

**ROMÂNIA
JUDEȚUL CLUJ
CONSILIUL LOCAL AL
MUNICIPIULUI CLUJ-NAPOCA
SERVICIUL PUBLIC DE
INTERES LOCAL PENTRU
ADMINISTRAREA PARCĂRILOR
DIRECȚIA JURIDICĂ
DIRECȚIA ECONOMICĂ
NR. 625122/21.12.2020**

RAPORT DE SPECIALITATE

privind propunerea de aprobare a proiectului de hotărâre privind modificarea și completarea Anexei la Hotărârea nr. 412/2020 (aprobarea Regulamentului pentru închirierea locurilor de parcare, garaje și copertine, aflate în administrarea Serviciului Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor)

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 624994/1/21.12.2020 al primarului municipiului Cluj-Napoca;

Proiectul de hotărâre privind modificarea și completarea Anexei la Hotărârea nr. 412/2020 (aprobarea Regulamentului pentru închirierea locurilor de parcare, garaje și copertine, aflate în administrarea Serviciului Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor).

Serviciul Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor, Direcția Juridică și Direcția Economică precizează următoarele:

Ținând cont de sesizările venite din partea cetățenilor, utilizatori ai unor autoturisme de serviciu, privind imposibilitatea de a le fi atribuit un loc de parcare, pentru autoturismele pe care le folosesc în interes de serviciu, se propune modificarea condițiilor de atribuire a unui loc de parcare, în sensul în care ca ultim criteriu de atribuire să fie precizate persoanele fizice care au domiciliul sau reședința în apropiere (imobile adiacente parcajului) care utilizează în mod permanent un autoturism de serviciu, având adeverință eliberată de către angajator în acest sens, precum și prevederea acestor condiții și în cadrul reglementărilor cu privire la prelungirea abonamentelor și contractelor.

Având în vedere finalizarea celor trei parkinguri edificate în municipiul Cluj-Napoca și darea acestora în administrarea Serviciului Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor, precum și a faptului că în incinta acestora au fost instituite locuri de parcare special destinate motocicletelor/mopedelor este necesară stabilirea unor prevederi cu privire la modul de administrare al

acestora. De asemenea, în cadrul acestora au fost instituite și zone destinate vizitatorilor, regimul de taxare aplicabil fiind cel de plată orară, similar cu parkingurile administrate deja de serviciul public, respectiv parkingul Băișoara și Primăverii f.n., fiind necesară și modificarea și completarea art. 28 alin. 4 din Anexa la Hotărârea nr. 412/2020.

De asemenea, având în vedere contextul actual, tendința de digitalizare a instituțiilor publice, cât și evoluția permanentă a tehnologiei, este necesară inserarea unor reglementări care să permită o dezvoltare a modului de administrare a locurilor de parcare, garaje și copertine în concordanță cu necesitățile întâmpinate în relația cu cetățenii, în sensul posibilității acestora de a realiza și prin intermediul unei platforme de plăți online obligațiile ce le revin în baza unui abonament sau contract pentru parcare, garaj sau copertină.

Astfel, prin proiectul de hotărâre se propune completarea prevederilor actuale cu inserarea posibilității de realizare a prelungirii abonamentului sau contractului, a dovedirii condițiilor necesare pentru prelungire, precum și a plății taxei prin intermediul unei platforme de plăți online. În acest sens s-a prevăzut completarea art. 2, art. 4, art. 7, art. 15, art. 16, art. 36, art. 38 și a art. 40 din Anexa la Hotărârea nr. 412/2020.

Cu privire la locurile de parcare destinate motocicletelor și mopedelor, întrucât Regulamentul pentru închirierea locurilor de parcare, garaje și copertine, aflate în administrarea Serviciului Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor aprobat prin H.C.L. nr. 412/2020 nu conține prevederi exprese cu privire la administrarea acestora, ci doar pentru locurile de parcare destinate autoturismelor, se impune completarea prevederilor acestuia cu noi reglementări.

Dispozițiile aplicabile locurilor de parcare destinate autoturismelor pot fi aplicate și în cazul locurilor de parcare destinate motocicletelor/mopedelor, cu precizarea că în cazul mopedelor deținătorul acestora poate face dovada calității de proprietar sau de utilizator cu certificatul de înregistrare, spre deosebire de autoturisme și motociclete, pentru care dovada se realizează cu certificatul de înmatriculare.

Având în vedere cele menționate, proiectul de hotărâre prevede modificarea și completarea Art. 1 alin. (1) din Anexa la Hotărârea nr. 412/2020, în sensul introducerii posibilității atribuirii unui loc de parcare și pentru persoanele care utilizează un autoturism de serviciu, care va avea următorul conținut:

„**Art. 1 alin. (1):** Locurile de parcare vacante din parcările publice, construite din fonduri publice, vor fi atribuite pe bază de abonament, în următoarea ordine:

a) persoanelor cu handicap care au domiciliul în apropiere (imobilele adiacente parcajului) și au

un autoturism în proprietate sau folosință, fiind menționat în certificatul de înmatriculare în calitate de utilizator;

b) persoanelor fizice care au domiciliul stabil în apropiere (imobilele adiacente parcajului) și au un autoturism în proprietate;

c) persoanelor fizice cu reședința în apropiere (imobilele adiacente parcajului) și au un autoturism în proprietate;

d) persoanelor juridice care au sediul social sau punctul de lucru în apropierea parcajului și au un autoturism în proprietate;

e) persoanelor fizice sau juridice care au domiciliul/reședința, respectiv sediul social/punctul de lucru în apropiere (imobile adiacente parcajului), care au în folosință un autoturism, fiind menționate în certificatul de înmatriculare în calitate de utilizator,

f) persoanelor fizice care au domiciliul sau reședința în apropiere (imobile adiacente parcajului) care utilizează în mod permanent un autoturism de serviciu, în baza unei adeverințe eliberate de către angajator în acest sens și a certificatului de înmatriculare al autoturismului din care să rezulte calitatea de proprietar sau utilizator al angajatorului.”

Cu privire la introducerea posibilității ca cetățenii cărora le-a fost atribuit un loc de parcare să utilizeze o platformă de plăți online pentru realizarea obligațiilor prevăzute în regulament pentru încheierea abonamentului de parcare, s-a prevăzut completarea Art. 2 din Anexa la Hotărârea nr. 412/2020 cu două alineate noi, astfel:

„**Art. 2 alin. (2):** După aprobarea referatului conform alin. (1) solicitanților li se va comunica, ca în termen de 15 zile de la primirea înștiințării să achite taxa de parcare la ghișeele Serviciului Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor sau prin intermediul platformei de plăți online.

Art. 2 alin. (3): Dacă solicitanții nu achită taxa de parcare în termenul prevăzut la alin. (2), locul de parcare va deveni vacant și va fi reluată procedura de atribuire în conformitate cu prevederile prezentului regulament.”

Pentru introducerea posibilității de utilizare a platformei de plăți online, s-a propus completarea și a Art. 4 din Anexa la Hotărârea nr. 412/2020 cu un nou alineat, alin. (3¹), care va avea următorul conținut:

„**Art. 4 alin. (3¹):** Solicitarea prelungirii abonamentului, dovedirea respectării condițiilor inițiale de alocare și plata taxei de parcare conform alin. (2) și (3) se poate realiza și prin intermediul platformei de plăți online.”

Totodată, raportat la modificările ce urmează a fi aprobate, cu referire la posibilitatea de a prelungi

un abonament de parcare cu un autoturism de serviciu, se propune modificarea Art. 7 alin. (1) din Anexa la Hotărârea nr. 412/2020, care va avea următorul conținut:

„**Art. 7 alin. (1):** Prolungirea anuală a abonamentelor se realizează cu respectarea condițiilor inițiale de alocare și cu prezentarea în original a următoarelor documente:

Pentru persoane fizice: cartea de identitate/buletinul de identitate al abonatului din care să rezulte domiciliul sau reședința în apropierea parcajului (imobilele adiacente parcajului) și certificatul de înmatriculare al autoturismului cu inspecția tehnică periodică în valabilitate, din care să rezulte calitatea de proprietar sau utilizator al titularului abonamentului/angajatorului pentru autoturismele de serviciu, respectiv adeverința eliberată de către angajator în cazul autoturismelor de serviciu utilizate în mod permanent.

Pentru persoane juridice: certificatul de înregistrare sau certificatul constatator al abonatului, din care să rezulte că are sediul social sau punctul de lucru în apropierea parcajului (imobilele adiacente parcajului) și certificatul de înmatriculare al autoturismului cu inspecția tehnică periodică în valabilitate, din care să rezulte calitatea de proprietar sau utilizator.”

De asemenea Art. 7 se completează cu un nou alineat, alin. (4), care prevede posibilitatea utilizării platformei de plăți online de către cetățeni, astfel:

„**Art. 7 alin. (4):** Prolungirea anuală a abonamentelor se poate realiza și prin intermediul platformei de plăți online, cu respectarea condițiilor inițiale de alocare, prin încărcarea documentelor prevăzute la alin. (1) și (3) și completarea declarației pe proprie răspundere privind conformitatea cu originalul a acestora.”

În cadrul reglementării posibilității de prelungire a contractelor de către titularii acestora, care utilizează un autoturism de serviciu, se propune modificarea și completarea Art. 15 alin. (1) din Anexa la Hotărârea nr. 412/2020, după cum urmează:

„**Art. 15 alin. (1):** Pentru prelungirea anuală a contractelor pentru închirierea terenului ocupat cu parcare, garaj sau copertină, construite din fondurile cetățenilor, în baza unei autorizații de construire, situate pe domeniul public sau privat al municipiului Cluj-Napoca, va fi încheiat contract și este obligatorie prezentarea în original a următoarelor documente:

Pentru persoane fizice: cartea de identitate/buletinul de identitate al titularului din care să rezulte domiciliul sau reședința în apropierea parcajului (imobilele adiacente parcajului) și certificatul de înmatriculare al autoturismului cu inspecția tehnică periodică în valabilitate, din care să rezulte calitatea de proprietar sau utilizator al titularului contractului/angajatorului pentru autoturismul de serviciu,

respectiv adeverința eliberată de către angajator în cazul autoturismelor de serviciu utilizate în mod permanent.

Pentru persoane juridice: certificatul de înregistrare sau certificatul constatator al titularului, din care să rezulte că are sediul social sau punctul de lucru în apropierea parcajului (imobilele adiacente parcajului) și certificatul de înmatriculare al autoturismului cu inspecția tehnică periodică în valabilitate, din care să rezulte calitatea de proprietar sau utilizator al titularului contractului.”

De asemenea, Art. 15 din Anexa la Hotărârea nr. 412/2020 se completează cu un nou alineat, alin. (5), care prevede și pentru titularii contractelor de parcare, garaj și copertină posibilitatea de a utiliza platforma de plăți online, astfel:

„ **Art. 15 alin. (5)** Prelungirea anuală a contractelor se poate realiza și prin intermediul platformei de plăți online, prin încărcarea documentelor prevăzute la alin. (1) și (3) și completarea declarației pe proprie răspundere privind conformitatea cu originalul a acestora.”

Tot în acest sens, Art. 16 din Anexa la Hotărârea nr. 412/2020 se completează cu un nou alineat, alin. (2), care va avea următorul conținut:

„ **Art. 16. alin. (2):** Solicitarea prelungirii contractului, dovedirea respectării condițiilor pentru prelungire și plata taxei conform alin. (1) se poate realiza și prin intermediul platformei de plăți online.”

Cu privire la parkingurile situate în cartierele municipiului destinate în principal riveranilor, Art. 28 alin. (4) din Anexa la Hotărârea nr. 412/2020 conține dispoziții care reglementează zonele destinate vizitatorilor în cadrul cărora se aplică regimul de taxare plata orară, ca excepție de la aplicarea prevederilor Regulamentului pentru închirierea locurilor de parcare, garaje și copertine, aflate în administrarea Serviciului Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor, astfel este necesară modificarea și completarea alin. 4 cu zonele destinate vizitatorilor instituite în parkingurile Primăverii nr. 20, Primăverii nr. 8 și Mogoșoaia nr. 9 unde este aplicabil regimul de taxare plata orară.

Art. 28 alin. (4) va avea următorul conținut: „În parkingurile din cartierele municipiului Cluj-Napoca, unde sunt stabilite zone pentru vizitatori taxarea este realizată în regim plata orară (parkingul Băișoara nr. 1-3 – demisol – 25 de locuri, parkingul Primăverii f.n. – demisol II – 30 de locuri, parkingul Primăverii nr. 20 – etaj 4A și 4B – 41 de locuri, parkingul Primăverii nr. 8 – etaj 1 – 22 de locuri și parkingul Mogoșoaia nr. 9 – parter B – 28 de locuri), plata efectuându-se la echipamentele de plată sau printr-o altă modalitate de plată prevăzută de reglementările în vigoare.”

Pentru reglementarea administrării locurilor de parcare destinate motocicletelor și mopedelor proiectul de hotărâre prevede introducerea unui nou capitol, Capitolul III¹ – „Dispoziții aplicabile locurilor

de parcare destinate motocicletelor și mopedelor situate în parkingurile din cartierele Municipiului Cluj-Napoca”, care va cuprinde reglementări speciale cu privire la administrarea acestora și va avea următorul conținut:

„**Art. 34¹. (1)** Prevederile art. 1 - 4, art. 6 – 8 și art. 10 din Capitolul I și ale art. 29 – 34 din Capitolul III din Regulament, sunt aplicabile și pentru locurile de parcare destinate motocicletelor și mopedelor situate în parkingurile municipiului Cluj-Napoca.

(2) Prin excepție de la prevederile art. 1 alin. (1) și art. 7 alin. (1) din Regulament, pentru atribuirea, respectiv prelungirea abonamentelor de parcare destinate mopedelor sunt necesare următoarele documente:

Pentru persoane fizice: cartea de identitate/buletinul de identitate, din care să rezulte domiciliul sau reședința în apropierea parcajului (imobilele adiacente parcajului) și certificatul de înregistrare al mopedului, din care să rezulte calitatea de proprietar sau utilizator și dovada inspecției tehnice periodice în valabilitate.

Pentru persoane juridice: certificatul de înregistrare sau certificatul constatator, din care să rezulte că are sediul social sau punctul de lucru în apropierea parcajului (imobilele adiacente parcajului) și certificatul de înregistrare al mopedului din care să rezulte calitatea de proprietar sau utilizator și dovada inspecției tehnice periodice în valabilitate.”

Astfel administrarea locurilor de parcare destinate motocicletelor și mopedelor din parkingurile administrate de Serviciul Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor se va realiza similar cu locurile de parcare destinate autoturismelor, singura diferență fiind documentele în baza cărora se face dovada calității de proprietar sau de utilizator.

Cu privire la introducerea posibilității de a utiliza platforma de plăți online de către solicitanții cărora le-a fost atribuit loc de parcare pentru biciclete, s-a propus completarea Art. 36 din Anexa la Hotărârea nr. 412/2020 cu două alineate noi, astfel:

„**Art. 36 alin. (2):** După aprobarea referatului conform alin. (1) solicitanților li se va comunica, ca în termen de 15 zile de la primirea înștiințării să achite taxa de parcare la ghișeele Serviciului Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor sau prin intermediul platformei de plăți online.

Art. 36 alin. (3): Dacă solicitanții nu achită taxa de parcare în termenul prevăzut la alin. (2), locul de parcare va deveni vacant și va fi reluată procedura de atribuire în conformitate cu prevederile prezentului regulament.”

Un ultim aspect prevăzut în proiectul de hotărâre referitor la utilizarea platformei de plăți online,

este completarea Art. 38 cu un nou alineat, alin. (3¹), respectiv a art. 40 cu un nou alineat, alin. (2), după cum urmează:

„**Art. 38 alin. (3¹):** Solicitarea prelungirii abonamentului, dovedirea respectării condițiilor inițiale de alocare și plata taxei de parcare conform alin. (2) și (3) se poate realiza și prin intermediul platformei de plăți online.

Art. 40 alin. (2): Prelungirea anuală a abonamentelor se poate realiza și prin intermediul platformei de plăți online, cu încărcarea documentelor prevăzute la alin. (1) și completarea declarației pe proprie răspundere privind conformitatea cu originalul a acestora.”

Având în vedere cele expuse mai sus, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură tehnică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local.

Din punct de vedere juridic sunt incidente următoarele prevederi legale:

a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

- art. 87 alin. (5):

„(5) *Autoritățile administrației publice locale administrează sau, după caz, dispun de resursele financiare, precum și de bunurile proprietate publică sau privată ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu principiul autonomiei locale.*”

- art. 129 alin. (1) care prevede „*Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.*”

- art. 129 alin. (2) lit. c) și d):

„(2) *Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:*

c) atribuții privind administrarea domeniului public și privat al comunei, orașului sau municipiului;

d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local;”

b) din O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare:

- art. 3 alin. (1) lit. (i):

„(1) *Serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local având ca obiect: i) amenajarea, organizarea și exploatarea parcarilor, a locurilor publice de afișaj și reclame, a panourilor publicitare, a mobilierului urban și ambiental;”*

- art. 14 alin. (1) lit. e):

„ (1) Indiferent de forma de gestiune adoptată, în virtutea competențelor și atribuțiilor ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv a programelor de dezvoltare a infrastructurii edilitar-urbane, precum și dreptul și obligația de a monitoriza și de a controla: e) modul de administrare, exploatare, întreținere și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a infrastructurii edilitar-urbane încredințate prin contractul de delegare a gestiunii. ”

- art. 28 lit. a):

„În exercitarea atribuțiilor ce le revin în domeniul conducerii și controlului serviciilor de administrare a domeniului public și privat autoritățile administrației publice locale au inițiativa, adopta hotărâri sau emit dispoziții, după caz, privitoare la: a) aprobarea programelor de reabilitare, dezvoltare și modernizare a infrastructurii edilitar-urbane existente, respectiv a programelor privind înființarea, dobândirea sau punerea în valoare a unor noi bunuri proprietate publică și privată; ”

c) art. 2 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 82/1991 a contabilității, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

„(2) Contabilitatea publică cuprinde:

a) contabilitatea veniturilor și cheltuielilor bugetare, care să reflecte încasarea veniturilor și plata cheltuielilor aferente exercițiului bugetar; ”

d) art. 23 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare:

„(2) Ordonatorii de credite răspund de:

b) urmărirea modului de realizare a veniturilor; ”

e) art. 15 alin. 1[^]1 din O.U.G. nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

„ (1[^]1) La cererea scrisă a proprietarului unui vehicul, în certificatul de înmatriculare sau de înregistrare se poate înscrie și o altă persoană decât proprietarul, specificându-se calitatea în care aceasta poate utiliza vehiculul, în virtutea unui drept legal. În cazul în care proprietarul vehiculului este o societate de leasing, este obligatorie menționarea în certificatul de înmatriculare sau de înregistrare și a datelor de identificare ale deținătorului mandatat. ”

Raportat la dispozițiile enunțate proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local.

Din punct de vedere economic, raportat la dispozițiile menționate proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură economică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local.

Potrivit prevederilor art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de hotărâre urmează a fi supus dezbaterii publice.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind modificarea și completarea Anexei la Hotărârea nr. 412/2020 (aprobarea Regulamentului pentru închirierea locurilor de parcare, garaje și copertine, aflate în administrarea Serviciului Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor), poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local.

Serviciul Public de interes local
pentru administrarea parcărilor
Director

Florin Bugnar



Șef Serviciu Financiar-Contabil
Teodora Nicoară



Șef Birou Juridic, Achiziții, Investiții,
Ioana Tanțau



Consilier juridic,
Rodica Zegrean




Consilier juridic,
Dana Ardelean



Direcția Juridică,
Director executiv

Alina Rus



29.12.2020.

Direcția Economică,
Director executiv,

Olimpia Moigrădan

