor bugetare, angajamentelor legale, plăților de casă și a cheltuielilor efective, pe subdiviziunile clasificăției bugetare, potrivit bugetului aprobat și normelor metodologice elaborate de Ministerul Finanțelor Publice.”

Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale:

”art.5. Veniturile și cheltuielile bugetelor locale

(1) Veniturile bugetare locale se constituie din:

- a) venituri proprii, formate din: impozite, taxe, contribuții, alte vărsăminte, alte venituri și cote defalcate din impozitul pe venit;
- b) sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat;
- c) subvenții primite de la bugetul de stat și de la alte bugete;
- d) donații și sponsorizări;
- e) sume primite de la Uniunea Europeană și/sau alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări*)."

Având în vedere cele expuse mai sus, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură tehnică și economică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

Din perspectivă juridică sunt incidente și aplicabile următoarele prevederi legale:

-O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ:

Art.129 alin. 1, potrivit căruia "Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale";

Art. 129 alin. 4 lit.c potrivit căruia "Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții: "stabilește și aprobă impozitele și taxele locale, în condițiile legii";

- O.U.G nr. 69/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru instituirea unor facilități fiscale, publicată în Monitorul Oficial nr. 393 din 14.05.2020, care conferă, potrivit prevederilor capitolului II, art. VIII-XVI, coroborat cu art. XVII, posibilitatea consiliului local de a stabili printr-o hotărâre procedura privind „Anularea accesoriilor în cazul obligațiilor bugetare restante la data de 31 martie 2020 datorate bugetelor locale.

(1) În cazul obligațiilor bugetare restante la data de 31 martie 2020 inclusiv, datorate bugetelor locale, prevederile prezentului capitol se aplică de către unitățile administrativ-teritoriale, opțional, cu condiția ca aplicarea acestor prevederi să fie stabilită prin hotărâre a consiliului local.

(2) Prin hotărârea prevăzută la alin. (1) consiliul local aprobă și procedura de acordare a anulării accesoriilor. "

Din punct de vedere juridic, raportat la dispozițiile art. 129 alin.1, alin. 4 lit.c, alin. 14 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ și capitolul II, art. VIII-XVI, coroborat cu art. XVII din O.U.G nr. 69/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru instituirea unor facilități fiscale, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

Proiectul va fi supus dezbaterii publice conform prevederilor Legii nr. 52/2003, privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Având în vedere cele expuse în prezentul raport, apreciem faptul că proiectului de hotărâre privind acordarea facilității fiscale de anulare a accesoriilor în cazul obligațiilor bugetare principale restante la data de 31.03.2020 inclusiv, datorate bugetului local al Municipiului Cluj-Napoca și aprobarea procedurii de anulare a acestora, poate fi supus dezbaterii și aprobării Consiliului Local.

**DIRECȚIA DE IMPOZITE ȘI TAXE LOCALE,
DIRECTOR EXECUTIV,
VICTOR RĂDOI**

**DIRECȚIA ECONOMICĂ,
DIRECTOR EXECUTIV,
OLIMPIA MOIGRĂDEAN**

**DIRECȚIA JURIDICĂ,
DIRECTOR EXECUTIV,
ALINA AURELIA RUS**

29.06.2020