

**Raport de specialitate**  
**a proiectului de hotărâre privind aprobarea Strategiei locale de dezvoltare a serviciului de iluminat public din municipiul Cluj-Napoca pentru perioada 2022-2030**

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 509481/1 din data de 12.05.2022 al primarului Municipiului Cluj-Napoca;

Proiectul de hotărâre privind Strategia locală a serviciului iluminat public din Municipiul Cluj-Napoca în perioada 2022-2030;

Direcția Tehnică, Direcția Juridică și Direcția Economică precizează următoarele:

Cadru juridic general:

Serviciul de iluminat public face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice, sub reglementarea, conducerea, monitorizarea și controlul Administrației Publice Locale a municipiului Cluj-Napoca, reprezentând o parte componentă a infrastructurii tehnico-edilitare a acestei unități administrativ-teritoriale care conform art. 1 alin. (3) Legea 230/2006, actualizată cu modificările și completările ulterioare, cuprinde:

- iluminatul stradal rutier;
- iluminatul stradal pietonal;
- iluminatul arhitectural;
- iluminatul ornamental și iluminatul ornamental festiv al comunelor, orașelor și municipiilor.

În conformitate cu prevederile art. 1 din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, serviciul de utilitate publică este definit ca totalitatea acțiunilor și activităților reglementate prin acte normative, prin care se asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes general ale colectivităților locale.

Potrivit prevederilor art. 3 din Legea 51/2006 serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, se organizează și se gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localității, de mărimea și de gradul de dezvoltare al acesteia și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Legea nr. 230/2006, privind iluminatul public actualizată cu modificările și completările ulterioare, stabilește în cuprinsul art. 8 alin. (1) o competență exclusivă a autorităților administrației publice locale în privința înființării, organizării, coordonării, monitorizării și controlului funcționării

serviciului de iluminat public de la nivelul unităților administrativ-teritoriale. Totodată, în sarcina autorităților publice locale legea impune și atributul dezvoltării, modernizării, administrării și exploatarei serviciului de iluminat public astfel încât parametrii reali ai acestui serviciu să fie în acord cu principiile enunțate în art. 9 și art. 10 din cuprinsul Ordinului nr. 86 din 20/03/2007 al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile de Gospodărire Comunală.

În conformitate art. 9 alin (1) din Legea nr. 230/2006, privind iluminatul public actualizată cu modificările și completările ulterioare, elaborarea și aprobarea strategiilor locale de dezvoltare a serviciului de iluminat public, a programelor de investiții privind dezvoltarea și modernizarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente, a regulamentului propriu al serviciului, a caietului de sarcini, alegerea modalității de gestiune, precum și a criteriilor și procedurilor de delegare a gestiunii intră în competența exclusivă a consiliilor locale.

În același timp, în conformitate cu art 9 alin. (2) din Legea 230/2006 strategiile locale de dezvoltare a serviciului de iluminat public au la baza Strategia națională privind serviciile comunitare de utilități publice și țin cont de planurile de urbanism și de amenajare a teritoriului, de programele de dezvoltare economico-socială a unităților administrativ-teritoriale, precum și de reglementările specifice domeniului, emise de autoritățile de reglementare competente.

De asemenea, strategiile locale vor urmări cu prioritate realizarea obiectivelor stabilite prin art. 9 alin. (3) din Legea 230/2006, după cum urmează:

- a) orientarea serviciului de iluminat public către utilizatori și beneficiari;
- b) asigurarea calității și performanțelor sistemelor de iluminat public, la nivel compatibil cu directivele Uniunii Europene;
- c) respectarea normelor privind serviciul de iluminat public stabilite de Comisia Internațională de Iluminat, la care România este afiliată, respectiv de Comitetul Național Român de Iluminat, denumit în continuare C.N.R.I.;
- d) asigurarea accesului nediscriminatoriu al tuturor membrilor comunității locale la serviciul de iluminat public;
- e) reducerea consumurilor specifice prin utilizarea unor corpuri de iluminat performanțe, a unor echipamente specializate și prin asigurarea unui iluminat public judicios;
- f) promovarea investițiilor, în scopul modernizării și extinderii sistemelor de iluminat public;
- g) asigurarea, la nivelul localităților, a unui iluminat stradal și pietonal adecvat necesităților de confort și securitate, individuală și colectivă, prevăzute de normele în vigoare;
- h) asigurarea unui iluminat arhitectural, ornamental și ornamental festiv, adecvat punerii în valoare a edificiilor de importanța publică și/sau culturală și marcării prin sisteme de iluminat corespunzătoare a evenimentelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase;
- i) promovarea de soluții tehnice și tehnologice performante, cu costuri minime;
- j) promovarea mecanismelor specifice economiei de piața, prin crearea unui mediu concurențial de atragere a capitalului privat;
- k) instituirea evaluării comparative a indicatorilor de performanță a activității operatorilor și participarea cetățenilor și a asociațiilor reprezentative ale acestora la acest proces;
- l) promovarea formelor de gestiune delegată;
- m) promovarea metodelor moderne de management;
- n) promovarea profesionalismului, a eticii profesionale și a formării profesionale continue a personalului ce lucrează în domeniu.

#### Situația existentă:

În prezent serviciul public de iluminat stradal este prestat printr-un contract cu termen de valabilitate 26 iunie 2022. Din punct de vedere strategic la nivelul Municipiului Cluj-Napoca direcțiile de dezvoltare a serviciului public de iluminat a fost reglementată în mod indirect printr-o serie de măsuri și programe de investiții propuse la nivelul de strategii și planuri locale de dezvoltare. Din acest punct de vedere, se impune elaborarea unei strategii locale a serviciului public de iluminat care să vizeze în mod integrat stabilirea unor direcții de dezvoltare a componentelor acestuia în același timp cu stabilirea unor reglementări pentru corelarea programelor de modernizare a serviciului public de iluminat cu alte programe locale de dezvoltare, în special cu Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană (SIDU).

#### Situația propusă:

În acest context la nivelul Direcției tehnice a fost elaborată Strategia locală de dezvoltare a serviciului public de iluminat în Municipiul Cluj-Napoca pentru perioada 2022-2030. Strategia are ca orizont de implementare anul 2030 și propune o serie de direcții de dezvoltare pentru componentele serviciului public de iluminat care să conducă la obiectivele stabilite prin legislația de specialitate.

Obiectivele Strategiei de dezvoltare a serviciului public de iluminat în Municipiul Cluj-Napoca pentru perioada 2022-2030 sunt:

1. Creșterea calității serviciului public de iluminat stradal existent prin utilizarea de echipamente LED eficiente selectate în conformitate cu prevederile și normele tehnice europene și naționale în vigoare;
2. Reabilitarea, extindere și relocare în subteran a rețelelor aferente sistemului de iluminat stradal în corelare cu programele de reabilitare a străzilor și în acord cu principiile mobilității sustenabile;
3. Punerea în valoare a obiectivelor de importanță locală și de patrimoniu prin extinderea și reabilitarea sistemului de iluminat arhitectural
4. Punerea în valoare a evenimentelor și sărbătorilor de importanță locală prin sistem de iluminat ornamental la standarde ridicate de calitate și eficiență energetică
5. Digitalizarea serviciului de iluminat public

Orizontul de implementare a măsurilor cuprinse în cadrul strategiei îl reprezintă finalul anului 2030. Până la finalul perioadei de implementare prin strategie se propun montarea unui număr de 10.000 de aparate de iluminat echipate cu tehnologie LED și telegestiune, precum și punerea în valoare a minim 20 de obiective de importanță locală și de patrimoniu. De asemenea, pe direcția digitalizării serviciului public de iluminat, se intenționează realizarea unui sistem unic de telegestiune și control pentru întregul ansamblu de aparate de iluminat stradal și arhitectural de la nivelul municipiului Cluj-Napoca. În ceea ce privește iluminatul ornamental festiv se propune menținerea direcției existente prin consultarea și cooptarea specialiștilor în ceea ce privește stabilirea unui concept de împodobire a orașului inovativ și diversificat și de asemenea prin utilizarea de echipamente eficiente energetic.

În ceea ce privește extinderea sistemului de iluminat și relocarea rețelelor de alimentare cu energie electrică în subteran, strategia prevede faptul că în stabilirea categoriilor de intervenții trebuie avut în vedere faptul că sistemul de iluminat public este parte componentă a infrastructurii publice urbane și în consecință trebuie tratat unitar în cadrul unor proiecte integrate ce vizează modernizarea sau reconfigurarea spațiului public. Din acest punct de vedere alegerea soluțiilor de modernizare a serviciului de iluminat public trebuie să aibă în vedere "integrarea" componentelor

sistemului de iluminat și a celorlalte elemente de mobilier urban (panouri de informare, stații de transport în comun, mobilier urban) care asigură îmbunătățirea aspectului zonei urbane și care fac utilizarea ei mai confortabilă. În consecință, reabilitarea, extinderea și relocarea în subteran a rețelelor aferente sistemului de iluminat stradal trebuie să se desfășoare de regulă în corelare cu programele de reabilitare a străzilor și în acord cu principiile mobilității sustenabile.

#### Surse și oportunitate de finanțare

Valoarea totală estimată a lucrărilor de montare a 10.000 de corpuri de iluminat LED este de 25.000.000 lei.

Valoarea totală estimată a lucrărilor de punere în valoare prin iluminat arhitectural a 20 de obiective de importanță locală este de 8 milioane de lei.

Valoarea totală estimată pentru construirea unei platforme integrate de telegestiune pentru sistemul de iluminat public este de 1.500.000 de lei.

Având în vedere resursele bugetare limitate ale administrațiilor locale, respectiv anvergura serviciului public de iluminat din Municipiul Cluj-Napoca, se recomandă o analiză detaliată a investițiilor și a soluțiilor tehnice și încadrarea lor cu prioritate pe linii de finanțare externe sau guvernamentale. Pentru modernizarea iluminatului public sunt disponibile programele:

- Administrația Fondului de Mediu;
- Planul Național de Redresare și Reziliență;
- Programul Operațional Regional (POR) Nord-Vest 2021-2027;
- Granturi SSE și Norvegiene;
- Programul de cooperare Elvețiano-Român.

În ceea ce privește corespondența cu alte strategii și planuri locale de dezvoltare, strategia își propune corelarea programelor de modernizare a serviciului public de iluminat cu alte programe locale de dezvoltare și în particular cu Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Cluj-Napoca nr. 416/2019 pentru aprobarea Planului General de Iluminat Arhitectural al obiectivelor cu valoare de patrimoniu situate în municipiul Cluj-Napoca și cu Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Cluj-Napoca nr.1/2022 pentru aprobarea Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană (SIDU), pentru perioada 2021-2030.

Organizarea și desfășurarea serviciului de iluminat public trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunității locale, după cum urmează:

#### Rezultate așteptate

- creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale, pe fondul optimizării consumului de energie, prin utilizarea de echipamente de înaltă calitate și eficiență energetică și sisteme moderne de monitorizare și control
- punerea în valoare printr-un iluminat adecvat a elementelor arhitectonice și peisagistice ale localităților, precum și marcarea evenimentelor festive, a sărbătorilor legale sau religioase prin respectarea prevederilor regulamentului local de iluminat arhitectural și prin consultarea specialiștilor în alegerea conceptului de iluminat;

- dezvoltarea durabilă a sistemului de iluminat public prin corelarea cu Strategia Integrată de dezvoltare integrată.

Municipalitatea a inițiat demersuri pentru includerea în Planul Național de Redresare și Reziliență pentru reabilitare energetică a clădirilor publice, sens în care până azi au fost adoptate Hotărâri de Consiliu Local pentru următoarele clădiri: Școala Gimnazială Iuliu Hațieganu Corp C1 - str. Câmpului, Școala Gimnazială Iuliu Hațieganu Corp C1 - str. Mehedinți, Școala Gimnazială Constantin Brancusi, Colegiul Tehnic De Comunicații Augustin Maior – Cladirea C2, Colegiul De Muzica Sigismund Toduta Corpuri C2 și C9, Liceul Onisifor Ghibu – Cladirea C2, Liceul Onisifor Ghibu Cladire C1, Cresa Martinel, Gradinita Poienita, Școala Gimnazială Liviu Rebreanu, Gradinita Cu Program Prelungit Dumbrava Minunata, Școala Gimnazială Ioan Bob Clădire C1, Școala Octavian Goga Clădire C1, Liceul Tehnologic Alexandru Borza, Colegiul Național Pedagogic Gheorghe Lazar, Gradinita Cu Program Prelungit Micul Print, Grădinița Licurici, Gradinita Lizuca, Cresa Praslea Cel Voinic, Gradinita Degetica, Liceul de Informatica Tiberiu Popoviciu, Gradinita Cu Program Prelungit Zana Zorilor Structura 2, Școala Gimnazială Liviu Rebreanu - Alea Retezat, Liceul Eugen Pora, Liceul De Coregrafie Si Arta Dramatica Octavian Stroia Cladirea C2.

Pentru Strategia de dezvoltare a Serviciului de iluminat public din municipiul Cluj-Napoca pentru perioada 2022-2030 s-au obținut următoarele avize:

Decizia de încadrare nr. 58 din 31.03.2022 a Agenția pentru Protecția Mediului Cluj

Avizul favorabil nr. 1541/AAV/14.03.2022, emis de Direcția Silvică Cluj-Ocolul Silvic Cluj.

Din punct de vedere juridic, potrivit prevederilor:

-O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare: disp. art. 129 alin. (2) lit. b) și d) „Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții: b) atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului, d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local”, coroborate cu:

alin. (4) lit. e): “În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. b), consiliul local: e) aprobă strategiile privind dezvoltarea economică, socială și de mediu a unității administrativ-teritoriale”,

alin. (7) lit. n) „În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind: n) serviciile comunitare de utilități publice de interes local”,

prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare:

-art. 7 alin. (1) litera e) ”(1) Organizarea și funcționarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure îndeplinirea obligațiilor de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe/cerințe fundamentale, și anume: e) transparență decizională și protecția utilizatorilor.

-art. 7 alin. (2) lit. f), (2) Organizarea, furnizarea/prestarea și gestionarea serviciilor

de utilități publice trebuie să asigure: f) introducerea unor metode moderne de elaborare și implementare a strategiilor, politicilor, programelor și/sau proiectelor din sfera serviciilor de utilități publice;

-art. 8 alin. (3) lit. a): ”(3) În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu: a) elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de utilități publice existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor”

prevederile Legii nr. 230 din 2006 a serviciului public de iluminat public, cu modificările și completările ulterioare:

-art. 9 alin (1), (2) și (3): ”(1) Elaborarea și aprobarea strategiilor locale de dezvoltare a serviciului de iluminat public, a programelor de investiții privind dezvoltarea și modernizarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente, a regulamentului propriu al serviciului, a caietului de sarcini, alegerea modalității de gestiune, precum și a criteriilor și procedurilor de delegare a gestiunii intră în competența exclusivă a consiliilor locale, a asociațiilor de dezvoltare comunitară sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz. (2) Strategiile și reglementările menționate la alin. (1) au la baza Strategia națională privind serviciile comunitare de utilități publice și țin cont de planurile de urbanism și de amenajare a teritoriului, de programele de dezvoltare economico-socială a unităților administrativ-teritoriale, precum și de reglementările specifice domeniului, emise de autoritățile de reglementare competente. (3) Strategiile autorităților administrației publice locale vor urmări cu prioritate realizarea următoarelor obiective:

- a) orientarea serviciului de iluminat public către utilizatori și beneficiari;
- b) asigurarea calității și performanțelor sistemelor de iluminat public, la nivel compatibil cu directivele Uniunii Europene;
- c) respectarea normelor privind serviciul de iluminat public stabilite de Comisia Internațională de Iluminat, la care România este afiliată, respectiv de Comitetul Național Român de Iluminat, denumit în continuare C.N.R.I.;
- d) asigurarea accesului nediscriminatoriu al tuturor membrilor comunității locale la serviciul de iluminat public;
- e) reducerea consumurilor specifice prin utilizarea unor corpuri de iluminat performanțe, a unor echipamente specializate și prin asigurarea unui iluminat public judicios;
- f) promovarea investițiilor, în scopul modernizării și extinderii sistemelor de iluminat public;
- g) asigurarea, la nivelul localităților, a unui iluminat stradal și pietonal adecvat necesităților de confort și securitate, individuală și colectivă, prevăzute de normele în vigoare;
- h) asigurarea unui iluminat arhitectural, ornamental și ornamental festiv, adecvat punerii în valoare a edificiilor de importanță publică și/sau culturală și marcării prin sisteme de iluminat corespunzătoare a evenimentelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase;
- i) promovarea de soluții tehnice și tehnologice performante, cu costuri minime;
- j) promovarea mecanismelor specifice economiei de piață, prin crearea unui mediu concurențial de atragere a capitalului privat;
- k) instituirea evaluării comparative a indicatorilor de performanță a activității operatorilor și participarea cetățenilor și a asociațiilor reprezentative ale acestora la acest proces;
- l) promovarea formelor de gestiune delegată;
- m) promovarea metodelor moderne de management;
- n) promovarea profesionalismului, a eticii profesionale și a formării profesionale continue a

personalului ce lucrează în domeniu. ”

-art. 11 lit. c) ”În raport cu comunitatile locale pe care le reprezinta, autoritățile administrației publice locale au următoarele responsabilități: c) sa elaboreze și să aprobe strategia locală de dezvoltare a serviciului de iluminat public și a infrastructurii aferente, cu consultarea prealabilă a cetățenilor”;

proiectul de hotărâre poate fi promovat spre dezbateră și aprobare în Consiliul Local al Municipiului.

Din punct de vedere economic, raportat la prevederile art. 4 alin. 5 și 6 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, proiectul de hotărâre poate fi promovat spre dezbateră și aprobare în Consiliul Local.

În conformitate cu prevederile art. 11 lit. c) din Legea serviciului de iluminat public nr. 230/2006 coroborat cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de hotărâre urmează a fi supus dezbaterii publice, urmând a fi supus analizei și dezbaterii Consiliului Local în conformitate cu prevederile articolului 7 alin. (1) litera e) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată cu modificările ulterioare

**Direcția Tehnică,  
Director executiv,  
Virgil Poruțiu**




**Direcția Economică,  
Director executiv,  
Olimpia Moigrădan**



**Șef Birou EEIP  
Daniel Dranca**



**Direcția Juridică,  
Director executiv,  
Alina Rus**



12.05.2022