

REFERAT DE APROBARE

a proiectului de hotărâre privind aprobarea
Strategiei locale a serviciului de alimentare cu energie termică a consumatorilor din Municipiul Cluj-Napoca în
perioada 2021-2030 și perspectivă 2050

Context:

La nivelul Uniunii Europene există angajamente ferme și ținte precise de reducere a emisiilor de Gaze cu Efecte de Seră (GES) în toate domeniile de activitate.

Astfel, în conformitate cu *Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile* statele membre asigură în mod colectiv faptul că ponderea energiei din surse regenerabile în consumul final brut de energie al Uniunii în 2030 este de cel puțin 32 %.

În aceeași ordine de idei, *Regulamentul (UE) 2018/842 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 privind reducerea anuală obligatorie a emisiilor de gaze cu efect de seră de către statele membre în perioada 2021-2030 în vederea unei contribuții la acțiunile climatice de respectare a angajamentelor asumate în temeiul Acordului de la Paris și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013* stabilește obligațiile statelor membre în ceea ce privește contribuțiile lor minime pentru perioada 2021-2030 la îndeplinirea obiectivului Uniunii de reducere, în 2030, a emisiilor sale de gaze cu efect de seră cu 30 % sub nivelurile din 2005. În ceea ce privește sistemele de încălzire și răcire Uniunea Europeană încurajează și promovează sistemele centralizate de alimentare cu energie termică drept cea mai eficientă și cea mai puțin poluantă soluție pentru încălzire, cel puțin pentru zonele urbane cu densitate mare.

Astfel, în conformitate cu *Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE*, noțiunea de „sistem eficient de termoficare și răcire centralizată” este definită ca *acel sistem de termoficare sau răcire centralizat care utilizează cel puțin 50 % energie din surse regenerabile, 50 % căldură reziduală, 75 % energie termică cogenerată sau 50 % dintr-o combinație de energie și căldură de tipul celor sus-menționate*.

Principalele direcții în domeniul energetic național sunt stabilite de Strategia Energetică a României 2020-2030, cu perspectiva anului 2050, oferind autorităților publice repere necesare în întemeierea deciziilor strategice:

- Valorificarea potențialului de eficiență energetică în sectorul clădirilor, prin programe de izolare termică în sectorul public a blocurilor de locuințe.
- Abordarea integrată a sectorului de încălzire centralizată a clădirilor, cu coordonarea proiectelor de investiții pe lanțul valoric – producție, transport și consum eficient al agentului termic.
- Implementarea de măsuri de diminuare a pierderilor tehnice de rețea.
- Reducerea în continuare a emisiilor de poluanți în aer, apă și sol, aferente sectorului energetic.

- Promovarea combustibililor alternativi.

În legislația națională, în conformitate cu Legea 372 din 2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată, creșterea performanței energetice a clădirilor prin proiectarea noilor clădiri cu consumuri reduse de energie și prin reabilitarea termică a clădirilor existente, precum și informarea corectă a proprietarilor/administratorilor clădirilor prin certificatul de performanță energetică reprezintă acțiuni de interes public major și general în contextul economisirii energiei în clădiri, al îmbunătățirii cadrului urban construit și al protecției mediului. În acest context legea crează conceptul de clădire al cărei consum de energie este aproape egal cu zero care în conformitate cu prevederile art. 3 alin 15) reprezintă *clădirea cu o performanță energetică foarte ridicată, la care necesarul de energie pentru asigurarea performanței energetice este aproape egal cu zero sau este foarte scăzut și este acoperit astfel:*

a) în proporție de minimum 30%, cu energie din surse regenerabile, inclusiv cu energie din surse regenerabile produsă la fața locului sau în apropiere, pe o rază de 30 de km față de coordonatele GPS ale clădirii, începând cu anul 2021;

În municipiul Cluj-Napoca operatorul Sistemului de Alimentare Centralizată cu Energie Termică este SC Termoficare Napoca SA. Activitatea desfășurată de acesta în baza contractului de delegare cuprinde întreg lanțul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice către locuitorii municipiului Cluj-Napoca.

O preocupare majoră la nivelul municipalității o reprezintă eficientizarea funcționării sistemului de producere și transport a energiei termice, iar acest demers presupune realizarea de lucrări de investiții mai exact de modernizare a echipamentelor și a rețelelor existente.

În acest context, având în vedere necesitatea și intenția Municipiului Cluj-Napoca de a moderniza sistemul local de termoficare, a fost elaborată Strategia locală a serviciului de alimentare cu energie termică a consumatorilor din Municipiul Cluj-Napoca în perioada 2021-2030 și perspectivă 2050.

Principalul scop al strategiei este stabilirea unei direcții de dezvoltare pe termen mediu și lung care să asigure alinierea sistemului SACET la țintele și angajamentele europene de decarbonizare a serviciilor publice în același timp cu creșterea calității serviciilor și scăderea costurilor de operare. Strategia își propune să transforme sistemul centralizat de alimentare cu energie termică în principala soluție locală de încălzire și în perspectivă chiar de răcire pe fondul unei re consolidări a încrederii clienților în sistemul centralizat de încălzire, a diversificării serviciilor oferite către aceștia și în același timp să constituie o soluție viabilă pentru ca proprietarii de clădiri să poată asigura cea pondere de 30% din energie din surse regenerabile, conform prevederilor Legii nr. 372 din 13 decembrie 2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Principalele obiective și efecte propuse în cadrul strategiei:

În cadrul strategiei s-au prezentat soluții tehnice care asigură fie îndeplinirea condiției „50 % energie din surse regenerabile”, fie îndeplinirea condiției „50 % dintr-o combinație de energie și căldură de tipul celor sus-menționate”, în conformitate cu prevederile Directivei UE 2012/27 sus amintite.

Obiectivele propuse în strategie și prin care asigură încadrarea în „**sistem eficient de termoficare și răcire centralizată**” pot fi implementate prin utilizarea următoarelor soluții tehnice disponibile și cu suficientă maturitate tehnologică:

- Energie solară;
- Pompe de căldură apă-apă;

- Pompe de căldură aer-apă;
- Cogenerare;
- Înlocuirea rețelelor termice.

De asemenea, strategia a abordat și alte soluții care vor putea contribui și ele la creșterea eficienței energetice dar care nu au fost integrate la nivel de soluții tehnice și nu au fost incluse în analiza de cost pentru că fie implementarea lor nu constituie o activitate de competența SC Termoficare SA (de exemplu reabilitarea aprofundată a clădirilor pe cerințele Legii 372/2005 republicată sau utilizarea de hidrogen în amestec cu gaz metan), fie soluția nu este în prezent suficient de matură tehnologic pentru a putea estima corect costurile și beneficiile (captarea CO₂). Totuși aceste soluții nu sunt excluse de la implementare, acestea împreună cu altele prezentate în strategie (de exemplu utilizarea de biomasă) vor fi analizate mai aprofundat în cadrul studiilor de fezabilitate și vor fi selectate pe baza analizei cost-beneficiu ale acestora.

Pentru scenariul de implementare recomandat, A55, Valoarea pachetului de măsuri cuprinse în strategie este de 205.716.000 euro pentru perioada 2022-2030, din care valoarea estimată a studiilor de fezabilitate este de 3.040.000 euro.

Pentru fiecare din investițiile propuse se vor identifica la momentul elaborării studiului de fezabilitate programele de finanțare care susțin modernizarea și eficientizarea sistemelor energetice, îmbunătățirea eficienței energetice și tranziția spre neutralitate climatică.

În ceea ce privește subvenția acordată de la bugetul local serviciului de termoficare, raportat la nivelul actual al prețurilor de livrare, în ipoteza în care acesta rămâne neschimbat, subvenția poate scădea după implementarea investițiilor din perioada 2022-2030 cu 43%.

Trebuie menționat faptul că la nivelul municipiului Cluj-Napoca a mai fost aprobată o strategie prin H.C.L. nr. 378/2008 privind Aprobarea Strategiei privind alimentarea cu energie termică a municipiului Cluj-Napoca și stabilirea zonelor unitare de încălzire. Având în vedere țintele europene de reducere emisii de CO₂, soluțiile propuse în cadrul acestei strategii nu asigură încadrarea într-un „sistem eficient de termoficare și răcire centralizată” astfel cum este definit în *Directiva UE 2012/27*, astfel încât se impune la nivel strategic o nouă abordare direcționată spre echipamente și soluții eficiente energetic care conduc la utilizare de resurse regenerabile. În acest sens propunem încetarea aplicabilității HCL 378/2008 începând cu data aprobării hotărârii de consiliu local privind ”Strategia de alimentare cu energie termică a consumatorilor din Municipiul Cluj-Napoca”.

Proiectul de hotărâre urmează a fi postat în dezbatere publică, în conformitate cu prevederile Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În temeiul prevederilor art.136 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, îmi exprim inițiativa de promovare a proiectului de hotărâre a proiectului de hotărâre privind aprobarea Strategiei locale a serviciului de alimentare cu energie termică a consumatorilor din Municipiul Cluj-Napoca în perioada 2021-2030 și perspectivă 2050.

PRIMAR
EMIL BOC

