

HOTĂRÂRE

privind aprobarea implementării proiectului „*Pachet de măsuri de asistență socială comunitară pentru incluziunea socială a persoanelor vulnerabile din comunitatea Pata Rât și continuarea procesului de desegregare a zonei*” al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Zona Metropolitană Cluj (A.D.I. Z.M.C.)

Consiliul local al municipiului Cluj-Napoca întrunit în ședință ordinară,

Examinând proiectul de hotărâre privind aprobarea proiectului „*Pachet de măsuri de asistență socială comunitară pentru incluziunea socială a persoanelor vulnerabile din comunitatea Pata Rât și continuarea procesului de desegregare a zonei*” al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Zona Metropolitană Cluj (A.D.I. Z.M.C.) - proiect la inițiativa doamnei Oláh Emese, consilier local și viceprimar;

Reținând Referatul de aprobare nr. 687.086/2.08.2023 al doamnei Oláh Emese, consilier local și viceprimar, în calitate de inițiator;

Analizând Raportul de specialitate nr. 687.123/2.08.2023 al Direcției de Asistență Socială și Medicală, al Direcției Juridice și al Direcției Economice, prin care se propune aprobarea proiectului „*Pachet de măsuri de asistență socială comunitară pentru incluziunea socială a persoanelor vulnerabile din comunitatea Pata Rât și continuarea procesului de desegregare a zonei*” al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Zona Metropolitană Cluj (A.D.I. Z.M.C.);

Analizând Adresa nr. 1011/1.08.2023 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Zona Metropolitană Cluj (A.D.I. Z.M.C.), înregistrată la Primăria municipiului Cluj-Napoca sub nr. 685.399/1.08.2023;

Reținând prevederile din Hotărârea nr. 1 din 1.08.2023 a Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Zona Metropolitană Cluj (A.D.I. Z.M.C.), prin care se aprobă proiectul „*Pachet de măsuri de asistență socială comunitară pentru incluziunea socială a persoanelor vulnerabile din comunitatea Pata Rât și continuarea procesului de desegregare a zonei*”;

Ținând cont de prevederile art. 90 alin. (1), 129 alin. (2) lit. b), d) și alin. (7) lit. b) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale art.17 alin. (3) și 19 alin. (3) din Legea nr. 246/2022 privind zonele metropolitane, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare și ale Hotărârii nr. 579/2023 privind aprobarea bugetului general rectificat al municipiului Cluj-Napoca pe anul 2023;

Văzând avizul comisiei de specialitate;

Potrivit dispozițiilor art. 129, 133 alin. (1), 139 și 196 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă implementarea proiectului „*Pachet de măsuri de asistență socială comunitară pentru incluziunea socială a persoanelor vulnerabile din comunitatea Pata Rât și continuarea procesului de desegregare a zonei*”, aprobat prin Hotărârea nr. 1 din 1.08.2023 a Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Zona Metropolitană Cluj (A.D.I. Z.M.C.), conform Anexei, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2. Se aprobă contribuția de la bugetul local al municipiului Cluj-Napoca la finanțarea proiectului menționat la art. 1, în sumă de 664.130 lei.

Art. 3. Cu îndeplinirea prevederilor hotărârii se încredințează Direcția Economică și Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Zona Metropolitană Cluj (A.D.I. Z.M.C.).

Președinte de ședință,
Ec. Dan Ștefan Tarcea

Contrasemnează:
Secretarul general al municipiului,
Jr. Aurora Roșca



CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI CLUJ-NAPOCA
Direcția de Asistență Socială și Medicală

Proiectul

”Pachet de măsuri de asistență socială comunitară pentru incluziunea socială a persoanelor vulnerabile din comunitatea Pata Rât și continuarea procesului de desegregare a zonei”

Context și justificare

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Zona Metropolitană Cluj (ZMC) este încă din anul 2014 forța motrică a procesului de desegregare a comunității vulnerabile care locuiește în zona defavorizată Pata Rât și furnizorul principal de servicii de asistență comunitară în acest areal. Comunitatea Pata Rât, aflată la periferia municipiului Cluj-Napoca, se află într-o situație de vulnerabilitate complexă, cumulând efectele unui mediu poluat, ale izolării geografice, segregării socio-teritoriale, deprivării locative și stigmatizării culturale. Populația din Pata Rât este de peste 1.500 de persoane, marea majoritate declarându-se de etnie romă. Zona este divizată informal în patru comunități: Dallas, Rampa de gunoi, strada Cantonului și Coastei (zona caselor modulare). Aceste patru comunități au istorii diverse și sunt toate afectate, chiar dacă în grade diferite, de supraaglomerarea spațiilor de locuit și precaritatea locuirii, precum și de dificultăți în participarea la viața publică, accesarea educației școlare de calitate, a locurilor de muncă decente și a serviciilor medicale adecvate.

ADI ZMC este furnizor acreditat de servicii sociale, în conformitate cu certificatul de acreditare al furnizorului serviciului social seria AF nr. 007120/12.04.2021. ADI ZMC are în subordine un serviciu de asistență comunitară, care deține licența de funcționare seria LF nr. 000998 eliberată la data de 14.08.2020. Totodată, în structura ADI ZMC există și un centru de consiliere pentru prevenirea și combaterea violenței de gen, care deține licența de funcționare seria LF nr. 00135 din data de 13.09.2022.

Încă din anul 2014 până în prezent ADI ZMC, prin intermediul proiectelor cu finanțare în principal din Fondurile Norvegiene: „Intervenții sociale pentru desegregare și incluziunea socială a grupurilor vulnerabile în Zona Metropolitană Cluj, inclusiv populația Romă”, abreviat informal Pata 1, în valoare totală de **4.095.864 EUR** (proiect finalizat în 30.04.2017, aflat în perioada de post-sustenabilitate), respectiv „Intervenții integrate, replicabile pentru locuire incluzivă și combaterea marginalizării în Zona Metropolitană Cluj” în valoare totală de **4.271.489,15 EUR** (dată finalizare



17.08.2023), abreviat informal Pata 2, în complementaritate cu alte proiecte de mai mică anvergură sau care nu au vizat doar comunitatea Pata Rât (asistență tehnică UNDP în valoare de 95.000 EUR, respectiv WorkingPackage 6 - Informal Work din cadrul proiectului UIA-Cluj Future of Work, finanțat prin Urban InnovativeActions, în cuantum de 443.111,70 EUR) a reușit să canalizeze aproape **9.000.000 EUR** pentru procesul de desegregare al comunității Pata Rât.

Furnizarea neîntreruptă de servicii de asistență comunitară este critică pentru finalizarea cu succes a acestui proces de desegregare, și pentru materializarea acestei **condiții sine qua non**, ADI ZMC, prin resurse proprii, a reușit să asigure un flux neîntrerupt al intervențiilor comunitare pe perioada 2014-2023.

Luând în considerare prevederile art.19(3) din Legea nr. 246/2022 privind zonele metropolitane precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative care permit unităților administrativ-teritoriale membre ale unei zone metropolitane, în baza unui mandat special din partea autorităților deliberative ale acestora, să poată contribui la finanțarea unor proiecte/obiective de investiții propuse și aprobate la nivelul zonei metropolitane, care se realizează doar la nivelul uneia sau mai multor unități administrativ-teritoriale membre, ADI ZMC propune un proiect integrat, intitulat *"Pachet de măsuri de asistență socială comunitară pentru incluziunea socială a persoanelor vulnerabile din comunitatea Pata Rât și continuarea procesului de desegregare a zonei"* care vizează comunitatea Pata Rât, susținut integral și asumat de UAT Cluj-Napoca. Activitățile propuse se desfășoară preponderent în municipiul Cluj-Napoca, însă nu exclusiv, unele familii care beneficiază de monitorizare/management de caz locuind în prezent în alte localități ale ZMC. Eșecul în integrarea acestora ar rezulta, însă, în întoarcerea lor în comunitatea Pata Rât, ar periclita efortul de desegregare a zonei Pata Rât și s-ar repercuta totodată negativ asupra calității vieții familiilor beneficiare.

Prezentul proiect vizează asigurarea continuității intervențiilor derulate la nivelul comunității Pata Rât prin intermediul diverselor finanțări, chiar și după încheierea perioadei de sustenabilitate, când obligațiile contractuale încetează. Vom ieși astfel din cutuma post-implementare, prin care diverșii promotori de proiecte retrag intervențiile, cutumă considerată contraproductivă în domeniul incluziunii romilor. Astfel, prezentul proiect vizează, concret, continuarea și scalarea serviciilor educaționale și de asistență demarate în cadrul proiectului „Intervenții sociale pentru desegregare și incluziunea socială a grupurilor vulnerabile în Zona Metropolitană Cluj, inclusiv populația Romă” (Pata 1), respectiv mentenanța serviciilor oferite comunității în cadrul proiectului Cluj Future of Work (FoW) finanțat în cadrul Urban InnovativeActions.

Obiective

Proiectul vizează ca **obiectiv principal creșterea calității vieții persoanelor vulnerabile din zona Pata Rât bazată pe incluziunea socială a acestor persoane în Zona Metropolitană Cluj și continuarea procesului de desegregare a zonei Pata Rât.**

Obiectivele secundare ale pachetului integrat de măsuri sunt:

- *Asigurarea accesului celor mai vulnerabili copii din comunitatea Pata Rât la educație incluzivă și reducerea abandonului școlar la nivelul acestui grup,*
- *Menținerea locuirii desegregate și respectiv creșterea calității vieții pentru 35 de familii (123 persoane) mutate în cadrul proiectului „Intervenții sociale pentru desegregare și incluziunea socială a grupurilor vulnerabile în Zona Metropolitană Cluj, inclusiv populația Romă” în noi locuințe pe raza Zonei Metropolitane Cluj,*
- *Identificarea constantă a nevoilor comunității și menținerea relației de încredere cu comunitatea Pata Rât, ca fundament pentru procesul de desegregare și intervențiile oferite membrilor comunității,*
- *Facilitarea accesului la informații din mediul digital al comunității PataRât,*
- *Promovarea și diseminarea rezultatelor proiectului cu scopul informării și sensibilizării comunității majoritare, replicându-se și continuându-se bunele practici identificate în cadrul activităților de comunicare ale ADI ZMC, prin care s-a reușit transmiterea sistematică și ritmică de informații relevante către mass-media, preluate prompt și consecvent pe plan local, iar în unele cazuri și la nivel național și internațional.*

Activități și planificare

Activitățile proiectului sunt planificate pe o durată de **5 luni**, în perioada **august-decembrie 2023**.

Activitățile cuprinse în pachetul integrat de măsuri de asistență socială sunt:

- *Identificarea și evaluarea psiho-socială a riscurilor, provocărilor și resurselor specifice situației copiilor vulnerabili care vor beneficia de activitățile proiectului. Vor fi astfel identificate principalele teme și vulnerabilități existente la nivel individual și familial și care îngreunează procesul educațional al acestora, precum și resursele necesare soluționării problemelor identificate;*
- *Oferirea zilnică de servicii educaționale complementare (bridgingservices) unui număr de peste 50 de elevi din ciclul primar, gimnazial și liceal, respectiv activități de igienă corporală, spălarea hainelor, servirea mesei, însoțire pe traseul comunitate-școală;*

- Oferirea de suport și *empowerment* părinților elevilor vulnerabili beneficiari ai proiectului prin implicarea acestora într-un proces educațional participativ și incluziv;
- Menținerea legăturii constante cu cadrele didactice și facilitarea/medierea, respectiv întărirea relației dintre acestea și părinții copiilor înscriși în proiect;
- Asigurarea unui management de caz integrat și coordonat, în vederea prevenirii abandonului școlar, având la bază intervenții psiho-sociale menite să remedieze principalii factori risc care contribuie la abandonul școlar și absenteismul elevilor înscriși în proiect;
- Asigurarea monitorizării/managementului de caz, respectiv a asistenței psihosociale și suportului administrativ pentru familiile mutate din comunitatea Pata Rât în noi locuințe pe raza ZMC în cadrul proiectului „Intervenții sociale pentru desegregare și incluziunea socială a grupurilor vulnerabile în Zona Metropolitană Cluj, inclusiv populația Romă” (35 familii, reprezentând un număr total de 123 de persoane);
- Organizarea de întâlniri săptămânale cu membrii celor 4 comunități din Pata Rât în scopul evaluării și soluționării problemelor comunitare și a menținerii unei legături constante cu persoanele rămase în comunitate. Menținerea legăturii cu comunitatea va fi asigurată și prin intermediul informării permanente a membrilor acestora cu privire la temele de interes exprimate de aceștia;
- Formarea și implicarea voluntarilor studenți ai Facultății de Sociologie și Asistență Socială din cadrul Universității „Babeș-Bolyai” în activitățile proiectului. Formarea de voluntari sensibili la tema comunităților desegregate socio-teritorial constituie o condiție inerentă a dezvoltării de viitori specialiști valoroși, care să continue munca începută în domeniu ;
- Alimentarea constantă a conturilor de social media ale ZMC și a website-ului oficial al organizației. Părțile direct interesate vor primi informații relevante prin intermediul unui newsletter;
- Asigurarea funcționării și mentenanței rețelei de servicii de WI-FI instalate în comunitatea PataRât.

Indicatori de rezultat

- Minimum 50 de copii identificați în vederea oferirii de servicii psiho-sociale și educaționale complementare în cadrul proiectului;
- Minimum 50 de copii vulnerabili menținuți în procesul educațional formal;
- 15 întâlniri organizate cu părinții copiilor implicați în proiect;
- 5 întâlniri organizate cu cadrele didactice ale copiilor;
- Facilitarea accesului la servicii și prestații sociale (burse sociale, tichete educaționale, burse de merit) pentru 50 de elevi angrenați în procesul educațional;

- 35 familii beneficiare de monitorizare și intervenții psiho-sociale și suport administrativ;
- Minimum 20 de vizite/consultări/informări comunitare ale facilitatorilor comunitari;
- 5 voluntari formați și implicați;
- Acces la servicii gratuite de Internet;
- Minimum un comunicat de presă și un newsletter transmise, 5 postări pe conturile social-media ale ZMC și un articol holistic pe website-ul oficial al ADI ZMC.

Resurse implicate

În implementarea activităților vor fi angrenați următorii specialiști: 1 manager proiect (1 post x 4h), 1 manager financiar (1 post x 4h), 1 manager procese (1 post x 4h), 4 asistenți sociali (3 posturi x 8h, 1 post x 4h), 1 psiholog (1 post x 1h), 1 administrator locuințe (1 post x 4h), 1 muncitor (1 post x 4h), 2 facilitatori comunitari (2 posturi x 6h), 1 responsabil achiziții publice (1 post x 4h), 1 responsabil resurse umane (1 post x 4h), 1 responsabil administrativ financiar (1 post x 4h) și 1 responsabil comunicare (1 post x 4h).

Buget

Tipul cheltuielii (lei)	Uni tate	Număr unitate	Cost unitar	Total cost în lei (cu TVA inclus)
ADIZMC				
1. Resurse umane – cheltuieli salariale				573.355
Management proiect (1 post, 4 ore)	luni	5	7.315	36.575
Management financiar (1 post, 4 ore)	luni	5	6.910	34.550
Management procese (1 post, 4 ore)	luni	5	6.710	33.550
Asistent social (3 posturi, 8 ore ; 1 post, 4 ore)	luni	5	45.652	228.260
Psiholog (1 posturi, 1 ore)	luni	5	720	3.600
Administrator locuințe (1 post, 4 ore)	luni	5	2.573	12.865
Facilitator comunitar (2 posturi, 6 ore)	luni	5	24.571	122.855
Muncitor (1 post, 4 ore)	luni	5	2.600	13.000
Responsabil achizitii (1 post, 4 ore)	luni	5	4.500	22.500
Responsabil resurse umane (1 post, 4 ore)	luni	5	4.310	21.550
Responsabil administrativ-financiar (1 post, 4 ore)	luni	5	4.500	22.500
Responsabil comunicare (1 post, 4 ore)	luni	5	4.310	21.550
2. Cheltuieli deplasări intervenții în teren				5.560

3. Cheltuieli cu utilitățile				23.660
Utilități TYC (Centrul de Tineret) - energie electrică, gaz, apă, servicii internet	luni	5	3.420	17.100
Cheltuieli telefonie	luni	5	1.312	6.560
4. Alte costuri				61.555
Cheltuieli cu hrană - beneficiari	luni	5	1.500	7.500
Leasing auto	luni	5	950	4.750
Costuri întreținere echipament WiFi situat în Pata Rât	luni	5	4.000	20.000
Asigurări auto și de locuințe	luni	5	1.000	5.000
Reparații auto	luni	5	1.000	5.000
Reparații locuințe	luni	5	361	1.805
Fond reparații asociații locatari	luni	5	200	1.000
Asistență financiară nerambursabilă pentru beneficiari - cheltuieli diverse	luni	5	1.200	6.000
Servicii juridice	luni	5	2.100	10.500
TOTAL COSTURI				664.130
din care Contribuția UAT Cluj-Napoca				664.130

unde capitolul *resurse umane* este constituit din sumele necesare asigurării cheltuielilor salariale pentru echipa multidisciplinară implicată în intervențiile/activitățile ce stau la baza implementării pachetului de măsuri de asistență socială comunitară.

Cheltuielile de deplasare sunt necesare asigurării deplasării personalului pe teren în comunitatea Pata Rât, la activitățile educative organizate, precum și la reședința beneficiarilor din ZMC.

Centrul de Tineret/ The Youth Center (TYC) este locația principală unde ZMC desfășoară activități cu beneficiarii, clădire aflată în folosința ADI ZMC conform Protocolului din 27.11.2015, pentru care ZMC asigură *cheltuieli cu utilitățile*. Celelalte costuri mai sus menționate (cheltuieli telefonie, leasing auto, asigurări, reparații auto și de locuințe) reprezintă cheltuieli administrative recurente și ocazionale, dar care sunt necesare bunei implementări a activităților previzionate.

Totodată, se asigură *hrană* pentru copiii beneficiari ai componentei educație, iar pentru componenta de administrare locuințe se asigură achitarea *fondului de reparații* și a altor fonduri percepute de asociațiile de locatari, având în vedere statutul de proprietar al ZMC, pentru locuințele achiziționate în cadrul proiectului în municipiul Cluj-Napoca. *Asistența financiară nerambursabilă pentru beneficiari - cheltuieli diverse* o reprezintă ajutoarele sociale/sumele înaintate pentru susținerea familiilor în situații excepționale, ajutoare nerambursabile oferite beneficiarilor pentru diverse situații de vulnerabilitate ce pot apărea și periclita sustenabilitatea pe termen lung a familiilor în

locuințe, precum și susținerea acestora prin asigurarea nevoilor de bază (cheltuieli cu igienizarea, deratizarea, sprijin pentru plata utilităților, etc.).

Complementaritate

ADI ZMC a depus eforturi considerabile și pentru asigurarea unor noi finanțări nerambursabile pentru comunitatea Pata Rât. Astfel, s-a depus o cerere de finanțare în cadrul Fondului Bilateral (Programul Dezvoltare Locală, Fonduri Norvegiene) pentru susținerea unor activități de diseminare și scalare a rezultatelor proiectului „Intervenții integrate, replicabile pentru locuire incluzivă și combaterea marginalizării în Zona Metropolitană Cluj” (abreviat Pata 2.0, cu termen de finalizare 17.08.2023). ADI ZMC a transmis totodată, către operatorul de program al Programului Dezvoltare Locală, FDSC intenția de a absorbi eventuale fonduri suplimentare rămase în cadrul programului Dezvoltare locală pentru achiziția de noi locuințe destinate comunității Pata Rât, în vederea continuării procesului de desegregare. ADI ZMC este totodată membru fondator al Asociației Clujul Incluziv organizat ca Grup de Acțiune Local care vizează aplicarea pentru obținerea unei finanțări în cadrul programului „Programul Incluziune și Demnitate Socială”, Prioritatea „Dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității” cu scopul obținerii unui sprijin pregătit pentru elaborarea strategiilor de dezvoltare locală, care în cazul municipiului va viza zona urbană marginalizată Pata Rât. Activitatea ADI ZMC în domeniul incluziunii sociale a populației rome din zona Pata Rât se derulează în complementaritate cu cea a Direcției de Asistență Socială și Medicală în baza parteneriatului semnat.

DIRECTOR GENERAL ADI ZMC,
ZOLTÁN CORAIAN

DIRECTOR EXECUTIV,
AUREL MOCAN

Anexa la Hotărârea nr. 666/2023 conține 7 pagini

