

**DIRECȚIA GENERALĂ COMUNICARE, DEZVOLTARE LOCALĂ
ȘI MANAGEMENT PROIECTE
DIRECȚIA JURIDICĂ
DIRECȚIA TEHNICĂ
DIRECȚIA ECONOMICĂ
DIRECȚIA GENERALĂ DE URBANISM
DIRECȚIA ECOLOGIE URBANĂ ȘI SPAȚII VERZI
DIRECȚIA PATRIMONIUL MUNICIPIULUI ȘI EVIDENȚA PROPRIETĂȚII
SERVICIUL STRATEGII DE INFORMATIZARE
SERVICIUL PUBLIC DE INTERES LOCAL PENTRU ADMINISTRARE PARCĂRI CLUJ-
NAPOCA
Nr. 594131 din 20.10.2021**

RAPORT DE SPECIALITATE

privind propunerea de aprobare a proiectului de hotărâre privind aprobarea Planului de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD), pentru perioada 2021-2030

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 594036/1/20.10.2021 al Primarului Municipiului Cluj-Napoca;

Proiectul de hotărâre privind aprobarea Planului de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD), pentru perioada 2021-2030,

Direcția generală Comunicare, dezvoltare locală și management proiecte – Serviciul Strategie și dezvoltare locală, management proiecte, Direcția generală de Urbanism, Direcția Tehnică, Direcția Economică, Direcția Ecologie urbană și spații verzi, Direcția Patrimoniul municipiului și evidența proprietății, Serviciul Strategii de informatizare, Serviciul Public de interes local pentru administrare parcări Cluj-Napoca și Direcția Juridică precizează următoarele:

În contextul pregătirii noului cadru strategic multianual de programare 2021-2027, dar și în contextul noilor tendințe de dezvoltare a mobilității urbane, municipiul Cluj-Napoca și zona sa metropolitană au nevoie de un proces integrat de planificare, realizat prin metode transparente și participative împreună cu actorii urbani locali, bazat pe probleme și provocări reale. Astfel, municipiul Cluj-Napoca trebuie să aibă în vedere reducerea emisiilor de carbon ca unul dintre obiectivele principale ale dezvoltării, fiind necesare abordări care să încurajeze mijloacele de transport prietenoase cu mediul și, în special, a mobilității active (mers pe jos, bicicletă). Totodată, este necesară monitorizarea și gestionarea

efectelor provocate de schimbările climatice, astfel încât să se reducă impactul acestora asupra dezvoltării atât la nivel municipal, cât și la nivelul întregii zone metropolitane. Nu în ultimul rând, serviciile de mobilitate urbană trebuie să fie echitabile și accesibile pentru toți cetățenii, urmărindu-se asigurarea unei mobilități sigure și eficiente inclusiv pentru categoriile defavorizate.

Elaborarea Planului de Mobilitate Urbană Durabilă pentru perioada 2021-2030 al Zonei Metropolitane Cluj-Napoca are în vedere contextul strategic existent la nivel global și european, precum și preocupările ce vizează mobilitatea urbană și transportul identificate pe plan internațional. Mobilitatea și transportul reprezintă factori esențiali pentru mediu, economie și pentru o calitate a vieții crescută, fiind abordate în multiple documente strategice, în special din punct de vedere al obiectivelor de reducere a emisiilor de carbon, acestea ocupând un loc din ce în ce mai important pe agendele instituțiilor europene.

Ca structură policentrică, Polul de creștere Cluj-Napoca este un susținător necondiționat al procesului de absorbție a fondurilor europene, care s-a implicat permanent în procesele de planificare a dezvoltării la nivel regional și național și care a făcut eforturi considerabile pentru a atrage fonduri nerambursabile pentru locuitorii săi.

O componentă cheie în politicile polilor de creștere o constituie promovarea dezvoltării urbane, prin intermediul dezvoltării transportului sustenabil. Planul de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD) conturează strategii, inițiative de politici, proiecte cheie și priorități în vederea unui transport durabil, care să susțină creșterea economică durabilă, inclusiv din punct de vedere social și al protecției mediului, în regiunile polilor de creștere.

Planul de Mobilitate Urbană Durabilă constituie un document strategic și un instrument pentru dezvoltarea unor politici specifice, având ca scop rezolvarea nevoilor de mobilitate ale persoanelor și întreprinderilor din oraș și din zonele învecinate, contribuind în același timp la atingerea obiectivelor europene în termeni de eficiență energetică și protecție a mediului.

Planul de mobilitate urbană a reprezentat principalul instrument folosit de orașele României pentru tranziția la planificarea mobilității, prioritizând mijloacele de transport cu emisii reduse sau zero (transportul public, mersul cu bicicleta, mersul pe jos). Operaționalizarea planurilor de mobilitate urbană a fost puternic susținută prin alocarea de resurse financiare, fonduri nerambursabile care puteau fi accesate prin axe dedicate din Programul Operațional Regional (POR) – axa 4.1 (municipii reședință de județ), axa 3.2 (orașe și municipii non-reședință de județ) și parțial axa 13 (orașe și municipii non-reședință de județ).

În ceea ce privește noua perioadă de finanțare 2021-2027, Programul Operațional Regional (POR) al Regiunii Nord-Vest alocă fonduri pentru intervenții ce vizează mobilitatea urbană în cadrul priorităților identificate, respectiv Prioritatea 2 – O regiune cu orașe Smart – OS a(ii), Prioritatea 3 – O regiune cu orașe prietenoase cu mediul – OS b(viii) și Prioritatea 4 – O regiune accesibilă – OS c(iii). Se remarcă,

astfel, faptul că prioritățile de finanțare în domeniul mobilității iau în considerare noile tendințe identificate la nivel european și global, fiind incluse aspecte ce țin de mediu și de utilizarea tehnologiei.

În acest context, pentru elaborarea Planului de Mobilitate Urbană Durabilă pentru municipiul Cluj-Napoca și zona sa metropolitană s-a ținut cont de noua paradigmă de mobilitate identificată. Astfel, din punct de vedere al mobilității urbane, zona metropolitană Cluj-Napoca va trebui să se axeze pe reducerea emisiilor de carbon, pe promovarea mijloacelor de transport prietenoase cu mediul, cât și pe îmbunătățirea calității vieții, luând în considerare aspecte precum accesibilitatea, calitatea aerului, diversitatea serviciilor sau digitalizarea sistemelor.

Planul de Mobilitate Urbană Durabilă pentru perioada 2021-2030 a fost elaborat de către consorțiul format din companiile de consultanță și planificare Civitta Strategy & Consulting S.A. și TTL Planning SRL, cu supervizarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Zona Metropolitană Cluj.

Planul de Mobilitate Urbană Durabilă a fost elaborat printr-o abordare transparentă și participativă. În toate etapele de elaborare a P.M.U.D au fost consultați actorii relevanți, cetățeni și reprezentanți ai societății civile, operatori de transport public și operatori economici din teritoriul studiat, au fost aplicate chestionare și sondaje de opinie.

De asemenea, pentru elaborarea Planului de Mobilitate Urbană Durabilă pentru perioada 2021-2030 s-au organizat întâlniri periodice (minim de 2 ori/lună) cu echipa executivă a Primăriei Municipiului Cluj-Napoca, a ADI ZMC și a echipei de experți care actualizează PMUD Cluj-Napoca.

P.M.U.D urmărește următoarele 5 obiective:

- a) îmbunătățirea eficienței serviciilor și infrastructurii de transport;
- b) reducerea necesităților de transport motorizat, reducerea impactului asupra mediului și reducerea consumului de energie pentru activitățile de transport;
- c) asigurarea unui nivel optim de accesibilitate în cadrul localității și în cadrul zonelor metropolitane/periurbane;
- d) asigurarea unui mediu sigur pentru populație;
- e) asigurarea accesibilității tuturor categoriilor de persoane, inclusiv pentru persoanele cu dizabilități.

Ca și structură, PMUD 2021-2030 respectă conținutul cadru al Planului de Mobilitate Urbană prevăzut la art. 16 din Normele Metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și de elaborare și actualizare a documentațiilor de urbanism aprobate prin Ordinul nr. 233/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel PMUD 2021-2030 cuprinde 10 Capitole, corespunzătoare celor trei componente/etape: Componenta de nivel strategic (capitolele 1-7), Componenta de nivel operațional (capitolele 8-9) și respectiv Componenta/etapa 3- Monitorizarea implementării PMUD (capitolul 10):

- Capitolul 1 – Introducere – încadrarea în prevederile documentelor de planificare spațială, precum și în prevederile documentelor strategice
- Capitolul 2 - Analiza situației existente
- Capitolul 3 – Modelul de transport
- Capitolul 4 - Evaluarea impactului actual al mobilității
- Capitolul 5 - Viziunea de dezvoltare a mobilității urbane
- Capitolul 6 - Direcții de acțiune și proiecte de dezvoltare a mobilității urbane
- Capitolul 7 - Evaluarea impactului mobilității în cazul celor 3 scenarii elaborate pentru cele 3 nivele teritoriale
- Capitolul 8 - Cadrul pentru prioritizarea proiectelor pe termen scurt, mediu și lung
- Capitolul 9 – Plan de acțiune
- Capitolul 10 - Monitorizarea implementării Planului de mobilitate urbană durabilă

În ceea ce privește încadrarea în prevederile documentelor de planificare spațială, precum și în prevederile documentelor strategice, unul dintre documentele de planificare spațială relevante în contextul actualizării PMUD Cluj-Napoca este PLANUL DE AMENAJAREA TERITORIULUI NAȚIONAL (PATN), intrat în vigoare în anul 2006.

La nivel județean, relevant pentru contextul strategic actual este PLANUL DE AMENAJARE A TERITORIULUI JUDEȚEAN CLUJ, care este în curs de avizare. Acesta trasează fundamentele documentației PMUD, datorită caracterului integrator al propunerilor privind dezvoltarea spațială de la nivelul județului. Documentația preliminară conturează obiectivele de dezvoltare ale județului pentru perioada 2020-2030, în corelare cu obiectivele de politică ale Uniunii Europene pentru perioada 2021-2030 și cu Obiectivele de dezvoltare sustenabilă promovate de ONU.

La nivel local, PLANUL URBANISTIC GENERAL AL MUNICIPIULUI CLUJ-NAPOCA reprezintă unul dintre documentele de planificare cele mai importante, acesta propunând o serie de intervenții pe domenii sectoriale. Planul de Mobilitate Urbană Durabilă propune o abordare de planificare integrată ce tratează complexitatea infrastructurii și serviciilor de transport urban, limitările și oportunitățile contextului urban, interdependența dintre modurile de transport din cadrul zonei studiate. Acesta este corelat cu propunerile de mobilitate de la nivelul fiecărei UAT din cadrul zonei metropolitane Cluj evidențiate în Planurile Urbanistice Generale.

Unul dintre principalele documente strategice relevante pentru actualizarea PMUD este Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană (S.I.D.U) 2021-2030. În cadrul elaborării PMUD, fixarea de obiective realiste este esențială pentru a face față provocărilor pe termen lung ale mobilității urbane. Astfel, proiectele realizate în cadrul SIDU sunt corelate cu proiectele din cadrul PMUD, ambele documentații fiind în curs de aprobare.

În ceea ce privește Planul de acțiune, Proiectele sunt grupate în funcție de scenarii și de orizontul de implementare. Au fost considerate astfel 3 orizonturi de implementare:

- Proiecte deja antamate, aflate în implementare cu finanțarea asigurată – orizont 2023 / „scenariul de referință”,
- Proiecte prioritare cu studii pregătite / în curs de pregătire – orizont 2027 / scenariul „do minimum”,
- Proiecte importante cu studii pregătite / în curs de pregătire sau la nivel de idee – orizont 2030 / scenariul „do something”,
- Proiecte de perspectivă aflate la nivel de idee a căror fezabilitate depinde de alte proiecte – orizont 2035 / scenariul „do maximum”.

Monitorizarea PMUD 2021-2030 se va face împreună cu SIDU 2021-2030, acestea fiind principalele documente strategice la nivelul municipiului Cluj-Napoca și a zonei metropolitane, mai ales în contextul în care listele de proiecte și indicatorii sunt elemente identice în cele două documente.

Luând în considerare cele expuse mai sus, în vederea finanțării proiectelor de transport urban în următoarea perioadă de programare 2021-2027, este necesară aprobarea Planului de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD) pentru perioada 2021-2030. Atragerea unui volum cât mai mare de fonduri europene este crucială pentru dezvoltarea zonei, în contextul în care veniturile proprii și fondurile guvernamentale sunt insuficiente și vulnerabile în contextul pandemiei instalate în anul 2020.

Planul de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD) pentru perioada 2021-2030 a parcurs etapa de consultare publică în conformitate cu prevederile art. 7 din Legea 52/2003.

Având în vedere cele expuse mai sus, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură tehnică prevăzute de art. 16 din Ordinul nr. 233/2016 pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

Temeiul de drept:

- Art. 43¹ din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia: (1) *În vederea asigurării dezvoltării coerente și durabile, corelării priorităților de dezvoltare și eficientizării investițiilor publice, valorificării resurselor naturale și culturale, autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale din cadrul aglomerărilor urbane și zonelor metropolitane definite conform legii elaborează strategia de dezvoltare teritorială zonală periurbană/metropolitană ca documentație de planificare teritorială integrată pentru fundamentarea planurilor urbanistice generale.*
 - (2) *Strategia prevăzută la alin. (1) se elaborează în cadrul unui parteneriat format din reprezentanți ai consiliului județean și ai autorităților administrațiilor publice locale din orașul-centru polarizator, împreună cu toate comunele învecinate, și, după caz, din reprezentanți ai Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene.*
 - (3) *Strategia de dezvoltare teritorială zonală periurbană/metropolitană se finanțează de către partenerii asociați și/sau de consiliul județean și se aprobă de către consiliul județean, cu avizul parteneriatului periurban.*
 - (4) *Pentru localitățile de rang 1 și 2, strategia de dezvoltare teritorială zonală periurbană/metropolitană a teritoriului și planurile de mobilitate urbană zonală periurban/metropolitană se inițiază de către consiliul județean sau de către orașul-centru polarizator.*
- Anexa 2 la Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia Planul de mobilitate urbană reprezintă instrumentul de planificare strategică teritorială prin care sunt corelate dezvoltarea teritorială a localităților din zona periurbană/metropolitană cu nevoile de mobilitate și transport al persoanelor, bunurilor și mărfurilor.
- Art. 15 din Normele Metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și de elaborare și actualizare a documentațiilor de urbanism aprobate prin Ordinul nr. 233/2016, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: (1) *Conform prevederilor din Lege, Planul de mobilitate urbană, denumit în continuare P.M.U., reprezintă o documentație complementară strategiei de dezvoltare teritorială periurbană/metropolitană și Planului urbanistic general (P.U.G.) și constituie instrumentul de planificare strategică teritorială prin care este corelată dezvoltarea spațială a localităților și a zonei periurbane/metropolitane a acestora cu nevoile de mobilitate și transport ale persoanelor și mărfurilor.*

(2) *Planul de mobilitate urbană are ca țintă principală îmbunătățirea accesibilității localităților și a relației între acestea, diversificarea și utilizarea sustenabilă a mijloacelor de transport (aerian, acvatic, feroviar, auto, velo, pietonal) din punct de vedere social, economic și de mediu, precum și buna integrare a diferitelor moduri de mobilitate și transport.*

[...]

(13) *P.M.U. are rolul de planificare și modelare a mobilității în raport cu nevoile și prioritățile de dezvoltare spațială de la nivelul unității administrativ-teritoriale și urmărește următoarele 5 obiective:*

- a) îmbunătățirea eficienței serviciilor și infrastructurii de transport;*
- b) reducerea necesităților de transport motorizat, reducerea impactului asupra mediului și reducerea consumului de energie pentru activitățile de transport;*
- c) asigurarea unui nivel optim de accesibilitate în cadrul localității și în cadrul zonelor metropolitane/periurbane;*
- d) asigurarea unui mediu sigur pentru populație;*
- e) asigurarea accesibilității tuturor categoriilor de persoane, inclusiv pentru persoanele cu dizabilități.*

[...]

- Art. 16 din Normele Metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și de elaborare și actualizare a documentațiilor de urbanism aprobate prin Ordinul nr. 233/2016, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează conținutul-cadru al Planului de mobilitate urbană
- Art. 7 din Legea 52/2003, republicată, privind transparența decizională în administrația publică, potrivit căruia (1) *În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va transmite proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații. [...]*
- Art. 129 alin. 2 lit. b) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia: (2) *Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții: b) atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei,*

orașului sau municipiului; coroborat cu alin. 4 lit. e), potrivit căruia, în exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. 2 lit. b), consiliul local: e) aprobă strategiile privind dezvoltarea economică, socială și de mediu a unității administrativ teritoriale;

Din punct de vedere juridic, raportat la dispozițiile/actele menționate anterior, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind aprobarea Planului de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD), pentru perioada 2021-2030, poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

Direcția Juridică

Director executiv, Alina Rus

 20.10.2021

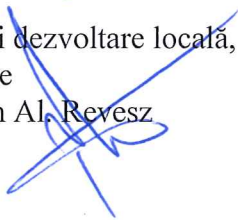
Direcția Generală Comunicare, dezvoltare locală
și management proiecte

Director,

Ovidiu Cîmpean



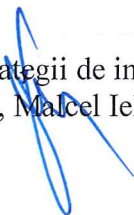
Serviciul Strategie și dezvoltare locală,
management proiecte
Șef serviciu, Bogdan Al. Revesz



Consilier juridic,
Ramona Gârda



Serviciu Strategii de informatizare
Șef serviciu, Marcel Ielcean



Serviciul Public de interes local pentru
administrare parcări Cluj-Napoca
Director, Florin Bugnar



Direcția Economică,

Director, Olimpia Moigrădan



Direcția generală de Urbanism

Arhitect șef, Daniel Pop



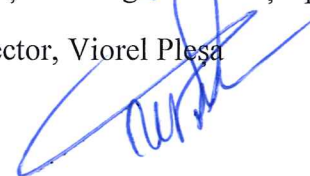
Direcția Tehnică

Director, Virgil Poruțiu



Direcția Ecologie urbană și spații verzi

Director, Viorel Pleșa



Direcția Patrimoniul municipiului
și evidența proprietății
Director, Iulia Ardeuș

