

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea normelor specifice de desfășurare a activității Unității Centralizate de Achiziții Publice Centralizate – UCA

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 635140/1/07.07.2023 al primarului Municipiului Cluj-Napoca;

Proiectul de hotărâre privind aprobarea normelor specifice de desfășurare a activității Unității Centralizate de Achiziții Publice Centralizate – UCA,

Direcția Tehnică și Direcția Juridică precizează următoarele:

Inițierea UCA locale este una din măsurile prevăzute în **Strategia Națională în domeniul Achizițiilor Publice, aprobată prin HG 901/2015** și implementată de ANAP, cu sprijinul Băncii Europene de Investiții(BEI), iar implementarea măsurii are drept rezultat încurajarea agregării cererii de produse, servicii sau lucrări între autoritățile contractante la nivel local, în cadrul unei administrații sau de către autoritățile contractante dintr-o zonă geografică cu scopul de a se obține beneficii precum:

- economii de fonduri publice prin economii de scară ca rezultat al creșterii volumului comenzilor;

- eficiență și reducerea costurilor administrative ale procedurilor de atribuire prin standardizarea achizițiilor;

- o alternativă profesionistă la lipsa de cunoștințe de specialitate și la resursele neadecvate la nivelul autorităților contractante mici;

- profesionalizarea sistemului de achiziții publice generat prin specializarea personalului de achiziții angajat la UCA.

Agencia Națională pentru Achiziții Publice(ANAP), în calitate de beneficiar al **proiectului SIPOCA 625 „Sprijin în implementarea Strategiei Naționale în domeniul Achizițiilor Publice prin consolidarea capacității administrative a Agenției Naționale pentru Achiziții Publice și a autorităților contractante”** oferă sprijin autorităților contractante în vederea creșterii transparenței și responsabilității sistemului de achiziții publice pentru o aplicare unitară a normelor și procedurilor de achiziții publice și reducerea neregulilor în acest domeniu.

Obiectivele specifice ale proiectului printre altele, vizează: ‘Încurajarea agregării cererii între autoritățile contractante de la nivel local prin înființarea a minim două unități pilot de achiziții centralizate la nivel local ce are ca scop eficientizarea utilizării fondurilor publice și diseminarea importanței și a beneficiilor instituirii UCA locale’.

În sensul celor anterioare, în anul 2021 a început derularea a trei exerciții pilot de inițiere și operaționalizare a unor UCA la nivel local(acestea fiind: Consiliul Județean Harghita, Consiliul Județean Sibiu și Primaria Timisoara), urmând ca ulterior planurile să fie de a iniția încă opt UCA la nivel local.

Primii pași pentru funcționalizarea următoarelor opt UCA la nivel local au fost făcuți de către ANAP în 2022, când pentru colectarea intențiilor de participare și a datelor preliminare, a fost aplicat un chestionar adresat organizațiilor interesate de elaborarea foilor de parcurs în vederea înființării ulterioare a UCA la nivel local.

Chestionarul a fost deschis în perioada 27 aprilie- 6 mai 2022, fiind disponibil public pe site-ul ANAP pentru toate organizațiile interesate de această inițiativă.

Pe baza intențiilor de participare exprimate în cadrul chestionarului menționat anterior, au avut loc întâlniri bilaterale ale echipei de implementare și ANAP cu reprezentanți ai instituțiilor și autorităților publice care și-au exprimat interesul de a avea calitatea de Organizație Parteneră.

Având în vedere interviul susținut la 11.05.2022 cu reprezentanți ai ANAP, BEI și echipei de implementare a proiectului SIPOCA 625, în urma căruia Municipiul Cluj-Napoca a fost ales ca Organizație Parteneră, ANAP a transmis la data de 26.05.2022, prin e-mail, adresa înregistrată la Primăria municipiului Cluj-Napoca sub nr. 295/31.05.2022, spre semnarea Protocolului de colaborare între Agenția Națională pentru Achiziții Publice(ANAP) și Municipiul Cluj-Napoca în vederea înființării și operaționalizării unei Unități de achiziții publice centralizate (UCA) la nivelul UAT Cluj-Napoca.

Prin HCL cu nr. 538 din 7 iulie 2022 s-a aprobat încheierea Protocolului de colaborare între Agenția Națională pentru Achiziții Publice (ANAP) și Municipiul Cluj-Napoca în vederea înființării Unității de Achiziții Publice Centralizate (UCA) la nivelul U.A.T. Cluj-Napoca.

Prin HCL cu nr. 481 din 15 mai 2023 s-a aprobat încheierea Protocolului de colaborare între Agenția Națională pentru Achiziții Publice(ANAP) și Municipiul Cluj-Napoca în vederea înființării și operaționalizării unei Unități de achiziții publice centralizate (UCA) la nivelul UAT Cluj-Napoca.

În vederea aplicării celor două protocoale este necesară modificarea Organigramei Municipiului Cluj-Napoca, prin introducerea la nivelul Serviciului Achiziții Publice din cadrul Direcției Tehnice a Compartimentului Unitate Centralizată de achiziții publice – UCA – formată din 3 posturi, 2 funcționari publici și 1 personal contractual, dar și aprobarea normelor specifice de desfășurare a activității Unității Centralizate de Achiziții Publice Centralizate – UCA.

Normele specifice privind desfășurarea activităților de achiziții publice centralizate, stabilesc cadrul juridic unitar pentru activitățile specifice întreprinse de Compartimentul Unitatea de Achiziții Publice Centralizate – UCA.

De asemenea, normele stabilesc obiectivele principale, atribuțiile principale, lista de categorii de achiziție care se vor realiza în sistem centralizat, utilizatorii principali, utilizatorii secundari, drepturile, obligațiile și raporturile dintre UCA și utilizatori în cadrul etapelor de achiziție publică, raporturile dintre UCA și utilizatori, drepturile și obligațiile UCA și ale utilizatorilor, raportările dintre UCA și utilizatori, dispoziții referitoare la remediile și căile de atac în legătură cu procedurile de atribuire centralizate, acordurilor-cadru centralizate și contractele de achiziție publică centralizate, toate acestea fiind necesare activității UCA.

Noul compartiment va funcționa cu respectarea normelor prevăzute în anexa la proiectul de hotărâre supus aprobării, acestea fiind în corelație cu legislația în vigoare, precum și cu respectarea Regulamentului de Organizare și Funcționare al Compartimentului aprobat prin HCL-ul pentru modificarea Organigramei.

Din punct de vedere juridic, sunt incidente următoarele prevederi legale:

- O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare: disp. art. 129 alin. (2) lit. b) și d) „Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții: b) atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau

municipiului, d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local”, coroborate cu: alin. (14) : Consiliul local îndeplinește orice alte atribuții, în toate domeniile de interes local, cu excepția celor date în mod expres în competența altor autorități publice, precum și orice alte atribuții stabilite prin lege.

- Prevederile HG nr. 901/2015 privind aprobarea Strategiei naționale în domeniul achizițiilor publice ;
- Potrivit art. 40 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare: ”Înființarea de unități de achiziții centralizate și situațiile și condițiile în care autorități contractante achiziționează produse sau servicii de la unități de achiziții centralizate care furnizează activitățile de achiziție centralizate, precum și în care unități de achiziții centralizate care furnizează activitățile de achiziție centralizate atribuie contracte de achiziție publică/incheie acorduri-cadru de lucrări, produse sau servicii destinate altor autorități contractante se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, respectiv prin hotărâre a autorităților deliberative locale.”

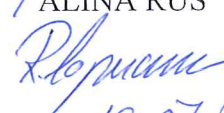
Din punct de vedere juridic, raportat la dispozițiile legale sus amintite, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind aprobarea normelor specifice de desfășurare a activității Unității Centralizate de Achiziții Publice Centralizate – UCA.

DIRECȚIA TEHNICĂ
VIRGIL PORUȚIU



DIRECȚIA JURIDICĂ
/ ALINA RUS



10.07.2023

ȘEF SERVICIU ACHIZITII PUBLICE
LUCIA LUPEA

