

RAPORT DE SPECIALITATE

a proiectului de hotărâre privind aprobarea Regulamentului pentru stabilirea condițiilor de exercitare a dreptului de acces pe proprietatea municipiului Cluj-Napoca în vederea construirii, instalării, întreținerii, înlocuirii sau mutării rețelelor de comunicații electronice sau a elementelor de infrastructură necesare susținerii acestora

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 363943/1/04.03.2022 al Primarului Municipiului Cluj-Napoca;

Proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului pentru stabilirea condițiilor de exercitare a dreptului de acces pe proprietatea municipiului Cluj-Napoca în vederea construirii, instalării, întreținerii, înlocuirii sau mutării rețelelor de comunicații electronice sau a elementelor de infrastructură,

Direcția Patrimoniul Municipiului și Evidența Proprietății, Direcția Tehnică, Direcția Generală Urbanism, Direcția Juridică și Direcția Economică prezintă următoarele:

Înscriindu-se ca unul dintre elementele definitorii ale comunicării, informația se constituie ca o condiție necesară și obligatorie în evoluția societății, fiind unul dintre mijloacele cele mai eficiente în acest sens.

Urmărind asigurarea accesului liber și neîngrădit la informație a locuitorilor urbei, asigurarea cadrului tehnic necesar accesării informației, problematica dezvoltării rețelelor suport pentru transmiterea la distanță a informației a constituit o preocupare constantă a autorității locale.

Mai mult, în contextul dinamicii continue de dezvoltare urbană a municipiului nostru, extinderea și identificarea de noi modalități de transmitere a informației apar ca una dintre prioritățile acțiunilor autorității locale dezvoltate în acest scop. Aceasta cu atât mai important cu cât se acordă o tot mare atenție și aplicare introducerii digitalizării în relația cu cetățeanul. Să precizăm aici faptul că Municipiul Cluj-Napoca este recunoscut ca un avanpost al digitizării administrației publice locale, obținând în anul 2017 premiul de excelență în acest domeniu în cadrul Galei Asociației Municipiilor din România, iar Zona Metropolitană va reprezenta în continuare un pol de inovare și va deveni unul din hub-urile de inovare digitală.

Conform Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană (S.I.D.U.) pentru perioada 2021-2030, aprobată prin Hotărârea de consiliu nr. 1 din 18.01.2022, infrastructura și serviciile de telecomunicații de la nivelul municipiului se ridică la cele mai înalte standarde de calitate din Uniunea Europeană, dovadă fiind aria largă de extindere a serviciilor 4G (inclusiv la nivelul ZMC). Cluj-Napoca este unul dintre puținele orașe mari din țară unde operatorii de telefonie mobilă au instalat puncte de emisie-recepție 5G la nivel experimental, infrastructura de profil urmând să se extindă rapid după atribuirea licențelor pentru frecvențe de către autoritățile centrale. Primăria a implementat o rețea de circa 50 de hotspot-uri care permit accesul gratuit la Internet în spații publice, unele dintre acestea fiind realizate cu fonduri europene în cadrul programului WiFi4EU.

Arătăm faptul că în domeniul telecomunicațiilor fixe (telefonie, internet, cablu), există 18 operatori care activează în zonă, cei mai importanți din perspectiva numărului de localități deservite fiind Orange Romania, Telekom Romania, RCS&RDS, Vodafone&UPC și Societatea Națională de Radiodifuziune. Serviciile fixe sunt tot mai puțin populare în rândul clienților, context în care asistăm la o trecere treptată a acestora către cele prin satelit.

În ceea ce privește serviciile de telecomunicații mobile, piața locală este împărțită de 4 operatori: Orange Romania, Vodafone Romania, Telekom Romania și Digi Romania, care asigură acoperirea integrală a teritoriului municipiului cu semnal.

Municipiul Cluj-Napoca este printre primele 5 orașe din România care dispune deja de acces la tehnologia revoluționară 5G, chiar dacă aceasta este mai degrabă la nivel experimental în prezent, existând câteva antene de emisie-recepție care au însă acoperire limitată. Extinderea acestei tehnologii, odată cu emiterea licențelor către operatori la nivelul UE și al României, va asigura conexiuni de 5-10 ori mai rapide decât în prezent, utilizarea unor aplicații speciale în diferite domenii și transmiterea datelor aproape instantaneu.

Prin Legea nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice, a fost reglementat accesul pe proprietatea publică sau privată în vederea construirii, instalării, întreținerii, înlocuirii ori mutării rețelelor de comunicații electronice sau a elementelor de infrastructură fizică necesare susținerii acestora.

În scopul asigurării calității spațiului public, prin prezentul proiect de hotărâre, se urmărește, corelativ cu actele legislative incidente, stabilirea cadrului legal unitar de reglementare pe plan local care să contribuie la facilitarea dezvoltării rețelelor de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică necesare susținerii acestora, pe raza municipiului Cluj-Napoca, prin stabilirea de măsuri care să accelereze exercitarea dreptului de acces pe proprietatea a municipiului și care să asigure condițiile de remediere a ineficiențelor care afectează procesul de extindere a rețelelor de comunicații electronice.

Menționăm faptul că în acest scop, în anul 2006, prin H.C.L. nr. 565 din 18.07.2006 a fost aprobată asocierea în participațiune a Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca cu o persoană juridică în vederea realizării unei rețele municipale de canalizații pe raza municipiului Cluj-Napoca.

A fost încheiat Contractul de asociere în participațiune nr. 12799 din 23.01.2008 între Consiliul local al municipiului Cluj-Napoca și S.C. CFO INTEGRATOR S.R.L., având ca obiect realizarea unei rețele municipale de canalizații pe raza municipiului Cluj-Napoca, rețeaua care devine proprietate publică a municipiului la încetarea contractului de asociere. Menționăm că rețeaua subterană este una de tip deschis, putând fi închiriată de către orice operator la un preț stabilit de CFO Integrator cu acordul prealabil al municipalității, astfel încât cetățenii vor putea alege operatorul dorit, indiferent de zona în care locuiesc. În plus, canalizația subterană îmbunătățește estetica urbană și asigură o protecție superioară a echipamentelor de telecomunicații aflate în proprietatea operatorilor din domeniu.

Din perspectivă urbanistică, prin punctul de vedere comunicat prin nota internă nr.312933/2022 Direcția Generală Urbanism arată că se impune includerea în regulamentul propus a prevederilor referitoare la necesitatea emiterii autorizației de construire pentru introducerea de rețele și echipamente de comunicații electronice în infrastructurile fizice subterane respectiv interioare existente sau pentru montarea acestor echipamente pe fațadele construcțiilor, ce se regăsesc în Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, la art. 3, alin. (1), lit. a) și art. 11, alin. (1), lit. p) și alin. (7), lit e).

De asemenea se solicită completarea cererii solicitantului formulată în vederea exercitării dreptului de acces pe proprietatea municipiului la informațiile cu privire la zona în care se intenționează să se realizeze dreptul de acces cu prezentarea unui plan de situație pe suport cadastral pe care se vor indica în mod distinct toate elementele ce se vor dori a se amplasa (montarea rețelelor de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură necesare susținerii acestora);

Din perspectivă tehnică reprezentanții Direcției tehnice au transmis puncte de vedere prin notele interne nr. 312933/2022 după cum urmează:

Serviciul Siguranța circulației solicită includerea în Regulament a prevederii ca, în vederea construirii, instalării, întreținerii, înlocuirii sau mutării rețelelor de comunicații electronice sau a elementelor de infrastructură necesare susținerii acestora să se țină seama de următoarele aspecte de natură tehnică:

a) în cazul echipamentelor care se amplasează pe stâlpi, acestea trebuie să fie pozate la o înălțime de minim 3,5m față de cota solului;

b) pentru situațiile în care echipamentele necesită alimentarea cu energie electrică iar pe stâlpul pe care se propune montarea de echipamente există montate camere de supraveghere care sunt legate la energie electrică în regim pausal, alimentarea se va realiza tot în regim pausal;

c) pentru situațiile în care echipamentele necesită alimentarea cu energie electrică iar pe stâlpul pe care se propune montarea de echipamente există montate camere de supraveghere/semafoare care sunt legate la energie electrică și există BMP și contor, acordul pentru conectarea la bransamentul electric existent va fi doar dacă consumul cumulat al echipamentelor existente și al celor propuse nu depășește puterea instalată declarată la obținerea avizului de racordare, cu condiția achitării contravalorii aferentă consumului noului echipament prin refacturare de către municipiu spre operatorul care a montat echipamentul.

Serviciul Rețele edilitare și transport solicită includerea prevederii în situația în care este necesară executarea de lucrări care presupune spargerea fie a trotuarului, carosabilului, etc, să fie obligatoriu să se depună documentație pentru obținerea autorizației de spargere.

Această solicitare se completează cu cea a Serviciului Administrare căi publice care prin nota internă mai sus precizată arată că, la executarea lucrărilor de bransamente și racorduri executate pe domeniul public la infrastructura tehnico-edilitară existentă în zonă, este necesară prezentarea acordului/autorizației administratorului drumului.

Sunt menționate documentele necesare pentru eliberarea acordului/autorizației administratorului drumului pentru efectuarea lucrărilor de bransamente, racorduri aferente rețelelor edilitare astfel:

- proiectul de specialitate avizat de deținătorul rețelei care a emis avizul tehnic de racordare;
- proiectul tehnic de refacere a drumului care va conține obligatoriu plan de situație propus color- 2 ex. cu materializarea suprafeței de refacere a zonei afectate de lucrări suprapusă peste bransamentul solicitat;

Se arată și faptul că în cazul în care amplasamentul este situat în interiorul zonei protejate se va obține și se va prezenta avizul Ministerului Culturii, Direcția Județeană pentru Cultură și Patrimoniul Cultural Cluj, iar proiectele vor fi întocmite de proiectanți de specialitate și vor fi verificate în conformitate cu ordinul 77/1991 MLPAT.

Având în vedere cele expuse mai sus, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură tehnică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

Din perspectivă juridică sunt incidente și aplicabile următoarele prevederi:

1. Legea nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice

2. art. 4 punctele 6, 8, 10 ale Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, cu modificările și completările ulterioare, de unde au fost preluate definiții ale unor termeni folosiți în regulament, respectiv :

”6. rețea de comunicații electronice - sistemele de transmisie și, acolo unde este cazul, echipamentele de comutare sau rutare și alte resurse, inclusiv elementele de rețea care nu sunt active, care permit transportul semnalelor prin cablu, prin unde radio, prin mijloace optice ori alte mijloace electromagnetice, incluzând rețelele de comunicații electronice prin satelit, rețelele terestre fixe, cu comutare de circuite și cu comutare de pachete, inclusiv internet, și mobile, rețelele electrice, în măsura în care sunt utilizate pentru transmiterea de semnale, rețelele utilizate pentru transmisia serviciilor de programe audiovizuale și rețelele de televiziune prin cablu, indiferent de tipul de informație transmisă;

8. furnizor de rețele de comunicații electronice - o persoană a cărei activitate constă, în tot sau în parte, în furnizarea unei rețele de comunicații electronice în condițiile regimului de autorizare generală;

10. rețea publică de comunicații electronice - o rețea de comunicații electronice care este utilizată, în întregime sau în principal, pentru furnizarea de servicii de comunicații electronice destinate publicului.”;

3. Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 997/2018 privind tarifele maxime care pot fi percepute pentru exercitarea dreptului de acces pe, deasupra, în sau sub imobilele proprietate publică;

4. Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 1108/2017 pentru stabilirea formatului și a modalității de transmitere a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică asociate acestora;

5. ale art. 3, alin. (1), lit. a) și art. 11, alin. (1), lit. p) și alin. (7), lit. e) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

”Art. 3 (1) Construcțiile civile, industriale, agricole, cele pentru susținerea instalațiilor și utilajelor tehnologice, pentru infrastructură de orice fel sau de oricare altă natură se pot realiza numai cu respectarea autorizației de construire, precum și a reglementărilor privind proiectarea și executarea construcțiilor, pentru:

a) lucrări de construire, reconstruire, consolidare, modificare, extindere, reabilitare, schimbare de destinație sau de reparare a construcțiilor de orice fel, precum și a instalațiilor aferente acestora, cu excepția celor prevăzute la art. 11”;

”Art. 11 (1) Se pot executa fără autorizație de construire/desființare următoarele lucrări care nu modifică structura de rezistență și/sau aspectul arhitectural al construcțiilor, cu excepția cazurilor în care acestea se execută la categoriile de construcții prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. b):

p) introducerea de rețele și echipamente de comunicații electronice în infrastructurile fizice subterane existente, construite cu această destinație, precum și introducerea de rețele și echipamente de comunicații electronice în infrastructurile fizice interioare existente;

(7) Se pot executa fără autorizație de construire:

e) lucrări de bransamente și racorduri executate pe domeniul public la infrastructura tehnico-edilitară existentă în zonă, cu acordul/autorizația administratorului drumului”;

- ale anexei nr. 2 "Definirea unor termeni de specialitate utilizați în cuprinsul legii" la Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

6. art. 87, alin. (5), art.108, lit. e), art. 129 alin. (2), lit. c) și lit. d), alin (7), lit. k) și n), precum și art. 285 ale Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

” Art. 87 Resursele financiare ale autorităților administrației publice locale

(5) Autoritățile administrației publice locale administrează sau, după caz, dispun de resursele financiare, precum și de bunurile proprietate publică sau privată ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu principiul autonomiei locale.”;

”Art. 108 Administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale
Consiliile locale și consiliile județene hotărâsc, în condițiile prevăzute în partea a V-a a prezentului cod, ca bunurile ce aparțin domeniului public sau privat, local sau județean, după caz, să fie:

e) valorificate prin alte modalități prevăzute de lege.”;

”Art. 129 Atribuțiile consiliului local

(2) Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:

c) atribuții privind administrarea domeniului public și privat al comunei, orașului sau municipiului;

d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local;

(7) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind:

k) dezvoltarea urbană;

n) serviciile comunitare de utilități publice de interes local”;

”Art. 285 Principii specifice dreptului de proprietate publică

Dreptul de proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale se exercită cu

respectarea următoarelor principii:

- a) principiul priorității interesului public;
- b) principiul protecției și conservării;
- c) principiul gestiunii eficiente;
- d) principiul transparenței și publicității.”.

Din punct de vedere juridic, raportat la prevederile Legii nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 4, punctele 6, 8 și 10 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, ale Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 997/2018 privind tarifele maxime care pot fi percepute pentru exercitarea dreptului de acces pe, deasupra, în sau sub imobilele proprietate publică, ale Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 1108/2017 pentru stabilirea formatului și a modalității de transmitere a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică asociate acestora, ale art. 3, alin. (1), lit. a), art. 11, alin. (1), lit. p) și alin. (7), lit e) și Anexei nr. 2 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 2 alin. 2, lit. a) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 87, alin. (5), art.108, lit. e), art. 129 alin. (2), lit. c) și lit. d), alin (7), lit. k) și n), precum și art. 285 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

Din perspectivă economică, sunt incidente și aplicabile prevederile art. 2 alin. 2, lit. a) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, iar proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură economică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

Precizăm că acest regulament urmează procedura consultării publice, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003, privind transparența decizională în administrația publică, republicată .

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului pentru stabilirea condițiilor de exercitare a dreptului de acces pe proprietatea publică sau privată a municipiului Cluj-Napoca în vederea instalării, întreținerii, înlocuirii sau mutării rețelelor de comunicații electronice sau a elementelor de infrastructură necesară susținerii , poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

**DIRECȚIA PATRIMONIUL MUNICIPIULUI
ȘI EVIDENȚA PROPRIETĂȚII
DIRECTOR EXECUTIV,
IULIA ARDEUȘ**

**DIRECȚIA JURIDICĂ
DIRECTOR EXECUTIV,
ALINA RUS**

**DIRECȚIA TEHNICĂ,
DIRECTOR EXECUTIV,
VIRGIL PORUȚIU**

**DIRECȚIA GENERALĂ URBANISM,
ARHITECT ȘEF
POP DANIEL**

**DIRECȚIA ECONOMICĂ,
OLIMPIA MOIGRĂDAN**

**SERVICIUL AUTORIZĂRI COMERT
ȘEF SERVICIU, DACIA CRIȘAN**