

RAPORT DE SPECIALITATE

referitor la proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de acordare a facilităților la transportul public în comun pentru persoanele vârstnice, pensionari, veterani și văduve de război, luptători pentru victoria Revoluției din Decembrie 1989, urmașii de eroilor-martiri, cu domiciliul în municipiul Cluj-Napoca, și pentru cetățenii de onoare ai municipiului Cluj-Napoca

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 28.668/1/12.01.2023 al primarului municipiului Cluj-Napoca;

Examinând proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de acordare a facilităților la transportul public în comun pentru persoanele vârstnice, pensionari, veterani și văduve de război, luptători pentru victoria Revoluției din Decembrie 1989, urmașii de eroilor-martiri, cu domiciliul în municipiul Cluj-Napoca, și pentru cetățenii de onoare ai municipiului Cluj-Napoca;

Direcția de Asistență Socială și Medicală, Direcția Juridică și Direcția Economică precizează următoarele:

Autoritățile publice locale trebuie să-și asume rolul de a asigura protecția socială a tuturor membrilor comunității, inclusiv a persoanelor vârstnice, prin măsuri de prevenire a excluziunii sociale, în baza principiilor generale pe care se întemeiază sistemul de asistență socială, universalitatea, respectarea demnității umane, solidaritatea socială, parteneriatul, subsidiaritatea, participarea beneficiarilor, transparența și nediscriminarea. Astfel că, alături de serviciile oferite de municipalitate persoanelor vârstnice prin unitățile de asistență socială din structura Direcției de Asistență Socială și Medicală, la care se adaugă programele sociale dedicate, respectiv *Programul social "Alimente"* sau Programului multianual *Promovarea sănătății orale prin creșterea accesibilității populației defavorizate la servicii de stomatologie*, care vin și în sprijinul persoanelor vârstnice cu venituri reduse, acordarea gratuității transportului urban pe mijloacele de transport în comun este o altă componentă esențială în asigurarea creșterii calității vieții persoanelor vârstnice și facilitării implicării acestora în viața comunității.

Prin Hotărârea nr. 261/2020 s-a aprobat Regulamentul de acordare a facilităților la transportul public în comun pentru persoanele vârstnice, pensionarii cu domiciliul în municipiul Cluj-Napoca și pentru cetățenii de onoare ai municipiului Cluj-Napoca.

În vederea simplificării procedurilor de eliberare a abonamentelor și de validare a acestora, pentru creșterea calității serviciului public, este necesar a utiliza instrumentele digitale la care are acces Compania de Transport Public Cluj-Napoca SA în procedura de eliberare și validare a abonamentelor de călătorie, astfel că se impune modificarea și completarea Regulamentului de acordare a facilităților la transportul public în comun pentru persoanele vârstnice, pensionarii cu domiciliul în municipiul Cluj-Napoca și pentru cetățenii de onoare ai municipiului Cluj-Napoca, aprobat prin Hotărârea nr. 261/2020. Acest demers de simplificare a procedurilor administrative se adaugă celorlalte inițiative prin care Compania de Transport Public Cluj-Napoca SA a reușit să crească calitatea serviciului public în beneficiul cetățenilor municipiului Cluj-Napoca.

Reținând aspectele consemnate în Procesul-verbal de constatare nr. 621447/2022 și Decizia nr. 99/2022 ale Camerei de Conturi Cluj, cu referire la măsurile dispuse este necesar să se modifice și să se completeze Regulamentul de acordare a facilităților la transportul public în comun pentru persoanele vârstnice, pensionarii cu domiciliul în municipiul Cluj-Napoca și pentru cetățenii de onoare ai municipiului Cluj-Napoca, aprobat prin Hotărârea nr. 261/2020.

Prin Hotărârea nr. 261/2020 Consiliul local al municipiului Cluj-Napoca a aprobat acordarea gratuității transportului urban pe mijloacele de transport în comun pentru persoanele vârstnice și pensionarii din municipiul Cluj-Napoca, după cum urmează:

- a) pe toate liniile pentru persoanele vârstnice definite conform art. 1 alin. (4) din Legea nr. 17/2000 și pensionarii ale căror venituri sau cuantumuri înregistrate pe cuponul de pensie la rubrica "Total drepturi" sunt de până la 2150 lei;
- a) pe o singură linie pentru persoanele vârstnice definite conform art. 1 alin. (4) din Legea nr.

17/2000 și pensionarii ale căror venituri sau cuantumuri înregistrate pe cuponul de pensie la rubrica "Total drepturi" sunt cuprinse între 2151 lei și 2400 lei;

- b) pe toate liniile pentru persoanele vârstnice definite conform art. 1 alin. (4) din Legea nr. 17/2000 care au împlinit vârsta de 70 ani și pensionarii care au împlinit vârsta de 70 ani, indiferent de cuantumul veniturilor sau al pensiei;
- c) pe toate liniile pentru cetățenii de onoare ai municipiului Cluj-Napoca, indiferent de cuantumul veniturilor.

Date fiind multiplele solicitări ale cetățenilor, cu referire la majorarea nivelului de venituri până la care să se acorde facilități la transportul public în comun pentru persoanele vârstnice, pensionarii cu domiciliul în municipiul Cluj-Napoca și pentru cetățenii de onoare ai municipiului Cluj-Napoca, urmare a majorării punctului de pensie de la 1265 (în ianuarie 2020), la 1442 (septembrie 2020), la 1586 (din ianuarie 2022) la 1785 începând cu ianuarie 2023, rezultând o majorare cu 29,13% față de luna ianuarie 2020,

Considerăm necesară majorarea nivelului de venituri până la care persoanele vârstnice și pensionarii din municipiul Cluj-Napoca pot beneficia de facilități la transportul public în comun după cum urmează:

1. Abonamente valabile pe toate liniile se acordă pentru:

- a) persoanele vârstnice definite conform art. 1 alin. (4) din Legea nr. 17/2000 și pensionarii ale căror venituri înregistrate pe cuponul de pensie la rubrica "Total drepturi" sunt de până la 2500 lei;
 - a) persoanele vârstnice definite conform art. 1 alin. (4) din Legea nr. 17/2000 care au împlinit vârsta de 70 ani și pensionarii care au împlinit vârsta de 70 ani, indiferent de cuantumul pensiei;
 - b) cetățenii de onoare ai municipiului Cluj-Napoca, indiferent de cuantumul pensiei.

2. Abonamente valabile pe o singură linie pentru persoanele vârstnice definite conform art. 1 alin. (4) din Legea nr. 17/2000 și pensionarii ale căror venituri înregistrate pe cuponul de pensie la rubrica "Total drepturi" sunt cuprinse între 2501 lei și 2750 lei;

Pentru pensionarii încadrați în gradul I de invaliditate, care au dreptul, în afara pensiei, la o indemnizație pentru însoțitor, în cuantum fix (care se regăsește pe cuponul de pensie în expresia "S.fixă" = Sumă fixă), se vor lua în considerare doar veniturile înregistrate pe cuponul de pensie la rubrica "pensie" (conform prevederilor art. 77, alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare) și nu veniturile înregistrate la rubrica "Total drepturi".

Având în vedere cele de mai sus, se propunem adoptarea unui nou regulament, cuprins în Anexa la proiectul de hotărâre.

Având în vedere cele expuse mai sus, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură tehnică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

Din punct de vedere juridic, raportat la:

I. Hotărârea nr. 1/2022 privind aprobarea Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană, pentru perioada 2021-2030 a Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca;

II. Hotărârea nr. 3/2022 privind aprobarea Strategiei de transformare digitală a municipiului Cluj-Napoca a Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca;

III. prevederile Legii nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare, Secțiunea a 4-a (*Asistența socială a persoanelor vârstnice*), respectiv ale art. 94, alin (2), lit. d) prin care persoanele vârstnice, care se găsesc în situații de vulnerabilitate, beneficiază de „*facilități privind transportul urban și interurban, telefon, radio-tv, achiziția de produse alimentare, bilete de tratament balnear sau pentru recreere, precum și a altor servicii*”;

IV. prevederile art. 1 alin. (4) din Legea nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, cu modificările și completările ulterioare: „*Sunt considerate persoane vârstnice, în sensul prezentei legi, persoanele care au împlinit vârsta de pensionare stabilită de lege*”;

V. prevederile Legii nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, cu modificările și completările ulterioare, respectiv ale art. 16 lit. (b) „*Veteranii de război și vădulele de război beneficiază și de următoarele drepturi: (...)b) gratuități pe mijloacele de transport în comun în mediul urban (metrou, tramvai, troleibuz, autobuz)*”;

VI. prevederile Legii nr. 341/2004 recunoștinței pentru victoria Revoluției Române din Decembrie 1989, pentru revolta muncitorească anticomunistă de la Brașov din noiembrie 1987 și pentru revolta

muncitorească anticomunistă din Valea Jiului - Lupeni - august 1977, cu modificările și completările ulterioare, respective ale art. 5 alin. (1) ”Persoanele prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. b), precum și la art. 3[^]1 lit. b), care îndeplinesc condițiile prezentei legi beneficiază și de următoarele drepturi:(...) lit. (f) transportul urban gratuit cu mijloacele de transport în comun...”;

VII. prevederile Legii nr. 92/2007 serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

- ale art. 17 alin. (1) lit. i) „acordarea de facilități și compensații ca diferență de tarif pentru unele categorii de populație, pentru asigurarea suportabilității costurilor de către utilizatori, cu respectarea legislației fiscale în vigoare;

- ale art. 19[^]1 „În relația cu călătorii, autoritățile administrației publice locale pot acorda, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale administrației publice locale, facilități de transport elevilor; studenților; ucenicilor și anumitor categorii de persoane defavorizate stabilite potrivit legii”;

VIII. prevederile art. 77 alin. (1) Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare: „Pensionarii de invaliditate încadrați în gradul I de invaliditate au dreptul, în afara pensiei, la o indemnizație pentru însoțitor, în cuantum fix”;

IX. prevederile Hotărârii nr. 435/2006 privind aprobarea Regulamentului pentru acordarea titlului de „Cetățean de onoare al municipiului Cluj-Napoca” a Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca;

X. prevederile O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

- ale art.129, alin. (2), lit. d) potrivit căruia Consiliul local exercită atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local;

- ale art. 129, alin. (7) lit. b) potrivit căruia Consiliul local exercită atribuții privind serviciile sociale pentru protecția copilului, a persoanelor cu handicap, a persoanelor vârstnice, a familiei și a altor persoane sau grupuri aflate în nevoie social;

proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

Din punct de vedere economic, raportat la prevederile art. 22 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură economică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

În conformitate cu prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, înainte de a fi propus spre aprobare în plenul Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca, proiectul de hotărâre va fi supus consultării publice.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de acordare a facilităților la transportul public în comun pentru persoanele vârstnice, pensionari, veterani și văduve de război, luptători pentru victoria Revoluției din Decembrie 1989, urmașii de eroilor-martiri, cu domiciliul în municipiul Cluj-Napoca, și pentru cetățenii de onoare ai municipiului Cluj-Napoca, poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

DIRECȚIA DE ASISTENȚĂ
SOCIALĂ ȘI MEDICALĂ
DIRECTOR EXECUTIV
AUREL MOCAN

ȘEF SERVICIU,
ALEXANDRU NICA

CONSILIER JURIDIC,
SEVER BOGDAN

DIRECȚIA JURIDICĂ
DIRECTOR EXECUTIV

ALINA RUS

DIRECȚIA ECONOMICĂ
DIRECTOR EXECUTIV

OLIMPIA MOIGRĂDAN

12.01.2023.