

1-19 pag.

39 / 4.04. 2022

### HOTĂRÂRE

privind modificarea Hotărârii nr. 515/2018 (aprobarea Metodologiei de acordare a tichetelor sociale în cadrul *Programului social „Alimente”*), astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr. 548/2019

Consiliul local al municipiului Cluj-Napoca întrunit în ședință ordinară,

Examinând proiectul de hotărâre privind modificarea Hotărârii nr. 515/2018 (aprobarea Metodologiei de acordare a tichetelor sociale în cadrul *Programului social „Alimente”*), astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr. 548/2019 – proiect din inițiativa primarului;

Reținând Referatul de aprobare nr. 413.626/1/29.03.2022, conex cu nr. 323.864/1/17.02.2022 al primarului municipiului Cluj-Napoca, în calitate de inițiator;

Analizând Raportul de specialitate nr. 413.830 din 29.03.2022, conex cu nr. 324.468 din 17.02.2022 al Direcției de Asistență Socială și Medicală, Direcției Juridice și Direcției Economice prin care se propune modificarea Hotărârii nr. 515/2018 (aprobarea Metodologiei de acordare a tichetelor sociale în cadrul *Programului social „Alimente”*), astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr. 548/2019;

Având în vedere prevederile Capitolului II, Obiectivul “Fără sărăcie” din Anexa I la H.G. nr. 877/2018 privind adoptarea Strategiei naționale pentru dezvoltarea durabilă a României 2030, art. 15 și 94 alin. (1) lit. a) și alin. (2) lit. a) din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare, art. 23 și 24 din Legea nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările și completările ulterioare, art. 5 alin. (3) și art. 14 alin. (2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, art. 129 alin. (1), (2) lit. d) și alin. (7) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, art. 7 alin. (2) din în Legea nr. 226/2021 privind măsurile de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie și ale HCL nr. 65/2022 privind aprobarea bugetului general rectificat al municipiului Cluj-Napoca pe anul 2022;

Reținând prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare;

Văzând avizul comisiei de specialitate;

Potrivit dispozițiilor art. 129, 133 alin. (1), 139 și 196 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

### HOTĂRĂȘTE:

**Art. I** Se aprobă modificarea Hotărârii nr. 515/2018 (aprobarea *Metodologiei de acordare a tichetelor sociale în cadrul Programului social „Alimente”*), astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr. 548/2019, în sensul acordării beneficiului de asistență socială sub formă de tichet social pe suport electronic în valoare de 200 lei/an în cadrul *Programului social „Alimente”*, conform *Metodologiei de implementare a Programului social „Alimente”*, care se constituie în Anexă și face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art. II** Se aprobă modificarea art. 1 lit. b) și c) din Hotărârea nr. 515/2018 (aprobarea *Metodologiei de acordare a tichetelor sociale în cadrul Programului social „Alimente”*), astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr. 548/2019, în sensul majorării nivelului de venituri nete lunare în funcție de care se acordă beneficiul de asistență socială sub formă de tichet social pe suport electronic, după cum urmează:

„b) pensionari, invalizi, veterani, văduve de război, persoane deportate, prizonieri, persecutați politic, eroi martiri ai revoluției, orfani, ale căror venituri nete lunare pentru persoana singură sunt de până la 2053 lei și de până la 1386 lei/membru de familie;

c) șomeri înregistrați (cu/fără indemnizație de șomaj) ale căror venituri nete lunare pentru persoana singură sunt de până la 2053 lei și de până la 1.386 lei/membru de familie;”.

**Art. III** Se aprobă alocarea sumei de 2.000.000 lei de la bugetul pe anul 2022 al Direcției de Asistență Socială și Medicală, capitolul bugetar 68.02 - *Asigurări și asistență socială*, pentru implementarea Programului social „Alimente”.

**Art. IV** Cu data adoptării prezentei hotărâri art. 2 din Hotărârea nr. 515/2018 (aprobarea *Metodologiei de acordare a tichetelor sociale în cadrul Programului social „Alimente”*), astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr. 548/2019 își încetează aplicabilitatea.

**Art. V** Cu îndeplinirea prevederilor hotărârii se încredințează Direcția de Asistență Socială și Medicală.

Președinte de ședință,  
**Ec. Dan Ștefan Tarcea**

Contrasemnează:  
Secretarul general al municipiului,  
**Jr. Aurora Roșca**

Nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_ 2022  
(Hotărârea a fost adoptată cu \_\_\_\_\_ voturi)

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI CLUJ-NAPOCA  
DIRECȚIA DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ ȘI MEDICALĂ

## METODOLOGIA DE IMPLEMENTARE A PROGRAMULUI SOCIAL „ALIMENTE”

### Cap. I Dispoziții generale

**Art. 1.** (1) Programul social ”Alimente” se întemeiază pe principiul solidarității sociale potrivit căruia comunitatea vine în sprijinul familiilor și persoanelor singure vulnerabile, care au o situație materială precară, a familiilor și persoanelor singure marginalizate social sau aflate în risc de marginalizare și excluziune socială.

(2) Programul social „Alimente” este o formă de sprijin comunitar, complementară celorlalte beneficii sociale acordate din bugetul de stat și constă în acordarea de beneficii de asistență socială celor mai vulnerabile categorii de persoane cu domiciliul/reședința în municipiul Cluj-Napoca.

(3) Acest program este susținut din bugetul local al municipiului Cluj-Napoca.

**Art. 2.** Prezenta metodologie stabilește procedura de acordare a beneficiilor de asistență socială sub formă de tichete sociale pe suport electronic persoanelor singure/familiilor vulnerabile, care au o situație materială precară, a familiilor și persoanelor singure marginalizate social sau aflate în risc de marginalizare și excluziune socială, cu domiciliul în municipiul Cluj- Napoca.

### Cap. II Scopul Programului social „Alimente”

**Art. 3.** Programul social „Alimente” are scopul de a preveni și combate marginalizarea socială a persoanelor singure/familiilor cu domiciliu/reședința pe raza municipiului Cluj-Napoca, aflate în situație de dificultate, care din cauze socioeconomice, de sănătate și/sau care rezultă din mediul social de viață, și-au pierdut sau le-au fost limitate propriile capacități de integrare socială.

### Cap. III Obiectivul Programului social „Alimente”

**Art. 4.** Programul social „Alimente” are ca și obiectiv reducerea numărului de persoane expuse riscului de sărăcie sau excluziune socială în municipiul Cluj-Napoca, prin acordarea unui sprijin financiar din bugetul local sub formă de tichete sociale pe suport electronic, ca măsură complementară beneficiilor de asistență socială acordate de autoritățile administrației publice centrale.

### Cap. IV Beneficiarii Programului social „Alimente”

**Art. 4** Sunt beneficiari ai Programului social „Alimente” următoarele categorii de persoane:

- a) persoane cu handicap grav sau accentuat, neinstituționalizate;
- b) pensionari, invalizi, veterani, văduve de război, persoane deportate, prizonieri, persecutați politic, eroi martiri ai revoluției, orfani, ale căror venituri nete lunare pentru persoana singură sunt de până la 2053 lei și de până la 1386 lei/membru de familie;
- c) șomeri înregistrați (cu/fără indemnizație de șomaj) ale căror venituri nete lunare pentru persoana singură sunt de până la 2053 lei și de până la 1.386 lei/membru de familie;
- d) beneficiari de ajutor social sau de alocație pentru susținerea familiei;
- e) victimele traficului de persoane;
- f) victimele violenței domestice.

## Cap. V Cadrul legal general

### Art. 6.

- (1) Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare;
- (2) Legea nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, cu modificările și completările ulterioare;
- (3) Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare;
- (4) H.G. nr. 50/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare;
- (5) Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare;
- (6) Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare;
- (7) Legea nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările și completările ulterioare;
- (8) O.G. nr. 68/2003 privind serviciile sociale, cu modificările și completările ulterioare;
- (9) Legea nr. 226/2021 privind măsurile de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie.
- (10) O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- (11) Legea nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- (12) Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, cu modificările și completările ulterioare;
- (13) Legea nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, cu modificările și completările ulterioare;
- (14) HCL nr. 1/2022 privind aprobarea Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană (SIDU), pentru Perioada 2021- 2030.

## Cap. VI Definiții

- Art. 7.** În sensul prezentei metodologii, termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație:
- a. *ancheta socială* este o metodă de investigație întemeiată pe diferite tehnici de culegere și de prelucrare a informației, în scopul analizei situației sociale și economice a persoanelor, familiilor, grupurilor sau comunităților;
  - b. *beneficiarii de ajutor social* sunt persoanele singure sau familiile pentru care s-au stabilit, prin dispoziția primarului, drepturile prevăzute de Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare;
  - c. *beneficiarii de alocație pentru susținerea familiei* sunt familiile pentru care s-au stabilit, prin dispoziția primarului, drepturile prevăzute de Legea nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
  - d. *domiciliul/reședința* reprezintă adresa la care persoana declară că are locuința principală/secundară, trecută și în documentul de identitate al persoanei;
  - e. *grupul vulnerabil* desemnează persoane sau familii care sunt în risc de a-și pierde capacitatea de satisfacere a nevoilor zilnice de trai din cauza unor situații de boală, dizabilitate, sărăcie, dependență de droguri sau de alcool ori a altor situații care conduc la vulnerabilitate economică și socială;
  - f. *pensionarii, invalizii, veteranii, văduvele de război, persoanele deportate, prizonierii, persecutații politic, eroii martiri ai revoluției, orfanii* sunt categoriile de persoane beneficiare ale Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare; Legii nr. 49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor, veteranilor și văduvelor de război, cu modificările și completările ulterioare; Decretului-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori

- constituite în prizonieri, (r 2), cu completările ulterioare, Legii nr. 341/2004 recunoștinței pentru victoria Revoluției Române din Decembrie 1989, pentru revolta muncitorească anticomunistă de la Brașov din noiembrie 1987 și pentru revolta muncitorească anticomunistă din Valea Jiului - Lupeni - august 1977 , cu modificările și completările ulterioare;
- g. *persoanele cu handicap grav sau accentuat* sunt persoanele încadrate în grad de handicap grav sau accentuat, conform prevederilor Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (r2), cu modificările și completările ulterioare;
  - h. *reprezentantul familiei* este membrul familiei care are capacitate deplină de exercițiu a drepturilor civile și care solicită, în numele familiei, acordarea drepturilor la beneficii de asistență socială. Reprezentantul familiei se stabilește de către soți sau, în caz de neînțelegere între aceștia, de către autoritatea tutelară;
  - i. *reprezentantul legal* este persoana desemnată, în condițiile legii, să reprezinte interesul persoanei lipsite de capacitate de exercițiu conform Codului Civil;
  - j. *sărăcia* reprezintă starea unei/unui persoane/familii/ grup/comunități manifestată prin lipsa resurselor strict necesare cumpărării bunurilor și serviciilor considerate a asigura nivelul minim de trai într-o anumită perioadă de timp, raportat la condițiile socioeconomice ale societății;
  - k. *situația de dificultate* este situația în care se află o persoană care, la un moment dat, pe parcursul ciclului de viață, din cauze socioeconomice, de sănătate și/sau care rezultă din mediul social de viață dezavantajat, și-a pierdut sau limitat propriile capacități de integrare socială; în situația de dificultate se pot afla familii, grupuri de persoane și comunități, ca urmare a afectării majorității membrilor lor;
  - l. *șomerii (cu/fără indemnizație)* sunt persoanele care se află în evidențele Agenției Județene de Ocupare a Forței de Muncă Cluj (AJOFM Cluj), cu indemnizație de șomaj sau ca persoane în căutarea unui loc de muncă, conform prevederilor Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare;
  - m. *testarea mijloacelor de existență* a potențialilor beneficiari reprezintă procedura de evaluare a veniturilor realizate și a bunurilor mobile și imobile deținute de persoană sau familie, necesare acoperirii nevoilor de consum ale acestora;
  - n. *tichet social pe suport electronic* - bilet de valoare pe suport electronic, care se acordă în condițiile prezentei metodologii beneficiarilor prevăzuți la art. 5;
  - o. *venit mediu net lunar* - totalitatea veniturilor nete pe care le realizează persoana singură sau, după caz, membrii familiei, în luna anterioară lunii în care se solicită dreptul, așa cum acestea sunt prevăzute la art. 8 alin. (1)-(3) din Legea nr. 416/2021 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, împărțită la numărul persoanelor din familie;
  - p. *victimele traficului de persoane* sunt definite de art. 6 lit. qq) din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare (*victima traficului de persoane reprezintă persoana fizică, subiect pasiv al faptelor de amenințare, violență sau al altor forme de constrângere, răpire, fraudă, înșelăciune și abuz de autoritate, indiferent dacă participă sau nu în procesul penal în calitate de parte vătămată;*) și de Legea nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, cu modificările și completările ulterioare;
  - q. *victimele violenței domestice* sunt definite la art. 6 lit. rr) din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare (*violența în familie se referă la orice acțiune fizică sau verbală, săvârșită cu intenție de către un membru de familie împotriva altui membru al aceleiași familii, care provoacă o suferință fizică, psihică, sexuală sau un prejudiciu material*) și de Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, cu modificările și completările ulterioare.

**Art. 8.** Familia se definește după cum urmează:

(1) Prin familie se înțelege soțul și soția sau soțul, soția și copiii lor necăsătoriți, aflați în întreținerea acestora, care locuiesc și gospodăresc împreună.

(2) Se consideră familie și persoana care locuiește și se gospodărește împreună cu copiii aflați în întreținerea sa și se află în una dintre următoarele situații:

- a) este necăsătorită;
- b) este văduvă;
- c) este divorțată;
- d) al cărei soț/soție este declarat/declarată dispărut/dispărută prin hotărâre judecătorească;
- e) al cărei soț/soție este arestat/arestată preventiv pe o perioadă mai mare de 30 de zile sau execută o pedeapsă privativă de libertate și nu participă la întreținerea copiilor;
- f) a fost numită tutore sau i s-au încredințat ori dat în plasament unul sau mai mulți copii și se află în una dintre situațiile prevăzute la lit. a)-e).

(3) Se consideră familie și frații fără copii, care locuiesc și gospodăresc împreună și care nu au domiciliul sau reședința comună cu părinții.

(4) În sensul alin. (1) se asimilează termenului familie bărbatul și femeia necăsătoriți, cu copiii lor și ai fiecăruia dintre ei, aflați în întreținerea acestora, care locuiesc și gospodăresc împreună.

(5) Prin termenul copil se înțelege copilul provenit din căsătoria soților, copilul unuia dintre soți, copilul adoptat, precum și copilul dat în plasament familiei sau persoanei ori pentru care s-a instituit tutela sau curatela, potrivit legii.

**Art. 9.** Prin termenul persoană singură se înțelege persoana care a împlinit vârsta de 18 ani, care locuiește singură și nu se mai află în întreținerea părinților.

## **Cap. VII Actele necesare în baza cărora se acordă beneficiul de asistență socială sub formă de tichete sociale pe suport electronic**

**Art. 10.** (1) Pentru acordarea dreptului la beneficiul de asistență socială sub formă de tichete sociale pe suport electronic în vederea achiziționării de produse alimentare, fiecare persoană singură/familie care se încadrează în program, depune la primăriile de cartier sau la sediul Direcției de Asistență Socială și Medicală (DASM) un dosar cu următoarele documente, prezentate în original și copie, după caz:

- a) cererea și declarația pe proprie răspundere al cărei model este prezentat în Anexa la prezenta metodologie, parte integrantă a acesteia, care va fi însoțită în mod obligatoriu de documente doveditoare, în funcție de fiecare caz în parte;
- b) acte privind componența familiei (buletine/cărți de identitate, certificate de naștere, căsătorie, sentințe de divorț, hotărâre de plasament/adopecție/încredințare etc);
- c) acte doveditoare privind veniturile membrilor familiei ( adeverințe de salariu cu venitul net, cupoane de pensie/șomaj din luna anterioară celei în care se depune cererea, indemnizații, alocații, alte categorii de venituri realizate, etc.);
- d) actul de identitate pentru reprezentantul legal, dacă este cazul;
- e) certificatul de încadrare în grad de handicap, dacă este cazul;
- f) carnetul de evidență, vizat la zi - pentru șomeri sau adeverință eliberată de AJOFM Cluj pentru cei care nu sunt indemnizați și sunt în căutarea unui loc de muncă;
- g) alte documente doveditoare privind apartenența la una dintre categoriile menționate în prezenta metodologie, în funcție de caz.

(2) Persoanele singure/familiile beneficiare de ajutor social, de alocație pentru susținerea familiei sau stimulentele educaționale acordate în baza Legii nr. 248/2015 privind stimularea participării în învățământul preșcolar a copiilor provenind din familii defavorizate, cu modificările și completările ulterioare, completează doar formularul de cerere și de declarație pe propria răspundere prevăzut în Anexa la prezenta metodologie.

## **Cap. VIII. Stabilirea dreptului la beneficiul de asistență socială sub formă de tichete sociale pe suport electronic**

**Art. 11.** Formularul de cerere și de declarație pe proprie răspundere, prevăzut în Anexa la prezenta metodologie, se completează de către persoana singură/reprezentantul familiei/reprezentantul legal cu informațiile privind componența familiei, veniturile nete realizate și bunurile deținute în luna anterioară depunerii.

**Art. 12.** Formularele de cerere și de declarație pe propria răspundere se pot depune, împreună cu actele doveditoare, semestrial:

a) Pentru cererile depuse în primul semestru, până în ultima zi lucrătoare a lunii iunie, beneficiul de asistență socială sub formă de tichete sociale pe suport electronic se acordă de două ori pe an.

b) Pentru cererile depuse în semestrul doi, până în ultima zi lucrătoare a lunii noiembrie, beneficiul de asistență socială sub formă de tichete sociale pe suport electronic se acordă o singură dată pentru anul respectiv.

**Art. 13.** Soluționarea cererii se face de către Direcția de Asistență Socială și Medicală prin verificarea condițiilor de eligibilitate ale solicitantului, în termen de 30 de zile de la data înregistrării.

**Art. 14.** Verificarea eligibilității se face pe baza documentelor doveditoare care însoțesc formularul de cerere și de declarație pe propria răspundere, a informațiilor ce se regăsesc în sistemul informatic PATRIMVEN și în bazele de date ale Primăriei municipiului Cluj-Napoca.

**Art. 15.** În situația în care suma rezultată din luarea în evidență a cererilor care îndeplinesc criteriile de acordare depășește bugetul aprobat cu această destinație, criteriul de departajare pentru acordarea beneficiului de asistență socială va fi numărul de înregistrare al cererilor, în ordine cronologică.

**Art. 16.** În urma verificărilor se întocmește un referat cu propunerea de acordare sau de respingere, care se înaintează primarului pentru emiterea dispoziției individuale sau colective, după caz.

**Art. 17.** Beneficiul de asistență socială sub formă de tichete sociale pe suport electronic în cadrul *Programului social „Alimente”* se acordă sub rezerva achitării de către solicitant a obligațiilor de plată față de bugetul local.

**Art. 18.** Beneficiul de asistență socială în cadrul *Programului social „Alimente”* se pot acorda de două ori pe an, în limita sumelor aprobate cu această destinație în bugetul DASM.

**Art. 19.** Dacă o persoană singură se regăsește la data solicitării în mai multe dintre categoriile de beneficiari prevăzute la Art. 5, aceasta beneficiază de beneficiul de asistență socială sub formă de tichete sociale pe suport electronic pentru o singură categorie de persoane defavorizate căreia îi aparține.

**Art. 20.** (1) Dacă două sau mai multe persoane din aceeași familie se încadrează în una sau mai multe dintre categoriile de beneficiari prevăzute la Art. 5, fiecare familie beneficiază de beneficiul de asistență socială pentru o singură categorie de persoane defavorizate căreia îi aparține.

(2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), dacă în aceeași familie sunt două sau mai multe persoane cu dizabilități, încadrate în grad de handicap grav sau accentuat, beneficiul de asistență socială se acordă pentru fiecare persoană încadrată în grad de handicap grav sau accentuat.

## **Cap. IX. Respingerea cererii sau încetarea dreptului la beneficiul de asistență socială**

**Art. 21.** Cererea de acordare a beneficiului de asistență socială sub formă de tichete sociale pe suport electronic se respinge în caz de neîndeplinire a condițiilor de eligibilitate prevăzute la Art. 5;

**Art. 22.** Dreptul la beneficiul de asistență socială sub formă de tichete sociale pe suport electronic încetează în următoarele situații:

- a) la cerere;
- b) decesul titularului tichetului social pe suport electronic.

**Art. 23.** Respingerea cererii sau încetarea dreptului la beneficiul de asistență socială se face prin dispoziția primarului, individuală sau colectivă, după caz, la propunerea Direcției de Asistență Socială și Medicală, în baza referatului de specialitate.

#### **Cap. X. Tichetele sociale pe suport electronic, perioada de valabilitate și distribuirea acestora**

**Art. 24.** Titularul tichetului social pe suport electronic este persoana care, conform cererii depuse, se regăsește la data solicitării în una din categoriile de beneficiari prevăzute la Art. 5 și îndeplinește condițiile de eligibilitate.

#### **Art. 25.**

- (1) Tichetele sociale sunt emise pe suport electronic.
- (2) Tichetele sociale pe suport electronic nu permit efectuarea de operațiuni de retragere de numerar sau de preschimbare în numerar.
- (3) Tichetele sociale pe suport electronic pot fi utilizate doar pe teritoriul României, în termenul de valabilitate și numai pentru achiziționarea de produse alimentare de la unitățile afiliate.
- (4) Se interzice unităților afiliate acordarea unui rest de bani la tichetele sociale pe suport electronic.
- (5) Tichetele sociale pe suport electronic pot fi alimentate de două ori pe an, exclusiv cu valoarea beneficiului de asistență socială, fără ca valoarea cumulată a beneficiului de asistență socială să depășească suma stabilită prin hotărâre a Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.
- (6) Tichetul social pe suport electronic are perioada de valabilitate de un an de la data emiterii, fără a se înțelege că aceasta este perioada de valabilitate a suportului electronic.
- (7) Tichetele sociale pe suport electronic se utilizează pe perioada de valabilitate a acestora. Eventualele sume rămase neutilizate aferente tichetelor sociale pe suport electronic se returnează Direcției de Asistență Socială și Medicală de către unitatea emitentă, în termen de 30 de zile de la data expirării duratelor de valabilitate ale acestora.
- (8) Unitatea emitentă de tichete sociale pe suport electronic are obligația ca odată cu emiterea acestora să asigure măsurile necesare pentru ca destinatarii finali să poată identifica și cunoaște rețeaua de unități afiliate din municipiul Cluj-Napoca.

**Art. 26.** Distribuirea tichetelor sociale pe suport electronic se face de către DASM, prin rețeaua unităților de asistență socială pe care le are în administrare. Pentru cazuri excepționale acestea se pot distribui și la domiciliul persoanelor imobilizate.

**Art. 27.** Tichetele sociale pe suport electronic pot fi utilizate doar pentru achiziționarea de produse alimentare. Este interzisă utilizarea tichetelor sociale pe suport electronic pentru achiziționarea de țigări și/sau băuturi alcoolice ori valorificarea acestora sub orice formă.

**Art. 28.** În cazul în care se constată una din situațiile prevăzute la Art. 27, se procedează la încetarea acordării dreptului la beneficiul social sub formă de tichete sociale pe suport electronic.

**Art. 29.** Beneficiul de asistență socială sub formă de tichete sociale pe suport electronic nu se ia în calcul la stabilirea unor obligații legale de întreținere și nici la stabilirea veniturilor în baza cărora se acordă beneficii de asistență socială sau alte prestații sociale bazate pe testarea veniturilor.

#### **Cap. XI. Responsabilități**

**Art. 30.** Direcția de Asistență Socială și Medicală are următoarele responsabilități:



- a) propune perioadele în care se depun cererile și perioadele în care se acordă tichetele sociale pe suport electronic, cu încadrarea în sumele alocate în fiecare an pentru acest program, stabilite prin prezenta metodologie, care vor fi aduse la cunoștință publică;
- b) realizează achiziția serviciilor de emiteră a tichetelor sociale pe suport electronic și urmărește derularea contractelor;
- c) primește și înregistrează cererile însoțite de acte doveditoare;
- d) verifică, analizează și propune acordarea, respingerea, încetarea beneficiului de asistență socială, după caz și le înainteaază primarului în vederea emiterii dispozițiilor;
- e) transmite societății emitente de tichete sociale pe suport electronic, listele beneficiarilor cuprinzând nume, prenume și codul numeric personal;
- f) înainteaază primarului dispozițiile de acordare, respingere, încetare a beneficiului de asistență socială, pe baza referatelor de specialitate;
- g) restituie emitentului tichetele sociale pe suport electronic nedistribuite, pe bază de borderou, în scopul recuperării contravalorii nominale a acestora;
- i) efectuează verificările stabilite prin prezenta metodologie;
- j) efectuează anchete sociale ori de câte ori este nevoie.

**Art. 31.** Personalul direct implicat în desfășurarea activităților care vizează stabilirea dreptului la beneficiile de asistență socială și acordarea tichetelor sociale pe suport electronic răspunde potrivit legii pentru nerespectarea prevederilor prezentei metodologii și a normelor legislative aplicabile în materie.

## Cap. XII Dispoziții finale

**Art. 32.** Acordarea beneficiilor de asistență socială sub forma tichetelor sociale pe suport electronic în cadrul *Programului social „Alimente”* se va face în limita sumelor prevăzute cu această destinație în bugetele anuale ale Direcției de Asistență Socială și Medicală.

Director executiv,  
AUREL MOCAN



Șef serviciu,  
ALEXANDRU NICA



**B. DECLARAȚIE PE PROPRIA RĂSPUNDERE**

Subsemnatul/a \_\_\_\_\_, CNP \_\_\_\_\_, cu domiciliul/reședința în municipiul

Cluj-Napoca, str. \_\_\_\_\_, nr. \_\_\_\_\_, ap. \_\_\_\_\_, declar pe propria răspundere componența familiei mele, veniturile nete

lunare și bunurile imobile și mobile deținute de mine și membrii familiei mele, conform celor de mai jos:

**I. Componența familiei mele și veniturile nete lunare realizate de fiecare membru al familiei:**

Nr. crt.	Numele și prenumele membrilor familiei (se completează începând cu titularul cererii)	Codul numeric personal	Grad de rudenie (*)	Ocupația (**)	Veniturile (***)
1					
2					
3					
4					
5					
6					
7					
8					
<b>Total venituri</b>					

\*) Se completează, după caz: \*) soț, soție, fiu, fiică, etc; \*\*) salariat, elev, student, pensionar, șomer...; \*\*\*) În situația existenței mai multor surse de venituri la aceeași persoană, acestea se cumulează și se atașează documentele doveditoare.

**II. Bunurile imobile și mobile deținute de mine și de membrii familiei mele: (se completează cu DA în casela aferentă bunurilor deținute)**

<b>Bunuri imobile:</b>		<b>Bunuri mobile (afiate în stare de funcționare):</b>	
1	Clădiri sau alte spații locative în afara locuinței de domiciliu și a anexelor gospodărești:	2	Mai mult de un autoturism/ motocicletă cu o vechime mai mare de 10 ani:
2	Terenuri de împrejurare a locuinței și curtea aferentă și alte terenuri intravilane care depășesc 1.000 mp în zona urbană și 2.000 mp în zona rurală:	3	Autovehicule: autoutilitare, autocamioane de orice fel cu sau fără remorci, rulote, autobuze, microbuzes:
		4	Șalupe, bărci cu motor, scutere de apă, iahturi
		5	Utilaje agricole: tractor, combină autoprofusată:
1	Autoturism/ autoturisme și/sau motocicletă/ motocicletele cu o vechime mai mică de 10 ani cu excepția celor adaptate pentru persoanele cu handicap sau destinate transportului acestora sau persoanelor dependente precum și pentru uzul persoanelor aflate în zone greu accesibile:	6	Utilaje de prelucrare agricolă: presă de ulei, moară de cereale:
		7	Utilaje de prelucrat lemnul: gater sau utilaje de prelucrat lemnul acționat hidraulic, mecanic sau electric:
			Depozite bancare cu valoare de peste 3.000 lei, cu excepția dobânzii

Sub sancțiunile Codului Penal cu privire la falsul în declarații, declar pe propria răspundere că datele, informațiile și documentele anexate prezentei sunt reale, exacte și complete.

Data: \_\_\_\_\_

Semnătura: \_\_\_\_\_

Anexa la Hotărârea nr. \_\_\_\_\_/2022 (implementarea Programului social „Alimente”) cuprinde 9 pagini.

(verso)

## CERERE ȘI DECLARAȚIE PE PROPRIA RĂSPUNDERE

### A. CERERE

Subsemnatul/a \_\_\_\_\_, CNP \_\_\_\_\_, cu domiciliul/reședința în Cluj-Napoca, str. \_\_\_\_\_ nr. \_\_\_\_\_ ap. \_\_\_\_\_, Telefon \_\_\_\_\_, în calitate de persoană singură/reprezentant al unei familii în care există cel puțin o persoană aflată în una dintre următoarele situații (se bifează cu ”x” caseta corespunzătoare):

- persoane cu handicap grav sau accentuat, neinstituționalizate;
- pensionari, invalizi, veterani, văduve de război, persoane deportate, prizonieri, persecutați politic, eroi martiri ai revoluției, orfani, ale căror venituri nete lunare pentru persoana singură sunt de până la 2053 lei și de până la 1386 lei/membru de familie;
- șomeri înregistrați (cu/fără indemnizație de șomaj) ale căror venituri nete lunare pentru persoana singură sunt de până la 2053 lei și de până la 1.386 lei/membru de familie;
- beneficiari de ajutor social sau de alocație pentru susținerea familiei;
- victimă a traficului de persoane;
- victimă a violenței domestice.

Vă rog să-mi aprobați acordarea tichetelor sociale din cadrul Programului social „Alimente”, conform prevederilor HCL nr. \_\_\_\_\_/2022.

**Declar pe propria răspundere** că nu am obligații de plată față de bugetul local.

Menționez că am fost informat/ă cu privire la Regulamentul (UE) nr. 679/2016 al Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) pus în aplicare prin Legea nr.190/2018.

**Declar că îmi dau consimțământul în mod expres**, în ceea ce privește prelucrarea datelor mele cu caracter personal, precum și furnizarea datelor personale pentru a fi prelucrate, utilizate și stocate în scopul acordării tichetelor sociale din cadrul Programului social “Alimente”.

Am înțeles această declarație de consimțământ și sunt de acord cu procesarea datelor mele personale prin canalele de mai sus, în scopurile descrise în prezenta.

Anexez următoarele documente doveditoare, în copie sau original, după caz:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_
5. \_\_\_\_\_
6. \_\_\_\_\_
7. \_\_\_\_\_
8. \_\_\_\_\_

Data: \_\_\_\_\_

Semnătura, \_\_\_\_\_

Atenție! Completați și Declarația de pe verso (întoarceți pagina)!

(față)

### REFERAT DE APROBARE

a proiectului de hotărâre privind modificarea Hotărârii nr. 515/2018 (aprobarea Metodologiei de acordare a tichetelor sociale în cadrul *Programului social „Alimente”*), astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr. 548/2019

Unul din obiectivele generale, așa cum se regăsește în *Strategia națională pentru dezvoltarea durabilă a României 2030*, aprobată prin H.G. nr. 877/2018, este ca „România, alături de alte 192 de state, să își asume stabilirea cadrului național pentru susținerea Agendei 2030 pentru Dezvoltare Durabilă, care include un set de 17 Obiective de Dezvoltare Durabilă și Agenda de Acțiune de la Addis-Abeba. Planul de acțiune global, pe care România alege să-l susțină în următorii ani, se adresează ameliorării sărăciei, combaterii inegalităților; injustiției sociale și protejării planetei până în anul 2030. Este un plan de acțiune pentru oameni, planetă și prosperitate, prin care se urmărește consolidarea unui climat de siguranță și libertate, în care «nimeni nu va fi lăsat în urmă»...”.

Din cele 17 Obiective pentru o Dezvoltare Durabilă cuprinse în *Strategia națională pentru dezvoltarea durabilă a României 2030*, pentru îndeplinirea primelor cinci (Obiectivul 1: Fără sărăcie, Obiectivul 2: Foamete zero, Obiectivul 3: Sănătate și bunăstare, Obiectivul 4: Educație de calitate și Obiectivul 5: Egalitate de gen) un aport semnificativ îl au furnizorii publici și privați de servicii sociale, educaționale și de sănătate.

Obiectivul 1: *Fără sărăcie* urmărește eradicarea sărăciei în toate formele sale și în orice context. Globalizarea a contribuit la reducerea sărăciei absolute, însă este necesară continuarea eforturilor de reducere a sărăciei relative și pentru a asigura o viață demnă pentru toți.

Autoritățile publice locale trebuie să-și asume rolul de a asigura protecția socială a tuturor membrilor comunității, prin măsuri de prevenire a excluziunii sociale, în baza principiilor generale pe care se întemeiază sistemul de asistență socială, universalitatea, respectarea demnității umane, solidaritatea socială, parteneriatul, subsidiaritatea, participarea beneficiarilor, transparența și nediscriminarea. Astfel, Primăria municipiului Cluj-Napoca împreună cu Consiliul local al municipiului Cluj-Napoca asigură, pe lângă serviciile sociale acordate prin unitățile de asistență socială din structura Direcției de Asistență Socială și Medicală, finanțarea unor programe sociale dedicate persoanelor fără venituri sau cu venituri reduse, respectiv *Programul „Școala după școală”*, *Programul multianual Promovarea sănătății orale prin creșterea accesibilității populației defavorizate la servicii de stomatologie*, programul prin care se acordă ajutorul pentru plata chiriei persoanelor singure/familiilor marginalizate social sau aflate în risc de marginalizare și excluziune socială, rezidente pe raza municipiului Cluj-Napoca sau acordarea gratuității transportului urban pe mijloacele de transport în comun pentru persoanele vârstnice și pensionarii din municipiul Cluj-Napoca.

În acest efort comunitar se înscrie și *Programul social „Alimente”*, care a demarat în municipiul Cluj-Napoca în anul 2013, pentru a veni în sprijinul familiilor și persoanelor singure cu o situație materială precară, familii și persoane marginalizate social sau aflate în situații de risc de marginalizare și excluziune socială. Consiliul local al municipiului Cluj-Napoca a susținut această inițiativă, aprobând alocarea unor sume pentru achiziționarea de produse alimentare care să fie distribuite cu ocazia sărbătorilor de Paște și Crăciun. Valoarea medie a unui pachet cu alimente de bază era de circa 32 lei, inclusiv TVA.

Începând cu anul 2018, prin Hotărârea nr. 515/2018 (aprobarea Metodologiei de acordare a tichetelor sociale în cadrul *Programului social „Alimente”*), modificată prin Hotărârea nr. 548/2019, a fost aprobată acordarea unui beneficiu social, sprijin financiar din bugetul local sub formă de tichete sociale, în valoare de 100 lei/an, pentru categoriile de persoane vulnerabile cu domiciliul/reședința în municipiul Cluj-Napoca. Astfel, au fost acordate tichete sociale în valoare de 545.500 lei pentru 5455 beneficiari în anul 2018, 531.200 lei pentru 5312 beneficiari în anul 2019, 351.000 lei pentru 3510 în anul 2020 și 428.000 lei pentru 4280 beneficiari în 2021. Acest sprijin financiar se acorda pe

bază de cerere persoanelor singure care aveau venituri nete de 1082 lei și familiilor în care venitul net era de 786 lei/membru de familie.

Acest program s-a dovedit a fi de un real folos pentru aceste categorii de persoane fără venituri sau cu venituri modeste, venituri insuficiente pentru asigurarea unui trai decent, multe din aceste persoane fiind puse în situația de a alege între a-și plăti cheltuielile de întreținere, a-și cumpăra medicamentele necesare tratării bolilor cronice de care suferă sau a-și asigura necesarul zilnic de hrană.

Consecință a dinamicii din viața socială și economică a țării, reținând și faptul că în ultima perioadă au crescut prețurile la majoritatea alimentelor de bază și la utilități, persoanele singure și familiile cu venituri mici având dificultăți cu plata facturilor pentru energia electrică și gazele naturale, cadrul legislativ din domeniul social s-a modificat și adaptat treptat, majorând pensiile, alocațiile, indemnizațiile și alte beneficii sociale, venind astfel în întâmpinarea nevoilor sociale ale categoriilor de populație cele mai dezavantajate, persoane singure și familii fără venituri sau cu venituri reduse, pensionari, persoane cu handicap, etc...

Aceste reglementări au fost adoptate din necesitatea de a îmbunătăți sistemul de protecție socială pentru persoanele cele mai vulnerabile, în scopul de a evita exclusiunea socială a acestora.

Pentru a veni în sprijinul persoanelor singure și familiilor cu venituri mici, al categoriilor de populație cele mai vulnerabile din municipiul Cluj-Napoca și a da conținut principiului solidarității sociale enunțat la art. 5 lit. a) din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare (*solidaritatea socială, potrivit căreia întreaga comunitate participă la sprijinirea persoanelor vulnerabile care necesită suport și măsuri de protecție socială pentru depășirea sau limitarea unor situații de dificultate, în scopul asigurării incluziunii sociale a acestei categorii de populație*), este necesar să actualizăm și să adaptăm programele sociale finanțate din bugetul local la modificările impuse de dinamica din zona pensiilor, alocațiilor, indemnizațiilor și a altor beneficii de asistență socială.

Pentru ca *Programul social „Alimente”* să-și atinge scopul (prevenirea și combaterea marginalizării sociale a persoanelor singure/familiilor cu domiciliu/reședința pe raza municipiului Cluj-Napoca, aflate în situație de dificultate) și obiectivul (reducerea numărului de persoane expuse riscului de sărăcie sau exclusiune socială în municipiul Cluj-Napoca, prin acordarea unui sprijin financiar din bugetul local) este necesar să fie modificat și adaptat actualului context social și economic, astfel încât să răspundă adecvat nevoilor sociale ale celor mai vulnerabili din comunitatea noastră.

În baza celor de mai sus expuse, propunem modificarea Hotărârii nr. 515/2018 (aprobarea Metodologiei de acordare a tichetelor sociale în cadrul *Programului social „Alimente”*), astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr. 548/2019, conform Anexei la proiectul de hotărâre. Prin modificările aduse acestui program social, se majorează sprijinul financiar de la 100 lei/an la de 200 lei/an și crește nivelul veniturilor nete până la care poate fi accesat acest ajutor. Totodată se propune alocarea sumei de 2.000.000 lei de la bugetul pe anul 2022 al Direcției de Asistență Socială și Medicală, capitolul bugetar 68.02 - *Asigurări și asistență socială*, pentru implementarea *Programului social „Alimente”*.

Modificarea nivelului veniturilor nete în cazul persoanelor singure și familiilor care pot accesa acest beneficiu de asistență socială s-a făcut prin raportare la dinamica veniturilor nete prevăzute în actele normative privind acordarea beneficiilor de asistență socială. Pentru majorarea nivelului de venituri nete lunare în funcție de care urmează să se acorde beneficiul de asistență socială în cadrul *Programului social „Alimente”* s-au avut în vedere nivelul venitului mediu net lunar până la care se acordă ajutorul pentru încălzire stabilit la art. 7 alin. (2) din Legea nr. 226/2021 privind măsurile de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie: 1.386 lei/persoană, în cazul familiei, și de 2.053 lei, în cazul persoanei singure.

Prin aprobarea proiectului de hotărâre privind modificarea Hotărârii nr. 515/2018 (aprobarea Metodologiei de acordare a tichetelor sociale în cadrul *Programului social „Alimente”*), astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr. 548/2019, urmează să înlocuim tichetele sociale pe suport hârtie cu tichetele sociale pe suport electronic, contribuind astfel la creșterea calității serviciilor sociale în acest context al tehnologizării și digitalizării. Ne adaptăm astfel, pas cu pas, să ajungem și în zona intervențiilor sociale, la ritmul, cadența și dinamica schimbării și transformării digitale din societate. Reținem în acest context mențiunea de la pag. 8 din Anexa la HCL nr. 3/2022 privind aprobarea Strategiei de transformare digitală a municipiului Cluj-Napoca: *„Tehnologia joacă deja și va juca în*

*continuare un rol din ce în ce mai vizibil în viața clujenilor, fiind o modalitate importantă de creștere a calității vieții în oraș. Tehnologia poate fi văzută și ca un instrument asociat cu creșterea rezilienței instituțiilor publice și implicit a întregii comunități. Atunci când sunt confruntate cu diverse crize (medicale, economice, dezastre naturale), autoritățile publice pot folosi tehnologia pentru a-și crește capacitatea de adaptare și de transformare astfel încât nu doar să fie capabile să funcționeze în continuare dar să și poată oferi servicii de calitate și adaptate noilor condiții”.*

Proiectul de hotărâre privind modificarea Hotărârii nr. 515/2018 (aprobarea Metodologiei de acordare a tichetelor sociale în cadrul Programului social ”Alimente”) astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr. 548/2019, a parcurs etapa de consultare publică în conformitate cu prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind înregistrate propuneri, sugestii, recomandări cu privire la proiectul de hotărâre și nici organizarea unei dezbateri publice.

În temeiul prevederilor art. 136 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, îmi exprim inițiativa de promovare a proiectului de hotărâre privind modificarea Hotărârii nr. 515/2018 (aprobarea Metodologiei de acordare a tichetelor sociale în cadrul *Programului social „Alimente”*), astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr. 548/2019.

PRIMAR,  
EMIL BOC



### RAPORT DE SPECIALITATE

privind propunerea de modificare a Hotărârii nr. 515/2018 (aprobarea Metodologiei de acordare a tichetelor sociale în cadrul *Programului social „Alimente”*), astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr. 548/2019

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 413.626/1/29.03.2022, conex cu nr. 323.864 din 17.02.2022 al primarului municipiului Cluj-Napoca;

Proiectul de hotărâre privind modificarea Hotărârii nr. 515/2018 (aprobarea Metodologiei de acordare a tichetelor sociale în cadrul *Programului social „Alimente”*), astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr. 548/2019;

Direcția de Asistență Socială și Medicală, Direcția Juridică și Direcția Economică precizează următoarele:

Unul din obiectivele generale, așa cum se regăsește în *Strategia națională pentru dezvoltarea durabilă a României 2030*, aprobată prin H.G. nr. 877/2018, este ca „România, alături de alte 192 de state, să își asume stabilirea cadrului național pentru susținerea Agendei 2030 pentru Dezvoltare Durabilă, care include un set de 17 Obiective de Dezvoltare Durabilă și Agenda de Acțiune de la Addis-Abeba. Planul de acțiune global, pe care România alege să-l susțină în următorii ani, se adresează ameliorării sărăciei, combaterii inegalităților, injustiției sociale și protejării planetei până în anul 2030. Este un plan de acțiune pentru oameni, planetă și prosperitate, prin care se urmărește consolidarea unui climat de siguranță și libertate, în care «nimeni nu va fi lăsat în urmă»...”.

Din cele 17 Obiective pentru o Dezvoltare Durabilă cuprinse în *Strategia națională pentru dezvoltarea durabilă a României 2030*, pentru îndeplinirea primelor cinci (Obiectivul 1: Fără sărăcie, Obiectivul 2: Foamete zero, Obiectivul 3: Sănătate și bunăstare, Obiectivul 4: Educație de calitate și Obiectivul 5: Egalitate de gen) un aport semnificativ îl au furnizorii publici și privați de servicii sociale, educaționale și de sănătate.

Obiectivul 1: *Fără sărăcie* urmărește eradicarea sărăciei în toate formele sale și în orice context. Globalizarea a contribuit la reducerea sărăciei absolute, însă este necesară continuarea eforturilor de reducere a sărăciei relative și pentru a asigura o viață demnă pentru toți.

Autoritățile publice locale trebuie să-și asume rolul de a asigura protecția socială a tuturor membrilor comunității, prin măsuri de prevenire a excluziunii sociale, în baza principiilor generale pe care se întemeiază sistemul de asistență socială, universalitatea, respectarea demnității umane, solidaritatea socială, parteneriatul, subsidiaritatea, participarea beneficiarilor, transparența și nediscriminarea. Astfel, Primăria municipiului Cluj-Napoca împreună cu Consiliul local al municipiului Cluj-Napoca asigură, pe lângă serviciile sociale acordate prin unitățile de asistență socială din structura Direcției de Asistență Socială și Medicală, finanțarea unor programe sociale dedicate persoanelor fără venituri sau cu venituri reduse, respectiv *Programul „Școala după școală”*, *Programul multianual Promovarea sănătății orale prin creșterea accesibilității populației defavorizate la servicii de stomatologie*, programul prin care se acordă ajutorul pentru plata chiriei persoanelor singure/familiilor marginalizate social sau aflate în risc de marginalizare și excluziune socială, rezidente pe raza municipiului Cluj-Napoca sau acordarea gratuității transportului urban pe mijloacele de transport în comun pentru persoanele vârstnice și pensionarii din municipiul Cluj-Napoca.

În acest efort comunitar se înscrie și *Programul social „Alimente”*, care a demarat în municipiul Cluj-Napoca în anul 2013, pentru a veni în sprijinul familiilor și persoanelor singure cu o situație materială precară, familii și persoane marginalizate social sau aflate în situații de risc de marginalizare și excluziune socială. Consiliul local al municipiului Cluj-Napoca a susținut această inițiativă, aprobând alocarea unor sume pentru achiziționarea de produse alimentare care să fie distribuite cu ocazia sărbătorilor de Paște și Crăciun. Valoarea medie a unui pachet cu alimente de bază era de circa 32 lei, inclusiv TVA.

Începând cu anul 2018, prin Hotărârea nr. 515/2018 (aprobarea Metodologiei de acordare a tichetelor sociale în cadrul *Programului social „Alimente”*), modificată prin Hotărârea nr. 548/2019, a fost aprobată acordarea unui beneficiu social, sprijin financiar din bugetul local sub formă de tichete sociale, în valoare de 100 lei/an, pentru categoriile de persoane vulnerabile cu domiciliul/reședința în municipiului Cluj-Napoca. Astfel, în anii 2018-2021 au fost acordate tichete sociale în valoare de:

- 545.500 lei pentru 5455 beneficiari, din care 1500 au fost pensionari, reprezentând **27.49%** din totalul beneficiarilor în anul **2018** (69% fiind persoane cu handicap și 4% celelalte categorii);
- 531.200 lei pentru 5312 beneficiari, din care 1113 au fost pensionari, reprezentând **20.95%** din totalul beneficiarilor în anul **2019** (75% fiind persoane cu handicap și 4% celelalte categorii);
- 351.000 lei pentru 3510 beneficiari, din care 505 au fost pensionari, reprezentând **14.38%** din totalul beneficiarilor în anul **2020** (82% fiind persoane cu handicap și 4% celelalte categorii);
- 428.000 lei pentru 4280 beneficiari, din care 575 au fost pensionari, reprezentând **13.43%** din totalul beneficiarilor în anul **2021** (83% fiind persoane cu handicap și 4% celelalte categorii).

Din datele prezentate mai sus constatăm faptul că în anul 2020 au fost depuse mai puține cereri din cauza pandemiei, dar este evidentă diminuarea numărului pensionarilor care au accesat acest program social, ca efect al creșterii cuantumului pensiilor în anii 2018-2021, perioadă în care nivelul veniturilor nete pentru accesarea acestui program social au rămas neschimbate (1082 lei pentru persoana singură și 786 lei/membru de familie).

Acest program s-a dovedit a fi de un real folos pentru aceste categorii de persoane fără venituri sau cu venituri modeste, venituri insuficiente pentru asigurarea unui trai decent, multe din aceste persoane fiind puse în situația de a alege între a-și plăti cheltuielile de întreținere, a-și cumpăra medicamentele necesare tratării bolilor cronice de care suferă sau a-și asigura necesarul zilnic de hrană.

Consecință a dinamicii din viața socială și economică a țării, reținând și faptul că în ultima perioadă au crescut prețurile la majoritatea alimentelor de bază și la utilități, persoanele singure și familiile cu venituri mici având dificultăți cu plata facturilor pentru energia electrică și gazele naturale, cadrul legislativ din domeniul social s-a modificat și adaptat treptat, fiind majorate pensiile, alocațiile, indemnizațiile și alte beneficii sociale, venind astfel în întâmpinarea nevoilor sociale ale categoriilor de populație cele mai dezavantajate, persoane singure și familii fără venituri sau cu venituri reduse, pensionari, persoane cu handicap, etc...

Astfel, nivelul de venituri nete prevăzute de O.U.G. nr. 70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, cu modificările și completările ulterioare, de până la 1082 lei pentru persoana singură și de 786 lei pe membru de familie (care au fost preluate ca nivel de venituri în *Programul social „Alimente”*), au fost majorate la 2.053 lei pentru persoana singură și la 1.386 lei/persoană, în cazul familiei, prin Legea nr. 226/2021 privind măsurile de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie. Începând cu anul 2022 punctul de pensie a fost majorat la 1.586 lei și indemnizația socială minimă a fost majorată la 1.000 lei, prin O.U.G. nr. 125/2021 pentru modificarea și completarea Legii nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2009 privind instituirea pensiei sociale minime garantate. Ca urmare a adoptării H.G. nr. 1071/2021 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, începând cu ianuarie 2022 salariul minim net ajunge la 1.524 lei. Prin O.U.G. nr. 126/2021 pentru modificarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, precum și pentru acordarea unei indemnizații compensatorii pentru persoanele cu handicap, începând cu drepturile aferente lunii ianuarie 2022, alocația de stat pentru copiii cu vârsta de până la 2 ani sau de până la 3 ani, în cazul copilului cu handicap se majorează de la 427 lei la 600 lei și de la 214 lei la 243 lei pentru copiii cu vârsta cuprinsă între 2 ani și 18 ani. În baza art. II din O.U.G. nr. 126/2021, pentru luna ianuarie 2022, s-a stabilit acordarea unei indemnizații compensatorii pentru persoanele cu handicap. Ca efect al prevederilor art. I alin. (3) din O.U.G. nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, a fost majorată indemnizația lunară pentru persoanele cu handicap grav, de la 1.386 lei, la 1.524 lei (în cuantum egal cu salariul net al asistentului personal gradația 0).

Aceste reglementări au fost adoptate din necesitatea de a îmbunătăți sistemul de protecție socială pentru persoanele cele mai vulnerabile, în scopul de a evita excluziunea socială a acestora.

Pentru a veni în sprijinul persoanelor singure și familiilor cu venituri mici, al categoriilor de populație cele mai vulnerabile din municipiul Cluj-Napoca și a da conținut principiului solidarității



sociale enunțat la art. 5 lit. a) din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare (*solidaritatea socială, potrivit căreia întreaga comunitate participă la sprijinirea persoanelor vulnerabile care necesită suport și măsuri de protecție socială pentru depășirea sau limitarea unor situații de dificultate, în scopul asigurării incluziunii sociale a acestei categorii de populație*), este necesar să actualizăm și să adaptăm programele sociale finanțate din bugetul local la modificările impuse de dinamica din zona pensiilor, alocațiilor, indemnizațiilor și a altor beneficii de asistență socială.

Pentru ca *Programul social „Alimente”* să-și atinge scopul (prevenirea și combaterea marginalizării sociale a persoanelor singure/famiiliilor cu domiciliu/reședința pe raza municipiului Cluj-Napoca, aflate în situație de dificultate) și obiectivul (reducerea numărului de persoane expuse riscului de sărăcie sau excluziune socială în municipiul Cluj-Napoca, prin acordarea unui sprijin financiar din bugetul local) este necesar ca acesta să fie modificat și adaptat la evoluția și dinamica din zona pensiilor, alocațiilor, indemnizațiilor și a celorlalte beneficii de asistență socială.

În baza celor de mai sus expuse, propunem modificarea Hotărârii nr. 515/2018 (aprobarea *Metodologiei de acordare a tichetelor sociale în cadrul Programului social „Alimente”*), astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr. 548/2019, conform Anexei la proiectul de hotărâre. Prin modificările aduse acestui program social, se majorează sprijinul financiar de la 100 lei/an la de 200 lei/an și crește nivelul veniturilor nete până la care poate fi accesat acest ajutor. Totodată se propune alocarea sumei de 2.000.000 lei de la bugetul pe anul 2022 al Direcției de Asistență Socială și Medicală, capitolul bugetar 68.02 - *Asigurări și asistență socială*, pentru implementarea *Programului social „Alimente”*.

Potrivit art. 1<sup>^</sup>1 din O.U.G. nr. 217/2000 privind structura coșului minim de consum pentru un trai decent în România, cu modificările și completările ulterioare *„Valoarea coșului minim de consum pentru un trai decent se stabilește anual de către Institutul Național de Statistică și se aprobă prin ordin al președintelui acestuia”*.

Întrucât până la această dată Institutul Național de Statistică nu a stabilit valoarea coșului minim de consum pentru un trai decent, pe care să putem fundamenta propunerile de modificare a acestui program social, pentru stabilirea nivelului veniturilor nete până la care pensionarii, invalizii, veteranii, văduvele de război, persoanele deportate, prizonierii, persecutații politic, eroii martiri ai revoluției, orfanii și șomerii înregistrați (cu/fără indemnizație de șomaj) pot accesa *Programul social „Alimente”* ne vom raporta la nivelul venitului mediu net prevăzut în Legea nr. 226/2021 privind măsurile de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie (2.053 lei pentru persoana singură și la 1.386 lei/membru de familie). Din situația statistică privind acordarea ajutoarelor pentru încălzirea locuinței în municipiul Cluj-Napoca se constată faptul că până la această dată, din totalul de 2258 beneficiari, 1269 sunt pensionari/persoane vârstnice.

În conformitate cu cele de mai sus, propunem modificarea art. 1 lit. b) și c) din Hotărârea nr. 515/2018 (aprobarea *Metodologiei de acordare a tichetelor sociale în cadrul Programului social „Alimente”*), astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr. 548/2019, în sensul majorării nivelului de venituri nete lunare în funcție de care se acordă beneficiul de asistență socială sub formă de tichet social pe suport electronic, după cum urmează:

*„b) pensionari, invalizi, veterani, văduve de război, persoane deportate, prizonieri, persecutați politic, eroi martiri ai revoluției, orfani, ale căror venituri nete lunare pentru persoana singură sunt de până la 2053 lei și de până la 1386 lei/membru de familie;*

*c) șomeri înregistrați (cu/fără indemnizație de șomaj) ale căror venituri nete lunare pentru persoana singură sunt de până la 2053 lei și de până la 1.386 lei/membru de familie;”*.

Urmare analizei de mai sus, estimăm o creștere a numărului beneficiarilor acestui program social mai ales din categoria persoanelor vârstnice. Pentru acoperirea nevoilor de finanțare ale acestui program social în anul 2022, propunem alocarea sumei de 2.000.000 lei de la bugetul pe anul 2022 al Direcției de Asistență Socială și Medicală, capitolul bugetar 68.02 - *Asigurări și asistență socială*, pentru implementarea *Programului social „Alimente”*.

Prin aprobarea proiectului de hotărâre privind modificarea Hotărârii nr. 515/2018 (aprobarea *Metodologiei de acordare a tichetelor sociale în cadrul Programului social „Alimente”*), astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr. 548/2019, urmează să înlocuim tichetele sociale pe suport hârtie cu tichetele sociale pe suport electronic, contribuind astfel la creșterea calității serviciilor sociale în acest context al tehnologizării și digitalizării. Ne adaptăm astfel, pas cu pas, să ajungem și în zona intervențiilor sociale, la ritmul, cadența și dinamica schimbării și transformării digitale din societate.

Reținem în acest context mențiunea de la pag. 8 din Anexa la HCL nr. 3/2022 privind aprobarea Strategiei de transformare digitală a municipiului Cluj-Napoca: „*Tehnologia joacă deja și va juca în continuare un rol din ce în ce mai vizibil în viața clujenilor; fiind o modalitate importantă de creștere a calității vieții în oraș. Tehnologia poate fi văzută și ca un instrument asociat cu creșterea rezilienței instituțiilor publice și implicit a întregii comunități. Atunci când sunt confruntate cu diverse crize (medicale, economice, dezastre naturale), autoritățile publice pot folosi tehnologia pentru a-și crește capacitatea de adaptare și de transformare astfel încât nu doar să fie capabile să funcționeze în continuare dar să și poată oferi servicii de calitate și adaptate noilor condiții*”.

La data adoptării proiectului de hotărâre își încetează aplicabilitatea art. 2 din Hotărârea nr. 515/2018 (aprobarea *Metodologiei de acordare a tichetelor sociale în cadrul Programului social „Alimente”*), astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr. 548/2019.

Proiectul de hotărâre privind modificarea Hotărârii nr. 515/2018 (aprobarea *Metodologiei de acordare a tichetelor sociale în cadrul Programului social „Alimente”*) astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr. 548/2019, a parcurs etapa de consultare publică în conformitate cu prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind înregistrate propuneri, sugestii, recomandări cu privire la proiectul de hotărâre și nici organizarea unei dezbateri publice.

*Având în vedere cele de mai sus, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură tehnică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.*

#### **Din punct de vedere juridic, raportat la prevederile:**

**I.** Capitolului II, Obiectivul “Fără sărăcie” din Anexa I la H.G. nr. 877/2018 privind adoptarea Strategiei naționale pentru dezvoltarea durabilă a României 2030;

**II.** Legii nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare:

➤ *art. 15*

*(1) Statul acordă beneficiile de asistență socială prin autoritățile administrației publice centrale sau locale, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare în domeniu.*

*(2) Beneficiile de asistență socială acordate de autoritățile administrației publice centrale, direct sau prin instituțiile aflate în subordinea acestora, se stabilesc în bani sau în natură și reprezintă măsuri financiare destinate asigurării unui standard minim de viață, susținerii familiei și copilului, promovării și garantării exercitării de către persoanele cu nevoi speciale a drepturilor și libertăților fundamentale.*

*(3) Beneficiile de asistență socială acordate de autoritățile administrației publice locale se stabilesc în bani sau în natură și sunt măsuri complementare celor prevăzute la alin. (2), susținute din bugetele locale.*

➤ *art. 94*

*(1) Beneficiile de asistență socială se acordă persoanelor vârstnice care se găsesc în situații de vulnerabilitate, respectiv:*

*a) nu realizează venituri proprii sau veniturile lor ori ale susținătorilor legali nu sunt suficiente pentru asigurarea unui trai decent și mediu sigur de viață;*

*(2) Beneficiile de asistență socială pentru persoanele vârstnice sunt, în principal:*

*a) beneficiile de asistență socială pentru prevenirea și combaterea sărăciei și a riscului de excluziune socială;*

**I.** Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările și completările ulterioare, respectiv;

➤ *ale art. 23 Nivelul venitului net lunar pe o persoană, până la care o persoană este considerată ca fiind marginalizată, se stabilește anual, prin hotărâre a Guvernului, înaintea depunerii la Parlament a proiectului legii bugetului de stat.*

➤ *ale art. 24 În funcție de nivelul venitului stabilit la art. 23 consiliile locale au obligația să identifice persoanele și familiile care se găsesc în aceasta situație și să stabilească măsuri individuale în vederea prevenirii marginalizării sociale a acestora;*

**I.** art. 7 alin. (2) din în Legea nr. 226/2021 privind măsurile de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie: *Venitul mediu net lunar până la care se acordă ajutorul pentru încălzire este de 1.386 lei/persoană, în cazul familiei, și de 2.053 lei, în cazul persoanei singure.*

II. O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, respectiv ale art. 129;

➤ alin. (1) *Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale;*

➤ alin. (2) *„Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții: b) atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului; (...) d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local (...);*

➤ alin. (7) *În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d, consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind:....b) serviciile sociale pentru protecția copilului, a persoanelor cu handicap, a persoanelor vârstnice, a familiei și a altor persoane sau grupuri aflate în nevoie socială, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.*

**Din punct de vedere economic**, raportat la:

I. prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, respectiv ale:

➤ art. 5 alin. (3) *Fundamentarea, dimensionarea și repartizarea cheltuielilor bugetelor locale pe ordonatori de credite, pe destinații, respectiv pe acțiuni, activități, programe, proiecte, obiective, se efectuează în concordanță cu atribuțiile ce revin autorităților administrației publice locale, cu prioritățile stabilite de acestea, în vederea funcționării lor și în interesul colectivităților locale respective;*

➤ art. 14 alin. (2) *Cheltuielile bugetare au destinație precisă și limitată și sunt determinate de autorizările conținute în legi speciale și în legile bugetare anuale;*

II. HCL nr. 65/2022 privind aprobarea bugetului general rectificat al municipiului Cluj-Napoca pe anul 2022,

**proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.**

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind modificarea Hotărârii nr. 515/2018 (aprobarea Metodologiei de acordare a tichetelor sociale în cadrul Programului social „Alimente”), astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr. 548/2019, îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

DIRECȚIA DE ASISTENȚĂ  
SOCIALĂ ȘI MEDICALĂ  
DIRECTOR EXECUTIV  
AUREL MOCAN

ȘEF SERVICIU,  
ALEXANDRU NICA

ȘEF SERVICIU,  
LUCIA MARGARETA POP

CONSILIER JURIDIC,  
CAMELIA RUS

DIRECȚIA JURIDICĂ  
DIRECTOR EXECUTIV  
ALINA RUS

DIRECȚIA ECONOMICĂ,  
DIRECTOR EXECUTIV  
OLIMPIA MOIGRĂDAN

29.03.2022