

Nr. 796006/424/27.09.2023

RAPORT DE SPECIALITATE

privind propunerea de aprobare a proiectului de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului de acordare a facilităților la transportul public local și metropolitan rutier, pentru elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat, inclusiv cei înmatriculați în cadrul unităților de învățământ preuniversitar înscrise în Registrul special al unităților de învățământ preuniversitar care funcționează după un curriculum străin, școlarizați pe raza municipiului Cluj-Napoca

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 794485/1/27.09.2023, al primarului municipiului Cluj-Napoca;

Proiectul de hotărâre pentru aprobarea *Regulamentului* de acordare a facilităților la transportul public local și metropolitan rutier, pentru elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat, inclusiv cei înmatriculați în cadrul unităților de învățământ preuniversitar înscrise în Registrul special al unităților de învățământ preuniversitar care funcționează după un curriculum străin, școlarizați pe raza municipiului Cluj-Napoca – proiect din inițiativa primarului;

Direcția Generală Comunicare, dezvoltare locală, management proiecte, Direcția Juridică și Direcția Economică precizează următoarele:

În ultimii ani, elevii care au frecventat cursurile de zi ale școlilor din sistemul de stat și particular de pe raza municipiului Cluj-Napoca au beneficiat de legitimații de călătorie gratuite pe două linii, respectiv de abonamente cu reducere de 50% pentru o linie sau două (la alegere), facilități care s-au acordat, după caz, elevilor, cu excepția celor care au avut nota scăzută la purtare și a celor care au rămas repetenți în anul școlar anterior.

Prin HG nr. 435/2020, privind aprobarea procedurii de decontare a cheltuielilor de transport al elevilor, precum și pentru modificarea și completarea *Normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport intern, feroviar și cu metroul pentru elevi și studenți aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 42/2017*, s-a modificat mecanismul de decontare a cheltuielilor privind transportul local, conform art. 2 alin.(4), astfel: *Operatorul de transport public local emite factură fiscală în cuantum de 50% din suma de plată pentru fiecare unitate de învățământ și 50 % pentru unitatea administrativ-teritorială pe raza căreia domiciliază elevul/raza teritorială a unității de învățământ.*

Astfel, Primăria și Consiliul local al municipiului Cluj-Napoca au venit în sprijinul elevilor și al școlilor prin aprobarea Regulamentului de acordare a facilităților la transportul public local rutier, pentru elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat de pe raza municipiului Cluj-Napoca, prin Hotărârea nr. 641/2020.. Au fost eliberate carduri de călătorie pe perioada unui an școlar, iar Compania de Transport Public Cluj-Napoca S.A. a încheiat cu școlile din municipiul Cluj-Napoca protocoale de colaborare, în care au fost stipulate toate măsurile ce se impun pentru ducerea la îndeplinire a prevederilor regulamentului aprobat.

Ca urmare a abrogării Legii nr. 1/2011 a educației naționale, cu modificările și completările ulterioare și intrării în vigoare a Legii nr. 198/2023 privind învățământul preuniversitar coroborate cu prevederile H.G. nr. 810/2023 pentru aprobarea normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru elevi, se impune adoptarea unui nou *Regulament de acordare a*

facilităților la transportul public local și metropolitan rutier, pentru elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat, inclusiv cei înmatriculați în cadrul unităților de învățământ preuniversitar înscrise în Registrul special al unităților de învățământ preuniversitar care funcționează după un curriculum străin, școlarizați pe raza municipiului Cluj-Napoca.

Prin urmare, se propun următoarele prevederi ale *Regulamentului*, după cum urmează:

Obiectul regulamentului îl constituie reglementarea cadrului general de acordare a facilităților la transportul public local și metropolitan rutier, pentru elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat, inclusiv cei înmatriculați în cadrul unităților de învățământ preuniversitar înscrise în Registrul special al unităților de învățământ preuniversitar care funcționează după un curriculum străin, școlarizați pe raza municipiului Cluj-Napoca, în scopul asigurării dreptului la educație.

În conformitate cu prevederile art. 19¹ din Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și prevederile ulterioare, „În relația cu călătorii, autoritățile administrației publice locale pot acorda, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale administrației publice locale, facilități de transport elevilor, studenților, ucenicilor și anumitor categorii de persoane defavorizate stabilite potrivit legii”.

Regulamentul prevede *acordarea* facilităților la transport public local și metropolitan rutier, pentru elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat, inclusiv cei înmatriculați în cadrul unităților de învățământ preuniversitar înscrise în Registrul special al unităților de învățământ preuniversitar care funcționează după un curriculum străin, școlarizați pe raza municipiului Cluj-Napoca.

Acestea prevăd:

- Eliberarea/reîncărcarea titlului de călătorie gratuit pentru elevi se realizează de către CTP prin verificarea calității de elev prin intermediul Sistemul Informatic Integrat al învățământului din România și prin prezentarea de către elevi a cărții de identitate (pentru elevii cu vârsta de peste 14 ani) sau a copiei certificatului de naștere pe suport hârtie sau electronic (pentru elevii sub 14 ani).

-Eliberarea/reîncărcarea titlului de călătorie gratuit pentru elevi se poate realiza și în baza următoarelor documente: carnetul de elev emis de unitatea de învățământ de apartenență vizat pe anul școlar în curs și care va avea înscris pe prima filă codul numeric personal (CNP) sau adeverința emisă de unitatea de învățământ pentru anul școlar în curs, în original, conform modelului prevăzut la Aneza 1 la prezentul Regulament, precum și a cărții de identitate, în original (pentru elevii de peste 14 ani) **sau** certificatul de naștere în copie, pe suport hârtie sau electronic (pentru elevii sub 14 ani).

- În primele 30 de zile de la începerea anului școlar se va accepta carnetul de elev vizat pentru anul școlar anterior sau adeverința emisă de unitatea de învățământ pentru anul școlar în curs, pentru eliberarea titlului de călătorie gratuit lunar.

- Titlurile de călătorie gratuite lunare sunt încărcate/reîncărcate pe un card contactless cu reîncărcare nominală prin intermediul stațiilor cu automate și validatoare sau prin centrele de ticketing ale CTP.

- În lipsa carnetului de elev/adeverinței din care să rezulte calitatea de elev/cardului național de elev sau a actualizării Sistemului informatic integrat al învățământului din România, după caz, nu se emit/reîncarcă pe cardurile contactless reîncărcabile nominale titluri de călătorie lunare gratuite.

- Elevii beneficiază lunar de un singur titlu de călătorie gratuit lunar. În cazul pierderii/furtului titlului de călătorie, elevii pot solicita emiterea unui duplicat, conform reglementărilor proprii ale CTP .

- Titlul de călătorie gratuit pentru elevi se va putea elibera și pentru perioade succesive de timp, pe card contactless reîncărcabil nominal. Valabilitatea titlurilor de călătorie gratuite lunare eliberate pentru perioade succesive de timp nu va putea depăși data de 30 septembrie a anului școlar următor.

De asemenea, *Regulamentul*, în acord cu dispozițiile Legii nr. 198/2023 a învățământului preuniversitar, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu prevederile Anexei 2 la H.G. nr. 810/2023 pentru aprobarea normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru elevi., va conține prevederi privind modalități de decontare a titlurilor de călătorie, astfel:

„(1). Calculul cheltuielilor aferente gratuităților acordate elevilor pentru transportul rutier se va face de către CTP, pe baza tabelelor nominale întocmite conform Anexei nr. 2 la Regulament.

(2). CTP va întocmi lunar decontul pentru titlurile de transport rutier pentru elevii școlarizați pe raza Municipiului Cluj Napoca, conform Anexelor nr. 2 și 3 din Regulament.

(3). CTP va transmite decontul lunar către Municipiul Cluj-Napoca cu privire la elevii școlarizați pe raza administrativ teritorială a acestuia, până la data de 15 a lunii pentru titlurile de transport eliberate sau valabile, după caz, în luna precedentă.

(4). Decontarea facilităților/gratuităților se va face în 15 zile de la prezentarea documentelor prevăzute la alin (2) și (3).

(5). Decontarea facilităților/gratuităților la transportul rutier local/metropolitan se va efectua, în condițiile legii, din bugetul local al Municipiului Cluj-Napoca pentru beneficiarii titlurilor de călătorie școlarizați pe raza administrativ teritorială a acestuia.

(6). CTP răspunde de păstrarea deconturilor și a documentelor primare în baza cărora s-au întocmit deconturile, conform legii.

(7). Finanțarea facilităților/gratuităților pentru transportul public local/metropolitan rutier se asigură din bugetul local, din sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, aprobate anual cu această destinație.

(8). Sumele defalcate din venituri ale bugetului de stat, aprobate anual cu această destinație prin legea bugetului de stat se fundamentează de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor publice și Administrației, pe baza datelor fundamentate de municipiul Cluj Napoca și se transmite Ministerului Finanțelor.”

Astfel propunerea de aprobare a *Regulamentului* de acordare a facilităților la transportul public local și metropolitan rutier, pentru elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat, inclusiv cei înmatriculați în cadrul unităților de învățământ preuniversitar înscrise în Registrul special al unităților de învățământ preuniversitar care funcționează după un curriculum străin, școlarizați pe raza municipiului Cluj-Napoca, îndeplinește *condițiile tehnice* pentru a fi supusă dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local.

Din punct vedere economic, sunt incidente următoarele prevederi legale:

a) pct. 7 și pct. 16 din cap. II, anexa II la Legea nr. 273/2006, privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

b) art. 19¹ din Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, potrivit căruia: *În relația cu călătorii, autoritățile administrației publice locale pot acorda, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale administrației publice locale, facilități de transport elevilor, studenților, ucenicilor și anumitor categorii de persoane defavorizate stabilite potrivit legii;*

c) Hotărârea nr. 670 din 10 septembrie 2019 pentru aprobarea Regulamentului privind normele de conduită în mijloacele de transport public local de persoane, constatarea și sancționarea contravențiilor;

d) Hotărârea nr. 674 din 7 septembrie 2023 privind aprobarea bugetului general rectificat al municipiului Cluj-Napoca pe anul 2023;

e) Hotărârea de stabilire a prețurilor practicate de către Compania de Transport Public Cluj-Napoca S.A.

Astfel, raportat la prevederile Legii nr. 198/2023 a învățământului preuniversitar, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 273/2006, privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, ale H.G. nr. 810/2023 pentru aprobarea normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru elevi și ale Hotărârii nr. 674 din 7 septembrie 2023 privind aprobarea bugetului general rectificat al municipiului Cluj-Napoca pe anul 2023, *proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură economică* pentru a fi supus dezbaterii

și aprobării plenului consiliului local.

Din punct de vedere juridic, sunt incidente următoarele prevederi legale:

a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

– art. 129, alin. (2) lit. d) și e), potrivit cărora Consiliul local exercită atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local, respectiv atribuții privind cooperarea interinstituțională pe plan intern și extern;

– art. 129, alin. (7) lit. a) și e), potrivit cărora consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind educația, respectiv tineretul;

– art. 129 alin (9) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ: „În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. e), consiliul local: hotărăște, în condițiile legii, cooperarea sau asocierea cu persoane juridice române sau străine, în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes public local”

b) din Legea nr. 198/2023 a învățământului preuniversitar, cu modificările și completările ulterioare, – articolul 83, alineatul (1) și (2) :

„(1) Elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat, inclusiv cei înmatriculați în cadrul unităților de învățământ preuniversitar înscrise în Registrul special al unităților de învățământ preuniversitar care funcționează după un curriculum străin, prevăzut la art. 117 alin. (10) lit. r) pct. (iv), beneficiază de gratuitate, în condițiile legii, la serviciile publice de transport public local, inclusiv metropolitan și județean, rutier, naval, cu metroul, precum și feroviar la toate categoriile de trenuri, clasa a II-a, pe tot parcursul anului școlar;

(2) Finanțarea gratuității prevăzute la alin. (1): a) pentru transportul public local și metropolitan rutier se asigură din bugetele locale, din sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, aprobate anual cu această destinație”.

c) Conform Anexei 2 la H.G. nr. 810/2023 pentru aprobarea normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru elevi, potrivit prevederilor:

– art. 5 alin. (1) „Elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat, inclusiv cei înmatriculați în cadrul unităților de învățământ preuniversitar înscrise în Registrul special al unităților de învățământ preuniversitar care funcționează după un curriculum străin, beneficiază de gratuitate pentru transportul rutier local, inclusiv cel metropolitan, pe bază de titlu de călătorie, pe tot parcursul anului școlar și alin (9), „Elevii beneficiază lunar de un singur titlu de călătorie gratuit lunar. În cazul pierderii/furtului titlului de călătorie, elevii pot solicita emiterea unui duplicat, conform reglementărilor proprii ale operatorului de transport rutier.”;

– art. 7 aliniatele: (3) „Decontarea facilităților la transportul rutier local/metropolitan se va efectua, în condițiile legii, din bugetele unităților administrativ-teritoriale pe raza cărora sunt școlarizați beneficiarii titlurilor de călătorie [...] și alin. (6) Gratuitatea la serviciile publice de transport public local, inclusiv metropolitan, este asigurată de unitatea administrativ-teritorială pe raza căreia funcționează unitatea de învățământ la care este înscris elevul. [...]

(7) Sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, aprobate anual cu această destinație, prin legea bugetului de stat, conform art. 83 alin (1) lit. a) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, se fundamentează de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației pe baza datelor fundamentate de fiecare unitate administrativ-teritorială și se transmit Ministerului Finanțelor.

(8) Elevii primesc acces în mijloacele de transport pe baza unuia dintre următoarele documente școlare:

a) cardul național de elev valabil;

b) carnetul sau legitimația de elev emis/emisă de unitatea de învățământ de apartenență; carnetul/legitimația de elev conține minimum următoarele elemente: numele și prenumele elevului,

CNP-ul elevului, numărul matricol, viza pentru anul școlar în curs;


c) adeverința emisă de unitatea de învățământ de apartenență.”

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că *propunerea* de aprobare a *Regulamentului* de acordare a facilităților la transportul public local și metropolitan rutier, pentru elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat, inclusiv cei înmatriculați în cadrul unităților de învățământ preuniversitar înscrise în Registrul special al unităților de învățământ preuniversitar care funcționează după un curriculum străin, școlarizați pe raza municipiului Cluj-Napoca *îndeplinește condițiile juridice* pentru a fi supusă dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.

Astfel, *Regulamentul* de acordare a facilităților la transportul public local și metropolitan rutier, pentru elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat, inclusiv cei înmatriculați în cadrul unităților de învățământ preuniversitar înscrise în Registrul special al unităților de învățământ preuniversitar care funcționează după un curriculum străin, școlarizați pe raza municipiului Cluj-Napoca se va afla în consultare publică pe site-ul instituției timp de 10 zile lucrătoare, ulterior, urmând ca *proiectul de hotărâre să fie supus dezbaterii publice*, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Direcția Generală Comunicare,
dezvoltare locală, management proiecte

Director general,



Biroul Învățământ, cultură, culte, sport, societate

Șef birou,
Ioan Vasile Țene



Direcția Juridică,

Director executiv,
Jr. Alina Aurelia Rus

28.09.2023

Direcția Economică,

Director executiv,
Olimpia Moigrădan

