

1-14 a. + 509 a. punct electronic

44/4.08.2022

HOTĂRÂRE

privind aprobarea **Studiului de oportunitate și a modalității de gestiune a serviciului de iluminat public din municipiul Cluj-Napoca, a Regulamentului, a Caietului de sarcini, precum și a proiectului Contractului de delegare a gestiunii serviciului**

Consiliul local al municipiului Cluj-Napoca întrunit în ședință ordinară,

Examinând proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate și a modalității de gestiune a serviciului de iluminat public din municipiul Cluj-Napoca, a Regulamentului, a Caietului de sarcini, precum și a proiectului Contractului de delegare a gestiunii serviciului – proiect din inițiativa primarului;

Reținând referatul de aprobare nr. 659363/1/28.07.2022 conex cu 538730/1/24.05.2022 al primarului municipiului Cluj-Napoca în calitate de inițiator;

Analizând raportul de specialitate nr. 659406/444/28.07.2022 conex cu 538811 din 24.05.2022 al Direcției Tehnice, Direcției Juridice și Direcției Economice, prin care se propune aprobarea proiectului de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate și a modalității de gestiune a serviciului de iluminat public din municipiul Cluj-Napoca, a Regulamentului, a Caietului de sarcini, precum și a proiectului Contractului de delegare a gestiunii serviciului – proiect din inițiativa primarului;

Văzând avizul comisiei de specialitate;

Potrivit prevederilor art. 9 alin. (1), art. 10 lit. d) și f) art. 11 lit. a), art. 16 alin. (1) și (2), art. 19 alin. (1), (2) și (3) din Legea serviciului de iluminat public nr. 230/2006, ale art. VIII din Legea nr. 225 din 17 noiembrie 2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, ale art. 7 alin. 1 lit. e), art. 8 alin. 3 lit. i), art. 22 alin. (3), art. 23 alin. (1) lit. a), art. 35 alin. 2 din Legea nr. 51/2006 a Serviciilor Publice Comunitare de Utilități Publice, republicată, ale art. 2 și art. 11 din Anexa Ordinului ANRSC nr. 86/2007 pentru aprobarea regulamentului-cadru al serviciului de Iluminat Public, ale art. 1 și 2 din Anexa la Ordinul ANRSC nr. 87/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru a serviciului de iluminat public, ale art. 13 din Legea nr. 52/ 2002 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 20 alin. 1 lit. d), i) și j) din Legea nr. 273 din 29 iunie 2006 privind Finanțele Publice Locale, cu modificările și completările ulterioare și ale art. 129 alin. 2, lit. b) și d), alin. 4, lit. e) și alin. (7) lit. n din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere Decizia ANRE nr. 623/14.04.2022 prin care s-a acordat S.C. Termoficare Napoca S.A. atestatul ANRE C1A și C2A pentru proiectare și execuție lucrări pe linii electrice cu tensiuni nominale de 0,4 kV ÷ 20 kV aeriene și/ sau subterane;

Reținând prevederile Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Potrivit dispozițiilor art. 129, 133 alin. 1, 139 și 196 din Ordonanța de Urgență a

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă Studiul de oportunitate pentru Delegarea gestiunii Serviciului de iluminat public din municipiul Cluj-Napoca, conform Anexei 1, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2. Se aprobă modalitatea de gestiune prin încredințare directă a serviciului de iluminat public către S.C. Termoficare Napoca S.A, după cum urmează:

a) iluminatul stradal-rutier, iluminatul stradal-pietonal, iluminatul arhitectural începând cu data intrării în vigoare a prezentei hotărâri;

b) iluminatul ornamental și ornamental festiv începând cu data de 11.04.2023.

Art. 3. Se aprobă Regulamentul serviciului de iluminat public din Municipiul Cluj-Napoca, conform Anexei 2, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 4. Se aprobă Caietul de sarcini al serviciului de iluminat public din Municipiul Cluj-Napoca, conform Anexei 3, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 5. Se aprobă proiectul Contractului de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public din Municipiul Cluj-Napoca, conform Anexei 4, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.6. Cu îndeplinirea prevederilor hotărârii se încredințează Direcția Tehnică și Direcția Economică.

Președinte de ședință,

.....

Contrasemnează:

Secretarul general al municipiului Cluj-Napoca

.....

Nr.

(Hotărârea a fost adoptată cu..... voturi)

REFERAT DE APROBARE

a proiectului de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate, a modalității de gestiune a serviciului de iluminat public din municipiul Cluj-Napoca, a Regulamentului, a Caietului de sarcini, precum și a proiectului Contractului de delegare a gestiunii serviciului

În conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, serviciul de utilitate publică este definit ca totalitatea acțiunilor și activităților reglementate prin acte normative, prin care se asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes general ale colectivităților locale.

Potrivit aceluiași act normativ cu referințele de mai sus, serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, se organizează și se gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localității, de mărimea și de gradul de dezvoltare al acesteia și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

De asemenea, tot în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Serviciul public de iluminat stradal a fost prestat printr-un contract încheiat cu operatorul Elin GmbH Austria, sucursala Cluj-Napoca.

În sarcina autorităților publice locale intră și elaborarea și aprobarea regulamentului și a caietului de sarcini al serviciului de iluminat public în conformitate cu documentele cadru emise de ANRSC.

În acest context Direcția Tehnică prin Biroul de Eficiență Energetică și Iluminat Public a realizat demersurile necesare pentru asigurarea continuității prestării serviciului prin contractarea serviciilor de elaborare a documentației necesare pentru stabilirea modalității de gestiune a serviciului, a regulamentului și a caietului de sarcini al serviciului de iluminat public.

Studiul de oportunitate a fost elaborat pe baza documentelor și a informațiilor existente la nivelul municipiului Cluj-Napoca, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare la data întocmirii acestuia. Elaborarea acestui studiu de oportunitate s-a realizat în temeiul prevederilor alin. (3) al art. 22 din Legea nr. 51/2006 a Serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Din concluziile studiului de oportunitate a rezultat că pentru următorii 8 ani este oportună realizarea serviciului de iluminat public din municipiul Cluj-Napoca prin modalitatea de gestiune directă, prin intermediul operatorului - societate comercială reglementată de Legea nr. 31/1990 și înființată prin reorganizarea Regiei Autonome de Termoficare Cluj-Napoca (R.A.), conform

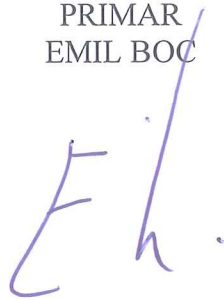
Hotărârii Consiliului Local nr. 74/2019, în conformitate cu art. 28 alin. 2 lit. b). Astfel, după parcurgerea demersurilor administrative și legislative impuse de prevederile legale în vigoare urmează să se încheie raportul juridic ce va sta la baza prestării serviciului de către operatorul menționat.

Proiectul de hotărâre a fost postat în dezbatere publică în conformitate cu prevederile Legii nr. 52 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare și cu prevederile art. 11 lit. c) din Legea serviciului de iluminat public nr. 230/2006. Perioada pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice, stabilită conform art. 7 alin (4) din Legea 52/2002 a fost 30.05.2022-14.06.2022. În perioada alocată consultării publice nu s-a înregistrat vreo solicitare privind organizarea unei dezbateri publice și nici nu s-au depus alte propuneri/observații/cereri de clarificare.

În ceea ce privește delegarea gestiunii serviciului de iluminat public pentru componentele iluminat stradal-rutier, iluminat stradal-pietonal, iluminat arhitectural începând cu data de 27.06.2022, așa cum proiectul a fost întocmit și supus consultării publice, se impune ca aceasta să fie modificată în sensul că delegarea serviciilor menționate anterior se va face începând cu data intrării în vigoare a hotărârii.

În temeiul prevederilor art.136 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, îmi exprim inițiativa de promovare a proiectului de hotărâre a proiectului de hotărâre privind Studiului de oportunitate, a modalității de gestiune a serviciului de iluminat public din municipiul Cluj-Napoca, a Regulamentului, a Caietului de sarcini, precum și a proiectului Contractului de delegare a gestiunii serviciului.

PRIMAR
EMIL BOC



Raport de specialitate
privind aprobarea Studiului de oportunitate și a modalității de gestiune a serviciului de iluminat public din municipiul Cluj-Napoca, a Regulamentului, a Caietului de sarcini, precum și a proiectului Contractului de delegare a gestiunii serviciului

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 659363/1/28.07.2022 conex cu 538730/1/24.05.2022 al primarului Municipiului Cluj-Napoca;

Proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate și a modalității de gestiune a serviciului de iluminat public din municipiul Cluj-Napoca, a Regulamentului, a Caietului de sarcini, precum și a proiectului Contractului de delegare a gestiunii serviciului

Direcția Tehnică, Direcția Juridică și Direcția Economică precizează următoarele:

Situația existentă:

Serviciul public de iluminat stradal a fost prestat printr-un contract încheiat cu operatorul Elin GmbH Austria, sucursala Cluj-Napoca. Serviciul de iluminat festiv este prestat prin intermediul unui acord-cadru încheiat cu asocierea SC Elba Com SA - SC Neon Lighting SRL. În acest context Direcția Tehnică prin Biroul de Eficiență Energetică a realizat demersurile necesare pentru asigurarea continuității prestării serviciului prin contractarea serviciilor de elaborare a documentației necesare pentru stabilirea modalității de gestiune a serviciului.

Cadru juridic general: Serviciul de iluminat public face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice, sub reglementarea, conducerea, monitorizarea și controlul Administrației Publice Locale a municipiului Cluj-Napoca, reprezentând o parte componentă a infrastructurii tehnico-edilitare a acestei unități administrativ-teritoriale care conform art. 1 alin. (3) Legea 230/2006, actualizată cu modificările și completările ulterioare, cuprinde:

- iluminatul stradal rutier;
- iluminatul stradal pietonal;
- iluminatul arhitectural;
- iluminatul ornamental și iluminatul ornamental festiv al comunelor, orașelor și municipiilor.

În conformitate cu prevederile art. 1 din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, serviciul de utilitate publică este definit ca totalitatea acțiunilor și activităților reglementate prin acte normative, prin care se asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes general ale colectivităților locale.

Potrivit prevederilor art. 3 din Legea 51/2006, serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, se organizează și se gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localității, de

mărimea și de gradul de dezvoltare al acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Legea nr. 230/2006, privind iluminatul public actualizată cu modificările și completările ulterioare, stabilește în cuprinsul art. 8 alin. (1) o competență exclusivă a autorităților administrației publice locale în privința înființării, organizării, coordonării, monitorizării și controlului funcționării serviciului de iluminat public de la nivelul unităților administrativ-teritoriale.

În același timp, privitor la gestiunea serviciului public de iluminat, în conformitate cu prevederile art. 22 alin (3) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Situația propusă:

În ceea ce privește obligațiile legale de stabilire a modalității de delegare a serviciului de iluminat, Direcția Tehnică a realizat un studiu de oportunitate în vederea stabilirii modalității de gestiune a serviciului public de iluminat stradal printr-un contract de servicii încheiat cu SC Ago Proiect Engineering SRL Cluj-Napoca - proiectant general.

Studiul de oportunitate a fost elaborat pe baza documentelor și a informațiilor existente la nivelul municipiului Cluj-Napoca, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare la data întocmirii acestuia. Elaborarea acestui studiu de oportunitate s-a realizat în temeiul prevederilor alin. (3) al art. 22 din Legea nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Studiul de oportunitate a analizat trei variante de gestiune a serviciului de iluminat public:

1. Înființarea unui serviciu public de interes local
2. Gestiunea delegată cu un operator privat prin aplicarea unei proceduri de concesiune sau achiziție publică
3. Gestiunea directă conform art. 28 alin. 2 lit.b) din legea 51/ 2006 cu o societate comercială reglementată de Legea nr. 31/1990 republicată cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al municipiului Cluj-Napoca

În vederea analizei variantei numărul trei s-au trimis solicitări la două dintre societățile comerciale înființate și organizate în subordinea Consiliului Local al Municipiului Cluj-Napoca, Compania de Transport Public SA și Termoficare Napoca SA, prin care li s-a solicitat un punct de vedere referitor la modul în care activitatea și resursele existente sunt compatibile cu prestarea serviciului de iluminat stradal. Compania de Transport Public a răspuns cu precizarea că nu deține nici dotări nici personal calificat pentru prestarea serviciului în timp ce SC Termoficare Napoca SA a prezentat o listă de dotări și personal foarte apropiată de cele stabilite de elaboratorul studiului ca fiind necesare pentru prestarea serviciului public de iluminat stradal. În consecință, în urma unei analize interne care a vizat modul de organizare a prestării serviciilor de termoficare și de iluminat, SC Termoficare SA a confirmat prin adresa nr 2361/30.06.2021 că pentru prestarea serviciului de iluminat se poate utiliza de o parte din dotările și personalul existent.

În urma analizei celor trei scenarii prezentate mai sus a rezultat că pentru următorii 8 ani este oportună realizarea serviciului de iluminat public din municipiul Cluj-Napoca prin modalitatea

de gestiune directă, prin intermediul operatorului SC TERMOFICARE NAPOCA - societate comercială reglementată de Legea nr. 31/1990 și înființată prin reorganizarea Regiei Autonome de Termoficare Cluj-Napoca (R.A.), conform Hotărârii Consiliului Local nr. 74/2019, în conformitate cu art. 28 alin. 2 lit. b)., pe o durată de 8 ani.

În sprijinul fundamentării opțiunii recomandate, studiul de oportunitate aduce următoarele categorii de argumente:

1. Necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate - Argumente tehnico-economice

Analiză comparativa costuri delegare				
	Resurse necesare	Delegare directă - înființare serviciu	Delegare indirectă - operator privat	Delegare directă - SC Termoficare SA
1	Cheltuieli cu personalul pe 8 ani	25.728.000	23.040.000	18.931.829
2	Cheltuieli cu dotările	2.135.145	1.786.600	1.556.395
3	Cheltuieli administrative	1.176.000	1.434.720	0
Total 1 cheltuieli administrative		29.039.145	26.261.320	20.488.224
4	Operațiuni întreținere / iluminat stradal, pietonal, arhitectural pe următorii 8 ani	16.767.245,11	16.767.245,11	16.767.245,11
5	Operațiuni de modernizare, extindere, relocare în subteran rețea de iluminat stradal, pietonal, arhitectural 8 ani	31.341.872,77	31.341.872,77	31.341.872,77
6	Iluminat ornamental festiv	12.892.110,40	12.892.110,40	12.892.110,40
Total general (lei fără TVA)		90.040.373,29	87.262.548,29	81.489.452,31

Se observă faptul că în varianta delegării directe către SC Termoficare SA costul serviciului pentru următorii 8 ani în varianta administrării directe este de **81.489.452,31 lei**. Diferența în favoarea opțiunii numărul trei rezultă și din aceea optimizarea a activităților desfășurate de SC Termoficare descrisă anterior, care permite utilizarea unor dotări și categorii de personal deja existente.

În stabilirea duratei de 8 ani s-au avut în vedere prevederile art. 32 alin. (3) din Legea nr. 51/2006 care prevede că în cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale, cu excepția celor care sunt membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, sunt obligate ca, periodic, respectiv o dată la 5 ani, să facă analize privind eficiența economică a serviciului, respectiv să schimbe modalitatea de gestiune a serviciilor publice, după caz, respectiv prevederile art. 24 alin. 2 din Legea 230/2006 care stabilește că durata unui contract prin care se delegă gestiunea nu poate fi mai mare de 49 de ani, luându-se în calcul durata necesară amortizării investițiilor (art. 24 alin. 2).

În aceste condiții, analizând durata de amortizare a principalelor investiții astfel cum acestea sunt stabilite prin prevederile Hotărârii de Guvern nr. 2.139 din 30 noiembrie 2004 pentru aprobarea Catalogului privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe, durata de amortizare pentru principalele dotări necesare pentru prestarea serviciului este cuprinsă între 4 și 8

ani.

Totodată, în conformitate cu prevederile Ordinului ANRSC nr. 77/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public, în componența prețului/tarifului de prestare a serviciului este necesară cuprinderea costurilor cu amortizarea investițiilor în dotări.

În tabelul de mai jos este prezentată o simulare a amortizării principalelor dotări pe perioadele 4- 8 ani.

Investiții dotări	Achizitii noi pentru SC Termoficare Napoca (buc)	Pret/buc	Preț total	Cheltuieli amortizate anuale (4 ani)	Cheltuieli amortizate anuale (5 ani)	Cheltuieli amortizate anuale (6 ani)	Cheltuieli amortizate anuale (7 ani)	Cheltuieli amortizate anuale (8 ani)
Total	/	/	1.556.395 lei	389.099 lei	311.279 lei	259.399 lei	222.342 lei	194.549 lei

Raportat la cele prezentate recomandarea studiului de oportunitate este o durata a contractului de delegare a gestiunii de 8 ani, cu condiția realizării unei analize la fiecare 5 ani privind eficiența economică a serviciului, pe baza căreia să se ia o decizie privind o eventuală schimbare a modalității de gestiune a selectată, după caz, conform prevederilor art. 32 alin. (3) din Legea 51/2006.

Din punct de vedere tehnic mai trebuie adăugat faptul că cele două servicii prezintă din punct de vedere tehnic mai multe similitudini, în special în ceea ce privește administrarea rețelelor. Astfel, atât serviciul de iluminat cât și cel de termoficare se bazează pe existența unor rețele subterane sau aeriene care necesită până la un punct același tip de organizare a intervențiilor și care, foarte important, sunt amplasate în același tip de areal. De asemenea, în specificul de operare a rețelelor termice se regăsește o semnificativă componentă electrică - instalații de pompare, motoare de cogenerare, cu perspective de dezvoltare și diversificare spre instalații de tipul centralelor fotovoltaice și a pompelor de căldură, totul în configurații cu mult mai complexe decât instalația de iluminat public, un tip de instalație foarte simplă în esența ei.

În același timp, un alt avantaj pe care SC Termoficare SA îl poate aduce din punct de vedere tehnic este constituit de expertiză pe segmentul de automatizare și control de la distanță a echipamentelor prin intermediul unui dispecerat modern și a unei echipe de dispeceri specializată. În prezent la nivelul sistemului de iluminat public 3.486 aparate de iluminat sunt monitorizate de la distanță prin intermediul sistemului de telegestiune, la fel ca sistemul de comandă a aprinderii și stingerii. Operațiunile de monitorizare a aparatelor de iluminat și respectiv de organizare a intervențiilor sunt foarte similare cu cele pe care echipa de dispeceri a SC Termoficare Napoca SA le desfășoară la nivelul centralelor termice echipate cu sistem de monitorizare la distanță.

Nu în ultimul rând, SC Termoficare Napoca SA are expertiză și pe domeniul energetic, a condus elaborarea mai multor lucrări de audit energetic ai rețelei și este familiarizată cu realizarea de programe și măsuri de creștere a eficienței energetice pe baza unor măsuri propuse de rapoartele de audit energetic.

Considerăm în acest sens că experiența administrării acestor tipuri de rețele și echipamente

în regim de 24h/24h reprezintă din punct de vedere tehnic un argument în vederea asigurării continuității serviciului public de iluminat stradal la nivelul Municipiului Cluj-Napoca.

2. Argumente privind interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale

La nivelul Uniunii Europene există angajamente ferme și ținte precise de reducere a emisiilor de Gaze cu Efecte de Seră (GES) în toate domeniile de activitate. În ceea ce privește sistemul de termoficare, în conformitate cu *Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE*, noțiunea de „sistem eficient de termoficare și răcire centralizată” este definită ca *acel sistem de termoficare sau răcire centralizat care utilizează cel puțin 50 % energie din surse regenerabile, 50 % căldură reziduală, 75 % energie termică cogenerată sau 50 % dintr-o combinație de energie și căldură de tipul celor sus-menționate.*

S.C. Termoficare Napoca S.A. își propune în acest sens pe termen mediu și lung o nouă abordare strategică, care să conducă la revitalizarea sistemului de termoficare prin creșterea calității și atractivității serviciilor pe fondul decarbonizării și creșterii aportului de energie regenerabile la nivelul sistemului de termoficare. În acest context, tendința în ceea ce privește echipamentele de producere a energiei termice va trebui să vizeze creșterea aportului de energie regenerabilă, prin instalarea de pompe de căldură, colectoare termice și ca măsură secundară montarea de panouri fotovoltaice. Aceste echipamente funcționează și se exploatează pe baza unor principii în foarte mare parte identice cu cele din sfera serviciului de iluminat public, ambele tipuri de servicii publice fiind prestate prin exploatarea de instalații electrice și de diverse echipamente electronice și de automatizare, într-o mai mare măsură în cazul serviciului de iluminat stradal. În acest context arătăm că în cadrul analizei tehnico-economice ce a vizat personalul și dotările s-a luat în calcul un număr minimal de angajați și echipamente ce pot fi puse la dispoziție serviciului de iluminat dintre cele deja existente, însă considerăm că odată cu creșterea și diversificarea categoriei de echipamente electrice utilizate în cadrul procesului de producere a energiei termice cele două servicii prestate, alimentarea cu energie termică și iluminatul public, pot fi și mai bine optimizate și implicit prestate în condiții economice chiar mai favorabile decât cele estimate prin studiul de oportunitate, prin formarea și pregătirea unui corp profesional de electricieni și energeticieni specializat pe rețele și echipamente electrice și termice. Considerăm că un astfel de corp profesional poate deschide și alte oportunități de prestare a unor servicii energetice la nivel local.

Amintim în acest sens de prevederile Strategiei locale a serviciului public de alimentare cu energie termică a consumatorilor din Municipiul Cluj-Napoca, aprobată prin HCL 407/2022. Strategia conține în cadrul capitolului de marketing și unele măsuri de diversificare a serviciilor și de creștere a încrederii populației iar una dintre ele este atestarea ANRE a companiei de termoficare și a personalului, pentru a realiza lucrări electrice la rețele și echipamente electrice de joasă tensiune (2A, 2B) (inclusiv iluminat public). Arătăm în acest sens că prin decizia ANRE nr. 623/14.04.2022 SC Termoficare Napoca SA a primit atestat ANRE pentru categoriile C1A și C2A pentru proiectare și execuție lucrări pe linii electrice cu tensiuni nominale de 0,4 kV ÷ 20 kV aeriene și/sau subterane. Acest atestat ofera operatorului dreptul de a efectua lucrări de mentenanță și intervenții, conform cerințelor din caietul de sarcini.(ORDIN nr. 134 din 15 decembrie 2021 privind aprobarea Regulamentului pentru atestarea operatorilor economici care proiectează, execută și verifică instalații electrice „ART. 2 (1) Activitățile de proiectare, executare și verificare a instalațiilor electrice se realizează de către operatori economici care dețin atestate/decizii de confirmare emise în condițiile prezentului regulament, potrivit competențelor acordate de fiecare tip de atestat sau, după caz, potrivit competențelor stabilite prin decizia de confirmare, cu respectarea prevederilor legii și ale reglementărilor în vigoare”.

În concluzie, opțiunea recomandată prin studiul de oportunitate permite alinierea la viziunea de dezvoltare a SC Termoficare Napoca SA propusă prin direcțiile strategice de dezvoltare locală.

3. Argumente privind complexitatea sistemului și necesitatea asigurării controlului și continuității

În selectarea modalității de gestiune a serviciul public de iluminat stradal, la fel ca în cazul celorlalte servicii comunitare de interes public, autoritățile administrației publice locale trebuie să analizeze în mod serios în ce măsură tipul de gestiune aleasă poate oferi garanția continuității, responsabilității și orientării către cetățean în ceea ce privește prestarea serviciului.

Sistemul de iluminat public în municipiul Cluj-Napoca prezintă un grad ridicat de complexitate raportat strict la dimensiunea acestuia.

Dacă din punct de vedere tehnic am arătat mai sus în ce măsură SC Termoficare Napoca SA poate acoperi activitățile presupuse de prestarea serviciului public de iluminat, din punct de vedere al controlului și responsabilității față de cetățean considerăm că implicațiile acestui serviciu în ceea ce privește siguranța participanților la trafic sunt critice iar din acest motiv este recomandabil ca autoritatea publică să mențină un nivel ridicat de control asupra operatorului însărcinat cu prestarea serviciului, în special la nivelul sistemelor de ordin de mărime foarte ridicat cum este și cazul Municipiului Cluj-Napoca. În acest context gestiunea directă prin operatorul SC Termoficare Napoca SA poate aduce următoarele avantaje: menținerea/continuarea programelor corelate de dezvoltare la nivel local; posibilitatea de control al costurilor aferente prestării serviciului; menținerea profitului generat de prestarea serviciului la nivel local; administrarea eficientă a patrimoniului public, sub controlul și decizia directă a autorității locale, precum și o planificare realistă a investițiilor necesare menținerii și dezvoltării serviciului; sub aspectul eficienței, corelat cu reglementările privind guvernanta corporativa a întreprinderilor publice, exista posibilitatea trasării de către autoritatea publică a criteriilor de performanță, atât membrilor consiliului de administrație cât și conducerii executive, existând astfel premisele necesare controlului direct asupra calității serviciului.

Operațiunile delegate

Studiul de oportunitate a recomandat ca în obiectul contractului de delegare să fie cuprinse următoarele componente:

- iluminatul stradal rutier;
- iluminatul stradal pietonal;
- iluminatul arhitectural;
- iluminatul ornamental și iluminatul ornamental festiv

Pentru operațiunile modernizare și relocare în subteran respectiv iluminat arhitectural, recomandarea studiului de oportunitate este ca în contractul de delegare a gestiunii să se păstreze o clauză specială prin care modernizarea, extinderea, relocarea circuitelor aeriene de alimentare în subteran pentru componentele iluminat stradal, iluminat pietonal și iluminat arhitectural fac obiectul contractului de delegare doar în măsura în care investiția se finanțează de la bugetul local sau în situația în care operatorul este eligibil pentru finanțare.

Redeventa

În ceea ce privește durata perioadei de delegare facem precizarea că în stabilirea acesteia s-a ținut cont de prevederile art. 32 din Legea 51/2006.

Raportat la disp. art. 29 alin. (11) lit. m) din Legea nr. 51/2006, prin nota internă nr.

342293/41/08.03.2022, completată cu nota internă 439484/08.04.2022 a Direcției Economice s-a stabilit că redevența, datorată de operator în conformitate cu prevederile legale și în temeiul clauzelor contractuale, va reprezenta 76.712 lei/ an.

Bunuri

Totodată, față de bunurile aflate în proprietatea publică sau privată a municipiului arătăm următoarele: Serviciul public de iluminat stradal se prestează prin intermediul infrastructurii specifice aparținând domeniului public sau privat al municipiului, care formează sistemul de iluminat public.

Prin nota internă nr. 342293/41/08.03.2022 a Direcției Economice se arată că bunurile ce compun sistemul de iluminat public sunt înregistrate în evidențele contabile și sunt cuprinse în Anexa la contractul de delegare a gestiunii serviciului.

Regulamentul și Caietul de sarcini al serviciului de Iluminat public

În conformitate cu art. 10 alin. f) din legea 230/2006, în exercitarea atribuțiilor și responsabilităților ce le revin în domeniul administrării și gestionării serviciului de iluminat public, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri sau emit dispoziții, după caz, privitoare la elaborarea și aprobarea regulamentului serviciului și a caietului de sarcini, în conformitate cu regulamentul-cadru și caietul de sarcini-cadru, elaborate de A.N.R.S.C.;

În acest sens, Direcția Tehnică a realizat regulamentul, indicatorii de performanță și caietul de sarcini al serviciului public de iluminat stradal printr-un contract de servicii încheiat cu SC Ago Proiect Engineering SRL Cluj-Napoca - proiectant general. În elaborarea acestora s-a ținut cont de prevederile art. 2 și ale art. 11 din Anexa Ordinului ANRSC nr. 86/2007 pentru aprobarea regulamentului-cadru al serviciului de Iluminat Public și respectiv ale art. 1 și 2 din Anexa la Ordinul ANRSC nr 87/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini cadru a serviciului de iluminat public. Regulamentul și Caietul de sarcini al serviciului de iluminat public stabilesc cadrul juridic unitar privind desfășurarea serviciului de iluminat public și se definesc modalitățile și condițiile ce trebuie îndeplinite pentru asigurarea serviciului, indicatorii de performanță, condițiile tehnice, raporturile dintre operator și utilizator în Municipiul Cluj-Napoca.

Modelul de contract de delegare a gestiunii:

Obligațiile operatorului, condiții speciale privind preluarea și utilizarea bunurilor aferente concesiunii, alte prevederi privind modul de prestare a serviciului sunt înscrise în cuprinsul contractului de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public.

Potrivit Legii nr. 51/2006 se va indica și art. 23 alin. (1) litera a) teza a II-a, potrivit căruia: „Raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, dintre asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice și operatori ori operatorii regionali, după caz, sunt reglementate prin: a) hotărâri privind darea în administrare a furnizării/prestării serviciilor de utilități publice către operatorii de drept public prevăzuți la art. 28 alin. (2) lit. a), *respectiv contracte de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice către operatorii prevăzuți la art. 28 alin. (2) lit. b), în cazul gestiunii directe;*

Astfel, ca o cerință legală ce derivă din cele indicate mai sus, s-a elaborat proiectul contractului de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public al Municipiului Cluj Napoca.

Analiza juridică a opțiunii

În ceea ce privește modalitatea de gestiune a serviciului de iluminat public la nivelul

municipiului Cluj-Napoca, arătăm următoarele:

Potrivit prevederilor Legii nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public:

- art. 9 alin (1) ” (1) Elaborarea și aprobarea strategiilor locale de dezvoltare a serviciului de iluminat public, a programelor de investiții privind dezvoltarea și modernizarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente, a regulamentului propriu al serviciului, a caietului de sarcini, alegerea modalității de gestiune, precum și a criteriilor și procedurilor de delegare a gestiunii intră în competența exclusivă a consiliilor locale, a asociațiilor de dezvoltare comunitară sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz.”

-art. 10 lit. d) și f): ”În exercitarea atribuțiilor și responsabilităților ce le revin în domeniul administrării și gestionării serviciului de iluminat public, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri sau emit dispoziții, după caz, privitoare la: d) darea în administrare sau delegarea gestiunii serviciului de iluminat public, precum și încredințarea exploatării bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al localităților, aferente serviciului, conform prevederilor legale; și f) elaborarea și aprobarea regulamentului serviciului și a caietului de sarcini, în conformitate cu regulamentul-cadru și caietul de sarcini cadru, elaborate de A.N.R.S.C.;

- art. 11 lit.a) ”În raport cu comunitățile locale pe care le reprezintă, autoritățile administrației publice locale au următoarele responsabilități: a) să aducă la cunoștința publică, în condițiile legii, hotărârile și dispozițiile având ca obiect serviciul de iluminat public;”

-art. 16 alin (1) Gestiunea serviciului de iluminat public se realizează prin următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

- art. 16 alin (2) Alegerea formei de gestiune a serviciului de iluminat public se face prin hotărâre a consiliilor locale, a Consiliului General al Municipiului București sau a asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz.

-art. 19 alin. (1) În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile cu privire la înființarea, organizarea, finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului de iluminat public.

-art. 19 alin. (2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori definiți conform prevederilor Legii nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare.

-art. 19 alin. (3) Operatorii menționați la alin. (2) prestează serviciul de iluminat public în baza hotărârii de dare în administrare a serviciului, adoptată de autoritățile administrației publice locale, a infrastructurii tehnico-edilitare aferente și în baza licenței eliberate de A.N.R.S.C”

Potrivit dispozițiilor art. VIII din Legea nr. 225 din 17 noiembrie 2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, *prevederile legilor speciale ale serviciilor comunitare de utilități publice se modifică și se completează în mod corespunzător cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege.*

Ținând cont de prevederile:

Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare

-art. 7 alin. 1 lit. e ”(1) Organizarea și funcționarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure îndeplinirea obligațiilor de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe/cerințe

fundamentale, și anume: e) transparență decizională și protecția utilizatorilor.

- art. 8 alin. (3) lit. i), potrivit căruia: „În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu: i) elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente.”

-art. 22 alin (3) ”Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.”

-art. 23 alin. 1 lit a) (1): ”Raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, dintre asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice și operatori ori operatorii regionali, după caz, sunt reglementate prin: a) hotărâri privind darea în administrare a furnizării/prestării serviciilor de utilități publice către operatorii de drept public prevăzuți la art. 28 alin. (2) lit. a), respectiv contracte de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice către operatorii prevăzuți la art. 28 alin. (2) lit. b), în cazul gestiunii directe;”

-art. 28 alin. 2 din Legea nr. 51/2006, astfel cum au fost modificate prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 58 din 19 septembrie 2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice:

„Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

a) servicii publice de interes local [...]

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.”

-art. 35 alin 2 din Legea 51/2006 prevede următoarele: În cazul furnizării/prestării mai multor tipuri de servicii în aceeași localitate sau a aceluiași serviciu în mai multe localități, operatorul va ține o evidență separată a activităților desfășurate, cu contabilitate distinctă pentru fiecare tip de serviciu și localitate de operare în parte, după caz, astfel încât activitățile sale din diferite sectoare și localități să fie ușor de evaluat, monitorizat și controlat.

Potrivit:

-art. 2 11 din Anexa Ordinului ANRSC nr. 86/2007 pentru aprobarea regulamentului-cadru al serviciului de Iluminat Public: ”În exercitarea atribuțiilor conferite de lege cu privire la elaborarea și aprobarea strategiilor locale de dezvoltare a serviciului de iluminat public, a programelor de investiții privind dezvoltarea și modernizarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente, a regulamentului propriu al serviciului, a caietului de sarcini, alegerea modalității de gestiune, precum și a criteriilor și procedurilor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară vor urmări atingerea următoarelor obiective...”

și

-art. 1 și 2 din Anexa la Ordinul A.N.R.S.C. nr. 87/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public: art. 1 "Prezentul caiet de sarcini cadru stabilește modul de întocmire a caietelor de sarcini de către consiliile locale, Consiliul General al Municipiului București și asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, care înființează, organizează, conduc, coordonează și controlează funcționarea serviciului de iluminat public și care au totodată atribuția și responsabilitatea de a monitoriza și de a controla gestiunea și administrarea acestuia, precum și modul de funcționare și exploatare a infrastructurii tehnico-edilitare aferente, indiferent de forma de gestiune adoptată". art. 2 "(1) Caietele de sarcini se vor întocmi în concordanță cu necesitățile obiective ale autorității administrației publice locale sau ale asociației de dezvoltare comunitară, după caz, cu respectarea în totalitate a regulilor de bază precizate în caietul de sarcini-cadru și în Regulamentul-cadru al serviciului de iluminat public. (2) Caietele de sarcini vor fi supuse aprobării consiliilor locale, consiliilor județene și Consiliului General al Municipiului București sau asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz."

Din punct de vedere economic, potrivit art. 20 alin. 1 lit. d), i) și j) din Legea nr. 273 din 29 iunie 2006 privind Finanțele Publice Locale, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de hotărâre poate fi promovat spre dezbateră și aprobare în Consiliul Local.

Proiectul de hotărâre a fost postat în dezbateră publică în conformitate cu prevederile Legii nr. 52 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare și cu prevederile art. 11 lit. c) din Legea serviciului de iluminat public nr. 230/2006. Perioada pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice, stabilită conform art. 7 alin (4) din Legea 52/2002 a fost 30.05.2022-14.06.2022. În perioada alocată consultării publice nu s-a înregistrat vreo solicitare privind organizarea unei dezbateri publice și nici nu s-au depus alte propuneri/observații/cereri de clarificare.

În ceea ce privește delegarea gestiunii serviciului de iluminat public pentru componentele iluminat stradal-rutier, iluminat stradal-pietonal, iluminat arhitectural începând cu data de 27.06.2022, așa cum proiectul a fost întocmit și supus consultării publice, se impune ca aceasta să fie modificată în sensul că delegarea serviciilor menționate anterior se va face începând cu data intrării în vigoare a hotărârii.

În acest context, reținând prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de hotărâre poate fi supus analizei și dezbaterii Consiliului Local.

Având în vedere cele expuse mai sus, propunem aprobarea Studiului de oportunitate, a modalității de gestiune a serviciului de iluminat public din municipiul Cluj-Napoca, a Regulamentului, a Caietului de sarcini, precum și a proiectului Contractului de delegare a gestiunii serviciului.

Direcția Tehnică,
Director executiv,
Virgil Poruțiu

Direcția Juridică,
Director executiv,
Alina Rus

Direcția Economică,
Director executiv,
Olimpia Moigrădan

Șef Birou EEIP,
Daniel Dranca

Virgil Poruțiu
28.07.2022

Olimpia Moigrădan