

DIRECȚIA DE IMPOZITE ȘI TAXE LOCALE
DIRECȚIA JURIDICĂ
Nr. 559376/49/11.11.2020

RAPORT DE SPECIALITATE

referitor la propunerea de aprobare a proiectului de hotărâre privind aprobarea Schemei de ajutor de minimis pentru contribuabilii bugetului local al municipiului Cluj-Napoca, persoane juridice, beneficiari în anii fiscali 2021-2023 de cotă de impozitare redusă la impozitul pentru clădirile aflate „în clasă energetică A”, care dețin o certificare oficială recunoscută la nivel mondial (BREEM, LEED, DGNB, CASBEE și Green Star) ca și „clădire verde”

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 559331 din data de 11.11.2020 al Primarului Municipiului Cluj-Napoca;

Proiectul de hotărâre privind aprobarea Schemei de ajutor de minimis pentru contribuabilii bugetului local al municipiului Cluj-Napoca, persoane juridice, beneficiari în anii fiscali 2021-2023 de cotă de impozitare redusă la impozitul pentru clădirile aflate „în clasă energetică A”, care dețin o certificare oficială recunoscută la nivel mondial (BREEM, LEED, DGNB, CASBEE și Green Star) ca și „clădire verde”;

DIRECȚIA DE IMPOZITE ȘI TAXE LOCALE ȘI DIRECȚIA JURIDICĂ prezintă următoarele:

Din perspectivă tehnică În conformitate cu prevederile art.456 alin.(2) lit.1 din *Legea nr. 227/2015 privind codul fiscal*, consiliul local are posibilitatea de a acorda scutiri de la plata impozitului pe clădiri, datorat de către persoanele juridice, în condițiile elaborării unor scheme de ajutor de stat - minimis având ca obiectiv dezvoltarea regională.

Potrivit prevederilor art. 3 alin.(4) din *OUG nr. 77/2014*: „*Instituirea măsurilor de ajutor de stat sau de minimis se va face în urma unor analize de oportunitate și impune inițiatorului/furnizorului, după caz, elaborarea, în condițiile legii, a unor acte normative sau administrative, după caz, prin care se instituie scheme de ajutor de stat sau de minimis sau ajutoare de stat individuale sau de minimis, care trebuie să prevadă cel puțin următoarele elemente: obiectivul, modalitatea acordării ajutorului de stat sau de minimis, beneficiari, perioada de aplicare, cuantumul fondurilor alocate în acest scop din bugetul furnizorului, prevederea europeană aplicabilă în temeiul căreia a fost instituită măsura de ajutor de stat sau de minimis, în conformitate cu legislația în domeniu.*”

Proiectul va fi supus dezbaterii publice conform prevederilor Legii nr. 52/2003, privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Precizăm că, la nivel național, prin *Legea nr. 372 din 13 decembrie 2005 republicată*, privind performanța energetică a clădirilor, este stimulată creșterea performanței energetice a clădirilor prin proiectarea noilor clădiri cu consumuri reduse de energie și prin reabilitarea termică a clădirilor existente, precum și informarea corectă a proprietarilor/administratorilor clădirilor prin certificatul de performanță energetică, acestea reprezentând acțiuni de interes public major și general în contextul economisirii energiei în clădiri, al îmbunătățirii cadrului urban construit și al protecției mediului.

Pentru un impact semnificativ în îmbunătățirea condițiilor de mediu, trebuie avut în vedere cel mai înalt nivel de performanță energetică, respectiv certificatul energetic de clasă A.

În aceste condiții, apreciem că, la nivelul municipiului Cluj-Napoca, se impune continuarea stimulării persoanelor juridice în vederea construirii de clădiri ”verzi” sau de a aduce la acest nivel clădirile existente, acest fapt putând fi realizat prin aprobarea unei noi scheme de ajutor de minimis

4

pentru acordarea unor facilități de natura reducerii la plata impozitului/taxei pe clădire datorat de persoana juridică, diferențiat, în funcție de nivelul de sustenabilitate al acesteia, astfel:

a). Reducerea cu 50% a impozitului pe clădire se acordă în cazul în care clădirea deține un certificat de performanță energetică clasa A, precum și un certificat care atestă sustenabilitatea clădirii de nivelul: OUTSTANDING sau EXCELLENT în sistemul BREEAM; PLATINUM și GOLD în sistemul LEED; GOLD în sistemul DGNB; 6 STARS în sistemul GREEN STAR; S sau A în sistemul CASBEE.

b). Reducerea cu 35% a impozitului pe clădire se acordă în cazul în care clădirea deține un certificat de performanță energetică clasa A, precum și un certificat care atestă sustenabilitatea clădirii de nivelul: VERY GOOD în sistemul BREEAM ; SILVER în sistemul LEED; SILVER în sistemul DGNB; 5 STARS în sistemul GREEN STAR; B+ din sistemul CASBEE;

c). Reducerea cu 20% a impozitului pe clădire se acordă în cazul în care clădirea deține un certificat de performanță energetică clasa A, precum și un certificat care atestă sustenabilitatea clădirii de nivelul: GOOD din sistemul BREEAM ; CERTIFIED din sistemul LEED; B- din sistemul CASBEE.

Astfel, la acordarea reducerilor, se va avea în vedere, existența cumulativă la data depunerii cererii a certificatului de sustenabilitate al clădirii (certificatul emis în sisteme voluntare de certificare administrate de instituții internaționale, prin care este evaluat impactul clădirii asupra factorilor de mediu, economici și sociali, certificările fiind diferite în funcție de standardele sistemelor de evaluare) și a certificatului de performanță energetică al clădirii care trebuie să fie clasă A, emise până la data de 31 decembrie a anului fiscal anterior depunerii cererii.

Valoarea totală a ajutorului de minimis care va fi acordat în cadrul schemei, pe toată durata de aplicare a acesteia, este de 3.600.000 lei, defalcată astfel:

-pentru anul 2021 este de 1.200.000 lei, echivalentul în euro la cursul valutar al BNR din 31.12.2020, fără a putea depăși 20.000 de euro la cursul valutar în lei al BNR din aceeași dată, pentru fiecare solicitant a cărui cerere a fost aprobată.

-pentru anul 2022, este de 1.200.000 lei, echivalentul în euro la cursul valutar al BNR din 31.12.2021, fără a putea depăși 20.000 de euro la cursul valutar în lei al BNR din aceeași dată, pentru fiecare solicitant a cărui cerere a fost aprobată.

-pentru anul 2023, este de 1.200.000 lei, echivalentul în euro la cursul valutar al BNR din 31.12.2022, fără a putea depăși 20.000 de euro la cursul valutar în lei al BNR din aceeași dată, pentru fiecare solicitant a cărui cerere a fost aprobată.

În situația în care, ajutorul de minimis solicitat de către contribuabilii eligibili depășește bugetul alocat prin schemă pentru anul respectiv, cuantumul ajutorului acordat se determină astfel:

a) se calculează pro rata după următoarea formulă:

$$\frac{\text{bugetul alocat prin prezenta schemă}}{\text{total ajutor de minimis solicitat}} = X$$

b) se calculează ajutorul de minimis acordat fiecărui solicitant eligibil după următoarea formulă:

$$\text{ajutorul de minimis acordat} = \text{ajutorul solicitat de contribuabil} \times \text{pro rata (X)}$$

Pentru a beneficia de prevederile schemei, solicitanții trebuie să depună anual, până la data de 31 martie a anului fiscal pentru care se solicită facilitatea, cerere însoțită de toate documentele prevăzute în schema de ajutor și să achite toate obligațiile față de bugetul local al municipiului Cluj-Napoca și față de bugetul general consolidat; această cerință va fi avută în vedere atât pentru acordarea facilității cât și pentru menținerea acesteia.

Din perspectivă economică sunt incidente și aplicabile prevederile art.3 din Regulamentul UE

nr. 1407/2013 al Comisiei din data de 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis (aplicabil până la data de 31 decembrie 2023, conform articolului 1 al Regulamentului UE 972/2 iulie 2020):

(1) "Se consideră că ajutoarele nu îndeplinesc toate criteriile prevăzute la articolul 107 alineatul (1) din tratat și, prin urmare, sunt scutite de obligația de notificare prevăzută la articolul 108 alineatul (3) din tratat în cazul în care îndeplinesc condițiile prevăzute în prezentul regulament.

(2) Pentru fiecare stat membru, valoarea totală a ajutoarelor de minimis acordate unei întreprinderi unice nu poate depăși suma de 200 000 EUR pe durata a trei exerciții financiare. Pentru fiecare stat membru, valoarea totală a ajutoarelor de minimis acordate unei întreprinderi unice care efectuează transport de mărfuri în contul terților sau contra cost nu depășește suma de 100 000 EUR pe durata a trei exerciții financiare. Aceste ajutoare de minimis nu pot fi utilizate pentru achiziționarea de vehicule pentru transportul rutier de mărfuri.

(3) În cazul în care o întreprindere care efectuează transport rutier de mărfuri în numele unor terți sau contra cost desfășoară și alte activități pentru care se aplică plafonul de 200 000 EUR, în cazul întreprinderii respective se aplică plafonul de 200 000 EUR, cu condiția ca statul membru în cauză să asigure, prin mijloace adecvate, cum ar fi separarea activităților sau distincția între costuri, că suma de care beneficiază activitatea de transport rutier de mărfuri nu depășește 100 000 EUR și că ajutoarele de minimis nu se folosesc pentru achiziționarea de vehicule pentru transportul rutier de mărfuri.

(4) Ajutoarele de minimis se consideră acordate în momentul în care dreptul legal de a beneficia de aceste ajutoare este conferit întreprinderii în temeiul legislației naționale aplicabile, indiferent de data la care ajutoarele de minimis se plătesc întreprinderii respective.

(5) Plafioanele prevăzute la alineatul (2) se aplică indiferent de forma ajutorului de minimis sau de obiectivul urmărit și indiferent dacă ajutorul acordat de statul membru este finanțat în totalitate sau parțial din resurse cu originea în Uniune. Perioada de trei exerciții financiare se stabilește prin raportare la exercițiile financiare folosite de către întreprinderea din statul membru în cauză.

(6) În sensul plafoanelor prevăzute la alineatul (2), ajutoarele se exprimă ca grant în numerar. Toate sumele utilizate sunt brute, mai precis înainte de deducerea impozitelor sau a taxelor. În cazul în care ajutorul este acordat sub altă formă decât cea a unui grant, valoarea ajutorului este egală cu echivalentul subvenție brută al ajutorului. Ajutoarele care pot fi plătite în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul în care sunt acordate. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata de actualizare aplicabilă la data acordării ajutoarelor.

(7) În cazul în care, prin acordarea unor noi ajutoare de minimis, s-ar depăși plafonul relevant prevăzut la alineatul (2), nicio parte a respectivelor ajutoare noi nu poate beneficia de dispozițiile prezentului regulament.

(8) În cazul fuziunilor sau al achizițiilor, atunci când se stabilește dacă un nou ajutor de minimis acordat unei întreprinderi noi sau întreprinderii care face achiziția depășește plafonul relevant, se iau în considerare toate ajutoarele de minimis anterioare acordate tuturor întreprinderilor care fuzionează. Ajutoarele de minimis acordate legal înainte de fuziune sau achiziție rămân legal acordate.

(9) În cazul în care o întreprindere se împarte în două sau mai multe întreprinderi separate, ajutoarele de minimis acordate înainte de separare se alocă întreprinderii care a beneficiat de acestea, și anume, în principiu, întreprinderii care preia activitățile pentru care au fost utilizate ajutoarele de minimis. În cazul în care o astfel de alocare nu este posibilă, ajutoarele de minimis se alocă proporțional pe baza valorii contabile a capitalului social al noilor întreprinderi la data la care separarea produce efecte. "

Având în vedere cele expuse mai sus, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură tehnică și economică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

Din perspectivă juridică sunt incidente și aplicabile următoarele prevederi legale:

-O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ:

Art.129 alin. 1, potrivit căroră ”*Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale*”;

Art. 129 alin. 4 lit.c potrivit căroră *Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții: ” stabilește și aprobă impozitele și taxele locale, în condițiile legii”;*

- Art. 456 alin. 2 lit. l) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal „ *Consiliile locale pot hotărâ să acorde scutirea sau reducerea impozitului/taxei pe clădiri datorate pentru următoarele clădiri: l) clădirile aflate în proprietatea operatorilor economici, în condițiile elaborării unor scheme de ajutor de stat/de minimis având un obiectiv prevăzut de legislația în domeniul ajutorului de stat .”*

- Art. 1 din Regulamentul UE 972/2020 al Comisiei de modificare a Regulamentului UE nr. 1407/2013 în ceea ce privește prelungirea aplicării sale și de modificare a Regulamentului UE nr. 651/2014 în ceea ce privește prelungirea aplicării sale și ajustările relevante: „ *La articolul 8 din Regulamentul UE nr. 1407/2013, al doilea paragraf se înlocuiește cu următorul text: Se aplică până la 31 decembrie 2023.*

-Art.3 alin.(4) din OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996 :*Instituirea măsurilor de ajutor de stat sau de minimis se va face în urma unor analize de oportunitate și impune inițiatorului/furnizorului, după caz, elaborarea, în condițiile legii, a unor acte normative sau administrative, după caz, prin care se instituie scheme de ajutor de stat sau de minimis sau ajutoare de stat individuale sau de minimis, care trebuie să prevadă cel puțin următoarele elemente: obiectivul, modalitatea acordării ajutorului de stat sau de minimis, beneficiari, perioada de aplicare, cuantumul fondurilor alocate în acest scop din bugetul furnizorului, prevederea europeană aplicabilă în temeiul căreia a fost instituită măsura de ajutor de stat sau de minimis, în conformitate cu legislația în domeniu.*

Din punct de vedere juridic, raportat la dispozițiile art. 129 alin.1, alin. 4 lit.c, din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ, art. 456 alin. 2 lit. l) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, art.3 alin.(4) din OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996 și art. 1 din Regulamentul UE 972/2020 al Comisiei de modificare a Regulamentului UE nr. 1407/2013 în ceea ce privește prelungirea aplicării sale și de modificare a Regulamentului UE nr. 651/2014 în ceea ce privește prelungirea aplicării sale și ajustările relevante, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

Proiectul va fi supus dezbaterii publice conform prevederilor Legii nr. 52/2003, privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Având în vedere cele expuse în prezentul raport, apreciem faptul că proiectului de hotărâre privind aprobarea Schemei de ajutor de minimis pentru contribuabilii bugetului local al municipiului Cluj-Napoca, persoane juridice, beneficiari în anii fiscali 2021-2023 de cotă de impozitare redusă la impozitul pentru clădirile aflate „în clasă energetică A”, care dețin o certificare oficială recunoscută la nivel mondial (BREEM, LEED, DGNB, CASBEE și Green Star) ca și „clădire verde”, poate fi supus dezbaterii și aprobării Consiliului Local.

**DIRECȚIA DE IMPOZITE ȘI TAXE LOCALE,
DIRECTOR EXECUTIV,
VICTOR RĂDOI**

**DIRECȚIA JURIDICĂ,
DIRECTOR EXECUTIV,
ALINA AURELIA RUS**

**DIRECTOR EXECUTIV ADJUNCT,
LIANA MARIOARA CĂPRAR**



11.11.2020.