

RAPORT DE SPECIALITATE

privind propunerea de aprobare a proiectului de hotărâre privind aprobarea Planului anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul municipiului Cluj-Napoca pentru anul 2022

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 551.277 din 29.09.2021 al primarului municipiului Cluj-Napoca;
Proiectul de hotărâre privind aprobarea Planului anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul municipiului Cluj-Napoca pentru anul 2022,

Direcția de Asistență Socială și Medicală, Direcția Juridică și Direcția Economică precizează următoarele:

Direcția de Asistență Socială și Medicală este principalul furnizor de beneficii și servicii sociale la nivelul municipiului, servicii acordate direct sau în parteneriat cu organizații acreditate ca furnizori de servicii sociale. Această instituție a încetat demult să fie doar o simplă verigă în transferul de resurse financiare dinspre bugetul de stat sau bugetul local către beneficiari, doar un furnizor de beneficii sociale, devenind cel mai important furnizor de servicii sociale în municipiul Cluj-Napoca, având obiectiv major sprijinirea persoanelor vulnerabile pentru depășirea situațiilor de dificultate, prevenirea și combaterea riscului de excluziune socială, creșterea calității vieții și promovarea incluziunii sociale a acestora.

Unul din obiectivele generale, așa cum se regăsește în *Strategia națională pentru dezvoltarea durabilă a României 2030*, aprobată prin H.G. nr. 877/2018, este ca *România, alături de alte 192 de state, să își asume stabilirea cadrului național pentru susținerea Agendei 2030 pentru Dezvoltare Durabilă, care include un set de 17 Obiective de Dezvoltare Durabilă și Agenda de Acțiune de la Addis-Abeba. Planul de acțiune global, pe care România alege să-l susțină în următorii ani, se adresează ameliorării sărăciei, combaterii inegalităților, injustiției sociale și protejării planetei până în anul 2030. Este un plan de acțiune pentru oameni, planetă și prosperitate, prin care se urmărește consolidarea unui climat de siguranță și libertate, în care "nimeni nu va fi lăsat în urmă" (...).*

Pentru asigurarea unei abordări coordonate și fundamentate pe dovezi în elaborarea și implementarea politicilor, programelor și intervențiilor orientate către persoanele sărace și vulnerabile și către zonele sărace și marginalizate, respectiv pentru creșterea calității serviciilor publice, a fost creat un set de instrumente de planificare strategică (hărți interactive privind distribuția teritorială a serviciilor sociale și infrastructura acestora, nevoia de servicii sociale și de infrastructură, rata sărăciei relative și rata sărăciei în muncă.

Din cele 17 Obiective pentru o Dezvoltare Durabilă cuprinse în *Strategia națională pentru dezvoltarea durabilă a României 2030*, pentru îndeplinirea primelor cinci (Obiectivul 1: Fără sărăcie, Obiectivul 2: Foamete zero, Obiectivul 3: Sănătate și bunăstare, Obiectivul 4: Educație de calitate și Obiectivul 5: Egalitate de gen) un aport semnificativ îl au furnizorii publici și privați de servicii sociale.

În acest sens, pentru îndeplinirea obiectivelor sale, în conformitate și cu prevederile *Strategiei naționale pentru dezvoltarea durabilă a României 2030* adoptată prin H.G. nr. 877/2018, *Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană pentru Polul de Creștere Cluj-Napoca, pentru perioada de programare 2014-2020, cu aplicabilitate extinsă până în 2023*, ale Legii nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare și ale Anexei 2 la H.G. nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare, Direcția de Asistență Socială și Medicală, în calitate de furnizor de servicii sociale, elaborează Planul anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul municipiului Cluj-Napoca pentru anul 2022, pentru a fi propus spre dezbateră și aprobare consiliului local.

Pentru a veni în sprijinul persoanelor celor mai dezavantajate din municipiul nostru, persoane singure sau familii marginalizate social sau aflate în risc de marginalizare socială, persoane fără venituri sau cu venituri modeste, persoane vârstnice, persoane cu dizabilități, copii aflați în situații de risc proveniți din familii aflate în situații de precaritate, este necesar a dezvolta capacitatea de acțiune a Direcției de Asistență Socială și Medicală, valorificând la maximum resursele comunitare. Un rol semnificativ în acest sens îl are sectorul ONG. Asociațiile și fundațiile sunt, în fapt, parteneri ale autorității locale, care vin alături de aceasta pentru a susține familiile și persoanele aflate în situație de nevoie socială, ele fiind un important factor de stabilitate socială și de ameliorare

a bunăstării cetățenilor municipiului Cluj-Napoca. În lipsa unei finanțări susținute din partea autorităților locale, având în vedere și consecințele absolut nefaste ale pandemiei la nivel mondial și național, aceste organizații nu își vor mai putea desfășura activitatea la standardele obișnuite. Multe din ele vor fi nevoite să își reducă drastic activitatea sau chiar să sisteze prestarea unor servicii sociale în detrimentul persoanelor care au beneficiat de aceste servicii.

Planul anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul municipiului Cluj-Napoca pentru anul 2022, a fost elaborat ca urmare a procesului de consultare a următorilor furnizori publici și privați: Crucea Roșie Română – Cluj (nr. de înreg. 396267/05.07.2021), Fundația Clinica Pro Vita (nr. înreg. 369261/05.07.2021), Fundația Dezvoltarea Popoarelor Filiala Cluj (nr. înreg. 396249/05.07.2021), Asociația Transilvania pentru Promovarea Bolnavilor Psihici (nr. înreg. 396237/05.07.2021), Asociația Filantropică Medical Creștină Christiana - Filiala Cluj (nr. înreg. 396225/05.07.2021), Filiala Napoca a Societății Române de Sprijin a Vârstnicilor și Suferinzilor cu Afecțiuni de Tip Alzheimer (nr. înreg. 396218/05.07.2021), Uniunea Creștină din România (nr. înreg. 396210/05.07.2021), Asociația Caritas Eparhial Greco - Catolic Cluj (nr. înreg. 396197/05.07.2021), Asociația Little People România (nr. înreg. 396186/05.07.2021), Asociația Familia Regăsită (nr. înreg. 396413/05.07.2021), Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Zona Metropolitană Cluj (nr. înreg. 397029/06.07.2021), DGASPC CLUJ (nr. înreg. 402118/07.07.2021), Organizația Creștină Ecce Homo (nr. înreg. 399711/06.07.2021), Asociația pentru Solidaritate și Empatie "Delia Grădinaru" (nr. înreg. 400148/07.07.2021), Fundația Biblos (nr. înreg. 402705/08.07.2021), Fundația pentru Îngrijirea Vârstnicului (nr. înreg. 403900/08.07.2021), Universitatea "Babeș-Bolyai" (nr. înreg. 404436/08.07.2021), Fundația Estuar (nr. înreg. 405265/09.07.2021) și Asociația Preventis (nr. înreg. 405267/09.07.2021).

În cadrul procesului de consultare a furnizorilor publici și privați mai sus menționați s-a conturat planul de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul municipiului Cluj-Napoca pentru anul 2022, anexă la prezentul proiect de hotărâre de consiliu local, respectiv au fost atinse aspecte legate de capacitatea și gradul de ocupare a serviciilor sociale licențiate, precum și bugetele estimate pe surse de finanțare, pentru serviciile sociale existente. La nivelul DASM s-a discutat și analizat situația serviciilor sociale propuse spre a fi înființate, în conformitate cu legislația în vigoare. Concluziile consultării sunt redată în Procesul verbal nr. 414.376/808/14.07.2021.

Prin adresa nr. 447.731/808/ 02.08.2021 a fost transmis Agenției Județene pentru Plăți și Inspecție Socială Cluj, Secretariatului Comisiei Teritoriale de Incluziune Socială, proiectul Planului anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul municipiului Cluj-Napoca pentru anul 2022.

Față de Planul anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul municipiului Cluj-Napoca pentru anul 2021, când din baza de date a Ministerului Muncii și Protecției Sociale, în anul 2020 au fost identificate 56 de furnizori de servicii sociale din municipiul Cluj-Napoca, cu 108 servicii sociale licențiate, în 2021, în elaborarea Planului anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul municipiului Cluj-Napoca pentru anul 2022, din aceeași bază de date au fost identificate 63 de furnizori de servicii sociale din municipiul Cluj-Napoca, cu 115 servicii sociale licențiate. Dintre acestea, în anul 2021 primesc finanțare de la bugetul local al municipiului Cluj-Napoca 25 asociații/fundații/culte, pentru un număr de 41 unități de asistență socială pe care le administrează, în sumă de 4.234.980 lei (HCL nr. 246/2021), față de 2.215.615 lei în anul 2020 (HCL nr. 166/2020).

Alte modificări în Planul anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul municipiului Cluj-Napoca pentru anul 2022 sunt după cum urmează:

-la Capitolul I. B. **(Servicii sociale propuse spre a fi înființate)**, s-a inserat propunerea de înființare a unui adăpost pentru victimele violenței domestice, cod serviciu social 8790 CR-VD-I, destinat victimelor adulte ale violenței domestice și copiilor acestora;

-la Capitolul I.D. **Programul de subvenționare a asociațiilor, fundațiilor și cultelor recunoscute de lege, în baza Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială, cu completările ulterioare**, s-a înlocuit tabelul de la punctul 2 cu trimitere la actul administrativ care reglementează domeniul, respectiv HCL nr. 27/2021 (aprobarea categoriilor de servicii sociale pentru care se acordă subvenții, nivelului mediu lunar al subvenției, precum și a categoriilor de cheltuieli curente de funcționare a unităților de asistență socială pentru care se acordă subvenții de la bugetul local al municipiului Cluj-Napoca, prin Direcția de Asistență Socială și Medicală).

- la Capitolul II, punctul 4, față de 6 campanii planificate pentru anul 2021, pentru anul 2022 sunt propuse 10 campanii de informare și sensibilizare a comunității.

Având în vedere cele expuse mai sus, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură tehnică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

Din punct de vedere juridic, raportat la:

1. Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare, respectiv ale :

• **art. 118:**

- (1) *”Planurile anuale de acțiune privind serviciile sociale se elaborează de către autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu măsurile și acțiunile prevăzute în strategia de dezvoltare a serviciilor sociale a județului de care aparțin, respectiv în cea a municipiului București, pentru sectoarele de la nivelul capitalei.*
- (2) *Planurile anuale de acțiune privind serviciile sociale prevăzute la alin. (1) cuprind date detaliate privind numărul și categoriile de beneficiari, serviciile sociale existente, serviciile sociale propuse pentru a fi înființate, programul de contractare a serviciilor de la furnizorii privați, programul de subvenționare, bugetul estimat și sursele de finanțare.*
- (3) *Planurile anuale de acțiune elaborate de autoritățile administrației publice locale, anterior aprobării acestora prin hotărâre a consiliului local, se transmit pentru consultare consiliului județean, respectiv Consiliului General al Municipiului București.*

- **art.119 :** *alin(1) Autoritățile administrației publice locale și toți furnizorii publici de servicii sociale au obligația de a organiza și acorda serviciile sociale, precum și de a planifica dezvoltarea acestora, numai în funcție de nevoile identificate ale persoanelor din comunitate, de prioritățile asumate, de resursele disponibile și cu respectarea celui mai eficient raport cost/beneficiu”.*

2. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, respectiv

- **art. 13** potrivit căruia *”Autoritățile și instituțiile administrației publice au obligația de a satisface nevoile societății.*

- **art. 84** alin. (5), potrivit căruia *”Autonomia locală garantează autorităților administrației publice locale dreptul ca, în limitele legii, să aibă inițiative în toate domeniile, cu excepția celor date în mod expres în competența altor autorități publice”;*

- **art. 129:**

- *”(1) Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.*

- (2) *Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:(...)*

- b) atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului;(…)*

- d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local; (...)*

- (4) *În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. b), consiliul local: (...)*

- e) aprobă strategiile privind dezvoltarea economică, socială și de mediu a unității administrativ-teritoriale; (...)*

- (7) *În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind:(...)*

- b) serviciile sociale pentru protecția copilului, a persoanelor cu handicap, a persoanelor vârstnice, a familiei și a altor persoane sau grupuri aflate în nevoie socială”;*

3. H.G. nr. 592 din 27 mai 2021 privind aprobarea Strategiei naționale pentru prevenirea și combaterea violenței sexuale "SINERGIE" 2021-2030 și a Planului de acțiuni pentru implementarea Strategiei naționale pentru prevenirea și combaterea violenței sexuale "SINERGIE" 2021-2030,

4. H.G. nr. 877 din 9 noiembrie 2018 privind adoptarea Strategiei naționale pentru dezvoltarea durabilă a României 2030;

5. H.G. nr. 539 din 13 mai 2021 privind aprobarea Strategiei naționale pentru prevenirea și combaterea antisemitismului, xenofobiei, radicalizării și discursului instigator la ură, aferentă perioadei 2021-2023, și a Planului de acțiune al Strategiei naționale pentru prevenirea și combaterea antisemitismului, xenofobiei, radicalizării și discursului instigator la ură, aferentă perioadei 2021-2023;

6. H.G. nr. 558 din 19 mai 2021 privind aprobarea Strategiei naționale pentru ocuparea forței de muncă 2021-2027 și a Planului de acțiuni pe perioada 2021-2027 pentru implementarea Strategiei naționale pentru ocuparea forței de muncă 2021-2027;

7. H.G. nr. 559 din 19 mai 2021 privind aprobarea Programului național integrat pentru protecția victimelor violenței domestice și a Metodologiei-cadru privind organizarea și funcționarea rețelei naționale inovative integrate de locuințe protejate destinate victimelor violenței domestice;

8. H.G. nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare, respectiv prevederile art. 3 alin. (2) lit. b) din Anexa 2, Direcția de asistență socială "elaborează planurile anuale de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul consiliului local și le propune spre aprobare consiliului local; acestea cuprind date detaliate privind numărul și categoriile de beneficiari, serviciile sociale existente, serviciile sociale propuse pentru a fi înființate, programul de contractare a serviciilor din fonduri publice, bugetul estimat și sursele de finanțare";
 9. Ordinul Ministrului Muncii și Justiției Sociale nr. 1.086/2018 privind aprobarea modelului-cadru al Planului anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul consiliului județean/consiliului local/Consiliului General al Municipiului București;
 10. Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană pentru Polul de Creștere Cluj-Napoca (SIDU), pentru perioada de programare 2014-2020, cu aplicabilitate extinsă până în 2023, aprobată prin Hotărârea Adunării Generale Ordinare a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Zona Metropolitană Cluj nr. 6/2017;
- proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.**

Din punct de vedere economic, raportat la:

- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, respectiv ale:
 - **art. 5 alin (3)** Fundamentarea, dimensionarea și repartizarea cheltuielilor bugetelor locale pe ordonatori de credite, pe destinații, respectiv pe acțiuni, activități, programe, proiecte, obiective, se efectuează în concordanță cu atribuțiile ce revin autorităților administrației publice locale, cu prioritățile stabilite de acestea, în vederea funcționării lor și în interesul colectivităților locale respective.
 - **art. 14 alin (2)** Cheltuielile bugetare au destinație precisă și limitată și sunt determinate de autorizările conținute în legi speciale și în legile bugetare anuale.

proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură economică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

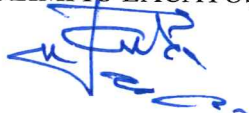
Înainte de a fi propus spre dezbateri și aprobare în Consiliul local al municipiului Cluj-Napoca, proiectul va fi supus consultării publice, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind aprobarea Planului anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul municipiului Cluj-Napoca pentru anul 2022, poate fi supus dezbaterii și aprobării în plenul Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

DIRECȚIA DE ASISTENȚĂ
SOCIALĂ ȘI MEDICALĂ,
DIRECTOR EXECUTIV,
AUREL MOCAN



ȘEF SERVICIU,
BELA-OLIMPIU LĂCĂTUȘ-IAKAB



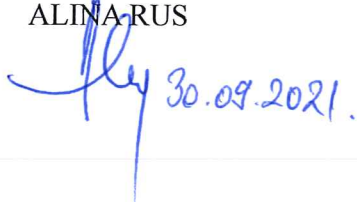
ȘEF SERVICIU,
LUCIA MARGARETA POP



CONSILIER JURIDIC,
SEVER BOGDAN



DIRECȚIA JURIDICĂ,
DIRECTOR EXECUTIV,
ALINA RUS



30.09.2021.

DIRECȚIA ECONOMICĂ

DIRECTOR EXECUTIV,
OLIMPIA MOIGRĂDAN

