

DIRECȚIA IMPOZITE ȘI TAXE LOCALE
DIRECȚIA GENERALĂ DE URBANISM
DIRECȚIA PATRIMONIUL MUNICIPIULUI ȘI EVIDENȚA PROPRIETĂȚII
DIRECȚIA DE EVIDENȚĂ A PERSOANELOR, SERVICIUL STARE CIVILĂ
SERVICIUL REVENDICĂRI FOND FUNCJAR ȘI REGISTRUL AGRICOL
DIRECȚIA GENERALĂ COMUNICARE, DEZVOLTARE LOCALĂ ȘI MANAGEMENT PROIECTE
DIRECȚIA JURIDICĂ
Nr.543313/49/03.11.2020

RAPORT DE SPECIALITATE

privind propunerea de aprobare a proiectului de hotărâre privind stabilirea nivelurilor pentru valorile impozabile, impozitele și taxele locale pentru anul 2021

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 541607/1 din data de 02.11.2020 al Primarului Municipiului Cluj-Napoca;

Proiectul de hotărâre privind stabilirea nivelurilor pentru valorile impozabile, impozitele și taxele locale pentru anul 2021;

Direcția Impozite și taxe locale, Direcția Generală de Urbanism, Direcția Patrimoniul Municipiului și evidența proprietății, Direcția de evidență a persoanelor, Serviciul Stare Civilă, Serviciul Revendicări fond funciar și Registrul Agricol, Direcția Generală de Comunicare, Dezvoltare locală și Management Proiecte, Direcția Juridică precizează următoarele:

Conform dispozițiilor art.87 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ:

(1) În cadrul politicii economice naționale, unitățile administrativ-teritoriale au dreptul la resurse financiare proprii, pe care autoritățile administrației publice locale le stabilesc, le administrează și le utilizează pentru exercitarea competenței și a atribuțiilor ce le revin, în condițiile legii.

(2) Resursele financiare de care dispun autoritățile administrației publice locale trebuie să fie corelate cu competența și atribuțiile prevăzute de lege.

(3) În scopul asigurării autonomiei locale, autoritățile deliberative ale administrației publice locale au dreptul să instituie și să perceapă impozite și taxe locale, să aprobe bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale, în condițiile legii.

(4) Stabilirea, constatarea, impunerea, inspecția fiscală, încasarea, urmărirea și executarea silită, precum și procedurile de administrare a creanțelor bugetare locale se realizează în condițiile legii.

(5) Autoritățile administrației publice locale administrează sau, după caz, dispun de resursele financiare, precum și de bunurile proprietate publică sau privată ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu principiul autonomiei locale.

Impozitele și taxele locale reglementate de Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal sunt după cum urmează: impozitul pe clădiri și taxa pe clădiri; impozitul pe teren și taxa pe teren; impozitul pe mijloacele de transport; taxa pentru eliberarea certificatelor, avizelor și autorizațiilor; taxa pentru folosirea mijloacelor de reclamă și publicitate; impozitul pe spectacole; taxele speciale și alte taxe locale.

Potrivit prevederilor art. 494 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal:

1) Impozitele și taxele locale, majorările de întârziere, precum și amenzile aferente acestora constituie integral venituri la bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale.

(2) Impozitul pe clădiri, precum și amenzile aferente acestuia constituie venituri la bugetul local al unității administrativ-teritoriale în raza căreia este situată clădirea respectivă.

(3) Impozitul pe teren, precum și amenzile aferente acestuia constituie venituri la bugetul local al unității administrativ-teritoriale în raza căreia este situat terenul respectiv.

(4) Cu excepțiile prevăzute la alin. (5), impozitul pe mijlocul de transport, majorările de întârziere, precum și amenzile aferente acestuia constituie venituri la bugetul local al unității

administrativ-teritoriale în raza căreia trebuie înmatriculat sau înregistrat mijlocul de transport respectiv.

(5) Veniturile provenite din impozitul pe mijlocul de transport stabilit în concordanță cu prevederile art.470 alin. (5) și (6), majorările de întârziere, precum și amenzile aferente se pot utiliza exclusiv pentru lucrări de întreținere, modernizare, reabilitare și construire a drumurilor locale și județene, din care 60% constituie venituri la bugetul local și 40% constituie venituri la bugetul județean. În cazul municipiului București, impozitul constituie venituri în proporție de 60% la bugetele sectoarelor și 40% la bugetul municipiului București.

(6) Taxele locale prevăzute la cap. V din prezentul titlu constituie venituri ale bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale. Pentru eliberarea certificatelor de urbanism și a autorizațiilor de construire de către președinții consiliilor județene, cu avizul primarilor comunelor, taxele datorate constituie venit în proporție de 50% la bugetul local al comunelor și de 50% la bugetul local al județului.

(7) Taxa pentru afișaj în scop de reclamă și publicitate, precum și amenzile aferente constituie venituri la bugetul local al unității administrativ-teritoriale unde este situat afișajul, panoul sau structura pentru afișajul în scop de reclamă și publicitate.

(8) Impozitul pe spectacole, precum și amenzile aferente constituie venituri la bugetul local al unității administrativ-teritoriale unde are loc manifestarea artistică, competiția sportivă sau altă activitate distractivă.

(9) Celelalte taxe locale prevăzute la art.486, precum și amenzile aferente constituie venituri la bugetul local al unității administrativ-teritoriale unde este situat locul public sau echipamentul respectiv ori unde trebuie înmatriculat vehiculul lent.

(10) Constituie venit la bugetul local sumele provenite din:

- a) majorările pentru plata cu întârziere a impozitelor și taxelor locale;
- b) taxele judiciare de timbru și alte taxe de timbru prevăzute de lege;
- c) taxele extrajudiciare de timbru prevăzute de lege, exclusiv contravaloarea cheltuielilor efectuate cu difuzarea timbrei fiscale.

Potrivit dispozițiilor art. 129 alin. 4 lit.c) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ: ...consiliul local: stabilește și aprobă impozitele și taxele locale, în condițiile legii.

Resursele financiare constituite din impozitele și taxele locale se utilizează pentru cheltuielile publice a căror finanțare se asigură din bugetele locale, conform legii.

Potrivit prevederilor art. 490 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, *Autoritățile administrației publice locale și organele speciale ale acestora, după caz, sunt responsabile pentru stabilirea, controlul și colectarea impozitelor și taxelor locale, precum și a amenzilor și penalizărilor aferente.*

Din punct de vedere economic, raportat la dispozițiile art.87 alin.(3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură economică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

Având în vedere prevederile **art.491 și art.493 alin.(7) din Legea nr. 227/2015** privind Codul fiscal, potrivit căruia (1) *În cazul oricărui impozit sau oricărei taxe locale, care constă într-o anumită sumă în lei sau care este stabilită pe baza unei anumite sume în lei, sumele respective se indexează anual, până la data de 30 aprilie, de către consiliile locale, ținând cont de rata inflației pentru anul fiscal anterior, comunicată pe site-urile oficiale ale Ministerului Finanțelor Publice și Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.*(2) *Sumele indexate conform alin. (1) se aprobă prin hotărâre a consiliului local și se aplică în anul fiscal următor. La nivelul municipiului București, această atribuție revine Consiliului General al Municipiului București.*(3) *Dacă hotărârea consiliului local nu a fost adoptată cu cel puțin 3 zile lucrătoare înainte de expirarea exercițiului bugetar, în anul fiscal următor, în cazul oricărui impozit sau oricărei taxe locale, care constă într-o anumită sumă în lei sau care este stabilită pe baza unei anumite sume în lei ori se determină prin aplicarea unei cote procentuale, se aplică de către compartimentul de*

resort din aparatul de specialitate al primarului, nivelurile maxime prevăzute de prezentul cod, indexate potrivit prevederilor alin. (1), Direcția impozite și taxe locale, pentru aplicarea art.491 și art 493 alin. (7) a verificat site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice și Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, constatând o rată a inflației de 3,8 % , astfel încât se impune **indexarea impozitelor și taxelor locale cu rata inflației, respectiv actualizarea limitelor amenzilor prevăzute la alin.(3) și (4) ale art. 493 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, pentru anul 2021, conform adresei nr.1319/21.01.2020 a Institutului Național de Statistică.**

Pentru indexare s-au respectat prevederile pct.11 lit n) din H.G. nr.1/2016 privind Normele metodologice de aplicare a Codului fiscal potrivit căreia *...rotunjire - operațiune de stabilire a sumelor datorate bugetelor locale la nivel de leu, fără subdiviziuni, prin reducere când fracțiunile în bani sunt mai mici de 50 de bani și prin majorare când fracțiunile în bani sunt de 50 de bani sau mai mari.*

În vederea aplicării prevederilor art. 489 alin.(5)-(8) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal și pct.168 din H.G. nr. 1/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia Consiliul local poate majora impozitul pe clădiri cu până la 500% pentru clădirile neîngrijite, situate în intravilan, în anul 2020 a fost adoptată **Hotărârea consiliului local nr. 218 privind aprobarea Regulamentului de stabilire a criteriilor de identificare a clădirilor neîngrijite situate în intravilanul municipiului Cluj-Napoca,**

Pentru determinarea impozitului/taxei pe clădiri și a impozitului/taxei pe teren, pentru anul 2021, se aplică delimitarea zonelor în intravilan aprobată prin **Hotărârea Consiliului local nr.1064/2018 privind aprobarea criteriilor de delimitare a zonelor fiscale și încadrarea în zone fiscale a terenurilor din intravilanul municipiului Cluj-Napoca,** iar pentru extravilan, se aplică prevederile Hotărârii nr. 264/2002 privind încadrarea terenurilor situate în extravilanul municipiului Cluj-Napoca pe zone fiscale, cu modificările și completările ulterioare.

Conform art 462 alin.(2) din Codul fiscal *„Pentru plata cu anticipație a impozitului pe clădiri, datorat pentru întregul an de către contribuabili, până la data de 31 martie a anului respectiv, se acordă o bonificație de până la 10%, stabilită prin hotărâre a consiliului local. La nivelul municipiului București, această atribuție revine Consiliului General al Municipiului București.”*

Conform art 467 alin.(2) din Codul fiscal *“Pentru plata cu anticipație a impozitului pe teren, datorat pentru întregul an de către contribuabili, până la data de 31 martie inclusiv, a anului respectiv, se acordă o bonificație de până la 10%, stabilită prin hotărâre a consiliului local. La nivelul municipiului București, această atribuție revine Consiliului General al Municipiului București.”*

Conform art 472 alin.(2) din Codul fiscal *“Pentru plata cu anticipație a impozitului pe mijlocul de transport, datorat pentru întregul an de către contribuabili, până la data de 31 martie a anului respectiv inclusiv, se acordă o bonificație de până la 10% inclusiv, stabilită prin hotărâre a consiliului local. La nivelul municipiului București, această atribuție revine Consiliului General al Municipiului București.”*

Pentru anul 2021, contribuabilii care achită integral până la primul termen de plată, impozitul pe clădiri, impozitul pe teren, respectiv impozitul pe mijloacele de transport, beneficiază de **bonificația** de 10 % stabilită de consiliul local. Potrivit pct. 11 lit.v) din H.G. nr.1/2016 privind Normele metodologice de aplicare a Codului fiscal *în cazul bonificației prevăzute la art. 462 alin. (2), art. 467 alin. (2) și art. 472 alin. (2) din Codul fiscal se aplică regulile de la pct. (i)-(iv), cu excepția cazului în care prin rotunjire rezultă o valoare a bonificației mai mare de 10% din impozit, caz în care rotunjirea bonificației se face prin diminuare.*

În conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, ale art. 484 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, ale pct. 161 din Titlul IX, cap. VIII al H.G. nr. 1/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 **în**

anul 2018 a fost adoptată Hotărârea consiliului local nr. 1015 privind instituirea taxei speciale pentru promovarea turismului în municipiul Cluj-Napoca.

Pentru anul 2021 taxa specială pentru promovarea turismului în municipiul Cluj-Napoca se stabilește prin aplicarea cotei de 1% la valoarea totală a cazării/tarifului de cazare pentru fiecare zi de sejur a turistului, valoare care nu include TVA.

Scutirile sau reducerile de la plata impozitului/taxei pe clădiri, a impozitului/taxei pe teren, a impozitului pe mijloacele de transport prevăzute la art.456, 464 și 469 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal se aplică, începând cu data de 1 ianuarie a anului fiscal, persoanelor care dețin documente justificative emise până la data de 31 decembrie a anului fiscal anterior și care sunt depuse la Direcția impozite și taxe locale, până la data de 31 martie, inclusiv.

Pentru aplicarea prevederilor art.456 alin.(2) și art.464 alin. (2) din Codul fiscal, consiliile locale pot adopta hotărâri privind scutirea sau reducerea impozitului pe clădiri și a taxei pe clădiri pe bază de criterii și proceduri proprii.

Conform **Anexei VII** din Hotărârea privind stabilirea nivelurilor pentru valorile impozabile, impozitele și taxele locale pentru anul 2021, în temeiul art.456 alin.2 și 464 alin.2 din Codul fiscal se instituie următoarele scutiri/reduceri la plata impozitului/taxei pe clădire , respectiv impozitului/taxei pe teren:

-I. Scutire la plata impozitului/taxei pentru clădirile/terenurile utilizate pentru furnizarea de servicii sociale de către organizații neguvernamentale și întreprinderi sociale ca furnizori de servicii sociale (art. 456 alin. 2 lit. c), art. 464 alin. 2 lit. d) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal)

-II. Scutirea la plata impozitului/taxei pe clădirile/terenurile utilizate de organizații nonprofit folosite exclusiv pentru activitățile fără scop lucrativ (art. 456 alin. 2 lit. d), art. 464 alin. 2 lit. e) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal)

-III. Scutirea la plata impozitului pe clădirile/terenurile restituite potrivit art.16 din Legea nr.10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945-22 decembrie 1989, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru care proprietarul menține afectarea de interes public (art. 456 alin. 2 lit. e), art. 464 alin. 2 lit. a) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal)

-IV. Scutirea la plata impozitului pe clădirile/terenurile retrocedate potrivit art.1 alin.(10) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.94/2000 privind retrocedarea unor bunuri imobile care au aparținut cultelor religioase din România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru perioada pentru care proprietarul menține afectarea de interes public (art. 456 alin. 2 lit. f), art. 464 alin. 2 lit. b) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal)

-V. Scutirea la plata impozitului pe clădirile/terenurile restituite potrivit art.1 alin.(5) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.83/1999 privind restituirea unor bunuri imobile care au aparținut comunităților cetățenilor aparținând minorităților naționale din România, republicată, pentru perioada pentru care proprietarul menține afectarea de interes public (art. 456 alin. 2 lit. g), art. 464 alin. 2 lit. c) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal)

-VI. Scutire la plata impozitului pe clădirea folosită ca domiciliu și terenul aferent aflate în proprietatea sau coproprietatea persoanelor prevăzute la art.3 alin.(1) lit. B) și art.4 alin.(1) din Legea nr.341/2004, cu modificările și completările ulterioare (art. 456 alin. 2 lit. j), art. 464 alin. 2 lit. h) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal)

-VII. Scutire la plata impozitului pe clădirile la care proprietarii au executat pe cheltuiulă proprie lucrări de intervenție pentru creșterea performanței energetice, pe baza procesului –verbal de recepție la terminarea lucrărilor, întocmit în condițiile legii, prin care se constată realizarea măsurilor de intervenție recomandate de către auditorul energetic în certificatul de performanță energetică sau, după caz, în raportul de audit energetic, astfel cum este prevăzut în Ordonanță de urgență nr.18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.158/2011, cu modificările și completările ulterioare (art. 456 alin. 2 lit. j), art. 464 alin. 2 lit. h) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal)

-VIII. Scutire la plata impozitului/taxei pe clădirile deținute de asociațiile de dezvoltare intercomunitară (art. 456 alin. 2 lit. r) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal)

-IX. Reducerea cu 50% la plata impozitului / taxei pentru clădirile afectate de calamități naturale, pe o perioadă de 5 ani, începând cu 1 ianuarie a anului în care s-a produs evenimentul și scutirea impozitului/taxei pentru terenurile afectate de calamități naturale, pentru o perioadă de 5 ani. (art. 456 alin. 2 lit. i), art. 464 alin. 2 lit. g din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal)

-X. Scutire la plata impozitului/taxei pentru clădirile folosite pentru desfășurarea de activități sportive, inclusiv clădirile care asigură funcționarea bazelor sportive (art. 456 alin. 2 lit. s) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal)

În temeiul Legii privind Codul fiscal a fost adoptată H.C.L. nr. 492/2012 privind nivelul contribuției proprii a Municipiului Cluj-Napoca la Programul Operațional Regional Axa Prioritară 1 – Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor – poli urbani de creștere, Subdomeniul – sprijinirea investițiilor în eficiența energetică a blocurilor de locuințe și instituirea taxei de reabilitare termică

Potrivit prevederilor art.96 din Legea nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare *în cazul creanțelor fiscale administrate de organul fiscal local, prin hotărâre, autoritățile deliberative pot stabili ca plafonul creanțelor fiscale la care pot renunța, să fie mai mic de 20 de lei.*

Potrivit art. 162 din Legea nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare ... *Organele fiscale au obligația de a publica pe pagina de internet proprie lista debitorilor persoane juridice care înregistrează obligații fiscale restante, precum și cuantumul acestor obligații. Lista se publică trimestrial, până în ultima zi a primei luni din trimestrul următor celui de raportare și cuprinde obligațiile fiscale restante la sfârșitul trimestrului și neachitate la data publicării listei. Înainte de publicare, obligațiile fiscale restante se notifică debitorilor. În cazul creanțelor fiscale administrate de organul fiscal local, prin hotărâre a consiliului local se stabilește plafonul minim al creanțelor fiscale de 200.000 lei.*

Potrivit prevederilor art.266 alin. (1), (5), (6) și (7) din Legea nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare... *În situațiile în care cheltuielile de executare, exclusiv cele privind comunicarea prin poștă, sunt mai mari decât creanțele fiscale supuse executării silită, conducătorul organului de executare silită poate aproba anularea debitelor respective. În cazul creanțelor fiscale administrate de organul fiscal local, prin hotărâre, autoritățile deliberative pot stabili plafonul creanțelor fiscale care pot fi anulate, care nu poate depăși limita maximă de 40 lei. Plafonul se aplică totalului creanțelor fiscale datorate și neachitate de debitori.*

Potrivit prevederilor art. 38 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările ulterioare, criteriile în funcție de care se stabilesc contribuabilii mari sau, după caz, contribuabilii mijlocii, sunt cele care stau la baza clasificării acestora de către organul fiscal central.

În baza art.475 alin.1 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare este stabilită taxa pentru eliberarea autorizațiilor sanitare de funcționare, administrată de către **DIRECȚIA DE SĂNĂTATE PUBLICĂ A JUDEȚULUI CLUJ.**

În baza art.475 alin.(2), art.486 alin.(2) și art.486 alin.(5) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare, sunt stabilite taxele administrate de către **SERVICIUL REVENDICĂRI FOND FUNCICIAR ȘI REGISTRUL AGRICOL.**

În baza art.474, art 486 (5) și 476 alin.(2) lit.a) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare, sunt stabilite taxele și scutirile administrate de către **DIRECȚIA GENERALĂ DE URBANISM.**

În baza art.475 alin.(3) și 486 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare, sunt stabilite taxele administrate de către **DIRECȚIA PATRIMONIUL MUNICIPIULUI ȘI EVIDENȚA PROPRIETĂȚII**, împreună cu procedurile aferente acestora.

În baza art.486 alin.(4) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare este stabilită taxa pentru îndeplinirea procedurii de divorț pe cale administrativă, aflată în administrarea **DIRECȚIA DE EVIDENȚĂ A PERSOANELOR, SERVICIUL STARE CIVILĂ**.

Proiectul va fi supus dezbaterii publice conform prevederilor Legii nr. 52/2003, privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Având în vedere cele expuse mai sus, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură tehnică și juridică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că *proiectul de hotărâre privind stabilirea nivelurilor pentru valorile impozabile, impozitele și taxele locale pentru anul 2021*, poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

DIRECȚIA IMPOZITE ȘI TAXE LOCALE
DIRECTOR EXECUTIV,
VICTOR RĂDOI

DIRECȚIA JURIDICĂ
DIRECTOR EXECUTIV,
ALINA AURELIA RUS

**DIRECȚIA GENERALĂ COMUNICARE,
DEZVOLTARE LOCALĂ ȘI MANAGEMENT PROIECTE**
DIRECTOR,
OVIDIU CÎMPEAN

DIRECȚIA GENERALĂ DE URBANISM
DIRECTOR,
CORINA CIUBAN

**DIRECȚIA PATRIMONIUL MUNICIPIULUI
ȘI EVIDENȚA PROPRIETĂȚII**
DIRECTOR,
IULIA ARDEUȘ

**DIRECȚIA DE EVIDENȚĂ A PERSOANELOR,
SERVICIUL STARE CIVILĂ**
DIRECTOR,
TRAIAN RUNCAN

**SERVICIUL REVENDICĂRI FOND FUNCJAR
ȘI REGISTRUL AGRICOL**
ȘEF SERVICIU
COSMINA CANDREA

06.11.2020