

ROMÂNIA  
JUDEȚUL CLUJ  
CONSILIUL LOCAL AL  
MUNICIPIULUI CLUJ-NAPOCA  
SERVICIUL PUBLIC DE  
INTERES LOCAL PENTRU  
ADMINISTRAREA PARCĂRILOR  
DIRECȚIA JURIDICĂ  
DIRECȚIA ECONOMICĂ  
NR. 840686/7/18.10.2023

### RAPORT DE SPECIALITATE

privind modificarea și completarea Anexei 1 și Anexei 2 la Hotărârea nr. 411/2020 (unele măsuri referitoare la organizarea și funcționarea Serviciului Public de interes local pentru administrarea parcărilor, serviciu aflat în subordinea Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca) modificată și completată prin Hotărârea nr. 648/2021 și prin Hotărârea nr.64/2022

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 840503 din 18.10.2023 al Primarului Municipiului Cluj-Napoca;  
Proiectul de hotărâre privind modificarea și completarea Anexei 1 și Anexei 2 la Hotărârea nr. 411/2020 (unele măsuri referitoare la organizarea și funcționarea Serviciului Public de interes local pentru administrarea parcărilor, serviciu aflat în subordinea Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca) modificată și completată prin Hotărârea nr. 648/2021 și prin Hotărârea nr.64/2022.

Serviciul Public de interes local pentru administrarea parcărilor, Direcția Juridică și Direcția Economică precizează:

Serviciul Public de interes local pentru administrarea parcărilor funcționează în conformitate cu O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare. În acest sens a fost aprobată Hotărârea nr. 411/2020 privind unele măsuri referitoare la organizarea și funcționarea Serviciului Public de interes local pentru administrarea parcărilor, prin care se stabilesc reglementări cu privire la: Caietul de sarcini pentru gestiunea directă, Regulamentul de serviciu, Regulamentul de organizare și funcționare, Organigrama și Statul de funcții ale Serviciului Public de interes local pentru administrarea parcărilor, astfel cum a fost modificată și completată ulterior. Potrivit art. 16 din Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului, acesta se finanțează printre altele din venituri proprii, respectiv din taxele stabilite de autoritatea deliberativă.

Prin gestiunea directă autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, administrarea, exploatarea parcărilor publice și a stațiilor de reîncărcare electrică.

Serviciul Public de interes local pentru administrarea parcărilor a primit în administrare și exploatare, începând cu anul 2018 stațiile de reîncărcare a vehiculelor electrice, pentru care prin Hotărârea nr. 973/2018 a fost acordată gratuitate utilizatorilor acestor stații.

Având în vedere intenția municipalității de a stabili tarife pentru serviciul de reîncărcare la stațiile publice se impune modificarea și completarea, Hotărârea nr. 411/2020, cu modificările și completările ulterioare, în acord și cu O.G.nr.71/2002, în sensul de a prevedea în Anexele 1 și 2 la Hotărâre și a tarifelor, ca sursă de finanțare a serviciului, astfel:

- Se va modifica și completa pct.10 lit.j din Anexa 1 la Hotărârea nr. 411/2020 care va avea următorul cuprins: ”lit. j). taxele pentru utilizarea locurilor de parcare situate pe domeniul public sau privat al municipiului Cluj-Napoca, precum și tariful aferent serviciului de reîncărcare ale vehiculelor electrice la stațiile publice sunt stabilite prin Hotărâre a Consiliului Local;”
- Se va modifica și completa art.7 alin. d) din Anexa 2 la Hotărârea nr. 411/2020, care va avea următorul cuprins: ”d) activitatea de încasare a taxelor pentru utilizarea locurilor de parcare, a taxelor pentru încheierea abonamentelor de parcare, inclusiv cele situate în parkinguri, a contractelor/abonamentelor pentru închirierea terenului ocupat cu parcare, garaj sau copertină precum și a tarifului aferent serviciului de reîncărcare a vehiculelor electrice la stațiile publice.”
- Pentru îndreptarea erorii materiale cuprinsă în cadrul cap.IX Finanțarea Serviciului Public de administrare a parcarilor din Anexa 2 la Hotărârea nr. 411/2020, Regulamentul Serviciului Public de interes local pentru administrarea parcarilor din municipiul Cluj-Napoca, cu modificările și completările ulterioare, este necesar ca art. 24 să devină art.24<sup>1</sup>.
- Se va modifica și completa art. 25 alin.1 din Anexa 2 la Hotărârea nr. 411/2020, care va avea următorul conținut: ”Art. 25 (1) Resursele financiare rezultate din activitățile din cadrul serviciului public de administrare a parcarilor aparținând domeniului public sau privat al municipiului Cluj-Napoca provin în principal din taxele de parcare încasate pentru ocuparea locurilor de parcare tarifate orar, pentru locurile de parcare rezervate, a abonamentelor pentru locurile de parcare destinate riveranilor, a contractelor de închiriere a terenului ocupat cu parcări, garaje sau copertine, precum și din tariful aferent serviciului de reîncărcare a vehiculelor electrice la stațiile publice.”
- Se va modifica și completa art. 27 alin. 1 din Anexa 2 la Hotărârea nr. 411/2020, după cum urmează: ”(1) Taxele pentru utilizarea locurilor de parcare, atât pentru zona de plată orară cât și în cartiere, precum pentru închirierea terenului ocupat cu parcare, garaj sau copertină destinate riveranilor din cartiere vor fi aprobate anual prin Hotărâre de Consiliu Local, iar tariful aferent serviciului de reîncărcare la stațiile publice, va fi actualizat ori de câte ori evoluția elementelor de calcul o va impune.”

Având în vedere cele expuse mai sus, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură tehnică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

Din punct de vedere juridic, sunt incidente următoarele prevederi legale:

a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ:

- art. 87 alin. 1 și 5 ”(1) În cadrul politicii economice naționale, unitățile administrativ-teritoriale au dreptul la resurse financiare proprii, pe care autoritățile administrației publice locale le stabilesc, le administrează și le utilizează pentru exercitarea competenței și a atribuțiilor ce le revin, în condițiile legii...(5) Autoritățile administrației publice locale administrează sau, după caz, dispun de resursele financiare, precum și de bunurile proprietate publică sau privată ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu principiul autonomiei locale.”

- art. 129 alin. 2 lit. d), alin.7 lit.s ”Atribuțiile consiliului local (1) ...(2) Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții: a)...d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local; (3) ...(7) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind: a) ... s) alte servicii publice de interes local stabilite prin lege.,,

- art. 580 alin (2) prin care se reglementează cu titlu general înființarea, organizarea și prestarea serviciilor publice; ”Principiile specifice aplicabile serviciilor publice (1) ... (2) Principiul transparenței reprezintă respectarea de către autoritățile administrației publice a obligației de a informa cu privire la modul de stabilire a activităților componente și a obiectivelor, la modul de reglementare, organizare, funcționare, finanțare, prestare și evaluare a serviciilor publice, precum și la măsurile de protecție a utilizatorilor și la mecanismele de soluționare a reclamațiilor și litigiilor.”

b) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare:

- art. 1 ”(1) Prezenta ordonanță are ca obiect reglementarea înființării, organizării, exploatării, finanțării, monitorizării și controlului funcționării serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, denumite în continuare servicii de administrare a domeniului public și privat. (2) Serviciile de administrare a domeniului public și privat se organizează și funcționează cu respectarea următoarelor principii: a) autonomiei locale; b) descentralizării serviciilor publice; c) responsabilității și legalității; d) corelării cerințelor cu resursele; e) dezvoltării durabile; f) asocierii intercomunale; g) parteneriatului public-privat; h) liberului acces la informații și consultarea cetățenilor; i) economiei de piață și eficienței economice. (3) Prevederile prezentei ordonanțe se aplică tuturor serviciilor de administrare a domeniului public și privat organizate în: comune, orașe, municipii, sectoarele municipiului București, județe și/sau municipiul București, indiferent de mărimea acestora.”

-art. 3 alin. (1) și (2), ”(1) Serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local având ca obiect: a) construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane, a construcțiilor civile și industriale pentru locuri de agrement; b) amenajarea și întreținerea zonelor vezi, a parcurilor și grădinilor publice, a terenurilor de sport, a locurilor de agrement și a terenurilor de joacă pentru copii; c) amenajarea, întreținerea și exploatarea lacurilor, a strandurilor și a bazelor de odihnă și tratament; d) abrogată; e) construirea, modernizarea, întreținerea, administrarea și exploatarea piețelor agroalimentare, a bazarelor, târgurilor și oboarelor; f) organizarea și optimizarea circulației rutiere și pietonale; g) instalarea, întreținerea și funcționarea sistemelor de semnalizare și dirijare a circulației urbane, în vederea asigurării siguranței traficului și pentru fluidizarea acestuia; h) Abrogată; i) amenajarea, organizarea și exploatarea parcurilor, a locurilor publice de afișaj și reclame, a panourilor publicitare, a mobilierului urban și ambiental; j) înființarea, organizarea și exploatarea unor servicii de întreținere, reparații curente și reabilitare a fondului locativ aflat în proprietatea unităților administrativ-teritoriale; k) Abrogată. l) înființarea, organizarea și exploatarea băilor publice, a sălilor de gimnastică și fizioterapie, a sălilor și terenurilor de sport, a patinoarelor, pârtiilor și instalațiilor de schi și transport pe cablu, a campingurilor; m) organizarea și exploatarea activităților de coșerit, ecarisaj, administrarea cimitirelor și crematoriilor, a grădinilor botanice și/sau zoologice, a WC-urilor publice; n) Abrogată; (2) Persoanele fizice și/sau juridice, denumite în continuare utilizatori, au acces liber și nediscriminatoriu, în condițiile legii, la serviciile de administrare a domeniului public și privat organizate pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale în a căror rază își au reședința/sediul sau își desfășoară activitatea.”

- art. 7 alin. (1) și alin. (2), ”(1) Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intra în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acestor autorități. (2) Dobândirea, dezvoltarea, modernizarea, exploatarea, întreținerea și administrarea bunurilor proprietate publică și privată specifice infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale sunt, de asemenea, de competența exclusivă a autorităților administrației publice locale.”

-art. 14 alin.(1) lit.e) ”Indiferent de forma de gestiune adoptată, în virtutea competențelor și atribuțiilor ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv a programelor de dezvoltare a infrastructurii edilitar-urbane, precum și dreptul și obligația de a monitoriza și de a controla: e) modul de administrare, exploatare, întreținere și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a infrastructurii edilitar-urbane încredințate prin contractul de delegare a gestiunii”

-art. 18 alin.(2) lit.a) ”Finanțarea cheltuielilor curente de funcționare și exploatare ale serviciilor de administrare a domeniului public și privat se asigură astfel: a) din veniturile proprii ale operatorilor sau din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale, după caz, dacă serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt gestionate direct de autoritățile administrației publice locale;”

-art. 19 ”Cheltuielile curente pentru asigurarea funcționării propriu-zise a serviciilor de administrare a domeniului public și privat și efectuării/prestării activităților edilitar-gospodărești specifice acestora, respectiv pentru întreținerea, reabilitarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane aferente, se asigură prin încasarea de la utilizatori, pe baza tarifelor, prețurilor sau taxelor locale legal aprobate, a unor sume reprezentând contravaloarea serviciilor furnizate/prestate sau prin alocații bugetare, cu respectarea următoarelor condiții: a) organizarea și desfășurarea pe principii și criterii comerciale și concurențiale a activităților prestate; b) protejarea autonomiei financiare a operatorilor; c) reflectarea costului efectiv al furnizării/prestării serviciilor în structura și nivelul tarifelor, al prețului biletelor sau al taxelor locale practicate; d) ajustarea periodică a prețurilor, tarifelor și taxelor locale și reflectarea corespunzătoare în nivelul acestora a influențelor generate de majorarea în amonte a unor prețuri și tarife; e) recuperarea integrală a cheltuielilor prin tarife, prețul biletelor sau taxe locale; f) acoperirea prin tarife, prețul biletelor și taxele locale cel puțin a sumelor investite și a cheltuielilor curente de funcționare și întreținere a serviciilor; g) calcularea, înregistrarea și recuperarea uzurii fizice și morale a mijloacelor fixe specifice infrastructurii edilitar-urbane aferente acestor servicii prin preț, tarif sau taxa în cazul gestiunii directe și prin redevență în cazul gestiunii delegate ”

-art. 28 lit. a) ”În exercitarea atribuțiilor ce le revin în domeniul conducerii și controlului serviciilor de administrare a domeniului public și privat autoritățile administrației publice locale au inițiativa, adopta hotărâri sau emit dispoziții, după caz, privitoare la: a) aprobarea programelor de reabilitare, dezvoltare și modernizare a infrastructurii edilitar-urbane existente, respectiv a programelor privind înființarea, dobândirea sau punerea în valoare a unor noi bunuri proprietate publică și privată;”

- art. 39 alin.(4) ”Structura și nivelul prețurilor, tarifelor și taxelor vor fi stabilite astfel încât: a) să acopere costul efectiv al furnizării/prestării serviciilor; b) să acopere cel puțin sumele investite și cheltuielile curente de întreținere și exploatare; c) să descurajeze consumul excesiv și risipa; d) să încurajeze exploatarea eficientă a serviciilor și protecția mediului; e) să încurajeze investițiile de capital; f) să respecte autonomia financiară a operatorului.”

Din punct de vedere economic, raportat la art. 2 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 82/1991 a contabilității, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și prevederile art. 23 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură economică pentru a fi suspendat dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local.

Proiectul de hotărâre va fi supus dezbaterii publice conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind modificarea și completarea Anexei 1 și Anexei 2 la Hotărârea nr. 411/2020 (unele măsuri referitoare la organizarea și funcționarea Serviciului Public de interes local pentru administrarea parcarilor, serviciu aflat în subordinea Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca) modificată și completată prin Hotărârea nr. 648/2021 și prin

Hotărârea nr. 64/2022, poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

Serviciul Public de Interes Local  
pentru Administrarea Parcărilor  
Director

Florin Bugnar

Șef Serviciu Financiar-Contabil  
Teodora Nicoară

Șef serviciu administrare parcări  
Sebastian Perde

Red.Consilier juridic  
Rodica Zegrean

Direcția Juridică,  
Director executiv

Alina Rus

Direcția Economică,  
Director executiv,

Olimpia Moigrădan

18.10.2023.