

ROMÂNIA  
JUDEȚUL CLUJ  
CONSILIUL LOCAL AL  
MUNICIPIULUI CLUJ-NAPOCA  
SERVICIUL PUBLIC DE  
INTERES LOCAL PENTRU  
ADMINISTRAREA PARCĂRILOR  
DIRECȚIA JURIDICĂ  
DIRECȚIA ECONOMICĂ  
NR.840691/7/18.10.2023

#### RAPORT DE SPECIALITATE

a proiectului de hotărâre privind modificarea și completarea Anexei la Hotărârea nr. 986/2017 (privind aprobarea Regulamentului de administrare a parcărilor publice cu plata orară din municipiul Cluj-Napoca) astfel cum a fost modificată și completată prin Hotărârea nr. 973/2018, Hotărârea nr.1017/2018, Hotărârea nr. 280/2020, Hotărârea nr. 947/2020 și Hotărârea nr.600/2022

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 840568/1/18.10.2023 al primarului municipiului Cluj-Napoca;

Proiectul de hotărâre privind modificarea și completarea Anexei la Hotărârea nr. 986/2017 (privind aprobarea Regulamentului de administrare a parcărilor publice cu plata orară din municipiul Cluj-Napoca), astfel cum a fost modificată și completată prin Hotărârea nr. 973/2018, Hotărârea nr.1017/2018, Hotărârea nr. 280/2020, Hotărârea nr. 947/2020 și Hotărârea nr.600/2022.

Serviciul Public de interes local pentru administrarea parcărilor, Direcția Juridică și Direcția Economică precizează:

Serviciul Public de interes local pentru administrarea parcărilor funcționează în conformitate cu O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare. În acest sens a fost aprobată Hotărârea nr. 411/2020 privind unele măsuri referitoare la organizarea și funcționarea Serviciului Public de interes local pentru administrarea parcărilor, prin care se stabilesc reglementări cu privire la: Caietul de sarcini pentru gestiunea directă, Regulamentul de serviciu, Regulamentul de organizare și funcționare, Organigrama și Statul de funcții ale Serviciului Public de interes local pentru administrarea parcărilor, astfel cum a fost modificată și completată ulterior, obiectul de activitate fiind administrarea parcărilor și a stațiilor de reîncărcare.

Ca urmare a finalizării proiectelor pe fonduri europene și din bugetul local având ca obiectiv printre altele instalarea de stații de reîncărcare electrică, a fost transmis dreptul de administrare al acestora în favoarea Serviciului Public de interes local pentru administrarea parcărilor.

Prin Hotărârea nr. 986/2017 cu modificările și completările ulterioare a fost instituită gratuitatea utilizării stațiilor electrice, ca politică de încurajare a transportului alternativ cu vehicule nepoluante.

Datorită costurilor ridicate cu energia electrică, instabilitatea prețului de pe piața a acesteia și a propunerilor de reducere a consumului, se impune achitarea serviciilor de reîncărcare de către utilizatorii stațiilor de reîncărcare electrică, cu excepția stațiilor destinate bicicletelor/trotinetelor pentru care reîncărcarea va fi realizată gratuit, plata energiei electrice consumate fiind achitată de către Serviciul Public de interes local pentru administrarea parcărilor, ca modalitate de încurajare a utilizării mijloacelor alternative de deplasare nepoluante.

Propunerea de modificare a Regulamentului este justificată de faptul că, de la data predării în administrare a stațiilor electrice pentru reîncărcarea autovehiculelor electrice către Serviciul Public de interes local pentru administrarea parcărilor, consumul aferent stațiilor de reîncărcare a crescut în fiecare an.

Pentru exemplificare, arătăm că ulterior anului 2018 când a fost instituită gratuitatea, în urma analizei efectuate s-a constatat că la acel moment consumul pentru două stații de reîncărcare a fost de 3970 kWh la tariful de 2119,03 lei, în anul 2019 pentru două stații de reîncărcare consumul a fost de 47701 kWh la tariful de 30298 lei, în anul 2020 pentru patru stații de reîncărcare electrică consumul a fost de 96132 kWh la tariful de 60477 lei, în anul 2021 pentru 18 stații de reîncărcare electrică consumul a fost de 281844 kWh la tariful de 191954 lei, în anul 2022 pentru 22 stații de reîncărcare electrică consumul este de 760971 kWh la tariful de 1036648 lei.

La nivelul anului 2022 suma prevăzută în bugetul Serviciului Public de interes local pentru administrarea parcarilor pentru consumul de energie electrică a fost de 750000 lei. Având în vedere liberalizarea prețurilor la energia electrică și costurile cu consumul aferente stațiilor de încărcare electrică, suportate de către Serviciul Public de interes local pentru administrarea parcarilor conform Hotărârii nr. 973/2018, în cursul anului a fost nevoie de mai multe rectificări bugetare pentru suplimentarea sumelor, astfel că la sfârșitul anului 2022 costurile pentru energie electrică au fost în cuantum de 1127000 lei, sumă ce reprezintă consumul pentru perioada ianuarie-octombrie 2022.

La nivelul anului 2023 s-a prevăzut în bugetul Serviciului Public de interes local pentru administrarea parcarilor suma de 2500000 lei pentru achitarea costurilor cu energia electrică. Datorită creșterii costurilor cu aceasta reprezentând în principal contravaloarea serviciilor de reîncărcare aferente stațiilor publice pentru vehicule electrice, costuri care sunt suportate din bugetul Serviciului Public de interes local pentru administrarea parcarilor, a fost necesară rectificarea bugetului, iar la data de 31.08.2023 valoarea bugetului pentru încălzit, iluminat a fost de 5790435 lei. Până la data de 31.08.2023 a fost achitată suma de 2769085 lei, reprezentând contravaloarea energiei electrice consumată până în luna iulie 2023.

Având în vedere situația relatată, precum și cauzele și efectele incidente, pentru o corectă administrare și corelare a politicilor locale de susținere a mobilității verzi/nepoluante cu politicile europene incidente, se impune introducerea unui tarif de reîncărcare, calculat pe baza prețului energiei electrice contractat/plafonat (cu TVA inclus), a costului mentenanței platformei de plăți (cu TVA inclus) și a costului pentru mentenanța stațiilor de reîncărcare (cu TVA inclus), conform contractelor de mentenanță în vigoare care să permită adaptarea acestuia la fluctuațiile pieței de energie, respectiv la evidențierea tuturor elementelor de cost ce intră în componența tarifului, în cazul în care acestea se vor modifica, ținând cont că fac obiectul unor proceduri de achiziție publică.

Tariful reprezentând contravaloarea serviciilor de reîncărcare aferente stațiilor publice pentru vehicule electrice va fi suportat de către utilizatorii acestora, cu excepția stațiilor de reîncărcare destinate bicicletelor/trotinetelor pentru care reîncărcarea va fi realizată gratuit, în cazul acestora, plata contravalorii energiei electrice consumate, fiind achitată în continuare de către Serviciul Public de interes local pentru administrarea parcarilor. Costul energiei electrice este stabilit conform contractului dintre societatea de furnizarea a energiei electrice și Serviciul Public de interes local pentru administrarea parcarilor și plafonat conform Ordonanței de Urgență nr 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei.

Având în vedere considerentele expuse mai sus, se impune modificarea și completarea Hotărârii nr. 986/2017 așa cum a fost modificată și completată prin Hotărârea nr. 973/2018, Hotărârea nr.1017/2018, Hotărârea nr. 280/2020, Hotărârea nr. 947/2020 și Hotărârea nr.600/2022 în sensul introducerii la cap.II<sup>1</sup> alin.1 a unui nou punct lit.d) care va avea următorul cuprins: ” să achite tariful reprezentând contravaloarea serviciilor de reîncărcare a vehiculelor electrice” și modificarea și completarea cap.II<sup>1</sup>, care vor avea următorul cuprins:

<b>Forma actuală cap .II<sup>1</sup>, alin.2</b>	<b>Forma propusă cap. II<sup>1</sup>, alin.2, alin.3, alin.4, alin. 5,</b>
2.Cheltuielile reprezentând contravaloarea	2.Cheltuielile reprezentând contravaloarea

energiei aferente stațiilor de reîncărcare a vehiculelor electrice vor fi suportate de către Serviciul Public de Interes local pentru administrarea parcarilor.	serviciilor de reîncărcare la stațiile publice vor fi suportate de către Serviciul Public de interes local pentru administrarea parcarilor din tariful prevăzut la alin.1 lit.d).”
-	3.Tariful pentru serviciile de reîncărcare a vehiculelor electrice, va fi calculat avându-se în vedere: prețul energiei electrice contractat/plafonat (cu TVA inclus), costul mentenanței platformei de plăți (cu TVA inclus) și costul pentru mentenanța stațiilor de reîncărcare (cu TVA inclus), conform contractelor de mentenanță în vigoare.
-	4.Tariful pentru serviciile de reîncărcare a autovehiculelor electrice prevăzute la alin.3 din Cap.II <sup>1</sup> va fi aprobat prin Hotărâre de Consiliu Local și va fi actualizat ori de câte ori evoluția elementelor de calcul o va impune.
-	5.Tariful pentru serviciul de reîncărcare a vehiculelor electrice nu include și taxa de parcare.

Cheltuielile reprezentând contravaloarea serviciilor de reîncărcare la stațiile publice destinate bicicletelor și trotinetelor electrice vor fi suportate de către Serviciul Public de interes local pentru administrarea parcarilor.

A două propunere de modificare a Regulamentului vizează Anexa la Regulamentul de administrare a parcarilor publice cu plata orară din municipiul Cluj-Napoca, aprobat prin Hotărârea nr. 986/2017 cu modificările și completările ulterioare și este motivată de avizarea de către Poliția Rutieră a noi locuri de parcare situate pe străzile: Porțelanului, Brașov, L. Pasteur, Câmpeni, Valeriu Bologa, Teodor Mihali, Căii Ferate, I. L. Caragiale, P-ța Gării, str. Emil Petrovici, motiv pentru care se impune modificarea și completarea Anexei după cum urmează:

- a) introducerea în zona tarifară 1 a trei poziții noi respectiv str. Căii Ferate, str. I.L.Caragiale, P-ța Gării;
- b) introducerea în zona tarifară 2 a nouă poziții noi respectiv str. Porțelanului, str. Brașov, str. Emil Petrovici, str. L. Pasteur (tronsonul cuprins între Iuliu Moldovan și Gh. Marinescu), str. Dragalina (tronsonul cuprins între str. Mamaia, str. Eremia Grigorescu), str. Câmpeni, str. Valeriu Bologa, Str. Teodor Mihali, str. 21 Decembrie -2 stații de încărcare ( 4 locuri), Splaiul Independenței F.N.- Platoul Sălii Sporturilor Horia Demian.

De asemenea ca urmare a derulării proiectelor de reamenajare a străzilor: Emmanuel de Martone, Herman Oberth, Vasile Alecsandri, Universității, Sindicatelor, M. Kogălniceanu, Emil Zola, Gall Gabor, Kovacs Dezso, Dragalina - Camera de Comerț și Industrie, Parking B.R.D. au fost desființate locurile de parcare amplasate pe acestea, motiv pentru care se impune eliminarea din cuprinsul Anexei la Regulamentul de administrare a parcarilor publice cu plata orară din municipiul Cluj-Napoca, aprobat prin Hotărârea nr. 986/2017 cu modificările și completările ulterioare, a următoarelor străzi:

- a) eliminarea din zona tarifară 1 a str. Emmanuel de Martone, str. Herman Oberth, str. Vasile Alecsandri, str. Universității, str. Sindicatelor, str. M. Kogălniceanu, str. Emil Zola, str. Gall Gabor;
- b) eliminarea din zona tarifară 2 a str. Kovacs Dezso, str. Dragalina - Camera de Comerț și Industrie, Parking B.R.D.

Din punct de vedere juridic sunt incidente următoarele prevederi legale:

a) din O. U. G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare:  
-art. 87 alin. (5): „(5) Autoritățile administrației publice locale administrează sau, după caz, dispun de resursele financiare, precum și de bunurile proprietate publică sau privată ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu principiul autonomiei locale.”

-art. 129 alin. (1) care prevede „Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.”

-art. 129 alin. (2) lit. c) și d): „(2) Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:

c) atribuții privind administrarea domeniului public și privat al comunei, orașului sau municipiului;

d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local;”

b) din O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare:

- art. 3 alin. (1) lit. (i): „(1) Serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local având ca obiect: i) amenajarea, organizarea și exploatarea parcurilor, a locurilor publice de afișaj și reclame, a panourilor publicitare, a mobilierului urban și ambiental;”

- art. 14 alin. (1) lit. e): „(1) Indiferent de forma de gestiune adoptată, în virtutea competențelor și atribuțiilor ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv a programelor de dezvoltare a infrastructurii edilitar-urbane, precum și dreptul și obligația de a monitoriza și de a controla: e) modul de administrare, exploatare, întreținere și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a infrastructurii edilitar-urbane încredințate prin contractul de delegare a gestiunii.

- alt. 28 lit. a): „În exercitarea atribuțiilor ce le revin în domeniul conducerii și controlului serviciilor de administrare a domeniului public și privat autoritățile administrației publice locale au inițiativă, adoptă hotărâri sau emit dispoziții, după caz, privitoare la: a) aprobarea programelor de reabilitare, dezvoltare și modernizare a infrastructurii edilitar-urbane existente, respectiv a programelor privind înființarea, dobândirea sau punerea în valoare a unor noi bunuri proprietate publică și privată;”

c) art. 2 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 82/1991 a contabilității, republicată, cu modificările și completările ulterioare: „(2) Contabilitatea publică cuprinde:

a) contabilitatea veniturilor și cheltuielilor bugetare, care să reflecte încasarea veniturilor și plata cheltuielilor aferente exercitiului bugetar;”

d) art. 23 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare:

„(2) Ordonatorii de credite răspund de:

b) urmărirea modului de realizare a veniturilor;”

e) art. 3 lit. j din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională

” În sensul prezentei legi, termenii de mai jos se definesc astfel:

j) documente de politici publice - instrumentele de decizie prin intermediul cărora sunt identificate posibilele soluții pentru rezolvarea problemelor de politici publice, astfel cum acestea sunt definite și structurate în Hotărârea Guvernului nr. 870/2006 privind aprobarea Strategiei pentru îmbunătățirea sistemului de elaborare, coordonare și planificare a politicilor publice la nivelul administrației publice centrale și în Hotărârea Guvernului nr. 775/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central, cu modificările ulterioare;”

f) art. 6 alin. (1) și (2) din O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului

„(1) Protecția mediului constituie obligația și responsabilitatea autorităților administrației publice centrale și locale, precum și a tuturor persoanelor fizice și juridice.

(2) Autoritățile administrației publice centrale și locale prevăd în bugetele proprii fonduri pentru îndeplinirea obligațiilor rezultate din implementarea legislației comunitare din domeniul mediului și pentru programe de protecție a mediului și colaborează cu autoritățile publice centrale și teritoriale pentru protecția mediului în vederea realizării acestora.”

Raportat la dispozițiile enunțate proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local.

Din punct de vedere economic, raportat la dispozițiile menționate proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură economică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local.

Potrivit prevederilor art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de hotărâre urmează a fi supus dezbaterii publice, având în vedere caracterul de act normativ al acestuia și politica publică de încurajare a transportului alternativ (cu referire la menținerea gratuității pentru stațiilor de reîncărcare destinate bicicletelor/trotinetelor).

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind modificarea și completarea Anexei la Hotărârea nr. 986/2017 privind aprobarea Regulamentului de administrare a parcarilor publice cu plata orară din municipiul Cluj-Napoca, poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local.

Serviciul Public de interes local  
pentru administrarea parcarilor,

Director

Florin Bugar



Șef Serviciu Financiar-Contabil

Teodora Năcoară



Șef serviciu administrare parcaři

Sebastian Perde



Red.Consilier juridic,

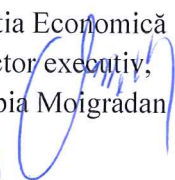
Rodica Zegrean



Directia Juridică,  
Director executive,  
Alina Rus



Directia Economică  
Director executiv,  
Olimpia Moigradan



18.10.2023