

RAPORT DE SPECIALITATE

privind propunerea de aprobare a proiectului de hotărâre privind aprobarea Planului anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul municipiului Cluj-Napoca pentru anul 2021

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 594.221 din 03.12.2020 al primarului municipiului Cluj-Napoca;

Proiectul de hotărâre privind aprobarea Planului anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul municipiului Cluj-Napoca pentru anul 2021,

Direcția de Asistență Socială și Medicală, Direcția Juridică și Direcția Economică precizează următoarele:

Direcția de Asistență Socială și Medicală este principalul furnizor de beneficii și servicii sociale la nivelul municipiului, servicii acordate direct sau în parteneriat cu organizații acreditate ca furnizori de servicii sociale. Această instituție a încetat demult să fie doar o simplă verigă în transferul de resurse financiare dinspre bugetul de stat sau bugetul local către beneficiari, doar un furnizor de beneficii sociale, devenind cel mai important furnizor de servicii sociale în municipiul Cluj-Napoca, având obiectiv major sprijinirea persoanelor vulnerabile pentru depășirea situațiilor de dificultate, prevenirea și combaterea riscului de excluziune socială, creșterea calității vieții și promovarea incluziunii sociale a acestora.

Unul din obiectivele generale, așa cum se regăsește în *Strategia națională pentru dezvoltarea durabilă a României 2030*, aprobată prin H.G. nr. 877/2018, este ca *România, alături de alte 192 de state, să își asume stabilirea cadrului național pentru susținerea Agendei 2030 pentru Dezvoltare Durabilă, care include un set de 17 Obiective de Dezvoltare Durabilă și Agenda de Acțiune de la Addis-Abeba. Planul de acțiune global, pe care România alege să-l susțină în următorii ani, se adresează ameliorării sărăciei, combaterii inegalităților, injustiției sociale și protejării planetei până în anul 2030. Este un plan de acțiune pentru oameni, planetă și prosperitate, prin care se urmărește consolidarea unui climat de siguranță și libertate, în care "nimeni nu va fi lăsat în urmă" (...).*

Pentru asigurarea unei abordări coordonate și fundamentate pe dovezi în elaborarea și implementarea politicilor, programelor și intervențiilor orientate către persoanele sărace și vulnerabile și către zonele sărace și marginalizate, respectiv pentru creșterea calității serviciilor publice, a fost creat un set de instrumente de planificare strategică (hărți interactive privind distribuția teritorială a serviciilor sociale și infrastructura acestora, nevoia de servicii sociale și de infrastructură, rata sărăciei relative și rata sărăciei în muncă.

Din cele 17 *Obiective pentru o Dezvoltare Durabilă* cuprinse în *Strategia națională pentru dezvoltarea durabilă a României 2030*, pentru îndeplinirea primelor cinci (Obiectivul 1: Fără sărăcie, Obiectivul 2: Foamete zero, Obiectivul 3: Sănătate și bunăstare, Obiectivul 4: Educație de calitate și Obiectivul 5: Egalitate de gen) un aport semnificativ îl au furnizorii publici și privați de servicii sociale.

În acest sens, pentru îndeplinirea obiectivelor sale, în conformitate și cu prevederile *Strategiei naționale pentru dezvoltarea durabilă a României 2030* adoptată prin H.G. nr. 877/2018, *Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană pentru Polul de Creștere Cluj-Napoca, pentru perioada de programare 2014-2020 (cu aplicabilitate extinsă până în 2023)*, ale Legii nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare și ale Anexei 2 la H.G. nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare, Direcția de Asistență Socială și Medicală, în calitate de furnizor de servicii sociale, elaborează Planul anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul municipiului Cluj-Napoca pentru anul 2021, pentru a fi propus spre dezbatere și aprobare consiliului local.

Planul anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul municipiului Cluj-Napoca pentru anul 2021 este în acord cu politica europeană, națională și locală de incluziune socială și combatere a sărăciei, prin care se creează și se implementeze un sistem performant și eficient

de furnizare a serviciilor sociale bazat pe o abordare integrată, participativă, multisectorială și interinstituțională, bazat pe standardele minime de calitate în furnizarea serviciilor sociale.

Pentru a veni în sprijinul persoanelor celor mai dezavantajate din municipiul nostru, persoane singure sau familii marginalizate social sau aflate în risc de marginalizare socială, persoane fără venituri sau cu venituri modeste, persoane vârstnice, persoane cu dizabilități, copiii aflați în situații de risc proveniți din familii aflate în situații de precaritate, este necesar a dezvolta capacitatea de acțiune a Direcției de Asistență Socială și Medicală, valorificând la maximum resursele comunitare. Un rol semnificativ în acest sens îl are sectorul ONG. Asociațiile și fundațiile sunt, în fapt, parteneri ale autorității locale, care vin alături de aceasta pentru a susține familiile și persoanele aflate în situație de nevoie socială, ele fiind un important factor de stabilitate socială și de ameliorare a bunăstării cetățenilor municipiului Cluj-Napoca. În lipsa unei finanțări susținute din partea autorităților locale, având în vedere și consecințele absolut nefaste ale pandemiei la nivel mondial și național, aceste organizații nu își vor mai putea desfășura activitatea la standardele obișnuite. Multe din ele vor fi nevoite să își reducă drastic activitatea sau chiar să sisteze prestarea unor servicii sociale în detrimentul persoanelor care au beneficiat de aceste servicii.

În data de 23 iunie 2020 a avut loc dezbateră publică privind *Starea socială a municipiului Cluj-Napoca. Provocări și soluții*. Cu această ocazie ONG-urile participante au adus în discuție dificultățile cu care se confruntă în atragerea de resurse financiare pentru asigurarea de servicii sociale de calitate, faptul că nivelul scăzut al subvențiilor care se acordă de la bugetul local a rămas același din 2009 până în prezent, iar cheltuielile de personal și cele de funcționare au crescut continuu. Astfel, în urma problemelor discutate s-au propus soluții referitoare la susținerea financiară a ONG-urilor care furnizează servicii sociale persoanelor aflate în dificultate, prin creșterea nivelului mediu lunar al subvențiilor acordate de la bugetul local al municipiului Cluj-Napoca.

În vederea elaborării strategiei locale de dezvoltare a serviciilor sociale și implicit, pentru întocmirea Planului anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul municipiului Cluj-Napoca pentru anul 2021, s-au solicitat informații relevante prin adresele cu nr. 415312/31.08.2020 (de la AJOFM Cluj), nr. 415314/31.08.2020 (de la AJPIS Cluj), nr. 415315 (de la Centrul de Prevenire, Evaluare și Consiliere Antidrog al Județului Cluj, nr. 415317 (de la Casa Județeană de Pensii Cluj, nr. 415319/31.08.2020 (de la DGASPC Cluj), nr. 514325/31.08.2020 (de la ISJ Cluj), nr. 415326/31.08.2020 (de la Direcția Județeană de Statistică Cluj) și nr. 415316/31.08.2020 (către ANITP, Centrul Regional Cluj-Napoca). Din răspunsurile primite la aceste solicitări am reușit să conturăm planul de acțiune anexă la prezentul proiect de hotărâre de consiliu local. În urma consultărilor făcute cu reprezentanții organizațiilor neguvernamentale de profil din Cluj-Napoca, a rezultat nevoia stringentă de a elabora un plan de acțiune privind serviciile sociale și subvenționarea serviciilor sociale oferite de aceste asociații și fundații pentru a veni în sprijinul tuturor persoanelor aflate în situație de nevoie sau risc social. Concluziile consultării sunt redactate în Minuta cu nr. 505976/15.10.2020.

Având în vedere cele expuse mai sus, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură tehnică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

Din punct de vedere juridic, raportat la:

I. prevederile Legii nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare, respectiv ale :

➤ art. 112

- alin. (1): *”Pentru asigurarea aplicării politicilor sociale în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială, autoritățile administrației publice locale au atribuții privind administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale.” (...)*

- alin. (3): *”În domeniul organizării, administrării și acordării serviciilor sociale, autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții principale: (...)*

lit. b): *în urma consultării furnizorilor publici și privați, a asociațiilor profesionale și a organizațiilor reprezentative ale beneficiarilor elaborează planurile anuale de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul consiliului județean/consiliului local/Consiliului General al Municipiului București, care cuprind date detaliate privind numărul și categoriile de beneficiari, serviciile sociale existente, serviciile sociale propuse pentru a fi înființate, programul de contractare a serviciilor din fonduri publice, bugetul estimat și sursele de finanțare”;*

➤ art. 118

(1) *”Planurile anuale de acțiune privind serviciile sociale se elaborează de către autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu măsurile și acțiunile prevăzute în strategia de dezvoltare a serviciilor sociale a județului de care aparțin, respectiv în cea a municipiului București, pentru sectoarele de la nivelul capitalei.*

(2) *Planurile anuale de acțiune privind serviciile sociale prevăzute la alin. (1) cuprind date detaliate privind numărul și categoriile de beneficiari, serviciile sociale existente, serviciile sociale propuse pentru a fi înființate, programul de contractare a serviciilor de la furnizorii privați, programul de subvenționare, bugetul estimat și sursele de finanțare.*

(3) *Planurile anuale de acțiune elaborate de autoritățile administrației publice locale, anterior aprobării acestora prin hotărâre a consiliului local, se transmit pentru consultare consiliului județean, respectiv Consiliului General al Municipiului București.*

(4) *Planurile anuale de acțiune privind serviciile sociale administrate și/sau finanțate de consiliile județene, de consiliile locale ale sectoarelor municipiului București, precum și de Consiliul General al Municipiului București, anterior supunerii acestora spre aprobare prin hotărâre a consiliului județean/consiliului local al sectorului/consiliului general al capitalei, se transmit pentru consultare comisiilor teritoriale de incluziune socială.”*

➤ art. 119 alin. (1) *”Autoritățile administrației publice locale și toți furnizorii publici de servicii sociale au obligația de a organiza și acorda serviciile sociale, precum și de a planifica dezvoltarea acestora, numai în funcție de nevoile identificate ale persoanelor din comunitate, de prioritățile asumate, de resursele disponibile și cu respectarea celui mai eficient raport cost/beneficiu”;*

II. prevederile art. 3 alin. (2) lit. b) din Anexa 2 la H.G. nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare, Direcția de asistență socială *”elaborează planurile anuale de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul consiliului local și le propune spre aprobare consiliului local; acestea cuprind date detaliate privind numărul și categoriile de beneficiari, serviciile sociale existente, serviciile sociale propuse pentru a fi înființate, programul de contractare a serviciilor din fonduri publice, bugetul estimat și sursele de finanțare”;*

III. Ordinul MMJS nr. 1.086/2018 privind aprobarea modelului-cadru al Planului anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul consiliului județean/consiliului local/Consiliului General al Municipiului București;

IV. O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, respectiv

- art. 13 potrivit căruia *”Autoritățile și instituțiile administrației publice au obligația de a satisface nevoile societății.*

- art. 84 alin. (5), potrivit căruia *”Autonomia locală garantează autorităților administrației publice locale dreptul ca, în limitele legii, să aibă inițiative în toate domeniile, cu excepția celor date în mod expres în competența altor autorități publice”;*

- art. 129:

”(1) Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.

(2) *Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:(...)*

b) *atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului;(...)*

d) *atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local; (...)*

(4) *În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. b), consiliul local: (...)*

e) *aprobă strategiile privind dezvoltarea economică, socială și de mediu a unității administrativ-teritoriale; (...)*

(7) *În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind:(...)*

b) *serviciile sociale pentru protecția copilului, a persoanelor cu handicap, a persoanelor vârstnice, a familiei și a altor persoane sau grupuri aflate în nevoie socială”;*

V. H.G. nr. 877/2018 privind adoptarea Strategiei naționale pentru dezvoltarea durabilă a României

- 2030;
- VI. Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană pentru Polul de Creștere Cluj-Napoca, pentru perioada de programare 2014-2020 (cu aplicabilitate extinsă până în 2023);
- VII. H.G. nr. 365/2018 pentru aprobarea Strategiei naționale privind promovarea egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați și prevenirea și combaterea violenței domestice pentru perioada 2018-2021 și a Planului operațional pentru implementarea Strategiei naționale privind promovarea egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați și prevenirea și combaterea violenței domestice pentru perioada 2018-2021,
- proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.**

Din punct de vedere economic, raportat la prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, respective ale:

- art. 5 alin. (3) ”Fundamentarea, dimensionarea și repartizarea cheltuielilor bugetelor locale pe ordonatori de credite, pe destinații, respectiv pe acțiuni, activități, programe, proiecte, obiective, se efectuează în concordanță cu atribuțiile ce revin autorităților administrației publice locale, cu prioritățile stabilite de acestea, în vederea funcționării lor și în interesul colectivităților locale respective”;
- -art. 14 alin. (2) ”Cheltuielile bugetare au destinație precisă și limitată și sunt determinate de autorizările conținute în legi speciale și în legile bugetare anuale”;

proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură economică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

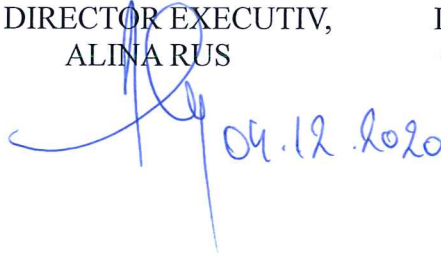
Înainte de a fi propus spre dezbateră și aprobare în Consiliul local al municipiului Cluj-Napoca, proiectul va fi supus consultării publice, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind aprobarea Planului anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul municipiului Cluj-Napoca pentru anul 2021, poate fi dezbaterii și aprobării în plenul Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

DIRECȚIA DE ASISTENȚĂ
SOCIALĂ ȘI MEDICALĂ,
DIRECTOR EXECUTIV,
AUREL MOCAN



DIRECȚIA JURIDICĂ,
DIRECTOR EXECUTIV,
ALINA RUS



04.12.2020

DIRECȚIA ECONOMICĂ
DIRECTOR EXECUTIV,
OLIMPIA MOIGRĂDAN



ȘEF SERVICIU,
BELA-OLIMPIU LĂCĂTUȘ-IAKAB



ȘEF SERVICIU,
LUCIA MARGARETA POP



CONSILIER JURIDIC,
SEVER BOGDAN

