

1-14 pag.

49/4.05.2022

HOTĂRÂRE

privind aprobarea Strategiei locale a serviciului de alimentare cu energie termică a consumatorilor din Municipiul Cluj-Napoca în perioada 2022-2030 și perspectivă 2050

Consiliul local al municipiului Cluj-Napoca întrunit în ședință ordinară,

Examinând proiectul de hotărâre privind aprobarea Strategiei locale a serviciului de alimentare cu energie termică a consumatorilor din Municipiul Cluj-Napoca în perioada 2022-2030 și perspectivă 2050 – proiect din inițiativa primarului;

Reținând referatul de aprobare nr. 464454/1/20.04.2022 conexasat cu nr. 362534/1/04.03.2022 al primarului municipiului Cluj-Napoca în calitate de inițiator;

Analizând raportul de specialitate nr. 464529/444/20.04.2022 conexasat cu nr. 363301/444/04.03.2022 al Direcției Tehnice, Direcției Generale Comunicare, Dezvoltare Locală și Management Proiecte, Direcției Urbanism, Direcției Juridice și Direcției Economice, prin care se propune aprobarea proiectului de hotărâre privind aprobarea Strategiei locale a serviciului de alimentare cu energie termică a consumatorilor din Municipiul Cluj-Napoca în perioada 2022-2030 și perspectivă 2050 – proiect din inițiativa primarului;

Reținând Adresa înregistrată sub nr. 644/ 23.02.2022 a operatorului S.C. Termoficare Napoca S.A., prin care se propune aprobarea Strategiei locale a serviciului de alimentare cu energie termică a consumatorilor din Municipiul Cluj-Napoca în perioada 2022-2030 și perspectivă 2050;

Având în vedere art.14 alin. (2) din Legea 121/2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 325/2006 privind serviciului public de alimentare cu energie termică cu modificările și completările ulterioare; art. 10 alin. (5) din Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică cu modificările și completările ulterioare; art. 291 alin. (3) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare; art. 3 alin. (15) lit. a) din Legea nr 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată; Ordinul ANRE nr 146/2021 privind Instrucțiunile privind principiile, conținutul și întocmirea strategiilor locale pentru serviciul de alimentare cu energie termică a populației;

Ținând cont de prevederile Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Văzând avizul comisiei de specialitate;

Potrivit dispozițiilor art. 129, alin. 2, lit. b), alin. 4, lit. e) 133 alin. 1, 139 și 196 din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă Strategia locală a serviciului de alimentare cu energie termică a consumatorilor din Municipiul Cluj-Napoca în perioada 2022-2030 și perspectivă 2050, conform Anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Se aprobă încetarea aplicabilității HCL 378/2008 începând cu data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

Art.3. Cu îndeplinirea prevederilor hotărârii se încredințează Direcția Tehnică, Direcția Economică, Direcția Generală Comunicare și Dezvoltare Locală și Management Proiecte, Direcția Urbanism.

Președinte de ședință,
.....

Contrasemnează:
Secretarul general al municipiului Cluj-Napoca
.....

Nr.

(Hotărârea a fost adoptată cu..... voturi)

REFERAT DE APROBARE

a proiectului de hotărâre privind aprobarea Strategiei locale a serviciului de alimentare cu energie termică a consumatorilor din Municipiul Cluj-Napoca în perioada 2022-2030 și perspectivă 2050

Context:

La nivelul Uniunii Europene există angajamente ferme și ținte precise de reducere a emisiilor de Gaze cu Efecte de Seră (GES) în toate domeniile de activitate.

Astfel, în conformitate cu *Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile* statele membre asigură în mod colectiv faptul că ponderea energiei din surse regenerabile în consumul final brut de energie al Uniunii în 2030 este de cel puțin 32 %.

În aceeași ordine de idei, *Regulamentul (UE) 2018/842 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 privind reducerea anuală obligatorie a emisiilor de gaze cu efect de seră de către statele membre în perioada 2022-2030 în vederea unei contribuții la acțiunile climatice de respectare a angajamentelor asumate în temeiul Acordului de la Paris și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013* stabilește obligațiile statelor membre în ceea ce privește contribuțiile lor minime pentru perioada 2022-2030 la îndeplinirea obiectivului Uniunii de reducere, în 2030, a emisiilor sale de gaze cu efect de seră cu 30 % sub nivelurile din 2005. În ceea ce privește sistemele de încălzire și răcire Uniunea Europeană încurajează și promovează sistemele centralizate de alimentare cu energie termică drept cea mai eficientă și cea mai puțin poluantă soluție pentru încălzire, cel puțin pentru zonele urbane cu densitate mare.

~~Astfel, în conformitate cu *Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE*, noțiunea de „sistem eficient de termoficare și răcire centralizată” este definită ca *acel sistem de termoficare sau răcire centralizat care utilizează cel puțin 50 % energie din surse regenerabile, 50 % căldură reziduală, 75 % energie termică cogenerată sau 50 % dintr-o combinație de energie și căldură de tipul celor sus-menționate.*~~

Principalele direcții în domeniul energetic național sunt stabilite de Strategia Energetică a României 2020-2030, cu perspectiva anului 2050, oferind autorităților publice repere necesare în întemeierea deciziilor strategice:

- Valorificarea potențialului de eficiență energetică în sectorul clădirilor, prin programe de izolare termică în sectorul public a blocurilor de locuințe.
- Abordarea integrată a sectorului de încălzire centralizată a clădirilor, cu coordonarea proiectelor de investiții pe lanțul valoric – producție, transport și consum eficient al agentului termic.
- Implementarea de măsuri de diminuare a pierderilor tehnice de rețea.
- Reducerea în continuare a emisiilor de poluanți în aer, apă și sol, aferente sectorului energetic.
- Promovarea combustibililor alternativi.

În legislația națională, în conformitate cu Legea 372 din 2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată, creșterea performanței energetice a clădirilor prin proiectarea noilor clădiri cu consumuri reduse de energie și prin reabilitarea termică a clădirilor existente, precum și informarea corectă a proprietarilor/administratorilor clădirilor prin certificatul de performanță energetică reprezintă acțiuni de interes public major și general în contextul economisirii energiei în clădiri, al îmbunătățirii cadrului urban construit și al protecției mediului. În acest context legea crează conceptul de clădire al cărei consum de energie este aproape egal cu zero care în conformitate cu prevederile art. 3 alin 15) reprezintă *clădirea cu o performanță energetică foarte ridicată, la care necesarul de energie pentru asigurarea performanței energetice este aproape egal cu zero sau este foarte scăzut și este acoperit astfel:*

a) în proporție de minimum 30%, cu energie din surse regenerabile, inclusiv cu energie din surse regenerabile produsă la fața locului sau în apropiere, pe o rază de 30 de km față de coordonatele GPS ale clădirii, începând cu anul 2022;

De asemenea, potrivit legii nr. 196 din 12 iulie 2021 pentru modificarea și completarea Legii serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, pentru modificarea alin. (5) al art. 10 din Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică și pentru completarea alin. (3) al art. 291 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, art. III alin (1), *În termen de un an de la data intrării în vigoare a prezentei legi, autoritățile administrației publice locale ori asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, atât cele care au, cât și cele care nu au sistem de alimentare centralizată cu energie termică al localității sau al asociației de dezvoltare comunitară, vor reactualiza strategiile locale ale serviciului de alimentare cu energie termică a populației (...).*

În municipiul Cluj-Napoca operatorul Sistemului de Alimentare Centralizată cu Energie Termică este SC Termoficare Napoca SA. Activitatea desfășurată de acesta în baza contractului de delegare cuprinde întreg lanțul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice către locuitorii municipiului Cluj-Napoca.

O preocupare majoră la nivelul municipalității o reprezintă eficientizarea funcționării sistemului de producere și transport a energiei termice, iar acest demers presupune realizarea de lucrări de investiții, mai exact de modernizare a echipamentelor și a rețelelor existente.

În acest context, având în vedere necesitatea și intenția Municipiului Cluj-Napoca de a moderniza sistemul local de termoficare, a fost elaborată Strategia locală a serviciului de alimentare cu energie termică a consumatorilor din Municipiul Cluj-Napoca în perioada 2022-2030 și perspectivă 2050.

Principalul scop al strategiei este stabilirea unei direcții de dezvoltare pe termen mediu și lung care să asigure alinierea sistemului SACET la țintele și angajamentele europene de decarbonizare a serviciilor publice în același timp cu creșterea calității serviciilor și scăderea costurilor de operare. Strategia își propune să transforme sistemul centralizat de alimentare cu energie termică în principala soluție locală de încălzire și în perspectivă chiar de răcire pe fondul unei consolidări a încrederii clienților în sistemul centralizat de încălzire, a diversificării serviciilor oferite către aceștia și în același timp să constituie o soluție viabilă pentru ca proprietarii de clădiri să poată asigura acea pondere de 30% din energie din surse regenerabile, conform prevederilor Legii nr. 372 din 13 decembrie 2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Principalele obiective și efecte propuse în cadrul strategiei:

În cadrul strategiei s-au prezentat soluții tehnice care asigură fie îndeplinirea condiției „50 % energie din surse regenerabile”, fie îndeplinirea condiției „50 % dintr-o combinație de energie și căldură de tipul celor sus-menționate”, în conformitate cu prevederile Directivei UE 2012/27 sus amintite. Obiectivele propuse în strategie și prin care asigură încadrarea în „sistem eficient de termoficare și răcire centralizată” pot fi implementate prin utilizarea următoarelor soluții tehnice disponibile și cu suficientă maturitate tehnologică:

- Energie solară;
- Pompe de căldură apă-apă;
- Pompe de căldură aer-apă;
- Cogenerare;
- Înlocuirea rețelelor termice.

De asemenea, strategia a abordat și alte soluții care vor putea contribui și ele la creșterea eficienței energetice dar care nu au fost integrate la nivel de soluții tehnice și nu au fost incluse în analiza de cost pentru că fie implementarea lor nu constituie o activitate de competența SC Termoficare SA (de exemplu reabilitarea aprofundată a clădirilor pe cerințele Legii 372/2005 republicată sau utilizarea de hidrogen în amestec cu gaz metan), fie soluția nu este în prezent suficient de matură tehnologic pentru a putea estima corect costurile și beneficiile (captarea CO₂). Totuși aceste soluții nu sunt excluse de la implementare, acestea împreună cu altele prezentate în strategie (de exemplu utilizarea de biomasă) vor fi analizate mai aprofundat în cadrul studiilor de fezabilitate și vor fi selectate pe baza analizei cost-beneficiu ale acestora.

Pentru scenariul de implementare recomandat, A55, Valoarea pachetului de măsuri cuprinse în strategie

este de 205.716.000 euro pentru perioada 2022-2030, din care valoarea estimată a studiilor de fezabilitate este de 3.040.000 euro.

Pentru fiecare din investițiile propuse se vor identifica la momentul elaborării studiului de fezabilitate programele de finanțare care susțin modernizarea și eficientizarea sistemelor energetice, îmbunătățirea eficienței energetice și tranziția spre neutralitate climatică.

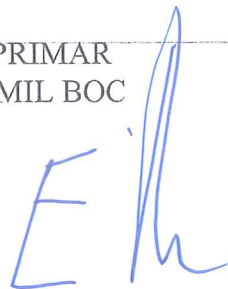
În ceea ce privește subvenția acordată de la bugetul local serviciului de termoficare, raportat la nivelul actual al prețurilor de livrare, în ipoteza în care acesta rămâne neschimbat, subvenția poate scădea după implementarea investițiilor din perioada 2022-2030 cu 43%.

Trebuie menționat faptul că la nivelul municipiului Cluj-Napoca a mai fost aprobată o strategie prin H.C.L. nr. 378/2008 privind Aprobarea Strategiei privind alimentarea cu energie termică a municipiului Cluj-Napoca și stabilirea zonelor unitare de încălzire. Având în vedere țintele europene de reducere emisii de CO₂, soluțiile propuse în cadrul acestei strategii nu asigură încadrarea într-un „sistem eficient de termoficare și răcire centralizată” astfel cum este definit în *Directiva UE 2012/27*, astfel încât se impune la nivel strategic o nouă abordare direcționată spre echipamente și soluții eficiente energetic care conduc la utilizare de resurse regenerabile. În acest sens propunem încetarea aplicabilității HCL 378/2008 începând cu data aprobării hotărârii de consiliu local privind ”Strategia de alimentare cu energie termică a consumatorilor din Municipiul Cluj-Napoca”.

Proiectul de hotărâre a fost postat în dezbatere publică, în conformitate cu prevederile Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În temeiul prevederilor art.136 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, îmi exprim inițiativa de promovare a proiectului de hotărâre privind aprobarea Strategiei locale a serviciului de alimentare cu energie termică a consumatorilor din Municipiul Cluj-Napoca în perioada 2022-2030 și perspectivă 2050.

PRIMAR
EMIL BOC



DIRECȚIA TEHNICĂ
DIRECȚIA ECONOMICĂ
DIRECȚIA JURIDICĂ
DIRECȚIA COMUNICARE, DEZVOLTARE LOCALĂ ȘI MANAGEMENT PROIECTE
DIRECȚIA URBANISM
Nr. 464529/444/20.04.2022 conexasat cu nr. 363301/444/04.03.2022

RAPORT DE SPECIALITATE

privind propunerea de aprobare a proiectului de hotărâre privind aprobarea
Strategiei locale a serviciului de alimentare cu energie termică a consumatorilor din Municipiul
Cluj-Napoca în perioada 2022-2030 și perspectivă 2050

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 464454/1 din data de 20.04.2022 al primarului
Municipiului Cluj-Napoca;

Proiectul de hotărâre privind Strategia locală a serviciului de alimentare cu energie termică a
consumatorilor din Municipiul Cluj-Napoca în perioada 2022-2030 și perspectivă 2050;

Direcția Tehnică, Direcția Generală Comunicare, Dezvoltare Locală și Management Proiecte,
Direcția Urbanism, Direcția Juridică și Direcția Economică precizează următoarele:

Context:

La nivelul Uniunii Europene există angajamente ferme și ținte precise de reducere a emisiilor de
Gaze cu Efecte de Seră (GES) în toate domeniile de activitate.

Astfel, în conformitate cu *Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și al Consiliului
din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile* statele membre
asigură în mod colectiv faptul că ponderea energiei din surse regenerabile în consumul final brut de
energie al Uniunii în 2030 este de cel puțin 32 %.

În aceeași ordine de idei, *Regulamentul (UE) 2018/842 al Parlamentului European și al
Consiliului din 30 mai 2018 privind reducerea anuală obligatorie a emisiilor de gaze cu efect de seră de
către statele membre în perioada 2022-2030 în vederea unei contribuții la acțiunile climatice de
respectare a angajamentelor asumate în temeiul Acordului de la Paris și de modificare a
Regulamentului (UE) nr. 525/2013* stabilește obligațiile statelor membre în ceea ce privește contribuțiile
lor minime pentru perioada 2022-2030 la îndeplinirea obiectivului Uniunii de reducere, în 2030, a
emisiilor sale de gaze cu efect de seră cu 30 % sub nivelurile din 2005.

În ceea ce privește sistemele de încălzire și răcire Uniunea Europeană încurajează și promovează
sistemele centralizate de alimentare cu energie termică drept cea mai eficientă și cea mai puțin poluantă
soluție pentru încălzire, cel puțin pentru zonele urbane cu densitate mare.

Astfel, în conformitate cu *Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din
25 octombrie 2017 privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și
2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE*, noțiunea de „sistem eficient de
termoficare și răcire centralizată” este definită ca *acel sistem de termoficare sau răcire centralizat care
utilizează cel puțin 50 % energie din surse regenerabile, 50 % căldură reziduală, 75 % energie termică
cogenerată sau 50 % dintr-o combinație de energie și căldură de tipul celor sus-menționate.*

Principalele direcții în domeniul energetic național sunt date de Strategia Energetică a României
2020-2030, cu perspectiva anului 2050, oferind autorităților publice repere necesare în întemeierea

deciziilor strategice:

- Valorificarea potențialului de eficiență energetică în sectorul clădirilor, prin programe de izolare termică în sectorul public, al blocurilor de locuințe.
- Abordarea integrată a sectorului de încălzire centralizată a clădirilor, cu coordonarea proiectelor de investiții pe lanțul valoric – producție, transport și consum eficient al agentului termic.
- Implementarea de măsuri de diminuare a pierderilor tehnice de rețea.
- Reducerea în continuare a emisiilor de poluanți în aer, apă și sol, aferente sectorului energetic.
- Promovarea combustibililor alternativi.

În legislația națională, potrivit art. 14 alin (2) din Legea 121/2014 a Eficienței Energetice cu modificările și completările ulterioare, *Autoritățile administrației publice locale și centrale adoptă politici care promovează, la nivel local și regional, dezvoltarea și utilizarea integrată a sistemelor eficiente de încălzire și răcire, în special a celor care folosesc cogenerarea de înaltă eficiență, atât pentru procese de încălzire, cât și pentru procese de răcire pentru utilizatorii finali, având în vedere potențialul de dezvoltare al unor piețe locale și regionale ale energiei termice.*

De asemenea este important de subliniat faptul că potrivit legii nr. 196 din 12 iulie 2021 pentru modificarea și completarea Legii serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, pentru modificarea alin. (5) al art. 10 din Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică și pentru completarea alin. (3) al art. 291 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, art. III alin (1), *În termen de un an de la data intrării în vigoare a prezentei legi, autoritățile administrației publice locale ori asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, atât cele care au, cât și cele care nu au sistem de alimentare centralizată cu energie termică al localității sau al asociației de dezvoltare comunitară, vor reactualiza strategiile locale ale serviciului de alimentare cu energie termică a populației, strategii elaborate în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, care vor respecta principiile prevăzute la art. 3 din Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, cu modificările ulterioare, astfel cum aceasta este modificată și completată prin prezenta lege, în vederea realizării obiectivelor prevăzute la art. 4 din același act normativ, conform politicilor elaborate de Ministerul Energiei. Autoritățile administrației publice locale ori asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, asigură mijloacele necesare de implementare. De asemenea alin. (3) menționează faptul că lipsa unei strategii aprobate atrage sancțiunea restricționării alocării oricăror fonduri publice pentru autoritățile administrației publice locale implicate.*

În aceeași ordine de idei precizăm că principiile prevăzute la art. 3 din Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, cu modificările și completările ulterioare sunt următoarele:

ART. 3

Principiile prezentei legi sunt următoarele:

- a) utilizarea eficientă a resurselor energetice;*
- b) dezvoltarea durabilă a unităților administrativ-teritoriale;*
- c) diminuarea impactului asupra mediului;*
- d) promovarea cogenerării de înaltă eficiență și utilizarea surselor noi și regenerabile de energie;*
- e) reglementarea și transparența tarifelor și prețurilor energiei termice;*
- f) asigurarea accesului nediscriminatoriu al utilizatorilor și producătorilor de energie termică la rețelele termice și la serviciul public de alimentare cu energie termică, în condițiile legii;*
- g) «un condominiu - un sistem de încălzire având la bază multiple soluții tehnice de încălzire ce pot utiliza în mod unic sau combinat mai multe surse de materie primă energetică, asigurând reducerea emisiilor de carbon și un grad înalt de eficiență energetică»;*
- h) sănătatea populației;*
- i) protejarea investițiilor în sistemul de alimentare cu energie termică realizate de către autoritățile*

administrației publice locale sau alți investitori;

j) utilizarea și montarea unor instalații și echipamente a căror performanțe să asigure și să garanteze gradul de siguranță impus de legislația în vigoare pentru infrastructură și pentru sănătatea populației.

Arătăm de asemenea faptul că prin Ordinul ANRE nr 146/2021, intrat în vigoare la data de 31.12.2021, au fost aprobate *Instrucțiunile privind principiile, conținutul și întocmirea strategiilor locale pentru serviciul de alimentare cu energie termică a populației*. Ordinul a fost emis în baza art III alin (2) din legea nr. 196 din 12 iulie 2021 pentru modificarea și completarea Legii serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, pentru modificarea alin. (5) al art. 10 din Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică și pentru completarea alin. (3) al art. 291 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, potrivit căruia *În termen de maximum 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, autoritatea de reglementare competentă din domeniu elaborează și publică instrucțiunile privind principiile, conținutul și întocmirea strategiilor locale pentru serviciul de alimentare cu energie termică a populației.*

Principiile, conținutul și structura Strategiei sunt reglementate prin Ordinul ANRE nr 146/2021 privind *Instrucțiunile privind principiile, conținutul și întocmirea strategiilor locale pentru serviciul de alimentare cu energie termică a populației (Instrucțiunile)*.

Instrucțiunile creează un cadru unitar de elaborare a strategiilor locale de alimentare cu energie termică a populației din localitățile României, în ceea ce privește:

- principiile care stau la baza strategiilor, regulile de întocmire și conținutul acestora;
- categoriile de informații și date primare necesare pentru analiza și evaluarea soluțiilor de alimentare cu energie termică a populației.

Prin aplicarea acestor Instrucțiuni se intenționează atingerea următoarelor obiective:

- unificarea concepției privind strategia de alimentare cu energie termică a populației la nivelul tuturor unităților administrativ-teritoriale din România;
- crearea premiselor favorabile pentru înființarea/dezvoltarea unor sisteme de alimentare centralizată cu energie termică prin care să fie asigurat un serviciu public viabil, eficient și competitiv de alimentare cu energie termică a populației din localitățile României;
- asigurarea condițiilor de îndeplinire a tuturor obligațiilor României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, în ceea ce privește implementarea sistemelor eficiente de încălzire și răcire urbană.

Instrucțiunile se aplică de către autoritățile administrației publice locale din unitățile administrativ-teritoriale și asociațiile de dezvoltare intercomunitară la elaborarea sau actualizarea strategiilor locale care au ca obiect alimentarea cu energie termică la nivelul unei/unor localități.

Nu în ultimul rând în conformitate cu Legea 372 din 2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată, creșterea performanței energetice a clădirilor prin proiectarea noilor clădiri cu consumuri reduse de energie și prin reabilitarea termică a clădirilor existente, precum și informarea corectă a proprietarilor/administratorilor clădirilor prin certificatul de performanță energetică reprezintă acțiuni de interes public major și general în contextul economisirii energiei în clădiri, al îmbunătățirii cadrului urban construit și al protecției mediului. În acest context legea crează conceptul de clădire al cărei consum de energie este aproape egal cu zero care în conformitate cu prevederile art. 3 alin. 15) reprezintă *clădirea cu o performanță energetică foarte ridicată, la care necesarul de energie pentru asigurarea performanței energetice este aproape egal cu zero sau este foarte scăzut și este acoperit astfel:*

a) în proporție de minimum 30%, cu energie din surse regenerabile, inclusiv cu energie din surse regenerabile produsă la fața locului sau în apropiere, pe o rază de 30 de km față de coordonatele GPS ale clădirii, începând cu anul 2022;

La nivelul municipiului Cluj-Napoca a mai fost aprobată o strategie prin HCL 378/2008 privind Aprobarea Strategiei privind alimentarea cu energie termică a municipiului Cluj-Napoca și stabilirea zonelor unitare de încălzire. Având în vedere țintele europene de reducere emisii de CO₂, soluțiile propuse în cadrul acestei strategii nu asigură încadrarea într-un „sistem eficient de termoficare și răcire

centralizată” astfel cum este definit în *Directiva UE 2012/27*, astfel încât se impune la nivel strategic o nouă abordare direcționată spre echipamente și soluții eficiente energetic care conduc la utilizare de resurse regenerabile. În acest sens propunem încetarea aplicabilității HCL 378/2008 privind Aprobarea Strategiei privind alimentarea cu energie termică a municipiului Cluj-Napoca și stabilirea zonelor unitare de încălzire începând cu data intrării în vigoare a hotărârii de consiliu local privind Strategia locală a serviciului de alimentare cu energie termică a consumatorilor din Municipiul Cluj-Napoca în perioada 2022-2030 și perspectivă 2050.

Situația existentă:

În municipiul Cluj-Napoca operatorul Sistemului de Alimentare Centralizată cu Energie Termică este SC Termoficare Napoca SA. Activitatea desfășurată de acesta în baza contractului de delegare cuprinde întreg lanțul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice către locuitorii municipiului Cluj-Napoca. Potrivit art. 7.1.12 *Autoritatea Contractantă are dreptul de a stabili și aproba programe de reabilitare, extindere și modernizare a dotărilor existente aferente serviciului public de alimentare cu energie termică, cu consultarea Operatorului.*

Situația propusă:

În acest context prin adresa nr. 644/ 23.02.2022 SC Termoficare Napoca SA au comunicat faptul că au realizat împreună cu o echipă de specialiști din cadrul Universității Tehnice din Cluj-Napoca Strategia locală a serviciului de alimentare cu energie termică a consumatorilor din Municipiul Cluj-Napoca în perioada 2022-2030 și perspectivă 2050.

Obiectivele principale ale strategiei sunt:

- Reducerea nivelului emisiilor de CO₂ cu minim 55% până în anul 2030 (Green Deal)
- Asigurarea unei ponderi a energiei din surse regenerabile de cel puțin 32 % (Directiva CE 2001/2018)
- Îndeplinirea criteriilor care definesc un “sistem eficient de încălzire centralizată”, respectiv asigurarea a minimum 50% fie din surse regenerabile, fie din combinația de surse regenerabile și cogenerare (Directiva CE 27/2012).

Obiectivele propuse în strategie și prin care asigură încadrarea în „*sistem eficient de termoficare și răcire centralizată*” pot fi implementate prin utilizarea următoarelor soluții tehnice disponibile și cu suficientă maturitate tehnologică:

- Energie solară;
- Pompe de căldură apă-apă;
- Pompe de căldură aer-apă;
- Cogenerare;
- Înlocuirea rețelelor termice.

De asemenea, strategia a abordat și alte soluții care vor putea contribui și ele la creșterea eficienței energetice, dar care nu au fost integrate la nivel de soluții tehnice și nu au fost incluse în analiza de cost, pentru că fie implementarea lor nu constituie o activitate de competența SC Termoficare SA (de exemplu reabilitarea aprofundată a clădirilor pe cerințele Legii 372/2005 republicată sau utilizarea de hidrogen în amestec cu gaz metan), fie soluția nu este în prezent suficient de matură tehnologic pentru a putea estima corect costurile și beneficiile (captarea CO și hidrogenul) dar pot deveni în perspectiva 2030-2050. Totuși aceste soluții nu sunt excluse de la implementare, iar acestea împreună cu alte soluții prezentate în strategie (de exemplu utilizarea de biomasă) vor fi analizate mai aprofundat în cadrul studiilor de fezabilitate și vor fi selectate pe baza analizei cost-beneficiu ale acestora.

În vederea eficientizării sistemului de termoficare pe cele trei contururi energetice identificate (Centrala Termică de Zonă, Insulele de Energie și Centralele Termice de Cvartal) au fost propuse

următoarele pachete de măsuri:

- Înființarea unor „insule de energie” după modelul celei existente, care funcționează în cartierul Gheorgheni și care reprezintă în prezent, cel mai eficient contur energetic. Această soluție presupune interconectarea a minimum două Centrale Termice (CT) existente, amplasate la mică distanță una de alta și echiparea lor cu pompe de căldură și cu motoare de cogenerare. Celelalte CT din componența „insulelor de energie” pot să rămână în continuare echipate cu surse de energie, sau pot fi transformate în Puncte Termice (PT);
- Reconfigurarea actualei Centrale Termice de Zonă (CTZ) de pe strada Plevnei pe baza de soluții regenerabile de energie, înființarea unei „insule de energie” prin transformarea funcțională a unui grup de actuale puncte termice îndepărtate de CTZ, transformarea în centrale termice a trei puncte termice și scoaterea temporară din funcțiune a altor trei puncte termice cu puține apartamente racordate;
- Retehnologizarea Centralelor Termice de Cvartal prin utilizarea energiei solare și a pompelor de căldură, ca și prin utilizarea cogenerării;
- Realizarea unor proiecte pilot, propuse prin strategie în zona locuințelor ANL/sociale de pe strada Timișului Blajului, care să includă pompe de căldură apă-apă, sistem solar termic cuplat cu CTZ și sistem fotovoltaic.

De asemenea, pentru toate contururile energetice descrise mai sus, a fost propusă înlocuirea rețelelor termice pe o lungime totală de 140 km.

Scenarii de eficientizare și de reducere a nivelului emisiilor de CO₂

Prin combinarea configurațiilor determinate de numărul de apartamente branșate și obiectivul de reducere a nivelului emisiilor de CO₂, au rezultat următoarele scenarii care au fost analizate:

- Configurația A55 - Numărul actual de apartamente (23.241) și reducerea nivelului emisiilor de CO₂ cu 55 %;
- Configurația M55 - Numărul de apartamente actual majorat cu 20% și reducerea nivelului emisiilor de CO₂ cu 55 %
- Configurația I55 - Numărul inițial de apartamente (80.589) și reducerea nivelului emisiilor de CO₂ cu 55 %;
- Configurația A30 - Numărul actual de apartamente și reducerea nivelului emisiilor de CO₂ cu 30 %

Scenariul recomandat pentru demararea investițiilor este A55. Cu toate acestea adaptarea sistemului de termoficare prin trecerea de scenariul „A” (cu numărul actual de clienți), la scenariile „optimiste” „M” (cu număr majorat de clienți), respectiv „I” (revenirea la numărul inițial de clienți), este permisă și chiar încurajată, iar această trecere presupune investiții minime, care pot fi realizate treptat, în funcțiile de evoluțiile viitoare ale necesarului de căldură, ale dinamicii populației, ale analizelor specifice din studiile de fezabilitate.

În același timp, în ceea ce privește noile dezvoltări imobiliare, strategia prevede unele soluții și măsuri care pot fi implementate în zonele rezidențiale noi. Aceste soluții și măsuri sunt necesar a fi prevăzute la nivel strategic, mai ales în contextul în care, în conformitate cu prevederile sus-menționate ale art. 3 alin. 15) din Legea 372 din 2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată, clădirile nou construite trebuie să fie de tip nZEB, deci trebuie să prezinte un nivel scăzut al necesarului specific de energie (inclusiv termică) și minim 30 % din energia consumată trebuie să fie produsă din surse regenerabile de energie. Selectarea unor surse eficiente energetic sau conectarea la un sistem de încălzire/răcire centralizat pot asigura acestor noi construcții atingerea mai facilă a aportului minim obligatoriu de surse regenerabile și de asemenea, pot reduce gradul de dependență față de o sursă de energie convențională care în ultima perioadă s-a remarcat printr-o evoluție a prețului greu predictibilă și controlabilă. Strategia propune în acest sens utilizarea unor tehnologii aflate într-un stadiu avansat de maturitate tehnologică: sisteme solare termice, pompe de căldură, cogenerare și sisteme fotovoltaice, dar nu exclude alte posibile surse de producere a energiei, cum ar fi hidrogenul și biomasa. Cea mai

avantajoasă soluție va rezulta din analizele desfășurate la nivel de studii de fezabilitate.

La nivelul Municipiului Cluj-Napoca, prin HCL nr. 23/2022 privind completarea Regulamentului Local de Urbanism, aprobat prin Hotărârea nr. 493/2014, cu modificările și completările ulterioare, privind aprobarea documentației „Actualizare Plan Urbanistic General al Municipiului Cluj-Napoca”, s-a dispus măsura interzicerii microcentralelor murale individuale din apartamentele la clădirile noi cu mai mult de șase unități locative. Această măsură vine în sprijinul atingerii aportului minim obligatoriu de 30% energie regenerabilă pentru clădirile noi și contribuie la creșterea calității aerului la nivelul comunității urbane. În completarea acestei măsuri prin strategia serviciului de termoficare se propun ca alternative pentru asigurarea încălzirii surse termice cu impact mai redus asupra mediului, inclusiv tehnologii regenerabile, amplasate la nivel de clădire sau grupuri de clădiri. De asemenea se propune ca alternativă asigurarea încălzirii locuințelor în sistem centralizat și contorizare individuală de tip *smart metering* la nivel de apartamente. Măsura interzicerii microcentralelor murale individuale din apartamentele la clădirile noi cu mai mult de șase unități locative are și rolul de a contribui la creșterea calității aerului în Municipiul Cluj-Napoca în contextul în care rezultatele Studiului de calitate a aerului realizat pentru municipiul Cluj-Napoca, care a stat la baza elaborării Planului Integrat de Calitate a Aerului pentru Aglomerarea Cluj-Napoca, a identificat încălzirea domestică ca fiind una din principalele cauze ale depășirii valorilor limită orare admise pentru indicatorul dioxid de azot. Astfel arătăm că această soluție este în corelare cu măsura 1.1.19. prevăzută în Planul Integrat de Calitate a Aerului pentru aglomerarea Cluj-Napoca, pentru indicatorii dioxid de azot, oxizi de azot (NO₂/NO_x) și particule în suspensie (PM₁₀), plan aprobat prin HCL nr. 281/3.06.2020.

Măsura 1.1.19. ”Reglementarea din punct de vedere termic a ansamblurilor noi imobiliare” presupune ca în noul P.U.G. să fie prevăzută obligativitatea ca în cazul locuințelor colective sau ansambluri imobiliare, acestea să fie deservite de centrale de bloc sau de cvartal, iar indicatorul de monitorizare a progreselor măsurii este: Număr clădiri noi branșate la sistemul centralizat sau care dețin centrale de bloc/10. Termenul de realizare a măsurii este: 31.12.2024.

Costuri și surse de finanțare

Valoarea totală estimată a investițiilor propuse este de 205.716.000 euro pe perioada 2022 - 2030. Din această valoare, 3.040.000 lei reprezintă studiile de fezabilitate. Pentru fiecare din investițiile propuse se vor identifica la momentul elaborării studiului de fezabilitate programele de finanțare care susțin modernizarea și eficientizarea sistemelor energetice, îmbunătățirea eficienței energetice și tranziția spre neutralitate climatică.

Rezultate așteptate

În ceea ce privește creșterea calității serviciului de termoficare și beneficiile aduse bugetului local al Municipiului Cluj-Napoca, principalele beneficii preconizate ale strategiei sunt:

1. Reducerea emisiilor de CO₂ cu 55% până în 2030

Implementarea pachetului de măsuri propuse până în anul 2030 poate asigura reducerea emisiilor cu 55% până în 2030 și de asemenea îndeplinirea criteriilor care definesc un “sistem eficient de încălzire centralizată”, conform Directive CE 27/2012, respectiv asigurarea a minimum 50% fie din surse regenerabile (în principal colectoare termice, panouri fotovoltaice și pompe de căldură), fie din combinația de surse regenerabile și cogenerare.

2. Reducerea gradului de dependență de o resursă convențională cu costuri în creștere

Actualul sistem de termoficare este bazat în proporție de 100 % pe utilizarea gazului natural ca și unică sursă de energie. Prețurile energiei (gaz natural, electricitate și energie termică) sunt în creștere, la fel ca și prețul certificatelor de emisii de CO₂, ceea ce justifică implementarea de măsuri pentru eficientizare energetică, cu atât mai mult cu cât la nivelul Uniunii Europene și nu numai, sunt pregătite

mai multe programe de finanțare în domeniul energiei. Astfel, reducerea nivelului emisiilor de CO₂ și îndeplinirea criteriilor care definesc un “sistem eficient de încălzire centralizată” poate și trebuie să ofere o alternativă la exploatarea resurselor convenționale, gazul natural în cazul de față.

3. Transformarea SACET într-un instrument care să ofere proprietarilor de clădiri o soluție viabilă și la îndemână de încadrare a construcțiilor în conceptul de ”clădire al cărei consum de energie este aproape egal cu zero” introdus de Legea 372 din 2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată. În lipsa unui sistem eficient de încălzire atingerea țintei de 30% energie regenerabilă din necesarul total de consum este dificil de realizat pentru populație, cel puțin nu la costuri rezonabile.

4. Economii de costuri

Raportat la nivelul actual al prețurilor de livrare, în ipoteza în care acesta rămâne neschimbat, reducerea de costuri anuală începând cu anul 2031, primul an după finalizarea investițiilor, este de 2.048.000 milioane euro. Reducerile de costuri se vor resimți începând cu anul 2025 și vor totaliza o valoare estimată de 15.498.000 euro pe perioada 2025-2034. Valoarea de 2.048.000 reprezintă aproximativ 43% din costul actual anual al subvenției (raportat la prețul gigacaloriei din luna august 2021).

Precizăm faptul că strategia în forma supusă spre analiză și aprobare Consiliului Local al Municipiului respectă principiile prevăzute la art. 3 din Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, în conformitate cu prevederile art. III alin (1) din Legea nr. 196 din 12 iulie 2021 pentru modificarea și completarea Legii serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, pentru modificarea alin. (5) al art. 10 din Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică și pentru completarea alin. (3) al art. 291 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal.

Referitor la prevederile Ordinului ANRE nr 146/2021 privind *Instrucțiunile privind principiile, conținutul și întocmirea strategiilor locale pentru serviciul de alimentare cu energie termică a populației*, intrat în vigoare la data de 31.12.2021, mai facem următoarele precizări:

Documentația privind ”Strategia locală a serviciului de alimentare cu energie termică a consumatorilor din municipiul Cluj-Napoca în perioada 2022 – 2031 și perspectiva 2050”, a fost elaborată anterior adoptării de către ANRE a Instrucțiunilor privind principiile, conținutul și întocmirea strategiilor locale pentru serviciul de alimentare cu energie termică a populației. La data intrării în vigoare a Ordinului ANRE Strategia parcursese etapa de dezbatere publică prevăzută prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, republicată și urma să fie supusă dezbaterii și aprobării Consiliului Local, astfel că nu au putut fi tratate/estimate toate datele și informațiile reglementate prin acest act normativ. Astfel arătăm că Strategia vizează măsuri de dezvoltare și decarbonizare doar la nivelul sistemului SACET existent și nu pe conturul/la nivelul întregii localități, așa cum se solicită prin Ordinul ANRE 146/2021. Raportat la această cerință, arătăm că la nivelul Strategiei au fost inserate deja acele informații și date solicitate prin Ordinul 146/2021 care erau disponibile la momentul intrării în vigoare iar conținutul strategiei a fost structurat în conformitate cu structura impusă de Ordin. Pe de altă parte arătăm că pentru colectarea și prelucrarea celei mai mari părți a informațiilor solicitate prin Ordin este necesară o perioadă mai îndelungată astfel încât Strategia la nivelul întregii localități nu va putea fi pregătită pentru aprobare în termenul de un an de la data de 12 iulie 2021 stabilit de art. III alin (1) legii nr. 196/2021. În același timp, trebuie subliniat faptul că potrivit art. III alin (1) ale legii nr. 196 din 12 iulie 2021, *lipsa unei strategii aprobate atrage sancțiunea restricționării alocării oricăror fonduri publice pentru autoritățile administrației publice locale implicate.*

Raportat la această situație, facem precizarea că Ordinul 146/2021 permite aprobarea strategiei în forma deja elaborată la nivel de SACET și actualizarea ei ulterioară la nivelul întregii localități, prin prevederile articolului 21: *”Dacă la prima elaborare sau actualizare a unei strategii conform prezentelor instrucțiuni nu sunt disponibile sau nu pot fi estimate toate datele și informațiile necesare pentru evaluarea opțiunilor strategice de asigurare, în sistem centralizat și/sau individual, a necesarului de energie termică pentru încălzire, preparare acc și răcire din localitate/localități, se va preciza acest lucru în strategie, cu prezentarea acțiunilor/studiilor ce urmează a fi realizate de către AAPL/ADI și a*

termenelor-limită asumate în vederea completării datelor și informațiilor care lipsesc.”.

În acest sens, având în vedere cele prezentate, arătăm faptul că în cadrul strategiei au fost precizate datele și informațiile cu care necesită a fi completată documentația iar termenul asumat pentru inserarea lor este de 12 luni de la intrarea în vigoare a hotărârii de aprobare a Strategiei locale a serviciului de alimentare cu energie termică a consumatorilor din Municipiul Cluj-Napoca în perioada 2022-2030 și perspectivă 2050.

Conform Deciziei etapei de încadrare nr. 34/22.02.2022, a Agenției pentru Protecția Mediului Cluj, Strategia locală a serviciului de alimentare cu energie termică a consumatorilor din Municipiul Cluj-Napoca în perioada 2022-2030 și perspectivă 2050 nu necesită evaluare de mediu și nu necesită evaluare adecvată și se va supune adoptării fără aviz de mediu.

Din punct de vedere juridic, potrivit:

- O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare: disp. art. 129 alin. (2) lit. b) și d) „Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții: b) atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului, d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local”, coroborate cu alin. (4) lit. e): “În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. b), consiliul local: e) aprobă strategiile privind dezvoltarea economică, socială și de mediu a unității administrativ-teritoriale”,

și coroborate cu alin. (7) lit. n) „În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind: n) serviciile comunitare de utilități publice de interes local”,

coroborate cu prevederile art. 7 alin. (2) lit. f), art. 8 alin. (3) lit. a) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare,

corelate cu dispozițiile Legii nr. 325 din 14 iulie 2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, cu modificările și completările ulterioare,

- OUG. nr. 53 din 25 iunie 2019 privind aprobarea Programului multianual de finanțare a investițiilor pentru modernizarea, reabilitarea, re tehnologizarea și extinderea sau înființarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică a localităților și pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, Art. I alin. (33) potrivit căruia: „Documentația tehnică a proiectului, depusă la Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei în vederea obținerii avizului tehnic privind eficiența energetică, include: a) strategia de alimentare cu energie termică a localității, care cuprinde lucrările pentru care se solicită finanțarea; b) hotărârea consiliului local de aprobare a strategiei de alimentare cu energie termică a localității;”
- Legea nr. 325/2006 privind serviciului public de alimentare cu energie termică, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia “În termen de un an de la data intrării în vigoare a prezentei legi, autoritățile administrației publice locale ori asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, atât cele care au, cât și cele care nu au sistem de alimentare centralizată cu energie termică al localității sau al asociației de dezvoltare comunitară, vor reactualiza strategiile locale ale serviciului de alimentare cu energie termică a populației și lipsa unei strategii aprobate atrage sancțiunea restricționării alocării oricărui fonduri publice pentru autoritățile administrației publice locale implicate;
- Legea 121/2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare; proiectul de hotărâre poate fi promovat spre dezbatere și aprobare în Consiliul Local al Municipiului.

Din punct de vedere economic, raportat la prevederile art. 4 alin. 5 și alin.6 și art.47 din Legea

nr.273/2006 privind finanțele publice locale și ale Ordinului nr. 1.792 / 2002 pentru aprobarea Normelor metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice, precum și organizarea, evidenta și raportarea angajamentelor bugetare și legale, proiectul de hotărâre poate fi promovat spre dezbateri și aprobare în Consiliul Local.

Proiectul de hotărâre a fost supus dezbaterii publice în perioada 4 martie-16 aprilie, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Conform notei interne Nr. 457826/101/18.04.2022, în perioada alocată consultării publice, Biroul Mass-media nu a primit nicio sesizare referitoare la proiectul propus. Nu s-a înregistrat nicio solicitare privind organizarea unei dezbateri publice pe tema mai sus menționată.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport apreciem că proiectul de hotărâre privind aprobarea Strategiei locale a serviciului de alimentare cu energie termică a consumatorilor din Municipiul Cluj-Napoca în perioada 2022-2030 și perspectivă 2050 poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

DIRECȚIA TEHNICĂ
VIRGIL PORUȚIU

DIRECȚIA JURIDICĂ
ALINA RUS

DIRECȚIA ECONOMICĂ
OLIMPIA MOIGRĂDAN

DIRECȚIA COMUNICARE, DEZVOLTARE
LOCALĂ ȘI MANAGEMENT PROIECTE
OVIDIU CÎMPEAN

ARHITECT ȘEF
DANIEL POP

ȘEF BIROU
DANIEL DRANCA