

ROMÂNIA
JUDEȚUL CLUJ
CONSILIUL LOCAL AL
MUNICIPIULUI CLUJ-NAPOCA
SERVICIUL PUBLIC DE
INTERES LOCAL PENTRU
ADMINISTRAREA PARCĂRILOR
DIRECȚIA JURIDICĂ
DIRECȚIA ECONOMICĂ
NR. 837391/01.11.2022

RAPORT DE SPECIALITATE

privind propunerea de aprobare a proiectului de hotărâre privind taxele administrate de către Serviciul Public de interes local pentru administrarea parcarilor

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 837317/1/01.11.2022 al Primarului Municipiului Cluj-Napoca;

Proiectul de hotărâre privind aprobarea nivelului taxelor administrate de către Serviciul Public de interes local pentru administrarea parcarilor din municipiul Cluj-Napoca;

Serviciul Public de interes local pentru administrarea parcarilor, Direcția juridică și Direcția economică precizează:

În conformitate cu prevederile art. 454 lit h) Impozite și taxe locale, ale art.486 alte taxe locale, precum și ale prevederilor art. 490 controlul și colectarea impozitelor și taxelor locale, din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare, Consiliile Locale pot institui taxe pentru clădiri, terenuri, mijloace de transport, certificate, avize, autorizații, reclame publicitare, impozite pe spectacole, taxe speciale și alte taxe speciale, taxe pentru utilizarea temporară a locurilor publice și pentru vizitarea muzeelor, caselor memoriale, monumente istorice de arhitectură, arheologie și alte asemenea, potrivit cărora controlul și colectarea impozitelor și taxelor locale sunt stabilite conform Codului fiscal.

Autoritățile publice locale au dreptul la resurse financiare proprii, pe care autoritățile administrației publice locale le stabilește, le administrează și le utilizează pentru exercitarea competenței și a atribuțiilor ce le revin.

Serviciul Public de interes local pentru administrarea parcarilor, administrează locurile de parcare din municipiul Cluj-Napoca, pentru care anual se stabilește nivelul taxelor prin Hotărâre de Consiliu Local. Pentru anul 2022 nivelul taxelor a fost stabilit prin HCL nr.776/2021, iar pentru anul 2023 nivelul acestora rămâne același cu aplicarea indicelui de inflație de 5,1% prevăzut pentru anul 2021, publicat de Institutul de statistică.

Propunem stabilirea nivelului taxelor administrate de către Serviciul Public de interes local pentru administrarea parcărilor, cu indexarea indicelui de inflație de 5,1% (postat pe site-ul Institutului Național de Statistică) conform prevederilor art. 491 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, a taxelor administrate de către Serviciul Public de Interes Local pentru Administrarea parcărilor din municipiul Cluj-Napoca, pentru locurile de parcare situate în municipiul Cluj-Napoca.

Potrivit dispozițiilor art. 129 alin. 4 lit.c) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare: „...consiliul local: stabilește și aprobă impozitele și taxele locale, în condițiile legii” iar potrivit Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările ulterioare este stabilit cadrul legal pentru impozitele și taxele ce se constituie în venituri la bugetele locale. Potrivit art. 454 lit h), Impozite și taxe locale din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare:

”Impozite și taxe locale - Impozitele și taxele locale sunt după cum urmează:

- a) impozitul pe clădiri și taxa pe clădiri;
- b) impozitul pe teren și taxa pe teren;
- c) impozitul pe mijloacele de transport,
- d) taxa pentru eliberarea certificatelor, avizelor și autorizațiilor;
- e) taxa pentru folosirea mijloacelor de reclamă și publicitate;
- f) impozitul pe spectacole;
- g) taxele speciale;
- h) alte taxe locale”

Potrivit, art. 486 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare:

„ (l)Consiliile locale, Consiliul General al Municipiului București sau consiliile județene, după caz, pot institui taxe pentru utilizarea temporară a locurilor publice și pentru vizitarea muzeelor, caselor memoriale, monumentelor istorice de arhitectură și arheologice și altele asemenea. ”

Potrivit dispozițiilor art. 129 alin. 4 lit.c) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare:” ... consiliul local: stabilește și aprobă impozitele și taxele locale, în condițiile legii” consiliul local stabilește și aprobă impozitele și taxele locale iar potrivit Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările ulterioare în care la Titlul IX impozite și taxe locale este stabilit cadrul legal pentru impozitele și taxele ce se constituie în venituri la bugetele locale.

Potrivit prevederilor art. 494 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare:

„l) Impozitele și taxele locale, majorările de întârziere, precum și amenzile aferente acestora constituie integral venituri la bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale.

(2) Impozitul pe clădiri, precum și amenzile aferente acestuia constituie venituri la bugetul local al unității administrativ-teritoriale în raza căreia este situată clădirea respectivă.

(3) Impozitul pe teren, precum și amenzile aferente acestuia constituie venituri la bugetul local al unității administrativ-teritoriale în raza căreia este situat terenul respectiv.

(4) Cu excepțiile prevăzute la alin. (5), impozitul pe mijlocul de transport, majorările de întârziere, precum și amenzile aferente acestuia constituie venituri la bugetul local al unității administrativ-teritoriale în raza căreia trebuie înmatriculat sau înregistrat mijlocul de transport respectiv.

(5) Veniturile provenite din impozitul pe mijlocul de transport stabilit în concordanță cu prevederile art. 470 alin. (5) și (6), majorările de întârziere, precum și amenzile aferente se pot utiliza exclusiv pentru lucrări de întreținere, modernizare, reabilitare și construire a drumurilor locale și județene, din care 60% constituie venituri la bugetul local și 40% constituie venituri la bugetul județean. În cazul municipiului București, impozitul constituie venituri în proporție de 60% la bugetele sectoarelor și 40% la bugetul municipiului București.

(6) Taxele locale prevăzute la cap. V din prezentul titlu constituie venituri ale bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale. Pentru eliberarea certificatelor de urbanism și a autorizațiilor de construire de către președinții consiliilor județene, cu avizul primarilor comunelor, taxele datorate constituie venit în proporție de 50% la bugetul local al comunelor și de 50% la bugetul local al județului.

(7) Taxa pentru afișaj în scop de reclamă și publicitate, precum și amenzile aferente constituie venituri la bugetul local al unității administrativ-teritoriale unde este situat afișajul, panoul sau structura pentru afișajul în scop de reclamă și publicitate.

(8) Impozitul pe spectacole, precum și amenzile aferente constituie venituri la bugetul local al unității administrativ-teritoriale unde are loc manifestarea artistică, competiția sportivă sau altă activitate distractivă.

(9) Celelalte taxe locale prevăzute la art. 486, precum și amenzile aferente constituie venituri la bugetul local al unității administrativ-teritoriale unde este situat locul public sau echipamentul respectiv ori unde trebuie înmatriculat vehiculul lent. (IO) Constituie venit la bugetul local sumele provenite din:

- a) majorările pentru plată cu întârziere a impozitelor și taxelor locale;
- b) taxele judiciare de timbru și alte taxe de timbru prevăzute de lege;
- c) taxele extrajudiciare de timbru prevăzute de lege, exclusiv contravaloarea cheltuielilor efectuate cu difuzarea timbrelor fiscale.”

Potrivit art.490 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, Controlul și colectarea impozitelor și taxelor locale:

”Autoritățile administrației publice locale și organele speciale ale acestora, după caz, sunt responsabile pentru stabilirea, controlul și colectarea impozitelor și taxelor locale, precum și a amenzilor și penalizărilor aferente. ”

Având în vedere prevederile art.491 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră „(1) În cazul oricărui impozit sau oricărei taxe locale, care constă într-o anumită sumă în lei sau care este stabilită pe baza unei anumite sume în lei, sumele respective se indexează anual, până la data de 30 aprilie, de către consiliile locale, ținând cont de rata inflației pentru anul fiscal anterior, comunicată pe site-urile oficiale ale Ministerului Finanțelor Publice și Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice. (2) Sumele indexate conform alin. (1) se aprobă prin hotărâre a consiliului local și se aplică în anul fiscal următor. La nivelul municipiului București, această atribuție revine Consiliului General al Municipiului București. (3) Dacă hotărârea consiliului local nu a fost adoptată cu cel puțin 3 zile lucrătoare înainte de expirarea exercițiului bugetar, în anul fiscal următor, în cazul oricărui impozit sau oricărei taxe locale, care constă într-o anumită sumă în lei ori se determină prin aplicarea unei cote procentuale, se aplică de către compartimentul de resort din aparatul de specialitate al primarului, nivelurile maxime prevăzute de prezentul cod, indexate potrivit prevederilor alin. (1)”.

În acest context se propune modificarea cu indicele de inflație de 5,1% (postat pe site-ul Institutului Național de Statistică) conform prevederilor art. 491 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, a taxelor administrate de către Serviciul Public de Interes Local pentru Administrarea parcarilor din municipiul Cluj-Napoca, pentru locurile de parcare situate în municipiul Cluj-Napoca.

La aplicarea indicelui de inflație, pentru zona centrală, la tariful de jumătate de oră și o oră, tarifele se modifică cu valori mai mici de 0,50 lei, motiv pentru care se realizează rotunjirea în jos, tariful rămânând același ca și în anul precedent, conform prevederilor pct. 11 lit.n din H.G. nr. 1/2016 privind Normele metodologice de aplicare a Codului fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

În consecință pentru anul 2023 propunem menținerea tarifelor orare la nivelul anului anterior.

De exemplu:

- tariful orar zona I este de 8 lei X 5,1% rata inflației rezultă un tarif de 8,40 lei iar prin rotunjire în jos conform pct. 11 lit. n) din H.G. nr. 1/2016 privind Normele metodologice de aplicare a Codului fiscal, cu modificările și completările ulterioare, rezultă taxa orară de 8 lei similară cu cea aplicată pe anul 2021.

- tariful orar zona II este de 3 lei X 5,1 % rata inflației rezultă 3,15 lei prin rotunjire în jos conform pct. 11 lit. n) din H.G. nr. 1/2016 privind Normele metodologice de aplicare a Codului fiscal, cu modificările și completările ulterioare, rezultă taxa de 3 lei similară cu cea aplicată pe anul 2022.

În consecință propunem ca tarifele orare aplicabile pentru zona 1 și zona 2 să rămână la nivelul anului 2022.

Pentru indexare s-au respectat prevederile pct. 11 lit. n) din H.G. nr. 1/2016 privind Normele metodologice de aplicare a Codului fiscal potrivit căroră ...rotunjire - operațiune de stabilire a sumelor datorate bugetelor locale la nivel de leu, fără subdiviziuni, prin reducere când fracțiunile în bani sunt mai mici de 50 de bani și prin majorare când fracțiunile în bani sunt de 50 de bani sau mai mari.

Având în vedere faptul că la data de 04.08.2022 prin Hotărârea nr. 576 din 4 august 2022 a fost predat în administrare către Serviciul Public de interes local pentru administrarea parcarilor terenul cu destinația de parcări din Baza sportivă "La terenuri" tarifele aplicabile pentru anul 2023 sunt precizate la nr. crt. 3.9 din Anexa la Hotărârea privind nivelul taxelor administrate de către Serviciul Public de interes local pentru administrarea parcarilor din municipiul Cluj-Napoca pentru anul 2023.

Conform dispozițiilor art. 87 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

"Resursele financiare ale autorităților administrației publice locale

(1) În cadrul politicii economice naționale, unitățile administrativ-teritoriale au dreptul la resurse financiare proprii, pe care autoritățile administrației publice locale le stabilesc, le administrează și le utilizează pentru exercitarea competenței și a atribuțiilor ce le revin, în condițiile legii.

(2) Resursele financiare de care dispun autoritățile administrației publice locale trebuie să fie corelate cu competența și atribuțiile prevăzute de lege.

(3) În scopul asigurării autonomiei locale, autoritățile deliberative ale administrației publice locale au dreptul să instituie și să perceapă impozite și taxe locale, să aprobe bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale, în condițiile legii.

(4) Stabilirea, constatarea, impunerea, inspecția fiscală, încasarea, urmărirea și executarea silită, precum și procedurile de administrare a creanțelor bugetare locale se realizează în condițiile legii.

(5) Autoritățile administrației publice locale administrează sau, după caz, dispun de resursele financiare, precum și de bunurile proprietate publică sau privată ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu principiul autonomiei locale.”

Taxa de parcare este stabilită anual pentru fiecare loc de parcare prin Hotărâre a Consiliului Local.

Conform Anexei la Hotărârea nr. 776/2021 privind stabilirea nivelului taxelor administrate de către Serviciul Public de interes local pentru administrarea parcarilor din municipiul Cluj-Napoca pentru anul 2022, în temeiul art. 487 din Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul local acordă scutiri de la plata taxei de parcare următoarelor categorii de persoane fizice sau juridice:

a) veteranilor de război, văduvelor de război și văduvelor nerecăsătorite ale veteranilor de război;

b) persoanelor fizice prevăzute la art. I din Decretul-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările și completările ulterioare;

c) instituțiilor sau unităților care funcționează sub coordonarea Ministerului Educației și Cercetării Științifice sau a Ministerului Tineretului și Sportului, cu excepția incintelor folosite pentru activități economice;

d) fundațiilor înființate prin testament, constituite conform legii, cu scopul de a întreține, dezvolta și ajuta instituții de cultură națională, precum și de a susține acțiuni cu caracter umanitar, social și cultural;

d) organizațiilor care au ca unică activitate acordarea gratuită de servicii sociale în unități specializate care asigură găzduire, îngrijire socială și medicală, asistență, ocrotire, activități de

recuperare, reabilitare și reinserție socială pentru copil, familie, persoane cu handicap, persoane vârstnice, precum și pentru alte persoane aflate în dificultate, în condițiile legii.”

Proiectul de hotărâre va fi supus dezbaterii publice conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Având în vedere cele expuse mai sus, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură tehnică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

Din punct de vedere juridic, raportat la dispozițiile art. 87, art. 129 alin. 1 și alin. 4 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, la dispozițiile art. 454 lit. h), art. 486, art. 487, art. 490 și art. 491 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

Din punct de vedere economic, raportat la dispozițiile art. 2 alin. 2 din Legea nr. 82/1991 a contabilității, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură economică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind propunerea de aprobare a taxelor administrate de către Serviciul Public de interes local pentru administrarea parcărilor din municipiul Cluj-Napoca, poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

Serviciul Public de interes local
pentru administrarea parcărilor
Director
Florin Bugnar



Șef serviciu financiar-contabil
Teodora Nicoară



Sef serviciu administrare parcari
Sebastian Perde



Consilier juridic
Rodica Zegrean



Direcția Juridică
Director executiv,
Alina Rus



Director Economic
Director executiv,
Olimpia Moigradan



01.11.2022.