

RAPORT DE SPECIALITATE

privind modificarea Hotărârii nr. 596/2021 (aprobarea Programului multianual „*Promovarea sănătății orale prin creșterea accesibilității populației defavorizate la servicii de stomatologie*”)

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat cu nr. 795.586/1/27.09.2023 al primarului municipiului Cluj-Napoca, Proiectul de hotărâre privind modificarea Hotărârii nr. 596/2021 (*aprobarea Programului multianual „Promovarea sănătății orale prin creșterea accesibilității populației defavorizate la servicii de stomatologie”*), Direcția de Asistență Socială și Medicală, Direcția Juridică și Direcția Economică precizează următoarele:

Programul multianual „*Promovarea sănătății orale prin creșterea accesibilității populației defavorizate la servicii de stomatologie*” (aprobat prin Hotărârea nr. 126/2016 și modificat prin Hotărârea nr. 880/2017), demarat în 2017 și reluat în baza Hotărârii nr. 596/2021, este fundamentat pe parteneriatul încheiat între Municipiul Cluj-Napoca și D.A.S.M., pe de o parte, și Universitatea de Medicină și Farmacie ”Iuliu Hațieganu” prin Facultatea de Medicină Dentară și Spitalul Clinic Județean de Urgență Cluj-Napoca, pe de altă parte.

Scopul Programului multianual a fost și este acela de a promova incluziunea socială și îmbunătățirea stării de sănătate a persoanelor și familiilor vulnerabile cu domiciliul în municipiul Cluj-Napoca, marginalizate social sau expuse riscului marginalizării și excluziunii sociale.

Conform Anexei 1 punctul 4 alin. (1) din Hotărârea nr. 596/2021 (aprobarea Programului multianual „*Promovarea sănătății orale prin creșterea accesibilității populației defavorizate la servicii de stomatologie*”), beneficiarii programului multianual a fost format din următoarele categorii persoane cu domiciliul în municipiul Cluj-Napoca:

- e) pensionari ale căror venituri cumulate din pensii și alte drepturi de asigurări sociale nu depășesc 1000 lei;
- f) persoanele cu dizabilități încadrate în grad de handicap grav și accentuat,
- g) șomerii care beneficiază de indemnizație de șomaj de până la 700 lei și șomerii neindemnizați aflați în evidențele A.J.O.F.M. Cluj;
- h) persoanele fără venituri sau cu venituri reduse, aflate în evidențele D.A.S.M., beneficiare de venit minim garantat, alocație pentru susținere a familiei sau masă la cantina de ajutor social, în condițiile legii.

În situația actuală, niciun pensionar nu poate beneficia de acest program, întrucât, indemnizația socială minimă pentru pensionari este de 1.125 lei (conform art. IX din O.U.G nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, cu modificările și completările ulterioare: „*Prin derogare de la prevederile art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2009 privind instituirea indemnizației sociale pentru pensionari, aprobată prin Legea nr. 196/2009, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 ianuarie 2023, indemnizația socială pentru pensionari este de 1.125 lei*”. Pe cale de consecință, la această dată niciun pensionar nu poate accesa acest program, motiv pentru care se impune majorarea nivelului de venituri până la care o persoană pensionară să poată fi recomandată pentru înscrierea în Programul multianual „*Promovarea sănătății orale prin creșterea accesibilității populației defavorizate la servicii de stomatologie*”.

Din datele statistice obținute de la Casa Județeană de Pensii Cluj, în anul 2022, când indemnizația socială pentru pensionari era de 1.000 lei (stabilită conform O.U.G.. 125 din 15/2021 pentru modificarea și completarea Legii nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2009 privind instituirea pensiei sociale minime garantate), numărul persoanelor potențial eligibile pentru acest program era de 6914.

Conform aceleiași surse (Casa Județeană de Pensii Cluj), în luna septembrie 2023, din totalul pensionarilor din sistemul public de pensii din municipiul Cluj Napoca (70.988), 6.914 sunt pensionari cu pensii de până la 1500 lei, ceea ce reprezintă 9,74 % din totalul pensionarilor din municipiul Cluj-Napoca. Prin urmare, prin majorarea

nivelului de venituri la 1500 lei, până la care pensionarii pot accesa Programul multianual „Promovarea sănătății orale prin creșterea accesibilității populației defavorizate la servicii de stomatologie”, numărul potențialilor beneficiari ai programului va fi același, respectiv cel de la nivelul anului 2022.

În vederea susținerii Programului multianual „Promovarea sănătății orale prin creșterea accesibilității populației defavorizate la servicii de stomatologie” în anul 2023, prin Hotărârea nr. 84/2023 a fost alocată suma de 400.000 lei. Din această sumă, au fost decontate cheltuieli în sumă de 125.813 lei.

Prin urmare, propunem modificarea punctului 4 alin. (1) lit. a) din Anexa 1 la Hotărârea nr. 596/2021 (aprobarea Programului multianual „Promovarea sănătății orale prin creșterea accesibilității populației defavorizate la servicii de stomatologie”), în sensul modificării veniturilor cumulate din pensii și alte drepturi de asigurări sociale, pentru pensionarii cu domiciliul în municipiul Cluj-Napoca, de la 1000 lei, la 1500 lei.

Celelalte prevederi ale Hotărârii nr. 596/2021 privind aprobarea Programului multianual „Promovarea sănătății orale prin creșterea accesibilității populației defavorizate la servicii de stomatologie” rămân neschimbate.

Având în vedere cele expuse mai sus, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură tehnică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

Din punct de vedere juridic, raportat la:

I. Capitolul II, Obiectivul 3 “Sănătate și bunăstare” din Anexa I la H.G. nr. 877/2018 privind adoptarea Strategiei naționale pentru dezvoltarea durabilă a României 2030, cu modificările și completările ulterioare;

II. prevederile art. 129 alin. (9) lit. a) ale O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care precizează: „(9) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. e), consiliul local:

a) hotărăște, în condițiile legii, cooperarea sau asocierea cu persoane juridice române sau străine, în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes public local;”;

III. prevederile Legii nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare, respectiv ale:

-art. 28 alin. (3): “Pentru realizarea unor acțiuni sociale coerente, unitare și eficiente în beneficiul persoanei, serviciile sociale se pot organiza și acorda în sistem integrat cu serviciile de ocupare, de sănătate, de educație, precum și cu alte servicii sociale de interes general, după caz.”;

- art. 53 alin. (2): “Pentru prevenirea și combaterea sărăciei și a riscului de excluziune socială, prin politicile publice inițiate, statul:

a) asigură accesul persoanelor vulnerabile la unele drepturi fundamentale, cum ar fi: dreptul la locuință, la asistență socială și medicală, la educație și la loc de muncă;”;

b) instituie măsuri de sprijin conform nevoilor particulare ale persoanelor, familiilor și grupurilor defavorizate;”;

IV. prevederile art. 18 ale Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările și completările ulterioare, care precizează: “Măsurile suplimentare și cu specific local privind accesul persoanelor defavorizate la asistența medicală se stabilesc prin hotărâri ale consiliilor locale.”;

V. prevederile art. 137 ale Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care precizează: “Autoritățile administrației publice locale pot sprijini furnizorii de servicii medicale de specialitate, la nivelul comunităților locale, financiar, material și administrativ, inclusiv prin punerea la dispoziție a spațiilor cu destinația de cabinete medicale/laboratoare, conform unor criterii obiective și transparente aprobate prin hotărâre a consiliului local.”;

VI. prevederile art. IX din O.U.G nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare: „Prin derogare de la prevederile art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2009 privind instituirea indemnizației sociale pentru pensionari, aprobată prin Legea nr. 196/2009, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 ianuarie 2023, indemnizația socială pentru pensionari este de 1.125 lei”.

proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca

Din punct de vedere economic, raportat la:

I. prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, respectiv ale:

- art. 5 alin. (3): *"Fundamentarea, dimensionarea și repartizarea cheltuielilor bugetelor locale pe ordonatori de credite, pe destinații, respectiv pe acțiuni, activități, programe, proiecte, obiective, se efectuează în concordanță cu atribuțiile ce revin autorităților administrației publice locale, cu prioritățile stabilite de acestea, în vederea funcționării lor și în interesul colectivităților locale respective."*;

- art. 14 alin. (2): *"Cheltuielile bugetare au destinație precisă și limitată și sunt determinate de autorizările conținute în legi speciale și în legile bugetare anuale."*;

II. Hotărârea nr. 674/2023 privind aprobarea bugetului general rectificat al municipiului Cluj-Napoca pe anul 2023,

proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură economică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca,

Înainte de a fi supus dezbaterii și aprobării în plenul Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca, în conformitate cu prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de hotărâre va fi supus consultării publice.

Având în vedere prevederile tehnice, legale și economice expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind modificarea Hotărârii nr. 596/2021 (*aprobarea Programului multianual „Promovarea sănătății orale prin creșterea accesibilității populației defavorizate la servicii de stomatologie”*) poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

DIRECȚIA DE ASISTENȚĂ
SOCIALĂ ȘI MEDICALĂ

DIRECTOR EXECUTIV
AUREL MOCAN

ȘEF SERVICIU,
CARMEN CIORNEI

ȘEF SERVICIU,
MARIUS CĂTĂLIN URSACHE

CONSILIER JURIDIC,
DIANA MOLDOVAN

DIRECȚIA JURIDICĂ

DIRECTOR EXECUTIV
ALINA RUS

DIRECȚIA ECONOMICĂ

DIRECTOR EXECUTIV
OLIMPIA MOIGRĂDAN

27.09.2023