

RAPORT DE SPECIALITATE

privind atribuirea contractelor privind **activitatea de „Modernizare, reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, sistemului rutier de pe poduri” de pe raza municipiului Cluj-Napoca**, către RADP Cluj Napoca, în temeiul prevăzut de art. 31 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 612093/1/din data de 26.06.2023 al Primarului Municipiului Cluj-Napoca

Proiectul de hotărâre privind atribuirea contractelor privind **activitatea de „Modernizare, reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, sistemului rutier de pe poduri” de pe raza municipiului Cluj-Napoca**, către RADP Cluj Napoca, în temeiul prevăzut de art. 31 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice.

Direcția Tehnică, Direcția Juridică și Direcția Economică precizează următoarele:

Potrivit art. 31 alin. 1 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, *„(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:*

a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanelor juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.”

Conform art. 4 din Instrucțiunea 1 din 26 octombrie 2018 privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, *„Autoritatea contractantă are dreptul de a atribui direct un contract de achiziție publică, în condițiile art. 31 alin. (1) și (4) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, persoanei juridice prevăzute la art. 3 alin. (2) sau (3) dacă se îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:*

a) autoritatea contractantă exercită, individual sau în comun cu alte autorități contractante, asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) de regulă, nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate.”

Regia Autonomă a Domeniului Public Cluj-Napoca îndeplinește cumulativ toate cele trei condiții de mai sus, după cum urmează:

1. Regia Autonomă a Domeniului Public Cluj-Napoca este întreprindere publică astfel cum este definită prin art. 2 alin. 2 lit. a) din O.U.G. nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, a fost înființată prin reorganizare în baza Deciziei nr. 510/1990 a Prefecturii Județului Cluj, funcționează sub autoritatea Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca, are personalitate juridică, fiind organizată ca unitate de interes public, pe bază de gestiune economică și autonomie financiară.

Consiliul local al municipiului Cluj-Napoca are calitatea de Autoritate publică tutelară pentru Regia Autonomă a Domeniului Public Cluj-Napoca, astfel cum este definit prin art. 2 alin. 3 lit. a din O.U.G. nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, fiind cea care „a) coordonează, are în subordine sau sub autoritate una sau mai multe întreprinderi publice prevăzute la pct. 2 lit. a);” și își exercită asupra regiei un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii, în condițiile art. 3 alin. 1 din OUG nr. 109/2011 prin:

- întocmirea scrisorii de așteptări care definește performanțele așteptate de la organele de administrare și conducere ale întreprinderii publice;
- numirea și revocarea membrilor consiliului de administrație;
- negocierea și aprobarea indicatorii de performanță financiari și nefinanciari pentru consiliul de administrație;
- încheierea contractelor de mandat cu administratorii;
- monitorizarea și evaluarea performanțelor consiliului de administrație;
- monitorizarea și evaluarea prin structurile de guvernare corporativă proprii a indicatorilor de performanță financiari și nefinanciari cuprinși în anexa la contractul de mandat;
- alte atribuții prevăzute de lege precum aprobarea Regulamentului de Organizare și Funcționare al Regiei Autonome a Domeniului Public Cluj-Napoca, Bugetului anual de venituri și cheltuieli al regiei, Organigramei regiei, Situațiilor financiare de sfârșit de an și a bilanțului contabil, Rapoartelor de activitate semestriale ale membrilor Consiliului de Administrație și a directorilor, obiectului de activitate principal și suplimentare cu obiectele de activitate a regiei, exercitarea controlului financiar asupra regiei, exercita auditul public intern, darea sau retragerea din administrarea regiei de bunuri aflate în domeniul public.

Autoritatea tutelară își exercită influența dominantă, astfel cum este ea definită prin art. 7 din Instrucțiunile ANAP nr. 1/26.10.2018 privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice principale, asupra Regiei Autonome a Domeniului Public Cluj-Napoca, aceasta neputând să ia nicio decizie majoră fără o aprobare preliminară, libertatea de decizie fiind limitată la propunerea de direcții de dezvoltare strategice și obligația asigurării bunei funcționări a întreprinderii cu ducerea la îndeplinire a strategiilor/comenzilor în limita tarifelor aprobate de autoritatea tutelară.

2. Regia Autonomă a Domeniului Public Cluj-Napoca, conform Adresei nr. 10475/20.06.2023 înregistrată la Primăria municipiului Cluj-Napoca sub nr. 602667/2023 îndeplinește procentul de 80% prevăzut, astfel că cifra de afaceri rezultată din îndeplinirea activităților efectuate care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează, reprezintă 95% din totalul cifrei de afaceri pe anul 2022.

Calculul procentului, conform Adresei nr. 10475/20.06.2023 a fost efectuat în conformitate cu prevederile art. 10 din Instrucțiunile ANAP nr. 1/26.10.2018 privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice care prevede „(1) Demonstrarea îndeplinirii condiției prevăzute la art. 4 lit. b) se realizează prin aplicarea procentului de 80% asupra activităților care trebuie desfășurate pentru autoritatea contractantă deținătoare sau pentru alte persoane juridice controlate de către respectiva autoritate contractantă.

(2) Procentul prevăzut la alin. (1) se verifică pe baza cifrei medii de afaceri totale sau a unui indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile suportate de persoana juridică sau de autoritatea contractantă, după caz, în legătură cu servicii, produse și lucrări din ultimii 3 ani anteriori atribuirii contractului de achiziție publică. În cazul în care societatea este nou-înființată, procentul este stabilit prin utilizarea unor metode estimative, în special prin utilizarea previziunilor de afaceri.

(3) Se consideră îndeplinită condiția de la art. 4 lit. b) și în situația în care mai mult de 80% din activitățile respectivei persoane juridice sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă/ autoritățile contractante care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de aceeași autoritate contractantă/ aceleași autorități contractante.”

3. Nu există participare privată directă la capitalul Regiei Autonome a Domeniului Public Cluj-Napoca.

Prin HCL 202/2017 s-a aprobat atribuirea contractelor pentru activitatea de „Modernizare, reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, sistemului rutier de pe poduri” de pe raza municipiului Cluj-Napoca, către RADP Cluj Napoca, în temeiul prevăzut de art. 31 din Legea 98/2016, precum și Caietul de sarcini și Modelele de contract privind activitatea de „Modernizare, reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, sistemului rutier de pe poduri” de pe raza municipiului Cluj-Napoca.

Din 2017 pana în prezent au fost finalizate 62 de obiective de investitii cu o suprafața totala de 325,105 mp și 67,943 to de asfalt. Pentru lucrările de intretinere curenta a fost pusa în opera cantitatea de 7,908 to de asfalt și 621 mc de ciment rutier, iar pentru lucrările de intretinere periodica au fost puse în opera 80,27 to pe o suprafața de 437,740 mp. În perioada 2017-2022 au fost efectuate lucrări pe străzile nemodernizate pe o lungime de 79,856 m, constand în suprafața reprofilata de 323,635 mp, suprafața scarificata de 53,555 mp și suprafața asternere cu material frezat de 169.634 mp. Pe lângă aceste categorii de lucrări au fost executate și lucrări de amenajare a platformelor în urma demolarii garajelor în suprafața de 164,934mp și punerea în opera a 39,181 to de asfalt.

Potrivit art. 4 alin (2) din HCL nr. 202/28.02.2017 „*Prețurile unitare vor fi actualizate anual cu indicele de inflație*”.

Luând în considerare majorarea prețului materialelor de construcții în contextul crizei mondiale în domeniu, ca urmare a creșterii prețului pe piețele de energie electrică și gaze naturale, a combustibilului, transporturilor de mărfuri, la nivel internațional, cu impact direct în producția și distribuția tuturor produselor utilizate în construcții, conflictul armat în contextul actual, ajustarea cu rata inflației nu este suficientă.

Modificările de acte normative inclusiv normative tehnice impun modificarea cerințelor tehnice ale serviciilor / lucrărilor, rezultând necesitatea întocmirii unui nou Caiet de sarcini prin care se actualizează articolele de lucrări.

De asemenea, din practica și executarea contractului a rezultat necesitatea de a introduce noi articole de lucrări.

În ceea ce privește prețurile, în Caietul de sarcini care se supune aprobării, se prevăd modalitățile de modificare și de ajustare ale acestora. În vederea ajustării prețurilor unitare se va utiliza o formulă care să țină seama de unele creșteri sau diminuări de costuri pe baza cărora s-a fundamentat prețul unitar.

Având în vedere că:

- Municipiul Cluj-Napoca numește membrii Consiliului de Administratie al Regiei Autonome a Domeniului Public Cluj-Napoca;
- Municipiul Cluj-Napoca exercită controlul financiar și auditul public intern asupra Regiei Autonome a Domeniului Public Cluj-Napoca;
- prin Hotărârea de Consiliu Local sunt aprobate bugetele anuale de venituri și cheltuieli ale regiei, se aprobă organigrama de funcționare, situațiile financiare de sfârșit de an;
- 50% din profitul realizat la sfârșitul anului de către Regia Autonomă a Domeniului Public Cluj-Napoca se face virament în beneficiul Municipiului Cluj-Napoca;
- prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Cluj-Napoca nr. 133/2005 cu modificări, Regia Autonomă a Domeniului Public Cluj-Napoca deține în administrare bunuri aflate în domeniul public;
- totodată mai mult de 80% din activitățile Regiei Autonome a Domeniului Public Cluj-Napoca sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către Municipiul Cluj-Napoca, astfel că cifra de afaceri rezultată din îndeplinirea acestor sarcini reprezintă 95% din totalul cifrei de afaceri pe anul 2022;
- nu există participare privată la capitalul social;
- Regia Autonomă a Domeniului Public Cluj-Napoca are ca activitate autorizată pentru prestare cod CAEN 4211 – lucrări de construcție a drumurilor și autostrăzilor;

Luând în considerare necesitatea intervențiilor cu lucrări de întreținere, reparații și modernizare a infrastructurii urbane pentru satisfacerea condițiilor de deplasare în siguranță, rapiditate și confort, și ținând seama că elementele sus-menționate vizează interesul public și strategic, considerăm necesară adoptarea unei hotărâri de Consiliu Local în regim de urgență prin care să se aprobe următoarele:

I. Atribuirea contractelor privind activitatea de „Modernizare, reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, sistemului rutier de pe poduri” de pe raza municipiului Cluj-Napoca, către RADP Cluj-Napoca, în temeiul prevăzut de art. 31 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice;

II. Caietul de sarcini privind atribuirea contractelor privind activitatea de „Modernizare, reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, sistemului rutier de pe poduri” de pe raza municipiului Cluj-Napoca, către RADP Cluj Napoca, în temeiul prevăzut de art. 31 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, conform anexa 1 la proiectul de hotărâre;

III. Modelele de contract privind atribuirea contractelor privind activitatea de „Modernizare, reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, sistemului rutier de pe poduri” de pe raza municipiului Cluj-Napoca, către RADP Cluj Napoca, în temeiul prevăzut de art. 31 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, conform Anexei 2 și Anexei 3 la proiectul de hotărâre;

IV. Prețurile unitare privind activitatea de „Modernizare, reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, sistemului rutier de pe poduri” de pe raza municipiului Cluj-Napoca vor fi stabilite, modificate și ajustate conform cerintelor din Caietul de sarcini.

V. Încetarea aplicabilității Hotărârii nr. 202/2017.

Având în vedere cele expuse mai sus, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură tehnică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

Din punct de vedere juridic, raportat la:

- **pct. 1 din Ordinul 1792/2002** privind Normele metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice, precum și organizarea, evidența și raportarea angajamentelor bugetare și legale actualizată;
- **art. 129 alin. 2 lit. (d) din O. U. G. nr. 57/2019** privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia: „*Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții: d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local*”;
- **art. 129 alin. 7 lit. (m) din O. U. G. nr. 57/2019** privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia: „*În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind: m) podurile și drumurile publice*”.

Din punct de vedere juridic, raportat la dispozițiile pct. 1 din Ordinul 1792/2002, art. 129 al (2) lit d) și al (7) lit m) din OUG 57/2019, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

Din punct de vedere economic, raportat la prevederile art. 31 alin 4 lit b din legea 98/2016 privind achizițiile publice, din Situația prezentată de RADP pentru perioada 01.01-31.12.2022 privind ponderea cifrei de afaceri în relația cu Municipiul Cluj-Napoca și raportat la cifra de afaceri rezultată din bilanțul RADP de la 31.12.2022, rezultă că ponderea cifrei de afaceri în relația cu Municipiul Cluj-Napoca în cifra de afaceri totală pe anul 2022 este de 95%.

Raportat la dispozițiile pct.1 din Ordinul 1792/2002 privind Normele metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice, precum și organizarea, evidența și raportarea angajamentelor bugetare și legale actualizată, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură economică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

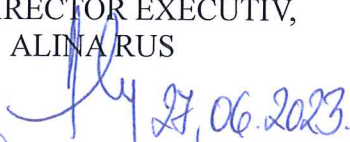
În conformitate cu prevederile Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, înainte de a fi supus spre aprobare plenului Consiliului Local al municipiului Cluj-Napoca, proiectul de hotărâre va fi supus dezbaterii publice.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind atribuirea contractelor privind **activitatea de „Modernizare, reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, sistemului rutier de pe poduri” de pe raza municipiului Cluj-Napoca**, către RADP Cluj Napoca, în temeiul prevăzut de art. 31 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

DIRECȚIA TEHNICĂ
DIRECTOR EXECUTIV,
VIRGIL PORUTIU

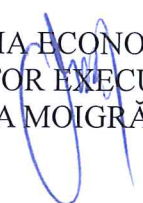


DIRECȚIA JURIDICĂ
DIRECTOR EXECUTIV,
ALINA RUS

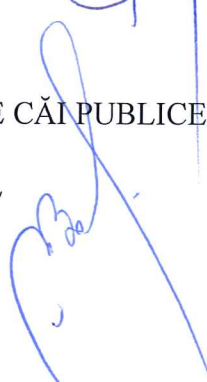


27.06.2023.

DIRECȚIA ECONOMICĂ
DIRECTOR EXECUTIV,
OLIMPIA MOIGRĂDAN



SERVICIUL ADMINISTRARE CĂI PUBLICE
ȘEF SERVICIU,
BOCHIȘ MARCEL



SERVICIUL ACHIZIȚII PUBLICE
ȘEF SERVICIU,
LUPEA LUCIA



Consilier,
Hoda Camelia

