

### RAPORT DE SPECIALITATE

privind propunerea de aprobare a proiectului de hotărâre privind aprobarea Planului anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul municipiului Cluj-Napoca pentru anul 2023

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 686.535/1/16.08.2022 al primarului municipiului Cluj-Napoca;

Proiectul de hotărâre privind aprobarea Planului anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul municipiului Cluj-Napoca pentru anul 2023,

Direcția de Asistență Socială și Medicală, Direcția Juridică și Direcția Economică precizează următoarele:

Direcția de Asistență Socială și Medicală este principalul furnizor de beneficii și servicii sociale la nivelul municipiului, servicii acordate direct sau în parteneriat cu organizații acreditate ca furnizori de servicii sociale. Această instituție a încetat demult să fie doar o simplă verigă în transferul de resurse financiare dinspre bugetul de stat sau bugetul local către beneficiari, doar un furnizor de beneficii sociale, devenind cel mai important furnizor de servicii sociale în municipiul Cluj-Napoca, având obiectiv major sprijinirea persoanelor vulnerabile pentru depășirea situațiilor de dificultate, prevenirea și combaterea riscului de excluziune socială, creșterea calității vieții și promovarea incluziunii sociale a acestora.

Unul din obiectivele generale, așa cum se regăsește în *Strategia națională pentru dezvoltarea durabilă a României 2030*, aprobată prin H.G. nr. 877/2018, este ca *România, alături de alte 192 de state, să își asume stabilirea cadrului național pentru susținerea Agendei 2030 pentru Dezvoltare Durabilă, care include un set de 17 Obiective de Dezvoltare Durabilă și Agenda de Acțiune de la Addis-Abeba. Planul de acțiune global, pe care România alege să-l susțină în următorii ani, se adresează ameliorării sărăciei, combaterii inegalităților, injustiției sociale și protejării planetei până în anul 2030. Este un plan de acțiune pentru oameni, planetă și prosperitate, prin care se urmărește consolidarea unui climat de siguranță și libertate, în care "nimeni nu va fi lăsat în urmă" (...).*

*Pentru asigurarea unei abordări coordonate și fundamentate pe dovezi în elaborarea și implementarea politicilor, programelor și intervențiilor orientate către persoanele sărace și vulnerabile și către zonele sărace și marginalizate, respectiv pentru creșterea calității serviciilor publice, a fost creat un set de instrumente de planificare strategică (hărți interactive privind distribuția teritorială a serviciilor sociale și infrastructura acestora, nevoia de servicii sociale și de infrastructură, rata sărăciei relative și rata sărăciei în muncă.*

Din cele 17 *Obiective pentru o Dezvoltare Durabilă* cuprinse în *Strategia națională pentru dezvoltarea durabilă a României 2030*, pentru îndeplinirea primelor cinci (Obiectivul 1: Fără sărăcie, Obiectivul 2: Foamete zero, Obiectivul 3: Sănătate și bunăstare, Obiectivul 4: Educație de calitate și Obiectivul 5: Egalitate de gen) un aport semnificativ îl au furnizorii publici și privați de servicii sociale. Aceste obiective se regăsesc transversal și în *Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană (S.I.D.U.)* pentru perioada 2021 – 2030, aprobată prin Hotărârea nr. 1/2022, prin care sunt prevăzute domeniile de intervenție pentru dezvoltarea municipiului Cluj-Napoca și zonei metropolitane și prioritățile pentru următoarea perioadă, în toate domeniile, de la mobilitate, regenerare urbană, digitalizare, educație, sănătate sau incluziune socială.

În acest sens, pentru îndeplinirea obiectivelor sale, în conformitate și cu prevederile *Strategiei*

naționale pentru dezvoltarea durabilă a României 2030 adoptată prin H.G. nr. 877/2018, ale Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană (S.I.D.U.) pentru perioada 2021–2030, ale Legii nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare și ale Anexei 2 la H.G. nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare, Direcția de Asistență Socială și Medicală, în calitate de furnizor de servicii sociale, elaborează Planul anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul municipiului Cluj-Napoca pentru anul 2023, pentru a fi propus spre dezbateri și aprobare consiliului local.

Pentru a veni în sprijinul persoanelor celor mai dezavantajate din municipiul nostru, persoane singure sau familii marginalizate social sau aflate în risc de marginalizare socială, persoane fără venituri sau cu venituri modeste, persoane vârstnice, persoane cu dizabilități, copii aflați în situații de risc proveniți din familii aflate în situații de precaritate, este necesar a dezvolta capacitatea de acțiune a Direcției de Asistență Socială și Medicală, valorificând la maximum resursele comunitare. Un rol semnificativ în acest sens îl are sectorul ONG. Asociațiile și fundațiile sunt, în fapt, parteneri ai autorității locale, care vin alături de aceasta pentru a susține familiile și persoanele aflate în situații de nevoie socială, ele fiind un important factor de stabilitate socială și de ameliorare a bunăstării cetățenilor municipiului Cluj-Napoca. În lipsa unei finanțări susținute din partea autorităților locale, având în vedere și consecințele absolut nefaste ale pandemiei la nivel mondial și național, aceste organizații nu își vor mai putea desfășura activitatea la standardele obișnuite. Multe din acestea vor fi nevoite să își reducă în mod drastic activitatea sau chiar să sisteze prestarea unor servicii sociale, în detrimentul persoanelor care au beneficiat de aceste servicii.

Planul anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul municipiului Cluj-Napoca pentru anul 2023, a fost elaborat ca urmare a procesului de consultare, realizat în perioada Aprilie-Mai 2022 cu următorii furnizori publici și privați: Asociația pentru Protejarea și Ajutorarea Handicapaților Neuro-Psihici, Fundația Biblos, Asociația „Casa Maria” pentru îngrijirea bătrânilor, Asociația ”Oameni buni!”, Fundația de Caritate ”Herald”, Societatea Națională de Cruce Roșie din România Filiala Cluj, Asociația Filantropică Medical-Creștină Christiana - Filiala Cluj, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Cluj, Uniunea Creștină din România, Asociația Down Centrul Educațional Raluca, Agenția Națională Antidrog - Centrul de Prevenire, Evaluare și Consiliere Antidrog Cluj, Asociația Preventis, Filiala Județeană Cluj a Asociației Nevăzătorilor din România, Asociația Caritas Eparhial Greco-Catolică, Asociația ”Sfântul Nectarie” Cluj, Fundația pentru Îngrijirea Vârstnicului, Organizația Creștină Ecce Homo, Asociația Maghiară a Handicapaților Motori Cluj – Sfântul Kamill, Asociația Autism Transilvania, Fundația Română pentru Copii, Comunitate și Familie.

În cadrul procesului de consultare a furnizorilor publici și privați mai sus menționați s-a conturat planul de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul municipiului Cluj-Napoca pentru anul 2023, respectiv au fost atinse aspecte legate de: capacitatea și gradul de ocupare a serviciilor sociale licențiate, bugetele estimate pe surse de finanțare pentru serviciile sociale existente, precum și modul în care pandemia (Covid-19) a impactat negativ zona finanțatorilor, a sponsorilor, sumele atrase diminuându-se considerabil. S-a pus accentul pe importanța dezvoltării parteneriatelor public-private (autorități publice și ONG-uri), pe necesitatea sprijinului din partea autorităților publice. De asemenea, în cadrul discuțiilor s-a pus accent pe îmbunătățirea calității vieții și pe importanța acordării serviciilor de prevenție, un atribut principal al DASM, care se pot realiza prin obiective clare și asumate. Concluziile consultărilor sunt redată în Procesul verbal al întâlnirii nr. 509549/808/12.05.2022.

Proiectul Planului anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul municipiului Cluj-Napoca pentru anul 2023 a fost transmis Agenției Județene pentru Plăți și Inspecție Socială Cluj, Secretariatului Comisiei Teritoriale de Incluziune Socială și Direcției generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Cluj, prin adresele nr. 671607/808/04.08.2022 și nr. 683.780/12.08.2022.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (2) lit. b) din Anexa 2 a H.G. nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare, Planul anual

de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul municipiului Cluj-Napoca pentru anul 2023 cuprinde date detaliate privind numărul și categoriile de beneficiari, serviciile sociale existente, serviciile sociale propuse pentru a fi înființate, programul de contractare a serviciilor din fonduri publice, bugetul estimat și sursele de finanțare.

Față de Planul anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul municipiului Cluj-Napoca pentru anul 2022, când din baza de date a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, în anul 2021 au fost indentificați 63 de furnizori de servicii sociale din municipiul Cluj-Napoca, cu 115 servicii sociale licențiate, în anul 2022, în elaborarea Planului anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul municipiului Cluj-Napoca pentru anul 2023, din aceeași bază de date au fost identificați 60 de furnizori de servicii sociale din municipiul Cluj-Napoca, cu 110 servicii sociale licențiate. Dintre acestea, în anul 2022 primesc finanțare de la bugetul local al municipiului Cluj-Napoca 24 asociații/fundații/culte, pentru un număr de 41 unități de asistență socială pe care le administrează, în sumă de 4.647.480 lei (Hotărârea nr. 68/2022).

Față de situația serviciilor social licențiate, existente în municipiul Cluj-Napoca în anul 2021, cuprinse în Anexa la Hotărârea nr. 766/2021, în conformitate cu lista actualizată la 12 iulie 2022 din baza de date a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, au apărut următoarele modificări:

**A. au fost radiate 7 servicii sociale (unități de asistență socială) după cum urmează:**

- 1) la Asociația Caritas Eparhial Greco-Catolic Cluj este radiat Centrul de zi pentru de informare și consiliere pentru persoane cu dizabilități - 8899 CZ-D-I;
- 2) alți 6 furnizori sunt radiați din registru cu următoarele servicii sociale:
  - a) Asociația de Îngrijire și Ajutor la Domiciliu "Elena" - Centru care acordă servicii de îngrijire și asistență la domiciliu - 8810 ID-I;
  - b) Asociația St. Johann - Cămin pentru persoane vârstnice-8730 CR-V-I;
  - c) Fundația Dezvoltarea Popoarelor Filiala Cluj - Centrul de Consiliere și Sprijin pentru Părinții și Copii "Alma"- 8899 CZ-F-I;
  - d) Fundația Diaconică Agape - Locuință protejată pentru vârstnici "Casa Agape"-8730 CR-V-III;
  - e) Fundația "Pas cu Pas" - Servicii sociale acordate în comunitate - 8899 CZ-PN-V;
  - f) Societatea Senior Germania 24 S.R.L. - Unitate de îngrijire la domiciliu - 8810 ID-I.

**B. au fost introduși 3 noi furnizori și 4 servicii sociale licențiate, după cum urmează:**

1. Asociația Club Partener U 1919 - Serviciul social de asistență comunitară „Oameni pentru oameni”-8899 CZ-PN-V;
2. Casa cu Bunici Filofteia S.R.L. - Cămin pentru persoane vârstnice Casa cu bunici Filofteia-8730 CR- V-I;
3. Fundația de Asistență Socială Inima Copilului - Serviciul în comunitate FIC - 8899 CZ-PN-V;
4. La poziția 42 din Anexă Fundația Biblos figurează cu un nou serviciu social licențiat: Căminul pentru persoane vârstnice Bethesda-8730 CR-V-I.

***Având în vedere cele expuse mai sus, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură tehnică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.***

**Din punct de vedere juridic, raportat la:**

1. Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare, respectiv ale :

• **art. 112**

- alin. (1):"Pentru asigurarea aplicării politicilor sociale în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială, autoritățile administrației publice locale au atribuții privind administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale." (...)

- alin. (3): "În domeniul organizării, administrării și acordării serviciilor sociale, autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții principale: (...)

lit. b): în urma consultării furnizorilor publici și privați, a asociațiilor profesionale și a

organizațiilor reprezentative ale beneficiarilor elaborează planurile anuale de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul consiliului județean/consiliului local/Consiliului General al Municipiului București, care cuprind date detaliate privind numărul și categoriile de beneficiari, serviciile sociale existente, serviciile sociale propuse pentru a fi înființate, programul de contractare a serviciilor din fonduri publice, bugetul estimat și sursele de finanțare”;

- **art. 118:**

- (1) ”Planurile anuale de acțiune privind serviciile sociale se elaborează de către autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu măsurile și acțiunile prevăzute în strategia de dezvoltare a serviciilor sociale a județului de care aparțin, respectiv în cea a municipiului București, pentru sectoarele de la nivelul capitalei.
- (2) Planurile anuale de acțiune privind serviciile sociale prevăzute la alin. (1) cuprind date detaliate privind numărul și categoriile de beneficiari, serviciile sociale existente, serviciile sociale propuse pentru a fi înființate, programul de contractare a serviciilor de la furnizorii privați, programul de subvenționare, bugetul estimat și sursele de finanțare.
- (3) Planurile anuale de acțiune elaborate de autoritățile administrației publice locale, anterior aprobării acestora prin hotărâre a consiliului local, se transmit pentru consultare consiliului județean, respectiv Consiliului General al Municipiului București.
- **art. 119** alin. (1) *Autoritățile administrației publice locale și toți furnizorii publici de servicii sociale au obligația de a organiza și acorda serviciile sociale, precum și de a planifica dezvoltarea acestora, numai în funcție de nevoile identificate ale persoanelor din comunitate, de prioritățile asumate, de resursele disponibile și cu respectarea celui mai eficient raport cost/beneficiu”.*

2. O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

- **art. 13** potrivit căruia ”Autoritățile și instituțiile administrației publice au obligația de a satisface nevoile societății”.
  - **art. 84** alin. (5), potrivit căruia ”Autonomia locală garantează autorităților administrației publice locale dreptul ca, în limitele legii, să aibă inițiative în toate domeniile, cu excepția celor date în mod expres în competența altor autorități publice”;
  - **art. 129:**
    - ”(1) Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.
    - (2) Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:(...)
      - b) atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului;(…)
      - d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local; (...)
    - (4) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. b), consiliul local: (...)
      - e) aprobă strategiile privind dezvoltarea economică, socială și de mediu a unității administrativ-teritoriale; (...)
    - (7) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind:(...)
      - b) serviciile sociale pentru protecția copilului, a persoanelor cu handicap, a persoanelor vârstnice, a familiei și a altor persoane sau grupuri aflate în nevoie socială”;
3. H.G. nr 490/2022 privind aprobarea Strategiei naționale privind drepturile persoanelor cu dizabilități ”O Românie echitabilă” 2022-2027;
4. H.G. nr 440/2022 privind aprobarea Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2022-2027;
5. H.G. nr. 560/2022 pentru aprobarea Strategiei Guvernului României de incluziune a cetățenilor români aparținând minorității rome pentru perioada 2022—2027;
6. H.G. nr. 592/2021 privind aprobarea Strategiei naționale pentru prevenirea și combaterea violenței sexuale ”SINERGIE” 2021-2030 și a Planului de acțiuni pentru implementarea

- Strategiei naționale pentru prevenirea și combaterea violenței sexuale "SINERGIE" 2021-2030;
7. H.G. nr. 877 din 9 noiembrie 2018 privind adoptarea Strategiei naționale pentru dezvoltarea durabilă a României 2030;
  8. H.G. nr. 539/2021 privind aprobarea Strategiei naționale pentru prevenirea și combaterea antisemitismului, xenofobiei, radicalizării și discursului instigator la ură, aferentă perioadei 2021-2023, și a Planului de acțiune al Strategiei naționale pentru prevenirea și combaterea antisemitismului, xenofobiei, radicalizării și discursului instigator la ură, aferentă perioadei 2021-2023;
  9. H.G. nr. 558/2021 privind aprobarea Strategiei naționale pentru ocuparea forței de muncă 2021-2027 și a Planului de acțiuni pe perioada 2021-2027 pentru implementarea Strategiei naționale pentru ocuparea forței de muncă 2021-2027;
  10. H.G. nr. 559 /2021 privind aprobarea Programului național integrat pentru protecția victimelor violenței domestice și a Metodologiei-cadru privind organizarea și funcționarea rețelei naționale inovative integrate de locuințe protejate destinate victimelor violenței domestice;
  11. H.G. nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare, respectiv prevederile art. 3 alin. (2) lit. b) din Anexa 2: Direcția de asistență socială " *elaborează planurile anuale de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul consiliului local și le propune spre aprobare consiliului local; acestea cuprind date detaliate privind numărul și categoriile de beneficiari, serviciile sociale existente, serviciile sociale propuse pentru a fi înființate, programul de contractare a serviciilor din fonduri publice, bugetul estimat și sursele de finanțare*";
  12. Ordinul MMJS nr. 1.086/2018 privind aprobarea modelului-cadru al Planului anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul consiliului județean/consiliului local/Consiliului General al Municipiului București;
  13. Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană (S.I.D.U.), pentru perioada 2021 – 2030, aprobată prin H.C.L. nr. 1/2022, respectiv: Obiectivul strategic nr. 4 " *No one left behind*" - *Promovarea unei creșteri incluzive a municipiului și a zonei sale metropolitane, bazate pe acces nediscriminatoriu la educație, învățare pe tot parcursul vieții, asistență medicală, socială, cultură, sport și activități de tineret de calitate, astfel încât la nivelul anului 2030 să nu mai existe nicio comunitate marginalizată*", Prioritatea de investiții 4.3 " *Realizarea de intervenții socio-economice integrate la nivelul comunităților marginalizate și dezvoltarea unei game diversificate de servicii sociale și de ocupare adresate tuturor persoanelor expuse riscului de sărăcie și excluziune*";

***proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.***

***Din punct de vedere economic***, raportat la prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, respectiv ale:

- **art. 5 alin. (3)** *Fundamentarea, dimensionarea și repartizarea cheltuielilor bugetelor locale pe ordonatori de credite, pe destinații, respectiv pe acțiuni, activități, programe, proiecte, obiective, se efectuează în concordanță cu atribuțiile ce revin autorităților administrației publice locale, cu prioritățile stabilite de acestea, în vederea funcționării lor și în interesul colectivităților locale respective.*
- **art. 14 alin. (2)** *Cheltuielile bugetare au destinație precisă și limitată și sunt determinate de autorizările conținute în legi speciale și în legile bugetare anuale.*

***proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură economică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.***

Înainte de a fi supus dezbaterii și aprobării în plenul Consiliului local al municipiului Cluj-

Napoca, în conformitate cu prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de hotărâre va fi supus consultării publice.


Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind aprobarea Planului anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul municipiului Cluj-Napoca pentru anul 2023, poate fi supus dezbaterii și aprobării în plenul Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

DIRECȚIA DE ASISTENȚĂ  
SOCIALĂ ȘI MEDICALĂ,  
DIRECTOR EXECUTIV,  
AUREL MOCAN



DIRECȚIA JURIDICĂ,  
DIRECTOR EXECUTIV,

ALINA RUS



16.08.2022

DIRECȚIA ECONOMICĂ,  
DIRECTOR EXECUTIV,  
OLIMPIA MOIGRĂDAN



ȘEF SERVICIU,  
BELA-OLIMPIU LĂCĂTUȘ-IAKAB



ȘEF SERVICIU,  
LUCIA MARGARETA POP



CONSILIER JURIDIC,  
SEVER BOGDAN

