

1-27p.

39/21.04.2021

HOTĂRÂRE

privind modificarea Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători nr. 42/29.12.2018 aprobat prin Hotărârea nr. 1124/2018

Consiliul local al municipiului Cluj-Napoca întrunit în ședință ordinară,

Examinând proiectul de hotărâre privind modificarea Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători nr. 42/29.12.2018 aprobat prin Hotărârea nr. 1124/2018;

Reținând Referatul de aprobare nr. 248687/1/15.04.2021 al primarului municipiului Cluj-Napoca, în calitate de inițiator;

Analizând Raportul de specialitate nr. 248748/15.04.2021 al Direcției Generale Comunicare, dezvoltare locală și management proiecte, Direcției Tehnice, Direcției Juridice și Direcției Economice prin care se propune modificarea Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători nr. 42/29.12.2018 aprobat prin Hotărârea nr. 1124/2018;

Văzând avizul Comisiei de specialitate;

Potrivit prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători, ale art. 1 alin. (4) lit. i) și lit. l), art. 2 lit. t), art. 8 alin. (3) lit. d²), art. 10 alin. (5), art. 43 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 actualizată, a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare; ale art. 1 alin. (4) lit. i), art. 2, art. 4 alin. (1) lit. h), art. 43 din Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare; ale art. 14 alin. (2), art. 15 alin. (2) și alin. (3), art. 17 alin. (1) din Ordinul ANRSC nr. 272/2007 pentru aprobarea Normelor cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile publice de transport local și județean de persoane, astfel cum a fost modificat prin Ordinul ANRSC nr. 134/2019; ale HCL nr. 128/15.03.2013 privind constituirea Asociației Metropolitane de Transport Public Cluj, ale art. 5 alin. (2), art. 16 alin. (3) lit. b) și art. 21 alin. (1) din Statutul Asociației și ale Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători în asociația de dezvoltare intercomunitară „Asociația Metropolitană de transport public Cluj” (AMTPC) nr. 42/29.12.2018;

Luând act de Adresa nr. 610394 din 11.12.2020 a Companiei de Transport Public Cluj-Napoca SA, de Deciziei nr. 8 a Consiliului de Administrație a Societății Companiei de Transport Public Cluj-Napoca SA consemnată în Procesul-verbal nr. 8 din 02.12.2020 și de avizul Consiliului Concurenței nr. 744/03.03.2021 înregistrat la Primăria municipiului Cluj-Napoca sub nr. 179442/16.03.2021;

Potrivit dispozițiilor art. 129, 133 alin. 1, 139 și 196 din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ,

HOTĂRĂȘTE :

Art. I. Se aprobă modificarea Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători nr. 42/29.12.2018, aprobat prin Hotărârea nr. 1124/2018, după cum urmează:

1. Pct.9.1 va avea următorul conținut:

“Veniturile operatorului de transport se formează din încasarea de la călători a tarifelor reprezentând contravaloarea serviciului prestat și/sau din compensații de la bugetele locale calculate ca diferență de tarif și/sau ca diferență între costurile și veniturile operatorului plus un profit rezonabil. Asociația de dezvoltare intercomunitară „ASOCIAȚIA METROPOLITANĂ DE TRANSPORT PUBLIC CLUJ” (AMTPC)” va plăti operatorului compensația pentru efectuarea Obligațiilor de serviciu public,

calculată în conformitate cu normele stabilite în anexa la Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007, potrivit formulei:

$$C = CE + P_r - V, \text{ unde:}$$

C – compensația;

CE - total cheltuieli eligibile suportate de operator, aferente cheltuielilor de exploatare și cheltuielilor financiare pentru îndeplinirea obligațiilor de serviciu public, fundamentate pe structura elementelor de cheltuieli prevăzută în anexa nr. 1 a actului adițional nr. _____ / _____, care face parte integrantă din contract;

$$CE = (C_{\text{unitar}} \times Km), \text{ unde:}$$

C unitar reprezintă costul în lei stabilit pe km pentru fiecare categorie de mijloc de transport, calculat potrivit Anexei 10.1; c unitar este calculat cu includerea amortizării investițiilor operatorului și a cheltuielilor financiare aferente investițiilor (dobânzi și alte cheltuieli financiare aferente rambursării creditelor de investiții). Amortizarea investițiilor realizate de operator din fonduri provenite de la bugetele locale sau bugetul statului nu este eligibilă.

Costul unitar per kilometru estimat pentru anul 2021 este:

- cost unitar tramvai – 15,57 lei/km
- cost unitar troleibuz – 11,33 lei/km
- cost unitar autobuz – 8,61 lei/km

Km reprezintă “numărul de km efectivi realizați de mijloacele de transport ale Operatorului în trimestrul pentru care se acordă Compensația, pe traseele stabilite în Programul de transport, potrivit Anexei 13, pentru fiecare categorie de mijloc de transport”.

Astfel :

$$CE = (c_{\text{unitar tramvai}} \times Km_{\text{tramvaie}}) + (c_{\text{unitar troleibuze}} \times Km_{\text{troleibuze}}) + (c_{\text{unitar autobuze}} \times Km_{\text{autobuze}})$$

P_r - profitul rezonabil al operatorului reprezintă o rată de rentabilitate a capitalului normală pentru sectorul de activitate de transport public și care ține seama de nivelul de risc al serviciului de transport public suportat de operator. Nivelul profitului rezonabil va fi evaluat și stabilit anual de către Autoritatea Contractantă, până la data de 30 ianuarie a fiecărui an, pe baza balanței la 31 decembrie a anului precedent și va fi aplicat la total cheltuieli eligibile CE . Pentru fiecare an din contract rata profitului va fi de sub 3% și nu va putea depăși rata SWAP pentru România stabilită de Comisia Europeană plus 1%;

V - total venituri obținute de operator în legătură cu prestarea serviciului de transport public, aferente veniturilor realizate din vânzarea titlurilor de călătorie și veniturilor din alte activități legate de prestarea serviciului de transport public local.

Cheltuielile eligibile CE care se iau în considerare la calculul compensației C sunt cele de la poziția VI, total cheltuieli din anexa nr. 1. a actului adițional nr. _____ / _____

Cheltuielile vor cuprinde doar cheltuielile aferente exclusiv prestării serviciului public de transport public local.

Veniturile vor cuprinde doar veniturile încasate de operator ca urmare a prestării serviciului public de transport local.

Estimarea compensației anuale pe perioada anilor 2021-2028 corespunde rândului 18 din Anexa 17.

Se definește Compensația de exploatare astfel:

$$\text{Compensația de exploatare} = \text{Compensația} - \text{Diferențe de tarif}$$

Diferențele de tarif, estimate pe perioada anilor 2021-2028 conform rândului 31 din Anexa 17, se vor factura lunar de către operator direct către U.A.T.-urile membre ale Asociației Metropolitane de Transport Public Cluj, precum și către Universități și Casa Județeană de Pensii.

Compensația de exploatare, estimată pe perioada anilor 2021-2028 conform rândului 42 din Anexa 17, se va factura trimestrial către Autoritatea Contractantă.”

2. Punctul 9.3.din contract se modifica astfel:

2

“Compensația de exploatare va fi platită de Autoritatea Contractantă Operatorului, în baza Raportului trimestrial de constatare și a facturii emise de Operator. Raportul trimestrial de constatare se întocmește de către Operator, potrivit Anexei 8.1 și se depune la registratura Autorității Contractante până la data de 15 a lunii următoare trimestrului pentru care se plătește Compensația de exploatare. Raportul trimestrial de constatare se analizează și semnează de către Autoritatea Contractantă până la data de 30 a lunii următoare trimestrului pentru care se plătește Compensația de exploatare. Raportul trimestrial de constatare se va întocmi doar în trimestrul în care este necesară compensația.”

3. La punctele 9.4., 9.5, 9.7 din contract se modifică sintagma “raport lunar” cu “raport trimestrial”.

4. Pct.9.10.din contract se modifică astfel: “Costul unitar pe Km se poate modifica trimestrial, în condițiile prevăzute în Anexele 10.1. și 10.2., odată cu depunerea Raportului de constatare, pe baza costurilor reale și a kilometrilor efectuați în trimestrul respectiv.”

5. Se completează capitolul 9 din contract cu un nou punct, nr. 9.14, având următorul conținut: “Deoarece sistemele de compensare care acoperă pur și simplu costurile efective, în momentul apariției acestora, nu oferă societății de transport suficiente stimulente pentru a limita costurile sau a deveni, în timp, mai eficientă, se convine introducerea următorului mecanism de eficientizare: în situația în care, într-un an, se vor înregistra reduceri de costuri față de anul anterior, rezultate exclusiv din creșterea eficienței activității operatorului, certificate ca atare de un auditor independent, acestea vor fi repartizate astfel: 50% din câștigurile de eficiență va rămâne la dispoziția operatorului, sub formă de profit majorat, iar restul la autoritatea contractantă, care îl transmite către autoritatea publică corespunzătoare.”

6. La Anexa 8.1, parte integrantă din contract, se modifică sintagma “raport lunar” cu “raport trimestrial”, se înlocuiește “Microbuz” cu “Troleibuz” și se adaugă două rânduri – “Diferențe de tarif” și „Compensația de exploatare (Compensația – Diferențe de tarif)”, conform Anexei nr. I la prezenta hotărâre, anexă ce face parte integrantă din aceasta.

7. La Anexa 8.2, parte integrantă din contract, se înlocuiește “Microbuz” cu “Troleibuz”, conform Anexei nr. II la prezenta hotărâre, anexă ce face parte integrantă din aceasta.

8. Se actualizează Anexa nr. 17 din contract conform Anexei nr. III la prezenta hotărâre, anexă ce face parte integrantă din aceasta.

Art. II. Se împuternicește domnul primar Emil Boc, reprezentant al Municipiului Cluj-Napoca în Adunarea Generală a Asociației Metropolitane de Transport Public Cluj, să voteze conform prezentei hotărâri.

Art. III. Se aprobă mandatarea Asociației Metropolitane de Transport Public Cluj pentru a semna, prin reprezentantul său legal, în numele și pe seama Municipiului Cluj-Napoca, actul adițional la Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători nr. 42/29.12.2018, în conformitate cu prevederile art. I din prezenta hotărâre.

Art. IV. Cu îndeplinirea prevederilor prezentei hotărâri se încredințează Direcția Tehnică, Direcția Economică, Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj și Compania de Transport Public Cluj-Napoca S.A.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

Contrasemnează:
Secretarul general al municipiului
Jr. Aurora Roșca

Anexa 8.1 - Raport Trimestrial de Constatare

Concept	Valoare*
Trimestrul: (...) Anul (...)	Luna curentă
(Km)Număr total de vehicul*kilometri efectuați (calculați conform Anexei 13)	
Tramvai	
Troleibuz	
Autobuz	
(c unitar)Cost unitar per kilometru	
Tramvai	
Troleibuz	
Autobuz	
(Ch)Cheltuieli Totale pentru PSO (Veh*Km efectuați x c unitar pe Km)	
Tramvai	
Troleibuz	
Autobuz	
(Pr)Profit rezonabil (3 % la total cheltuieli pentru Planul de Transport PSO)	
(V) Total venituri lunare pentru servicii de transport public	
Venituri din vânzări de titluri de călătorie	
Alte venituri în cadrul rețelei unde se prestează PSO	
(C)Compensația (conform contract) (Ch+Pr-V)	
Compensație per total vehicul*kilometri efectuați	
Diferente de tarif	
Compensatia de exploatare (Compensatia – Diferente de tarif)	

*valori în RON, fără TVA.

Operatorul va anexa documente justificative detaliate pentru fiecare rând din Nota Trimestrială de Constatare.

Anexa 8.2 - Raport Anual de Constatare Calculul compensației pentru prestarea serviciilor de transport public preliminar pentru anul

Concept	Valoare (lei)
Anul	
(Km)Număr total de vehicul*kilometru	
Tramvai	
Troleibuz	
Autobuz	
(c unitar)Cost unitar per kilometru	
Tramvai	
Troleibuz	
Autobuz	
(CI) TOTAL COMPENSAȚIE ANUALĂ FACTURATA (pe baza calculului lunar din Anexa 10)	
Venituri din servicii de transport public din:	
Venituri din vânzări de titluri de călătorie	
Alte venituri în cadrul rețelei unde se prestează PSO	
(I) TOTAL VENITURI AUDITATE	
Costuri asociate realizării Planului de Transport PSO	
Cheltuieli directe de transport	
Tramvai	
Troleibuz	
Autobuz	
Cheltuieli indirecte de transport si administrative	
Tramvai	
Troleibuz	
Autobuz	
Cheltuieli cu vânzarea titlurilor de călătorie și de marketing	
Cheltuieli aferente activitatilor de implementare a investițiilor autoritatii contractante	
(II) TOTAL CHELTUIELI AUDITATE asociate realizării Planului de Transport PSO	
(III) (Pr) Profit rezonabil	
(C2)TOTAL COMPENSAȚIE ANUALĂ (pe baza costurilor si veniturilor înregistrate in contabilitatea de gestiune și auditate)	
(Efectul Financiar Net)	
(II -I) + III	
COMPENSAȚIA ANUALĂ MAXIMĂ	
Valoarea minimă dintre CI și C2= valoarea maximă anuală a Compensației	
DIFERENȚA CARE VA FI PLĂTITĂ DE CĂTRE OPERATOR Autorității Contractante (dacă CI > C2)	

5

ANEXA 17 - ESTIMARE ANUALA COMPENSATIE(LEI)

	Anul	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
1	Anul								
2	(Km) Numar total de vehicul*Kilometru (2=3+4+5)	16,132,146	16,212,807	16,293,871	16,375,340	16,457,217	16,539,503	16,622,200	16,705,311
3	Tramvai	865,889	870,218	874,570	878,942	883,337	887,754	892,193	896,654
4	Troleibuz	4,554,075	4,576,845	4,599,730	4,622,728	4,645,842	4,669,071	4,692,416	4,715,879
5	Autobuz	10,712,182	10,765,743	10,819,572	10,873,669	10,928,038	10,982,678	11,037,591	11,092,779
6	(c unitar) Cost unitar per kilometru (6=(7+8+9)/3)	11.84	11.92	12.00	12.09	12.17	12.26	12.34	12.43
7	Tramvai	15.57	15.68	15.79	15.90	16.01	16.12	16.24	16.35
8	Troleibuz	11.33	11.41	11.49	11.57	11.65	11.73	11.81	11.90
9	Autobuz	8.61	8.67	8.73	8.79	8.85	8.92	8.98	9.04
10	(I) Cost Total(Veh*Km efectuatii x c unitar pe Km) (10=11+12+13)	157,311,449	159,204,692	161,120,720	163,059,808	165,022,233	167,008,275	169,018,220	171,052,354
11	Tramvai (11=3x7)	13,481,892	13,644,146	13,808,354	13,974,537	14,142,721	14,312,928	14,485,184	14,659,514
12	Troleibuz (12=4x8)	51,597,670	52,218,648	52,847,099	53,483,114	54,126,783	54,778,199	55,437,455	56,104,644
13	Autobuz (13=5x9)	92,231,887	93,341,898	94,465,268	95,602,157	96,752,729	97,917,148	99,095,581	100,288,196
14	(II) Profit rezonabil	4,292,798	4,331,512	4,370,627	4,407,148	4,444,079	4,481,426	4,519,189	4,557,377
15	(III) venituri din servicii de transport public din: (15=16+17)	65,200,000	65,810,000	66,426,100	66,948,361	67,476,845	68,011,613	68,552,729	69,100,256
16	Venturi din vanzari de titluri de calatorie	61,000,000	61,610,000	62,226,100	62,848,361	63,476,845	64,111,613	64,752,729	65,400,256
17	Alte venituri in cadrul retelei unde se presteaza PSO	4,200,000	4,200,000	4,200,000	4,100,000	4,000,000	3,900,000	3,800,000	3,700,000
18	C1) Compensatie anuala(conform contract)(I+II-III)	96,404,247	97,726,204	99,065,247	100,518,595	101,989,467	103,478,088	104,984,680	106,509,475
19	Compensatie reparata pe U.A.T.-uri(rd.20 + ... + rd.27)	84,764,017	86,068,072	87,388,533	88,822,614	90,273,526	91,741,488	93,226,714	94,729,429
20	Ciuj-Napoca	75,482,972	76,594,902	77,720,582	78,936,084	80,165,691	81,409,581	82,667,933	83,940,931
21	Floresti	4,279,742	4,360,102	4,441,543	4,532,063	4,623,692	4,716,447	4,810,343	4,905,394
22	Apahida	2,120,574	2,162,364	2,204,724	2,252,036	2,299,934	2,348,425	2,397,517	2,447,219
23	Baciu	1,087,564	1,114,871	1,142,572	1,174,165	1,206,163	1,238,573	1,271,400	1,304,650
24	Feleac	396,804	409,261	421,906	436,544	451,376	466,403	481,628	497,055
25	Chinteni	244,345	252,813	261,410	271,419	281,560	291,837	302,250	312,803
26	Ciurila	113,265	116,269	119,317	122,807	126,342	129,923	133,550	137,224
27	Gilau	1,038,751	1,057,490	1,076,479	1,097,496	1,118,768	1,140,299	1,162,093	1,184,153
28	Compensatie Universitati	6,790,230	6,858,132	6,926,714	6,995,981	7,065,941	7,136,600	7,207,966	7,280,046
29	Compensatie Casa Judeteana de Pensii	4,850,000	4,800,000	4,750,000	4,700,000	4,650,000	4,600,000	4,550,000	4,500,000
30	Total(cheie verificare)(rd. 19+rd.28+rd.29)	96,404,247	97,726,204	99,065,247	100,518,595	101,989,467	103,478,088	104,984,680	106,509,475
31	(C1a) Diferente de tarifi convenite operatorului(rd. 32+ ... +rd.41)	77,893,290	78,573,723	79,261,460	79,956,575	80,659,140	81,369,232	82,086,924	82,812,293

32	1. Cluj-Napoca	61,000,000	61,610,000	62,226,100	62,848,361	63,476,845	64,111,613	64,752,729	65,400,256
33	2. Floresti	2,756,290	2,783,853	2,811,691	2,839,808	2,868,206	2,896,888	2,925,857	2,955,116
34	3. Apahida	1,285,730	1,298,587	1,311,573	1,324,689	1,337,936	1,351,315	1,364,828	1,378,477
35	4. Baciu	421,170	425,382	429,636	433,932	438,271	442,654	447,080	451,551
36	5. Feleac	52,500	53,025	53,555	54,091	54,632	55,178	55,730	56,287
37	6. Chinteni								
38	7. Ciurila	37,370	37,744	38,121	38,502	38,887	39,276	39,669	40,066
39	8. Gilau	700,000	707,000	714,070	721,211	728,423	735,707	743,064	750,495
40	9. Universitati	6,790,230	6,858,132	6,926,714	6,995,981	7,065,941	7,136,600	7,207,966	7,280,046
41	10. Casa Judeteana de Pensii	4,850,000	4,800,000	4,750,000	4,700,000	4,650,000	4,600,000	4,550,000	4,500,000
42	(C1b) Compensatie de exploatare anuala (C1 - C1a)	18,510,957	19,152,481	19,803,787	20,562,020	21,330,327	22,108,857	22,897,756	23,697,181
43	Cluj-Napoca	14,482,972	14,984,902	15,494,482	16,087,723	16,688,846	17,297,968	17,915,204	18,540,675
44	Floresti	1,523,452	1,576,249	1,629,852	1,692,255	1,755,486	1,819,559	1,884,486	1,950,278
45	Apahida	834,844	863,777	893,151	927,347	961,998	997,110	1,032,689	1,068,742
46	Baciu	666,394	689,489	712,936	740,233	767,892	795,919	824,320	853,099
47	Feleac	344,304	356,236	368,351	382,453	396,744	411,225	425,898	440,768
48	Chinteni	244,345	252,813	261,410	271,419	281,560	291,837	302,250	312,803
49	Ciurila	75,895	78,525	81,196	84,305	87,455	90,647	93,881	97,158
50	Gilau	338,751	350,490	362,409	376,285	390,345	404,592	419,029	433,658

Valoarea compensatiei pentru perioada anilor 2021 - 2028 este estimata la: 810,676,003

REFERAT DE APROBARE

a proiectului de hotărâre privind modificarea Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători nr. 42/29.12.2018 aprobat prin Hotărârea nr. 1124/2018

Prin HCL 1124/14.12.2018 a fost aprobat studiul de oportunitate, modalitatea de atribuire a contractului de delegare, a proiectului contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane, avizarea Regulamentului și a Caietului de sarcini pentru efectuarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza municipiului Cluj-Napoca.

Anexa 2 la Hotărârea 1124/2018 cuprinde proiectul Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători în asociația de dezvoltare intercomunitară „Asociația Metropolitană de transport public Cluj” (AMTPC).

Urmare a adoptării HCL 1124/14.12.2018, a fost încheiat contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători nr. 42/29.12.2018 între Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj și Compania de Transport Public Cluj-Napoca SA (AMTPC).

Art. 9.1, cap. 9 din contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători nr. 42/29.12.2018 între Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj și Compania de Transport Public Cluj-Napoca SA (AMTPC) prevede faptul că, la data încheierii contractului, tarifele de călătorie se stabilesc pe criterii comerciale, constând în acoperirea cheltuielilor și a cotei de profit rezonabil din venituri realizate prin încasarea contravalorii tarifelor și a diferențelor de tarif, iar, de comun acord, prin act adițional părțile pot stabili să utilizeze metoda compensației, care se va plăti de către AMTPC, conform formulei inserată în contract.

Prin Ordinul nr. 134/2019 privind modificarea și completarea Ordinului ANRSC nr. 272/2007 pentru aprobarea Normelor-cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile de transport public local de persoane, s-au introdus în legislația națională prevederile europene referitoare la compensație, inclusiv formula stabilită la nivel european de către Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători.

Prin adresa nr. 610394/11.12.2020, Compania de Transport Public SA a solicitat modificarea contractului de delegare a gestiunii nr. 42/29.12.2018 cu privire la modul de plată a serviciilor de transport public local prin completarea actualei metode folosite de stabilire a tarifelor de călătorie pe criterii comerciale constând în acoperirea cheltuielilor și a cotei de profit rezonabil din venituri realizate prin încasarea tarifelor și a diferențelor de tarif cu metoda compensației.

Pentru modificarea Contractului de delegare și aplicarea metodei compensației, se întrevede, potrivit prevederilor contractuale, necesitatea încheierii unui act adițional prin care părțile contractuale să stabilească modificarea contractului și utilizarea metodei compensației. În acest sens, având în vedere că acest contract a necesitat avizul Consiliului Concurenței, s-a înaintat spre analiza acestuia și proiectul de modificare a contractului. Prin adresa nr. 744/03.03.2021 Consiliul Concurenței și-a exprimat avizul referitor la documentația înaintată, aviz înregistrat la Primăria municipiului Cluj-Napoca sub nr. 179442/16.03.2021.

Pentru toate aceste considerente, în temeiul prevederilor art. 136 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, îmi exprim inițiativa de promovare a proiectului de hotărâre privind modificarea Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători nr. 42/29.12.2018 aprobat prin Hotărârea nr. 1124/2018.

PRIMAR,
EMIL BOC



8

MUNICIPIUL CLUJ-NAPOCA
DIRECȚIA GENERALĂ COMUNICARE, DEZVOLTARE LOCALĂ
ȘI MANAGEMENT PROIECTE
DIRECȚIA TEHNICĂ
DIRECȚIA JURIDICĂ
DIRECȚIA ECONOMICĂ
Nr. 248748/15.04.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

privind propunerea de aprobarea a proiectului de hotărâre privind modificarea Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători nr. 42/29.12.2018 aprobat prin Hotărârea nr. 1124/2018

Având în vedere:

- Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 248687/1/15.04.2021 al Primarului municipiului Cluj-Napoca,
- Proiectul de hotărâre privind modificarea Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători nr. 42/29.12.2018 aprobat prin Hotărârea nr. 1124/2018;

Direcția Generală Comunicare, dezvoltare locală și management proiecte, Direcția Tehnică, Direcția Juridică și Direcția Economică arată următoarele:

Prin HCL 1124/14.12.2018 a fost aprobat studiul de oportunitate, modalitatea de atribuire a contractului de delegare, a proiectului contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane, avizarea Regulamentului și a Caietului de sarcini pentru efectuarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza municipiului Cluj-Napoca.

Anexa 2 la Hotărârea 1124/2018 cuprinde proiectul Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători în asociația de dezvoltare intercomunitară „Asociația Metropolitană de transport public Cluj” (AMTPC).

Urmare a adoptării HCL 1124/14.12.2018, a fost încheiat contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători nr. 42/29.12.2018 între Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj și Compania de Transport Public Cluj-Napoca SA (AMTPC).

Pct. 9.1, cap. 9 din Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători în asociația de dezvoltare intercomunitară „Asociația Metropolitană de transport public Cluj” (AMTPC) prevede faptul că, la data încheierii contractului, tarifele de călătorie se stabilesc pe criterii comerciale, constând în acoperirea cheltuielilor și a cotei de profit rezonabil din venituri realizate prin încasarea contravalorii tarifelor și a diferențelor de tarif, iar, de comun acord, prin act adițional părțile pot stabili să utilizeze metoda compensației, care se va plăti de către AMTPC, conform formulei inserată în contract.

Prin Ordinul nr. 134/2019 privind modificarea și completarea Ordinului ANRSC nr. 272/2007 pentru aprobarea Normelor-cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile de transport public local de persoane, s-au introdus în legislația națională prevederile europene referitoare la compensație, inclusiv formula stabilită la nivel european de către Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători.

Astfel, potrivit art. 14 alin. (2) din Ordin, veniturile operatorilor de transport rutier de persoane se formează din încasarea de la călători a tarifelor reprezentând contravaloarea serviciului prestat și/sau din compensații de la bugetul de stat, de la bugetele locale, (...), calculate ca diferență de tarif și/sau ca diferență între costurile și veniturile operatorului plus un profit rezonabil, conform prevederilor contractuale.

Totodată, în conformitate cu prevederile art. 15 alin. (2) din Ordinul ANRSC, acoperirea

influențelor financiare rezultate din reduceri de tarif la titlurile de călătorie individuale pentru serviciul public de transport local de persoane, aprobate pentru anumite categorii de călători de către autoritățile administrației publice locale implicate sau acoperirea diferențelor dintre costurile înregistrate de operatorul de transport rutier pentru efectuarea serviciului și veniturile realizate ca urmare a vânzării titlurilor de călătorie la nivelul tarifelor impuse de vânzare către călători se asigură din bugetele locale ale municipiilor, sub formă de compensații financiare, până la nivelul acoperirii cheltuielilor totale suportate de operator pentru îndeplinirea obligațiilor de serviciu public plus un profit rezonabil.

Dispozițiile art. 15 alin. (3) coroborate cu cele ale art. 17 alin. (1) prevăd faptul că operatorul serviciului beneficiază de compensații de la bugetul local, calculate în conformitate cu normele stabilite în anexa la Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007, potrivit formulei:

$$C = CE + P_r - V, \text{ unde:}$$

C - compensația;

CE - total cheltuieli eligibile suportate de operator, aferente cheltuielilor de exploatare și cheltuielilor financiare pentru îndeplinirea obligațiilor de serviciu public, fundamentate pe structura elementelor de cheltuieli prevăzută în anexa nr. 1 la ordin;

P_r - profitul rezonabil al operatorului reprezintă o rată de rentabilitate a capitalului normală pentru sectorul de activitate de transport public și care ține seama de nivelul de risc al serviciului de transport public suportat de operator;

V - total venituri obținute de operator în legătură cu prestarea serviciului de transport public, aferente veniturilor realizate din vânzarea titlurilor de călătorie, veniturilor din alte activități legate de prestarea serviciului de transport public local și veniturilor din diferențele de tarif la care operatorul este îndreptățit.

Prin adresa nr. 610394/11.12.2020, Compania de Transport Public SA a solicitat modificarea contractului de delegare a gestiunii nr. 42/29.12.2018 cu privire la modul de plată a serviciilor de transport public local prin completarea actualei metode folosite de stabilire a tarifelor de călătorie pe criterii comerciale constând în acoperirea cheltuielilor și a cotei de profit rezonabil din venituri realizate prin încasarea tarifelor și a diferențelor de tarif cu metoda compensației.

Prin modificarea Contractului de delegare a serviciului public de transport local, în conformitate cu prevederilor pct. 9.1 din contract, părțile contractante, de comun acord, stabilesc atât modificarea cât și utilizarea metodei compensației. În acest sens, intervin asupra Capitolul 9 din Contract următoarele modificări și completări:

I. În prezent formula compensației prevăzută în cadrul punctului 9.1 din contract are următoarea structură: „ Compensația pentru efectuarea Obligațiilor de serviciu public = Cheltuielile de exploatare + Profit rezonabil-Venituri ale Operatorului asociate Obligației de serviciu public

$$C = CE + Pr - V$$

C - reprezintă Compensația

CE - reprezintă cheltuielile de exploatare eligibile, aferente Obligațiilor de serviciu public, calculate după următoarea formulă:

$$(C \text{ unitar} \times Km), \text{ unde}$$

C unitar reprezintă costul în lei stabilit pe km pentru fiecare categorie de mijloc de transport, calculat potrivit Anexei 10.1; c unitar este calculat cu includerea amortizării investițiilor operatorului și a cheltuielilor financiare aferente investițiilor (dobânzi și alte cheltuieli financiare aferente rambursării creditelor de investiții). Amortizarea investițiilor realizate de operator din fonduri provenite de la bugetele locale sau bugetul statului nu este eligibilă. Cost unitar/km pentru anul 2016

$$C \text{ unitar tramvaie /2016} = 12,99 \text{ lei/ km}$$

$$C \text{ unitar troleibuze /2016} = 8,85 \text{ lei/ km}$$

$$C \text{ unitar autobuze /2016} = 6,87 \text{ lei/ km}$$

Km reprezintă numărul de km efectiv realizați de mijloacele de transport ale Operatorului în luna pentru care se acorda Compensația, pe traseele stabilite în Programul de transport, potrivit Anexei 13,

pentru fiecare categorie de mijloc de transport;

Astfel:

$CE = (c \text{ unitar tramvai} \times Km \text{ tramvaie}) + \{c \text{ unitar troleibuze} \times Km \text{ troleibuze}\} + (c \text{ unitar autobuze} \times Km \text{ autobuze})$

Pr - reprezintă profitul rezonabil al Operatorului, reprezentând o rată de rentabilitate a capitalului normală pentru sectorul de activitate de transport public și care ține seama de nivelul de risc al Serviciului de transport public local suportat de Operator. Nivelul profitului rezonabil va fi evaluat și stabilit anual de către Autoritatea Contractantă, până la data de 30 ianuarie a fiecărui an, pe baza bilanțului la 31 decembrie a anului precedent și va fi aplicat la total cheltuieli eligibile CE. Pentru fiecare an din contract rata profitului va fi de sub 3% și nu va depăși rata Swap pentru România stabilită de Comisia Europeană plus 1%.

V - reprezintă totalitatea veniturilor generate în legătură cu prestarea Serviciului de transport public local de către Operator, pentru luna pentru care se acordă Compensația, respectiv:

- venituri din activitatea de vânzare a Titlurilor de călătorie la care operatorul este îndreptățit,
- venituri din alte activități legate de prestarea Serviciului de transport public local

Costurile vor cuprinde costurile aferente exclusiv prestării serviciului public de transport public local. Veniturile vor cuprinde doar veniturile încasate de operator ca urmare a prestării serviciului public de transport local. (Veniturile nu vor include diferențele de tarif.).

Ca urmare a modificării, pct.9.1 va avea următorul conținut:

“Veniturile operatorului de transport se formează din încasarea de la călători a tarifelor reprezentând contravaloarea serviciului prestat și/sau din compensații de la bugetele locale calculate ca diferență de tarif și/sau ca diferență între costurile și veniturile operatorului plus un profit rezonabil. Asociația de dezvoltare intercomunitară „ASOCIAȚIA METROPOLITANĂ DE TRANSPORT PUBLIC CLUJ” (AMTPC)” va plăti operatorului compensația pentru efectuarea Obligațiilor de serviciu public, calculată în conformitate cu normele stabilite în anexa la Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007, potrivit formulei:

$$C = CE + P_r - V, \text{ unde:}$$

C – compensația;

CE - total cheltuieli eligibile suportate de operator, aferente cheltuielilor de exploatare și cheltuielilor financiare pentru îndeplinirea obligațiilor de serviciu public, fundamentate pe structura elementelor de cheltuieli prevăzută în anexa nr. 1 a actului adițional nr. _____ / _____, care face parte integrantă din contract;

$$CE = (C_{\text{unitar}} \times Km), \text{ unde:}$$

C unitar reprezintă costul în lei stabilit pe km pentru fiecare categorie de mijloc de transport, calculat potrivit Anexei 10.1; c unitar este calculat cu includerea amortizării investițiilor operatorului și a cheltuielilor financiare aferente investițiilor (dobânzi și alte cheltuieli financiare aferente rambursării creditelor de investiții). Amortizarea investițiilor realizate de operator din fonduri provenite de la bugetele locale sau bugetul statului nu este eligibilă.

Costul unitar per kilometru estimat pentru anul 2021 este:

- cost unitar tramvai – 15,57 lei/km
- cost unitar troleibuz – 11,33 lei/km
- cost unitar autobuz – 8,61 lei/km

Km reprezintă “numărul de km efectivi realizați de mijloacele de transport ale Operatorului în trimestrul pentru care se acordă Compensația, pe traseele stabilite în Programul de transport, potrivit Anexei 13, pentru fiecare categorie de mijloc de transport”.

Astfel:

$$CE = (c \text{ unitar tramvai} \times Km \text{ tramvaie}) + (c \text{ unitar troleibuze} \times Km \text{ troleibuze}) + (c \text{ unitar autobuze} \times Km \text{ autobuze})$$

P_r - profitul rezonabil al operatorului reprezintă o rată de rentabilitate a capitalului normală pentru

sectorul de activitate de transport public și care ține seama de nivelul de risc al serviciului de transport public suportat de operator. Nivelul profitului rezonabil va fi evaluat și stabilit anual de către Autoritatea Contractantă, până la data de 30 ianuarie a fiecărui an, pe baza balanței la 31 decembrie a anului precedent și va fi aplicat la total cheltuieli eligibile CE. Pentru fiecare an din contract rata profitului va fi de sub 3% și nu va putea depăși rata SWAP pentru România stabilită de Comisia Europeană plus 1%;

V - total venituri obținute de operator în legătură cu prestarea serviciului de transport public, aferente veniturilor realizate din vânzarea titlurilor de călătorie și veniturilor din alte activități legate de prestarea serviciului de transport public local.

Cheltuielile eligibile CE care se iau în considerare la calculul compensației C sunt cele de la poziția VI, total cheltuieli din anexa nr. 1. a actului adițional nr. _____ / _____

Cheltuielile vor cuprinde doar cheltuielile aferente exclusiv prestării serviciului public de transport public local.

Veniturile vor cuprinde doar veniturile încasate de operator ca urmare a prestării serviciului public de transport local.

Estimarea compensației anuale pe perioada anilor 2021-2028 corespunde rândului 18 din Anexa 17.

Se definește Compensația de exploatare astfel:

Compensația de exploatare = Compensația – Diferențe de tarif

Diferențele de tarif, estimate pe perioada anilor 2021-2028 conform rândului 31 din Anexa 17, se vor factura lunar de către operator direct către U.A.T.-urile membre ale Asociației Metropolitane de Transport Public Cluj, precum și către Universitățile și Casa Județeană de Pensii.

Compensația de exploatare, estimată pe perioada anilor 2021-2028 conform rândului 42 din Anexa 17, se va factura trimestrial către Autoritatea Contractantă.”

II. Modificarea pct. 9.3 din contract, care în acest moment prevede: „Compensația va fi plătită de Autoritatea Contractantă Operatorului, în baza Raportului lunar de constatare întocmit de către Operator până la data de 10 a lunii următoare celei pentru care se plătește Compensația, potrivit Anexei 8.1 la prezentul Contract și a facturii emise de Operator în baza Raportului lunar de constatare întocmit și transmis de către operator. Raportul lunar de constatare întocmit de Operator va fi agreat și semnat de Autoritatea Contractantă până la data de 15 a lunii următoare celei pentru care se plătește Compensația.”

astfel: “Compensația de exploatare va fi platită de Autoritatea Contractantă Operatorului, în baza Raportului trimestrial de constatare și a facturii emise de Operator. Raportul trimestrial de constatare se întocmește de către Operator, potrivit Anexei 8.1 și se depune la registratura Autorității Contractante până la data de 15 a lunii următoare trimestrului pentru care se plătește Compensația de exploatare. Raportul trimestrial de constatare se analizează și semnează de către Autoritatea Contractantă până la data de 30 a lunii următoare trimestrului pentru care se plătește Compensația de exploatare. Raportul trimestrial de constatare se va întocmi doar în trimestrul în care este necesară compensația.”;

Cu privire la această modificare, dispozițiile Ordinul ANRSC nr. 272/2007, astfel cum a fost modificat prin Ordinul ANRSC nr. 134/2019, fac trimitere la prevederile contractuale, dând libertatea părților să reglementeze aspecte legate de condițiile concrete de decontare și de plată a compensației (art. 15 alin. 5).

III. Înlocuirea sintagmei „raport lunar” cu „raport trimestrial” din cadrul punctelor 9.4, 9.5 și 9.7 din contract, precum și în cadrul anexei 8.1 care face parte integrantă din contract.

IV. Modificarea pct. 9.10 din contract, care în momentul actual prevede: „Operatorul poate solicita indexarea/renegocierea Costului unitar pe km. în cursul anului, în condițiile prevăzută în Anexele 10.1. și 10.2.” **astfel:** “Costul unitar pe Km se poate modifica trimestrial, în condițiile prevăzute în Anexele 10.1. și 10.2., odată cu depunerea Raportului de constatare, pe baza costurilor reale și a kilometrilor efectuați în trimestrul respectiv.”

Raportat la această modificare, în conformitate cu prevederile art. 16 lit. c) din Ordinul ANRSC

nr. 272/2007, condițiile care generează modificarea tarifelor sau a compensațiilor, precum și procedurile specifice aplicate pentru astfel de situații se prevăd în contractele de servicii publice.

V. În procesul de analiză implicat de modificarea contractului, s-a identificat **nevoia completării anexei 8.1 la contract prin adăugarea a două rânduri** „Diferențe de tarif” și „Compensație de exploatare (compensația -Diferențe de tarif)”, anexă ce reprezintă anexa I la proiectul de hotărâre făcând parte integrantă din acesta, iar termenul „Microbuz” va fi înlocuit cu „Troleibuz”, această ultimă modificare operând și în cazul Anexei 8.2 la contract, anexă ce constituie anexa II la proiectul de hotărâre. Odată cu modificările și completările intervenite asupra contractului de delegare, **se actualizează Anexa nr.17 din contract, conform anexei III la proiectul de hotărâre propus**, anexă ce face parte integrantă din acesta.

VI. Se completează **Capitolul 9 din contract cu punctul 9.14** cu următorul cuprins: „*Deoarece sistemele de compensare care acoperă pur și simplu costurile efective, în momentul apariției acestora, nu oferă societății de transport suficiente stimulente pentru a limita costurile sau a deveni, în timp, mai eficientă, se convine introducerea următorului mecanism de eficientizare: în situația în care, într-un an, se vor înregistra reduceri de costuri față de anul anterior, rezultate exclusiv din creșterea eficienței activității operatorului, certificate ca atare de un auditor independent, acestea vor fi repartizate astfel: 50% din câștigurile de eficiență va rămâne la dispoziția operatorului, sub formă de profit majorat, iar restul la autoritatea contractantă, care îl va transmite către autoritatea publică corespunzătoare*”.

Această modificare intervine ca urmare a observațiilor cuprinse în cadrul avizului emis de către Consiliul Concurenței cu privire la modificarea contractului de delegare. Totodată, având în vedere faptul că potrivit Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 și Comunicării Comisiei referitoare la orientări pentru interpretarea Regulamentului, în cazul atribuirii directe este necesar să se utilizeze stimulente ale eficienței în cadrul mecanismului de compensare, Consiliul Concurenței propune introducerea în proiectul de act adițional a unor prevederi referitoare la instituirea unui mecanism de eficientizare aferent prestării serviciului de transport public de călători, prin intermediul unei partajări echilibrate între operator, autoritățile publice și/ sau utilizatori a oricăror beneficii rezultate în urma creșterii eficienței.

Potrivit art. 3 din Legea nr.92/2007 a serviciilor de transport public local, Consiliul local este obligat să organizeze, să reglementeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciilor de transport public local de persoane, pe raza de competență.

Potrivit art. 3 alin. (1) din Legea nr.51/2006, serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau, după caz, a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară care au ca scop serviciile de utilități publice, mandatate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre, iar potrivit art. 8 alin. (1) din același act normativ, competența exclusivă în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice aparține autorităților administrației publice locale, care, în condițiile art.10, pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiectul de activitate serviciile de utilități publice, în condițiile stabilite prin actul constitutiv și statutul asociației, să exercite, în numele și pe seama lor, atribuții, drepturi și obligații prevăzute de art. 8.

Astfel, potrivit prevederilor art. 8 alin. (3) în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu: d²) aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiunii;

Dispozițiile art. 10 alin. (5) din Legea nr. 51/2006 dispun faptul că exercitarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. d²) este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației. Prin urmare, în concordanță cu prevederile legale menționate în art. 5 alin. (2) din Statutul Asociației se stabilește ca „pentru realizarea obiectivelor Asociației, prin prezentul Statut asociații

mandatează Asociația să exercite în numele și pe seama lor atribuții legate de Serviciu, astfel:

„c) prin hotărâri ale consiliilor locale se vor stabili (dacă va fi cazul) și alte atribuții, drepturi și obligații, pentru a căror exercitare unitățile administrativ-teritoriale membre conferă Asociației mandat, conform art.10 alin.5 din Legea nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”

De asemenea, conform art.16 alin. (3) ”Atribuțiile Adunării Generale a Asociației cu privire la exercitarea mandatului acordat de asociați conform art. 5 alin. (2) sunt:

„b) orice alte atribuții, drepturi și obligații, pentru a căror exercitare unitățile administrativ-teritoriale membre, prin hotărâri ale consiliilor locale, conferă Asociației mandat, conform art.10 alin. (5) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”

Având în vedere faptul că la atribuirea contractului de delegare de gestiune s-a obținut Avizul Consiliului Concurenței nr.15065/2018 cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat, proiectul de hotărâre, implicit proiectul de act adițional, se înaintează spre analiza acestuia, prealabil supunerii sale spre dezbatere și adoptare plenului Consiliului Local.

Prin avizul inițial, Consiliul Concurenței a precizat faptul că, intră în responsabilitatea AMTPC/UAT-urilor membre implicate să evalueze anual rezonabilitatea costurilor aferente prestării serviciului de transport local de persoane desfășurat de CTP, astfel încât compensația acordată să fie în cuantumul corespunzător și să reflecte eficiența și calitatea serviciilor prestate.

Ca urmare a înaintării proiectului de hotărâre privind modificarea Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători în asociația de dezvoltare intercomunitară „Asociația Metropolitană de transport public Cluj” (AMTPC) nr. 42/29.12.2018, implicit proiectul de act adițional, către Consiliul Concurenței, acesta a transmis avizul nr. 7444/03.03.2021 înregistrat la Primăria municipiului Cluj-Napoca sub nr. 179442/16.03.2021.

Consiliul Concurenței a emis avizul anterior enunțat, cu următoarea observație: „Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza sau în a certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv a serviciului de transport public local, considerăm că este în responsabilitatea AMTPC/UAT-ilor membre să evalueze, anual, rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului de transport local de persoane desfășurat de operatorul intern CTP, astfel încât compensația acordată să fie în cuantumul corespunzător și să reflecte eficiența și calitatea serviciilor prestate”.

Cu privire la celelalte clauze contractuale din Contractul de delegare, relevante prin prisma îndeplinirii criteriilor prevăzute de Regulamentul (CE)nr. 1370/2007, acestea rămân nemodificate.

Având în vedere cele mai sus expuse, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură tehnică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

Din perspectivă juridică, relevante sunt prevederile Regulamentului (CE) nr.1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători, ale art.1 alin. (4) lit. i) și lit. l), art. 2 lit. t), art. 8 alin. (3) lit. d²⁰, art. 10 alin. (5), art. 43 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 actualizată, a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 14 alin. (2), art. 15 alin. (2) și alin. (3), art. 17 alin. (1) din Ordinul ANRSC nr. 272/2007 pentru aprobarea Normelor cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile publice de transport local și județean de persoane, astfel cum a fost modificat prin Ordinul ANRSC nr. 134/2019; ale HCL nr. 128/15.03.2013 privind constituirea Asociației Metropolitane de Transport Public Cluj, ale art. 5 alin. (2), art.16 alin. (3) lit. b) și art. 21 alin. (1) din Statutul Asociației și ale Deciziei nr. 8 a Consiliului de Administrație a Societății Companiei de Transport Public Cluj-Napoca SA consemnată în Procesul-verbal nr. 8 din 02.12.2020, astfel:

(i) Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare:

- art. 1 alin. (4) „Serviciile de utilități publice fac obiectul unor obligații specifice de serviciu public în scopul asigurării unui nivel ridicat al calității siguranței și accesibilității, egalității de tratament,

promovării accesului universal și a drepturilor utilizatorilor și au următoarele particularități: lit.i) sunt organizate pe principii economice și de eficiență în condiții care să le permită să își îndeplinească misiunile și obligațiile specifice de serviciu public; lit. l) recuperarea costurilor de exploatare și de investiție se face prin prețuri și tarife sau taxe și, după caz, din alocații bugetare. Măsura poate implica elemente de natura ajutorului de stat, situație în care autoritățile administrației publice locale solicită avizul Consiliului Concurenței.”

- art. 2 „În înțelesul prezentei legi, termenii și noțiunile de mai jos se definesc după cum urmează: lit. t) compensație pentru obligația de serviciu public - orice beneficiu, în special financiar, acordat operatorilor direct sau indirect din resurse de stat în perioada de punere în aplicare a unei/unor obligații de serviciu public sau în legătură cu perioada respectivă, pentru acoperirea costurilor nete aferente îndeplinirii unei obligații de serviciu public, inclusiv un profit rezonabil. În sensul prezentei definiții, resursele de stat sunt cele prevăzute la punctul 3.2. - Resurse de stat din Comunicarea Comisiei Europene 2016/C 262/01 privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;”

- art. 8 alin. (3): „În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu: lit. d²) aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiunii;”

- art. 10 alin. (5) teza II „Exercitarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. a), d¹), d²), i)-k), art. 9 alin. (2) lit. g), art. 27, art. 29 alin. (2) și art. 30 alin. (5) este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației.”

- art. 43 alin. (2) „Veniturile operatorilor se constituie prin încasarea de la utilizatori, sub formă de prețuri sau tarife, a sumelor reprezentând contravaloarea serviciilor furnizate/prestate și, după caz, din alocații de la bugetele locale, cu respectarea următoarelor principii:

- a) asigurarea autonomiei financiare a operatorului;
- b) asigurarea rentabilității și eficienței economice;
- c) asigurarea egalității de tratament al serviciilor de utilități publice în raport cu alte servicii publice de interes general;
- d) recuperarea în totalitate de către operatori a costurilor furnizării/prestării serviciilor, cu excepția situațiilor în care aceștia furnizează/prestează serviciile de utilități publice în baza unui contract de concesiune.”

(ii) Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare:

- art. 1 alin. 4 lit. i) „Serviciul public de transport local și județean de persoane se organizează de către autoritățile administrației publice locale, pe raza unităților administrativ-teritoriale, cu respectarea următoarelor principii: lit. i) recuperarea integrală a costurilor de exploatare, reabilitare și dezvoltare prin tarife/taxe suportate de către beneficiarii direcți ai transportului, denumiți în continuare utilizatori, și prin finanțarea de la bugetele locale, asigurându-se un profit rezonabil pentru operatorii de transport și transportatorii autorizați;”

- art. 2: „alin. (1) Acordarea unor compensații pentru acoperirea costurilor de exploatare plus un profit rezonabil se consideră serviciu public compensat.

(2) Serviciul public compensat de transport se efectuează în conformitate cu prevederile prezentei legi, ale Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului.”

- art. 4 alin. 1 „Este considerat serviciu public de transport local și județean de persoane prin curse regulate serviciul public de transport care îndeplinește cumulativ următoarele condiții: lit. h) autoritatea

administrației publice locale impune sau contractează obligații de serviciu public și poate acorda, în schimbul îndeplinirii acestora, drepturi exclusive și/sau compensații de orice natură. Prin obligație de serviciu public se înțelege o cerință definită sau stabilită de autoritatea competentă pentru a asigura servicii publice de transport de călători de interes general, pe care un operator, dacă ar ține seama de propriile sale interese comerciale, nu și le-ar asuma sau nu și le-ar asuma în aceeași măsură sau în aceleași condiții fără a fi retribuit. (...)"

- art. 43 „Procedura de stabilire a tarifelor percepute pentru prestarea serviciului public de transport local și județean de persoane se precizează în hotărârile de dare în administrare a serviciului, respectiv în contractele de delegare a gestiunii și trebuie să țină seama de următoarele reguli: a) tarifele și compensațiile încasate de operatorul de transport rutier sau de transportatorul autorizat în urma prestării serviciului public de transport local și județean de persoane trebuie să acopere cel puțin sumele investite și cheltuielile curente de întreținere și exploatare a sistemului serviciului public de transport local respectiv; b) tarifele se actualizează periodic prin indexare cu indicii de creștere a prețurilor de consum, prin hotărâre a consiliilor locale, consiliilor județene, a Consiliului General al Municipiului București sau a adunării generale din cadrul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, după caz; c) condițiile care generează modificarea tarifelor sau a subvențiilor, precum și procedurile specifice aplicate pentru astfel de situații se prevăd în contractele de atribuire a gestiunii; d) modificarea tarifelor sau a compensațiilor se aprobă prin hotărâre a consiliilor locale, consiliilor județene, a Consiliului General al Municipiului București sau a adunării generale din cadrul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară ori al altei forme de asociere a unităților administrativ-teritoriale, după caz.”

(iii) Ordinul ANRSC nr. 272/2007 pentru aprobarea Normelor cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile publice de transport local și județean de persoane, astfel cum a fost modificat prin Ordinul ANRSC nr. 134/2019:

- art. 14 alin. (2) și : „Veniturile operatorilor de transport rutier de persoane/ transportatorilor autorizați se formează din încasarea de la călători a tarifelor reprezentând contravaloarea serviciului prestat și/sau din compensații de la bugetul de stat, de la bugetele locale, de la bugetele județene și de la bugetele altor instituții, calculate ca diferență de tarif și/sau ca diferență între costurile și veniturile operatorului plus un profit rezonabil, conform prevederilor din contractul de servicii publice.”

- art. 15 alin. (2): „Acoperirea influențelor financiare rezultate din reduceri de tarif la titlurile de călătorie individuale pentru serviciul public de transport local sau județean de persoane, aprobate pentru anumite categorii de călători de către autoritățile administrației publice locale implicate, sau acoperirea diferențelor dintre costurile înregistrate de operatorul de transport rutier/ transportatorul autorizat pentru efectuarea serviciului și veniturile realizate ca urmare a vânzării titlurilor de călătorie la nivelul tarifelor impuse de vânzare către călători se asigură din bugetele locale ale comunelor, orașelor, municipiilor sau ale județelor, sub formă de compensații financiare, până la nivelul acoperirii cheltuielilor totale suportate de operator pentru îndeplinirea obligațiilor de serviciu public plus un profit rezonabil.

-art. 15 alin. (3) „Compensația cuvenită operatorului se calculează în conformitate cu normele stabilite în anexa la Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007, potrivit formulei: $C = CE + P_r - V$, unde: C - compensația; CE - total cheltuieli eligibile suportate de operator, aferente cheltuielilor de exploatare și cheltuielilor financiare pentru îndeplinirea obligațiilor de serviciu public, fundamentate pe structura elementelor de cheltuieli prevăzută în anexa nr. 1 sau, după caz, în anexa nr. 2 la prezentele norme-cadru; P_r - profitul rezonabil al operatorului reprezintă o rată de rentabilitate a capitalului normală pentru sectorul de activitate de transport public și care ține seama de nivelul de risc al serviciului de transport public suportat de operator; V - total venituri obținute de operator în legătură cu prestarea serviciului de transport public, aferente veniturilor realizate din vânzarea titlurilor de călătorie, veniturilor din alte activități legate de prestarea serviciului de transport public local și veniturilor din diferențele de tarif la care operatorul este îndreptățit.”

- art. 17 alin. (1): Operatorii de transport/Transportatorii autorizați care prestează servicii publice compensate de transport beneficiază de compensații de la bugetul de stat, bugetele locale și ale altor

instituții, după caz, calculate în conformitate cu prevederile art. 15 alin. (3) din prezentele norme-cadru.”

Având în vedere cele mai sus expuse, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură juridică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

Din punct de vedere economic raportat la următoarele aspecte:

- Pentru anul 2021 diferențele de tarif cuprinse în bugetul de venituri și cheltuieli al municipiului Cluj-Napoca sunt în sumă de 59.304.244 lei fara TVA și se încadrează în Anexa nr.17 -Estimarea anuală a compenției rândul 32 diferențele de tarif cuvenite operatorului unde este prevăzută suma de 61.000.000 lei fără TVA.

- Conform anexei nr.17 -Estimarea anuală a compensației rând 20, compensația anuală pe anul 2021 pentru municipiul Cluj-Napoca este estimată în sumă de 75.482.972 lei fără TVA

Compensația de exploatare se calculează după formula= Compensația anuală – Diferențe de tarif respectiv 75.482.972 – 61.000.000= 14.482.972 lei

- Compensația de exploatare pentru municipiul Cluj-Napoca prevăzută pentru anul 2021 în anexa nr.17 este în sumă de 14.482.972 lei fără TVA iar în bugetul de venituri și cheltuieli al municipiului Cluj-Napoca pe anul 2021 este prevăzută în sumă de 7.000.000 lei cu TVA respectiv 5.882.353 lei fără TVA

- Sumele cuprinse în bugetul de venituri și cheltuieli pe anul 2021 al municipiului Cluj-Napoca se încadrează în anexa nr.17-Estimarea anuală a compensației și raportat la prevederile Ordinului ANRSC nr. 272/2007 pentru aprobarea Normelor-cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile de transport public local de persoane,

- La prevederile Ordinului MFP nr. 1792/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice,

Proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură economică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local.

Având în vedere considerentele de ordin tehnico-economic și juridic expuse în prezentul raport, apreciem că privind modificarea Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători nr. 42/29.12.2018 aprobat prin Hotărârea nr. 1124/2018, poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

**Direcția Generală Comunicare, dezvoltare locală
și management proiecte
Director,
Ovidiu Cîmpean**

**Serviciul Strategie și dezvoltare locală,
management proiecte,
Șef Serviciu,
Bogdan Revesz**

**Direcția Tehnică,
Director Executiv,
Virgil Poruțiu**

**Direcția Economică
Director Executiv,
Olimpia Moigrădan**

**Direcția Juridică,
Director Executiv,
Alina Rus**

**Serviciul Juridic, legislație,
contracte
Șef Serviciu,
Alina Nițulescu**

DECIZIA nr. 8

a Consiliului de Administrație a societății Compania de Transport Public Cluj-Napoca SA consemnată în Procesul- verbal nr. 8 din 02.12.2020

Consiliul de administrație al societății Compania de Transport Public Cluj-Napoca SA; cu sediul în Cluj-Napoca, B-dul 21 Decembrie 1989 nr.128-130, județul Cluj, având un capital social de 144.686.000 lei, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului Cluj sub nr. J12/66/1991, CUI 201195 în ședința din data de 02.12.2020 a hotărât :

8. Se aproba propunerea de modificare a capitolului IX din contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local nr.42/29.12.2019, semnat între A.M.T.P.C. și Compania de Transport Public Cluj, în sensul completării veniturilor din încasarea de la călători a tarifelor reprezentând contravaloarea serviciului prestat cu compensatii calculate cu respectarea prevederilor Ordinului ANRSC nr.272/2007.

PREȘEDINTELE CONSILIULUI DE ADMINISTRAȚIE

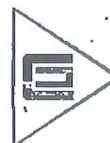
ec. Ioan RUSU



18



CONSILIUL
CONCURENTEI
ROMANIA



Domnului Președinte Emil BOC

ASOCIAȚIA METROPOLITANĂ DE TRANSPORT PUBLIC CLUJ

Strada Moșilor nr. 5, CP 40001, Cluj-Napoca, județul Cluj

tel.: 0264 596 030;

Ref: Adresele dumneavoastră înregistrate la Consiliul Concurenței cu nr. RG 307/12.01.2021,
RG 744/22.01.2021 și RG 1634/11.02.2021

Stimate domnule Președinte,

Vă transmitem anexat avizul Consiliului Concurenței referitor la Proiectele de hotărâre privind modificarea contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local nr. 42/29.12.2018, încheiat între Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj (AMTPC) și Compania de Transport Public Cluj-Napoca SA.

Cu deosebită considerație,

Bogdan MICHIRTOIU
Președinte

19



CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



AVIZ

referitor la *Proiectele de hotărâre privind modificarea contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local nr. 42/29.12.2018, încheiat între Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj (AMTPC) și Compania de Transport Public Cluj-Napoca SA*

Analizând

Proiectele de hotărâre¹ privind modificarea contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local nr. 42/29.12.2018, încheiat între Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj (AMTPC) și Compania de Transport Public Cluj-Napoca SA

și

Proiectul de act adițional la Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători în Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Asociația Metropolitană De Transport Public Cluj” (AMTPC) nr. 42/29.12.2018 (denumit, în continuare, Proiectul de act adițional),

înaintate de către AMTPC, împreună cu documentația aferentă, prin adresa înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 307/12.01.2021, modificate și completate ulterior, prin corespondența înregistrată la Consiliul Concurenței sub nr. RG 744/22.01.2021, respectiv RG 1634/11.02.2021,

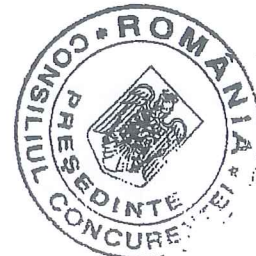
și constatând că:

1. În cursul anului 2018, proiectul de contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale AMTPC către Compania de Transport Public Cluj-Napoca SA (denumită, în continuare, CTP), elaborat în conformitate cu *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007²*, a fost analizat și avizat de către Consiliul Concurenței³. După emiterea avizului menționat, AMTPC a încheiat cu

¹ Proiectul de hotărâre al Consiliului Local al Municipiului Cluj-Napoca, proiectul de hotărâre al Consiliului Local al comunei Florești, proiectul de hotărâre al Consiliului Local al comunei Apahida, proiectul de hotărâre al Consiliului Local al comunei Feleacu, proiectul de hotărâre al Consiliului Local al comunei Chinteni, proiectul de hotărâre al Consiliului Local al comunei Baci, proiectul de hotărâre al Consiliului Local al comunei Gilău, proiectul de hotărâre al Consiliului Local al comunei Ciurila.

² *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului*, cu modificările și completările ulterioare.

³ A se vedea avizul Consiliului Concurenței înregistrat cu nr. RG/15065/15.11.2018.



20

CTP *Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători în Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj” nr. 42/29.12.2018* (denumit, în continuare, *Contract de delegare*);

2. Prin *Proiectul de act adițional* se are în vedere modificarea și completarea unor anexe⁴ și a prevederilor Capitolului 9 la *Contractul de delegare*, în special cu privire la următoarele:
 - ✓ Includerea unei noi noțiuni, „*compensația de exploatare*”, egală cu diferența dintre compensația calculată conform Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 și diferențele de tarif de care beneficiază operatorul;
 - ✓ Recalcularea valorii estimate a compensației⁵ pentru perioada 2021-2028 cuprinsă în Anexa nr. 17, respectiv Anexa nr. 28 la *Contractul de delegare*, potrivit Anexelor nr. 1 și 2 la *Proiectul de act adițional*, în special datorita includerii, în cadrul AMTPC, a UAT Gilău, ceea ce implică mărirea razei teritoriale de operare și a numărului de beneficiari ai serviciilor prestate de operator;
3. Alte modificări se referă la aspecte procedurale privind plata compensației de exploatare și diferențelor de tarif, respectiv elaborarea rapoartelor necesar a fi întocmite pentru a acordarea compensației;
4. Restul clauzelor din *Contractul de delegare*, relevante prin prisma îndeplinirii criteriilor prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 1370/2007, rămân nemodificate;
5. Au fost atașate documentației transmise în vederea emiterii avizului, informările către Instituția Prefectului Județului Cluj și Consiliul Județean Cluj, fiind respectate astfel prevederile art. 7 alin. (6) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 7 alin. (7) și alin. (8), art. 15 alin. (1), respectiv art. 20 alin. (1) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare, și al art. 52 alin. (1) și (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

⁴ Anexa nr. 17 - Estimarea compensației anuale pe perioada anilor 2021-2028, respectiv Anexa nr. 28- Estimare anuală a compensației la Gilău, precum și Anexa nr. 8.1 - Raport lunar de constatare.

⁵ Valoarea estimată a sprijinului pe care îl poate primi CTP în perioada 2021-2028 din surse publice este de 810.676.003 de lei, din care 642.612.637 de lei reprezintă diferențe de tarif, iar 168.063.366 de lei reprezintă compensația de exploatare. Comparativ cu aceste cuantumuri, în cadrul avizului Consiliului Concurenței înregistrat cu nr. RG/15065/15.11.2018, a fost calculat, pe aceeași perioadă, un sprijin din fonduri publice de 627.739.847 de lei, din care 549.611.000 de lei reprezenta diferențe de tarif.

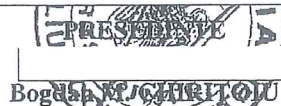


EMITE AVIZ

pentru *Proiectele de hotărâre privind modificarea contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local nr. 42/29.12.2018, încheiat între Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj (AMTPC) și Compania de Transport Public Cluj-Napoca SA, cu următoarea observație:*

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza sau în a certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv a serviciului de transport public local, considerăm că este în responsabilitatea AMTPC/UAT-ilor membre să evalueze, anual, rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului de transport local de persoane desfășurat de operatorul intern CTP, astfel încât compensația acordată să fie în cuantum corespunzător și să reflecte eficiența⁶ și calitatea serviciilor prestate.

Totodată, având în vedere faptul că, potrivit *Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 și Comunicării Comisiei referitoare la orientări pentru interpretarea Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători*⁷, în cazul atribuirii directe este necesar să se utilizeze stimulente ale eficienței în cadrul mecanismului de compensare⁸, propunem introducerea, în *Proiectul actului adițional* a unor prevederi referitoare la instituirea unui mecanism de eficientizare aferent prestării serviciului de transport public de călători, prin intermediul unei partajări echilibrate între operator, autoritățile publice și/sau utilizatori a oricăror beneficii rezultate în urma creșterii eficienței⁹.


Bogdan M. CHIRITOIU

⁶ Potrivit *Comunicării Comisiei referitoare la orientări pentru interpretarea Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători*, trebuie încurajată utilizarea unor stimulente ale eficienței în cadrul mecanismului de compensare. Sistemele de compensare care acoperă doar costurile reale, în momentul apariției acestora, nu oferă societății de transport multe stimulente pentru a limita costurile sau a deveni, în timp, mai eficientă. Prin urmare, este de preferat ca utilizarea acestora să se limiteze la cazurile în care incertitudinea privind costurile este mai mare, iar furnizorul de servicii de transport necesită un grad de protecție împotriva incertitudinii.

⁷ Respectiv punctul 2.4.5 din Comunicare.

⁸ Deoarece sistemele de compensare care acoperă pur și simplu costurile efective, în momentul apariției acestora, nu oferă societății de transport suficiente stimulente pentru a limita costurile sau a deveni, în timp, mai eficientă.

⁹ Un astfel de mecanism de eficientizare poate fi considerat cel potrivit căruia, în situația în care, într-un an, se vor înregistra reduceri de costuri unitare față de anul anterior, rezultate exclusiv din creșterea eficienței activității operatorului, certificate ca atare de un auditor independent, acestea vor fi repartizate astfel: 50% din câștigurile de eficiență va rămâne la dispoziția operatorului, sub formă de profit majorat, iar restul la autoritatea publică.

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI
CLUJ-NAPOCA

HOTĂRÂRE

**privind aprobarea studiului de oportunitate, a modalității de atribuire a contractului de delegare,
a proiectului contractului de delegare a gestiunii serviciului de
transport public local de persoane, avizarea Regulamentului și a Caietului de sarcini pentru
efectuarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza
municipiului Cluj-Napoca**

Consiliul local al municipiului Cluj-Napoca întrunit în ședință ordinară,

Examined proiectul de hotărâre privind aprobarea studiului de oportunitate, a modalității de atribuire a contractului de delegare, a proiectului contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane, avizarea Regulamentului și a Caietului de sarcini pentru efectuarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza municipiului Cluj-Napoca – proiect din inițiativa primarului;

Analizând Referatul nr. 597731 din 14.12.2018 al Serviciului Strategie și dezvoltare locală, management proiecte, prin care se propune aprobarea studiului de oportunitate, a modalității de atribuire a contractului de delegare, a proiectului contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane, avizarea Regulamentului și a Caietului de sarcini pentru efectuarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza municipiului Cluj-Napoca;

În conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători, ale Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, modificată și completată, ale Legii nr. 92/2007, actualizată, a serviciilor de transport public local, ale Ordinului nr. 353/2007 pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local, ale Ordinului nr. 140/30 mai 2017 privind modalitatea de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local, ale H.C.L nr. 128/15.03.2013 privind constituirea Asociației Metropolitane de Transport Public Cluj, ale Anunțului din Journal Official of the European Union nr. 279832/17.07.2017, ale art. 5 alin. 2, ale art. 16 alin. 3 și ale art. 21 alin. 1 din Statutul Asociației;

Văzând avizul comisiei de specialitate, precum și avizul Consiliului Concurenței nr. 15065/2018;

Potrivit dispozițiilor art. 36 alin. 2 lit. d), art. 39 alin. 1 și art. 45 alin. 1 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 Se aprobă studiul de oportunitate pentru delegarea gestiunii serviciului public de transport public local de persoane prin curse regulate în municipiul Cluj-Napoca, conform Anexei 1, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 Se aprobă modalitatea de gestiune a serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, pe raza municipiului Cluj-Napoca, prin gestiune delegată de către Asociația

23

Metropolitană de Transport Public Cluj, prin contract de delegare de gestiune, fără licitație, prin acordare directă către Compania de Transport Public Cluj-Napoca S.A.

Art. 3 Se aprobă proiectul contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane, prin curse regulate în municipiul Cluj-Napoca, conform Anexei 2, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 4 Se avizează Regulamentul pentru efectuarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, în municipiul Cluj-Napoca, conform Anexei 3, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 5 Se avizează Caietul de sarcini al serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, în municipiul Cluj-Napoca, conform Anexei 4, împreună cu Programul de transport, Anexa 5, care fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 6 Se aprobă redevența aferentă contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane, în cuantum de 0,03% din valoarea bunurilor concesionate.

Art. 7 Se aprobă mandatarea Asociației Metropolitane de Transport Public Cluj pentru a semna, prin reprezentantul său legal, în numele și pe seama municipiului Cluj-Napoca, contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local pe raza municipiului Cluj-Napoca.

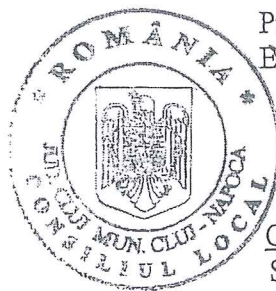
Art. 8 Se împuternicește domnul primar Emil Boc, reprezentant al Municipiului Cluj-Napoca în Adunarea Generală a Asociației Metropolitane de Transport Public Cluj, să voteze conform prezentei hotărâri.

Art. 9 Cu data încheierii contractului prevăzut la art. 3, își încetează aplicabilitatea Hotărârea nr. 98/2014, Hotărârea nr. 274/2014, Hotărârea nr. 63/2016, Hotărârea nr. 520/2018, Hotărârea nr. 569/2018, precum și contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local nr. 282639/11.08.2014, astfel cum a fost completat prin actele adiționale ulterioare.

Art. 10 Hotărârile nr. 94/2014 și nr. 936/2017 vor fi modificate în conformitate cu prevederile prezentei hotărâri după încheierea contractului prevăzut la art. 3.

Art. 11 Cu îndeplinirea prevederilor hotărârii se încredințează primarul municipiului Cluj-Napoca, domnul Emil Boc, Direcția Generală Comunicare, dezvoltare locală și management proiecte, Direcția Tehnică, Direcția Economică precum și Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj.

Art. 12 Prezenta hotărâre se comunică Primarului municipiului Cluj-Napoca, instituției Prefectului județului Cluj și Asociației Metropolitane de Transport Public Cluj.



Președinte de ședință,
Bc. Dan Ștefan Tarcea

Contrasemnează:
Secretarul municipiului,
Jr. Aurora Roșca

Anexa 8 - Modelele formularelor de decont pentru plata compensației

Anexa 8.1 - Raport Lunar de Constatare

Concept	Valoare*
Luna: (...) Anul (...)	Luna curentă
(Km)Număr total de vehicul*kilometri efectuați (calculați conform Anexei 13)	
Tramvai	
Microbuz	
Autobuz	

Copie conform cu originalul ⁵⁹⁹ din Contoatul nr. 42/29.XII.2018

25

(c unitar)Cost unitar per kilometru	
Tramvai	
Microbuz	
Autobuz	
(Ch)Cheltuieli Totale pentru PSO (Veh*Km efectuați x c unitar pe Km)	
Tramvai	
Microbuz	
Autobuz	
(Pr)Profit rezonabil (3 % la total cheltuieli pentru Planul de Transport PSO)	
(V) Total venituri lunare pentru servicii de transport public	
Venituri din vânzări de titluri de călătorie	
Alte venituri în cadrul rețelei unde se prestează PSO	
(C)Compensația (conform contract) (Ch+Pr-V)	
Compensație per total vehicul*kilometri efectuați	

*valori în RON, fără TVA.

Operatorul va anexa documente justificative detaliate pentru fiecare rând din Nota Lunară de Constatare.

Anexa 8.2 - Raport Anual de Constatare Calculul compensației pentru prestarea serviciilor de transport public preliminar pentru anul

Concept	Valoare (lei)
Anul	
(Km)Număr total de vehicul*kilometru	
Tramvai	
Microbuz	
Autobuz	
(c unitar)Cost unitar per kilometru	
Tramvai	
Microbuz	
Autobuz	
(CI) TOTAL COMPENSAȚIE ANUALĂ FACTURATA (pe baza calculului lunar din Anexa 10)	

Venituri din servicii de transport public din:	
Venituri din vânzări de titluri de călătorie	
Alte venituri în cadrul rețelei unde se prestează PSO	
(I) TOTAL VENITURI AUDITATE	
Costuri asociate realizării Planului de Transport PSO	
Cheltuieli directe de transport	
tramvai	
microbuz	
autobuz	
Cheltuieli indirecte de transport și administrative	
tramvai	
microbuz	
autobuz	
Cheltuieli cu vânzarea titlurilor de călătorie și de marketing	
Cheltuieli aferente activităților de implementare a investițiilor autorității contractante	
(II) TOTAL CHELTUIELI AUDITATE asociate realizării Planului de Transport PSO	
(III) (Pr) Profit rezonabil	
(C2) TOTAL COMPENSAȚIE ANUALĂ (pe baza costurilor și veniturilor înregistrate în contabilitatea de gestiune și auditate)	
(Efectul Financiar Net)	
(II - I) + III	
COMPENSAȚIA ANUALĂ MAXIMĂ	
Valoarea minimă dintre CI și C2 = valoarea maximă anuală a Compensației	
DIFERENȚA CARE VA FI PLĂTITĂ DE CĂTRE OPERATOR Autorității Contractante (dacă CI > C2)	

Anexa 9 - Costuri eligibile incluse în calculul decontării PSO și cerințele privind contabilitatea separată

Fundamentarea costului unitar/km (lei/km) pentru serviciile de transport public local de călători prin curse regulate, pe fiecare categorie de mijloc de transport se face pe baza consumurilor normate de combustibili, de lubrifianti, a cheltuielilor de întreținere-reparații și cu piese de schimb, a cheltuielilor cu munca-vie, precum și pe baza celorlalte elemente de cheltuieli prevăzute în Anexa la Normele Cadru ale A.N.R.S.C. (Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 272/2007). În cazul în care operatorul desfășoară și alte activități, cota de cheltuieli indirecte provenită din acestea, precum și cota de cheltuieli generale ale societății se vor repartiza pe fiecare element de cheltuieli proporțional cu ponderea acestui element în total cheltuieli. Aceste cheltuieli vor fi evidențiate în anexe separate. Pentru aceste cheltuieli se precizează cheia de repartizare a acestora pe fiecare activitate.

Metodologia de alocare a costurilor indirecte și administrative se va aproba de către autoritatea contractantă. Auditul anual tehnico-economic va face propuneri autorității contractante privind adoptarea unei metode de gestiune și alocare a costurilor mai potrivite, în vederea creșterii eficienței operatorului.

Operatorul poate desfășura și alte activități de transport sau activități care au legătură cu serviciul de transport public local în următoarele condiții:

1. Activitățile sunt aprobate de Autoritatea Contractantă

Conform cu angajamentul⁶⁰¹ către Contractul nr. 42/29.XII.2018