

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea proiectului de hotărâre
referitor la organizarea concursului între asociațiile de proprietari/ locatari sub genericul
„Curățenie Generală”

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 262958/1/28.02.2023 al Primarului Municipiului Cluj-Napoca;

Proiectul de hotărâre privind organizarea concursului între asociațiile de proprietari/ locatari sub genericul „Curățenie Generală”,

Direcția Generală Poliția Locală, Direcția Ecologie Urbană și Spații Verzi, Direcția Juridică și Direcția Economică precizează următoarele:

Păstrarea unui mediu curat în municipiul Cluj-Napoca reprezintă un obiectiv prioritar al municipalității, care, pe lângă monitorizarea factorilor abilitați să asigure curățenia orașului, au elaborat și susținut proiecte menite să sensibilizeze și să conștientizeze cetățenii de necesitatea protejării și păstrării unui mediu curat, nepoluat, ca o condiție esențială pentru sănătatea comunității.

Educarea cetățenilor în spiritul respectului față de mediul în care trăim reprezintă o preocupare continuă a autorității locale.

La nivelul municipiului Cluj-Napoca s-au desfășurat mai multe activități la care au participat împreună, municipalitatea și societatea civilă, o importanță deosebită fiind acordată proiectului „Curățenie generală”, cu angrenarea asociațiile de proprietari/ locatari în acțiuni privind curățenia, amenajarea și întreținerea spațiilor verzi, a parcurilor și terenurilor aparținând domeniului public al municipiului Cluj-Napoca.

La acest proiect au participat un număr important de asociații proprietari/ locatari din municipiul Cluj-Napoca și au răspuns remarcabil prin activități de amenajare, curățenie și salubritate a spațiilor verzi și a terenurilor aferente aflate în imediata vecinătate a imobilelor în care locuiesc dar și prin acțiuni de colectare selectivă a deșeurilor la sursă, în colaborare cu firmele de salubritate din municipiu. Păstrarea curățeniei este indicatorul care ilustrează cel mai bine interacțiunea umană asupra mediului.

Un rol important în vederea protecției mediului înconjurător îl reprezintă colectarea selectivă a deșeurilor generate la nivel de municipiu.

Obiectivele legale anuale privind valorificarea sau incinerarea în instalații de incinerare cu valorificare de energie și, respectiv, reciclarea deșeurilor de ambalaje, care trebuie atinse la nivel național, în anul 2022 sunt următoarele:

- a) valorificarea sau incinerarea în instalații de incinerare cu valorificare de energie a minimum 60% din greutatea deșeurilor de ambalaje;
- b) reciclarea a minimum 55% din greutatea totală a materialelor de ambalaj conținute în deșeurile

de ambalaje, cu realizarea valorilor minime pentru reciclarea fiecărui tip de material conținut în deșeurile de ambalaje.

Pentru perioada 2023-2024, obiectivul global de valorificare a deșeurilor de ambalaje este de 65% iar cel de reciclare va fi de 60% (Legea nr. 249/2015 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje).

În vederea atingerii acestor obiective, este necesară colectarea selectivă a deșeurilor reciclabile din deșeurile municipale în proporție de 70%, începând cu anul 2022 (OUG 92/2021 privind regimul deșeurilor).

În ceea ce privește țintele de reciclare, O.U.G. nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor prevede la art. 17 alin (5) „, Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, după caz, au următoarele obligații:

a) să asigure colectarea separată cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, să stabilească dacă gestionarea acestor deșeuri se face în cadrul unui singur contract de delegare a serviciului de salubritate sau pe mai multe tipuri de materiale/contract/contracte distincte pentru toate tipurile de materiale/pe tip de material și să organizeze atribuirea conform deciziei luate;

b) să atingă un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minimum 50% din masa totală generată, minim pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere sau, după caz, din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeuri sunt similare deșeurilor care provin din gospodării;

c) să atingă, până în anul 2025 un nivel minim de pregătire pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor municipale de 55% din masă;

d) să atingă, până în anul 2030 un nivel minim de pregătire pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor municipale de 60% din masă;

e) să atingă, până în anul 2035 un nivel minim de pregătire pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor municipale de 65% din masă”;

La nivelul municipiului Cluj-Napoca, serviciul de salubritate menajeră va fi prestat de operatorul SC SUPERCOM SA în baza contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor în județul Cluj, Lot 1. nr. 1111/2022.

De asemenea, municipiul Cluj-Napoca este primul din România care a semnat Acordul pentru Orașe Verzi („Green City Accord”) asumându-și diverse obiective ambițioase pentru a îmbunătăți calitatea vieții cetățenilor.

Prin HCL nr. 124/2021 s-a aprobat aderarea municipiului Cluj-Napoca la Acordul privind orașele verzi (Green City Acord), o inițiativă a Comisiei Europene pentru orașe curate și sănătoase.

Prin semnarea Acordului, primarii și liderii s-au angajat să protejeze sănătatea și bunăstarea publică, luând măsuri la nivel local, în strânsă colaborare cu cetățenii, societatea civilă, autoritățile locale, autoritățile naționale, instituțiile UE, sectorul privat și instituțiile academice, în vederea atingerii până în anul 2030 a unor obiective care privesc:

- 1) Îmbunătățirea semnificativă a calității aerului în orașe, cu respectarea instrucțiunilor Organizației Mondiale a Sănătății privind calitatea aerului;
- 2) Progrese considerabile în conservarea și îmbunătățirea biodiversității urbane, inclusiv prin creșterea extinderii și calității zonelor verzi din orașe, și prin oprirea pierderii și restaurării ecosistemelor urbane;
- 3) Tranziția către o economie circulară prin asigurarea unei îmbunătățiri semnificative în gestionarea deșeurilor menajere municipale, o reducere importantă a generării de deșeuri și depozitarea deșeurilor și o creștere substanțială a reutilizării și reciclării.

În fiecare din cele 3 domenii se vor implementa politici și programe, într-o manieră integrată, pentru a atinge obiectivele până în anul 2030.

Pentru realizarea acestor obiective vor fi exercitate ferm prerogativele de lideri pentru a mobiliza departamentele municipale relevante, implicarea cetățenilor și părțile locale interesate, construirea infrastructurii și dobândirea abilităților necesare, prioritizarea resurselor, promovarea de produse și servicii sustenabile prin practici de achiziții publice și aplicarea reglementărilor care se impun.

Pentru a susține acest angajament, primarii și liderii încurajează guvernele naționale și autoritățile locale, precum și instituțiile UE să:

- acționeze asupra surselor de poluare și asupra altor cauze ale degradării mediului care dincolo de limitele noastre teritoriale și pe care nu le putem controla;
- mobilizeze și să aloce resurse tehnice și financiare adecvate și să stabilească politicile publice necesare punerii în aplicare a angajamentului nostru;
- colaboreze cu orașe pentru a integra provocările mediului urban în dezvoltarea politicilor relevante la toate nivelurile;
- promoveze inovația locală pentru a accelera dezvoltarea și adoptarea tehnologiilor și soluțiilor care ajută orașele să devină mai verzi și mai sănătoase.

În ceea ce privește angajamentul pentru promovarea economiei circulare, reducerea deșeurilor și stimularea reciclării:

Orașele sunt factori importanți în implementarea legislației privind deșeurile și în implementarea și încurajarea soluțiilor inovatoare care fac din economia circulară o realitate. Acțiunea locală va aduce, de asemenea, o contribuție importantă la implementarea Inițiativei orașelor și regiunilor circulare, care promovează soluții circulare la nivel local și regional.

Prin semnarea Acordului Green City s-a făcut angajamentul de avansare către economia circulară asigurând o îmbunătățire semnificativă a gestionării deșeurilor municipale menajere, o reducere importantă a generării de deșeuri și a depozitului de deșeuri și o creștere substanțială a reutilizării, reparațiilor și reciclării până în 2030.

Printre acțiunile și măsurile care se vor lua în vederea implementării Acordului se regăsesc și măsurile de îmbunătățire și extindere a sistemelor de colectare selectivă, în special pentru hârtie și carton, sticlă, metal, plastic, respectiv promovarea și sprijinirea inițiativelor și a parteneriatelor cu mai multe părți interesate.

În municipiul Cluj-Napoca au fost organizate concursuri sub genericul „Curățenie generală” și în anii precedenți, cu implicarea asociațiilor de proprietari/ locatari, ultimul dintre acestea fiind reglementat prin HCL nr. 135/ 2019. La acest proiect au participat un număr important de asociații de proprietari/ locatari din oraș și au răspuns remarcabil prin activități de amenajare, curățenie și salubritate a spațiilor verzi și a terenurilor aferente aflate în imediata vecinătate a imobilelor în care locuiesc dar și prin acțiuni de colectare selectivă a deșeurilor la sursă, în colaborare cu firmele de salubritate din municipiu. Beneficiul organizării unor astfel de activități rezidă în îmbunătățirea aspectului urbanistic al municipiului și a microclimatului urban prin promovarea unei competiții autentice între asociațiile de proprietari/ locatari care a condus la creșterea gradului de confort ambiental al cetățenilor. De asemenea, în urma promovării unor astfel de inițiative s-a constatat îmbunătățirea comunicării și colaborării între autoritatea publică locală și asociațiile de proprietari/ locatari, administratorii acestora fiind sprijiniți și consiliați de către angajații din cadrul aparatului de specialitate al primarului implicați în proiect în vederea rezolvării cu operativitate a problemelor pe care le întâmpină.

Față de aceste precizări și ținând cont de rezultatele pozitive și interesul asociațiilor de proprietari/ locatari de a participa la Concursul „Curățenie Generală”, propunem organizarea acestuia și în anul 2023, respectiv în perioada aprilie-iunie.

Totodată, propunem spre aprobare și Regulamentul pentru acordarea punctajului în cadrul concursului între asociațiile de proprietari/ locatari sub genericul “CURĂȚENIE GENERALĂ”, ce constituie Anexa 1 la HCL și Calendarul desfășurării concursului între asociațiile de proprietari/ locatari sub genericul “CURĂȚENIE GENERALĂ”, Anexa 2 la HCL.

În conformitate cu prevederile acestui regulament se pot înscrie la concurs numai asociațiile de proprietari/ locatari care efectuează lucrări de întreținere a spațiilor verzi, a parcărilor și terenurilor aferente imobilelor aparținând domeniului public sau privat al municipiului Cluj-Napoca.

Înscrierea la concurs a asociațiilor de proprietari/ locatari va avea loc în perioada 18.04.2023-30.04.2023, online, prin completarea formularului existent pe site-ul Primăriei municipiului Cluj-Napoca la secțiunea Administrație/ Servicii online/ Depunere cereri/ Direcția Generală Poliția Locală/ formular cu indicativ 480.002 sau fizic, prin completarea și depunerea la Registratura Primăriei municipiului Cluj-Napoca, inclusiv la primăriile de cartier, a cererii de înscriere la concursul între asociațiile de proprietari/ locatari sub genericul "CURĂȚENIE GENERALĂ", de către președintele sau administratorul asociației de proprietari/ locatari.

Punctajul va fi acordat în funcție de mai multe criterii, care vizează:

- amenajarea și curățenia spațiilor verzi;
- amenajarea și curățenia parcărilor din zonă;
- amenajarea și curățenia zonei de intrarea în bloc;
- colectarea selectivă a deșeurilor la sursă.

Efectuarea lucrărilor de curățenie de către asociațiile de proprietari/ locatari implicate în proiect se vor desfășura în perioada 18.04.2023-31.05.2023.

În perioada 06.06.2023-16.06.2023 va avea loc prima etapă de jurizare, în care, Comisia va efectua verificări la fiecare asociație înscrisă în concurs și va acorda puncte conform Regulamentului pentru acordarea punctajului în cadrul concursului între asociațiile de proprietari/ locatari sub genericul "CURĂȚENIE GENERALĂ".

Constituirea comisiei de monitorizare-jurizare va fi formată din reprezentanți ai Consiliului local și reprezentanți ai aparatului de specialitate al primarului. Din comisia de monitorizare-jurizare va face parte și un reprezentant al SUPERCOM SA desemnat de conducerea operatorului de salabritate și nominalizat de Primar prin dispoziția de desemnare a membrilor comisiei.

În etapa a doua de jurizare, începând cu data de 19.06.2023 și până la data de 23.06.2023, Comisia va efectua reverificări la toate asociațiile participante la concurs și va stabili ierarhia finală ținând cont de punctajul acordat inițial, în prima etapă de verificare și de modul în care au fost remediate deficiențele constatate la fiecare dintre asociațiile de proprietari/ locatari.

După finalizarea concursului, Primarul municipiului Cluj-Napoca va stabili, prin dispoziție, data înmânării premiilor și a diplomelor "Clujul curat" reprezentanților asociațiilor de proprietari/ locatari care au obținut cel mai mare punctaj în cadrul acțiunii desfășurate sub genericul "Curățenie Generală".

În scopul implicării în proiect a unui număr cât mai mare de asociații de proprietari/ locatari și în vederea obținerii unor rezultate cu impact semnificativ la nivel de municipiu, prin proiectul de HCL se propune alocarea unor sume de bani pentru premierea asociațiilor de proprietari/ locatari, clasate pe primele locuri în concursul sub genericul "CURĂȚENIE GENERALĂ".

Având în vedere cele expuse mai sus, proiectul de hotărâre privind organizarea concursului între asociațiile de proprietari/ locatari sub genericul „Curățenie Generală” îndeplinește condițiile de natură tehnică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

Din punct de vedere juridic, din interpretarea coroborată a dispozițiilor:

1) O.U.G. nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor:

- art. 17 alin (5) „ Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, după caz, au următoarele obligații:

a) să asigure colectarea separată cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, să stabilească dacă gestionarea acestor deșeuri se face în cadrul unui singur contract de delegare a serviciului de salubritate sau pe mai multe tipuri de contracte de delegare a serviciului de salubritate sau pe mai multe tipuri de contracte distincte pentru toate tipurile de materiale/pe tip de material și să

organizeze atribuirea conform deciziei luate;

b) să atingă un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minimum 50% din masa totală generată, minim pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere sau, după caz, din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeurii sunt similare deșeurilor care provin din gospodării;

c) să atingă, până în anul 2025 un nivel minim de pregătire pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor municipale de 55% din masă;

d) să atingă, până în anul 2030 un nivel minim de pregătire pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor municipale de 60% din masă;

e) să atingă, până în anul 2035 un nivel minim de pregătire pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor municipale de 65% din masă;

2) Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările ulterioare,

- art. 129 alin (1) „Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale”.

- art. 129 alin. (2), „Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:

lit. b) atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului;

lit d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local”

- art 129 alin. (7) „În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind:

lit. i) protecția și refacerea mediului;

lit. k) dezvoltarea urbană;

lit. n) serviciile comunitare de utilități publice de interes local.

3) Ordonanței de Guvern nr. 21/ 2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare:

Art. 1 alin. (2) - „Asigurarea și păstrarea curățeniei și ordinii pe teritoriul localităților, buna gospodărire a acestora și respectarea normelor de igienă constituie o obligație fundamentală a autorităților administrației publice locale, a instituțiilor publice, a operatorilor economici și a altor persoane fizice și juridice”.

Art. 2 alin. (1) - „Activitățile edilitar-gospodărești reprezintă ansamblul acțiunilor de utilitate și interes local, desfășurate din inițiativa și sub organizarea autorităților administrației publice locale, prin care se asigură buna gospodărire, păstrarea curățeniei, respectarea normelor de igiena, precum și infrumusetarea localităților urbane și rurale de pe întreg cuprinsul tarii”.

(2) Organizarea, derularea și participarea la activitățile edilitar-gospodărești constituie o obligație permanentă a consiliilor județene, a consiliilor locale și a primarilor, a autorităților și instituțiilor publice, a operatorilor economici, cu sau fără personalitate juridică, precum și a celorlalte persoane fizice și juridice.

Art. 4 - „În îndeplinirea atribuțiilor ce le revin potrivit prezentei ordonanțe, consiliile județene și consiliile locale, precum și primarii vor adopta și vor dispune măsurile ce se impun pentru asigurarea participării persoanelor fizice și juridice, a instituțiilor publice și a operatorilor economici, cu sau fără personalitate juridică, la realizarea acțiunilor de îndeplinire și păstrare a curățeniei în interiorul localităților și în afara acestora, la efectuarea la timp a activităților gospodărești”.

Art. 5 - „Autoritățile și instituțiile publice, precum și persoanele fizice și juridice au obligația să efectueze lucrările de întreținere și curățenie a clădirilor și terenurilor aflate în proprietatea sau în folosința lor, a anexelor acestora, a incintelor, împrejmuirilor, precum și a oricăror alte spații utilizate de acestea”.

Art. 8 alin. (1)-"Consiliile locale, Consiliul General al Municipiului București și consiliile locale ale sectoarelor acestuia, precum și primării au obligația să asigure, în condițiile legii:

lit. b) măsuri corespunzătoare pentru conservarea și protecția mediului;

lit. j) - organizarea de acțiuni pentru salubritatea și igienizarea localităților".

4) Legii nr. 24/ 2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

Art. 5 - Pentru protecția și conservarea spațiilor verzi, persoanele fizice și persoanele juridice au următoarele obligații:

lit. f) să asigure integritatea, refacerea și îngrijirea spațiilor verzi aflate în proprietatea lor;

lit. g) să coopereze cu autoritățile teritoriale și centrale pentru protecția mediului, cu autoritățile centrale pentru amenajarea teritoriului și cu autoritățile administrației publice locale la toate lucrările preconizate în spațiile verzi și să facă propuneri pentru îmbunătățirea amenajării acestora.

5) OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare:

Art. 70 „Pentru asigurarea unui mediu de viață sănătos, autoritățile administrației publice locale, precum și, după caz, persoanele fizice și juridice au următoarele obligații:

lit. a) să îmbunătățească microclimatul localităților, prin amenajarea și întreținerea izvoarelor și a luciilor de apă din interiorul și din zonele limitrofe acestora, să înfrumusețeze și să protejeze peisajul, să mențină curățenia stradală;

lit. h) să nu degradeze mediul natural sau amenajat, prin depozitări necontrolate de deșuri de orice fel;

lit. i) să adopte măsuri obligatorii, pentru persoanele fizice și juridice, cu privire la întreținerea și înfrumusețarea, după caz, a clădirilor, curților și împrejurimilor acestora, a spațiilor verzi din curți și dintre clădiri, a arborilor și arbuștilor decorativi.

6) Legii nr. 196/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari și administrarea condominiilor, cu modificările și completările ulterioare:

Art. 11 alin. (1) „Asociația de proprietari este forma juridică de organizare și de reprezentare a intereselor comune ale proprietarilor dintr-un condominiu, cu personalitate juridică, fără scop lucrativ, înființată în condițiile prezentei legi, care are ca scop administrarea, exploatarea, întreținerea, repararea, reabilitarea și modernizarea proprietății comune, menținerea în stare bună a imobilului, respectarea drepturilor și asumarea obligațiilor de către toți proprietarii” și

7) H.C.L nr. 124/2021 privind aderarea municipiului Cluj-Napoca la Acordul privind orașele verzi (Green City Acord)

proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de legalitate pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

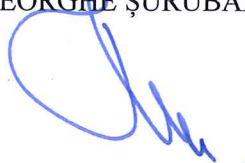
Din punct de vedere economic, sunt îndeplinite cerințele art. 5 alin (3), „Fundamentarea, dimensionarea și repartizarea cheltuielilor bugetelor locale pe ordonatori de credite, pe destinații, respectiv pe acțiuni, activități, programe, proiecte, obiective, se efectuează în concordanță cu atribuțiile ce revin autorităților administrației publice locale, cu prioritățile stabilite de acestea, în vederea funcționării lor și în interesul colectivităților locale respective” și ale art 20 alin (1) „Autoritățile administrației publice locale au următoarele competente și responsabilități în ceea ce privește finanțele publice locale: lit i) stabilirea opțiunilor și a priorităților în aprobarea și în efectuarea cheltuielilor publice locale”, din Legea nr. 273/ 2006 privind finanțele publice locale.

Finanțarea cheltuielilor aferente premiilor acordate asociațiilor implicate în proiect se va face din bugetul Municipiului Cluj-Napoca pe anul 2023.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003, privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de hotărâre va fi supus dezbaterii publice, urmând ulterior a fi supus analizei și dezbaterii Consiliului local.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind organizarea concursului între asociațiile de proprietari/ locatari sub genericul „Curățenie Generală” poate fi supus dezbaterii publice și ulterior aprobării plenului Consiliului Local.

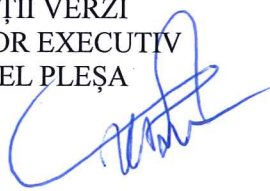
ADMINISTRATOR PUBLIC
GHEORGHE ȘURUBARU



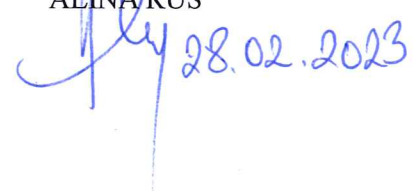
DIRECȚIA GENERALĂ
POLIȚIA LOCALĂ
DIRECTOR GENERAL
MARCEL BONȚIDEAN



DIRECȚIA ECOLOGIE URBANĂ
ȘI SPAȚII VERZI
DIRECTOR EXECUTIV
VIOREL PLEȘA



DIRECȚIA JURIDICĂ
DIRECTOR EXECUTIV
ALINA RUS

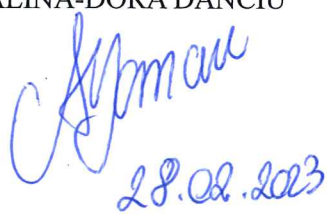


28.02.2023

DIRECȚIA INSPECȚIE
ȘI CONTROL
DIRECTOR EXECUTIV
SORIN OLTEAN

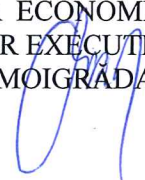


CONSILIER JURIDIC
ALINA-DORA DAŢCIU



28.02.2023

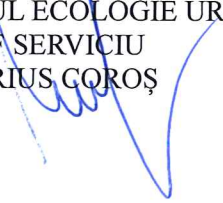
DIRECȚIA ECONOMIC
DIRECTOR EXECUTIV
OLIMPIA MOIGRADAN



SERVICIUL CONTROL
PROTECȚIA MEDIULUI
ȘEF SERVICIU
MOLNAR ATTILA



SERVICIUL ECOLOGIE URBANĂ
ȘEF SERVICIU
MARIUS GOROȘ



SERVICIUL SPAȚII VERZI
ȘEF SERVICIU
VASILE MOLDOVAN



BIROU JURIDIC
ȘEF BIROU
CARMEN-MARIA PĂTRAȘ



CONSILIER JURIDIC
RAUL-FLORIN LOLA

