

MUNICIPIUL CLUJ-NAPOCA
DIRECȚIA ECOLOGIE URBANĂ ȘI SPAȚII VERZI,
SERVICIUL ECOLOGIE URBANĂ
DIRECȚIA JURIDICĂ
DIRECȚIA ECONOMICĂ
Nr. 1011539/462/27.12.2023

RAPORT DE SPECIALITATE

privind atribuirea contractului pentru prestarea serviciilor de „Operare sistem modular pentru gestionarea deșeurilor” în cadrul proiectului „Rampă temporară dezafectată, comunitate clujeană protejată” (RTD-CCP), către RADP Cluj-Napoca, în temeiul prevăzut de art. 31 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 1011470/1/27.12.2023, al Primarului Municipiului Cluj-Napoca;

Proiectul de hotărâre privind atribuirea contractului pentru prestarea serviciilor de „Operare sistem modular pentru gestionarea deșeurilor” în cadrul proiectului „Rampă temporară dezafectată, comunitate clujeană protejată” (RTD-CCP), către RADP Cluj-Napoca, în temeiul prevăzut de art. 31 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice;

Direcția Ecologie Urbană și spații verzi-Serviciul Ecologie, Direcția Generală Comunicare, dezvoltare locală și management proiecte, Direcția Juridică și Direcția Economică precizează următoarele:

Programul RO – Mediu este implementat în România de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor în calitate de Operator de Program, prin Unitatea de Implementare a Programului ”Mediu, adaptarea la schimbările climatice și ecosisteme”, în parteneriat cu Agenția Norvegiană de Mediu, în calitate de Partener de Program (DPP) din Statele Donatoare.

Programul RO – Mediu – „Mediu, adaptare la schimbările climatice și ecosisteme” contribuie la realizarea celor două obiective generale ale Mecanismului Financiar al Spațiului Economic European (SEE) 2014-2021, aferente Sectorului Prioritar ”Mediu, Energie, Schimbări Climatice și Emisii Reduse de Carbon”, și anume obiectivul referitor la „îmbunătățirea statutului ecologic în ecosisteme și reducerea efectelor negative ale poluării și a altor activități umane” (Arie de Program SEE 2014-2021 nr. 11 – Mediu și Ecosisteme,) și cel referitor la „atenuarea schimbărilor climatice și reducerea vulnerabilității față de schimbările climatice” (Arie de Program SEE 2014-2021 nr. 13 – Adaptarea și Atenuarea Schimbărilor Climatice).

Prin acest Program, ce reunește statele membre UE și Islanda, Liechtenstein și Norvegia, a fost deschis un apel de proiecte „Măsuri de reducere a contaminării cu substanțe periculoase în depozite municipale temporare”, finanțat prin Granturile Spațiului Economic European (SEE) Norvegiene.

Rezultatele așteptate din apelul de proiecte constă în închiderea a minim 2 depozite temporare de deșeuri municipale.

Platforma pentru stocarea temporară a deșeurilor situată în municipiul Cluj Napoca, str. Platanilor nr. 56 zona Pata Rât Cluj-Napoca a fost prevăzută în Ghidul de finanțare ca fiind eligibilă.

Această platformă pentru stocarea temporară a deșeurilor a fost operată în perioada 2015-2020 de către Regia Autonomă a Domeniului Public Cluj-Napoca, care funcționează sub autoritatea

Consiliului Local al Municipiului Cluj-Napoca, are personalitate juridică, fiind organizată ca unitate de interes public, pe baza de gestiune economică și autonomie financiară.

Conform calendarului din HG 349/2005, începând cu 16 iulie 2010 a fost sistată depozitarea deșeurilor pe depozitul neconform Pata Rât, iar Centrul de Management al deșeurilor (CMID) din județul Cluj era în curs de realizare. Ca urmare a fost necesară găsirea unei soluții de gestionare a deșeurilor până la deschiderea CMID.

În acest sens, pentru gestionarea deșeurilor generate în municipiul Cluj Napoca, prin H.C.L. nr. 263/09.07.2015, Primăria municipiului Cluj Napoca a dat în administrare Regiei Autonome a Domeniului Public Cluj-Napoca un teren pentru amenajarea unei platforme pentru depozitarea temporară a deșeurilor municipale.

Această soluție de depozitare temporară a fost necesară până la data punerii în funcțiune a primei celule a CMID, așa cum s-a arătat și în Raportul de specialitate care a stat la baza adoptării H.C.L. nr. 263/2015.

RADP este titularul autorizației de mediu nr. 115/14.09.2015, cu revizuirile ulterioare, în baza căreia a funcționat platforma de stocare temporară a deșeurilor municipale.

Având în vedere faptul că în anul 2020 a fost finalizată și deschisă Celula 1 a CMID, începând cu luna septembrie 2020, deșeurile municipale generate în municipiul Cluj Napoca nu au mai fost stocate pe platforma temporară administrată de R.A.D.P.

Având în vedere cele de mai sus, RADP Cluj-Napoca are în obiectul de activitate codurile CAEN necesare asigurării serviciilor de operare în cadrul proiectului, respectiv cod CAEN 3821 - tratarea și eliminarea deșeurilor nepericuloase, echivalente cu tipul de servicii de operare necesare în cadrul proiectului.

Municipiul Cluj-Napoca, în parteneriat cu compania norvegiană GS MiljøConsult Geir Sæther a depus propunerea de proiect privind „Rampă temporară dezafectată, comunitate clujeană protejată (RTD-CCP)” conform H.C.L. nr. 416/26.05.2022 (aprobarea depunerii proiectului „Rampă temporară dezafectată, comunitate clujeană protejată (RTD-CCP) în cadrul programului RO-Mediu, Apel de proiecte „Măsuri de reducere a contaminării cu substanțe periculoase în depozitele municipale temporare”.

În data de 24 noiembrie 2022, s-a semnat Contractul de finanțare a proiectului nr. 25246/BT/21.11.2022, în valoare de 2.487.571 euro (inclusiv TVA), reprezentând 12.308.750 RON, sumă integral eligibilă prin program.

Prin H.C.L. nr. 804/2022 a fost aprobată încheierea Acordului de parteneriat între U.A.T. Municipiul Cluj-Napoca și partenerul norvegian GS MiljøConsult Geir Sæther, pentru realizarea în parteneriat a proiectului „Rampă temporară dezafectată, comunitate clujeană protejată” (RTD-CCP) în cadrul Programului RO – Mediu Apel de proiecte „Măsuri de reducere a contaminării cu substanțe periculoase în depozite municipale temporare”, astfel fiind semnat Acordul de parteneriat nr. 811786/2022.

Contractul de finanțare prevede la art. 2.2 faptul că „Perioada de implementare a proiectului reprezintă intervalul de timp în care Promotorul de proiect realizează toate activitățile proiectului, începând cu data intrării în vigoare a Contractului conform art. 2.1. pe o perioadă de 18 de luni, dar nu mai târziu de data de 30.04.2024, iar la art. 2.3. „Promotorul de Proiect se angajează să asigure sustenabilitatea financiară post- implementare (după data de 30.04.2024) a proiectului “RAMPĂ TEMPORARĂ DEZAFECTATĂ, COMUNITATE CLUJEANĂ PROTEJAT” RTD-CCP, respectiv să continue activitățile proiectului până la dezafectarea completă a depozitului de deșeuri temporar, închiderea depozitului și atingerea obiectivelor specifice și generale a programului RO-Mediu”.

În august 2023 a fost încheiat Actul adițional nr. 1 la Contractul de finanțare, prin care s-a aprobat actualizarea Planului de achiziții al proiectului.

Conform planului de achiziții actualizat, suma alocată pentru prestarea serviciilor de operare a sistemului modular pentru gestionarea deșeurilor este de 484.074,79 lei fără TVA.

Prestarea serviciilor de operare presupun operații de sortare, tratare, compostare a fracției organice, cu ajutorul echipamentelor specifice achiziționate în cadrul proiectului.

În prezent se desfășoară licitația de achiziție a unui sistem modular pentru gestionarea deșeurilor, format din stație de sortare modulară (formată din sita vibratoare și ciur mobil cu capacitate de tratare 20-40 t/h), cuptor rotativ de uscare (echipament bazat pe sistem de separare cu aer, cu capacitate de procesare 15 t/h - 20 t/h) și sistem de compostare (format din următoarele echipamente: întorcător de brazdă, cu o capacitate de minim 500 m³/oră, tractor și termometru digital). Acestea vor fi operate de RADP Cluj-Napoca, care va desemna reprezentanți pentru a participa la o instruire în vederea asigurării operațiilor de tratare a deșeurilor.

RADP Cluj-Napoca va presta următoarele activități principale:

1. Pregătirea deșeurilor în vederea sortării
 - dislocarea deșeurilor depozitate temporar cu buldoexcavatorul și încărcarea în tocator
 - tocarea deșeurilor
2. Sortarea deșeurilor pe linia modulară
 - încărcarea/descărcarea deșeurilor pe sita vibratoare
 - alimentarea deșeurilor în ciurul mobil
 - încărcarea/descărcarea deșeurilor în cuptorul rotativ de uscare
 - manipularea deșeurilor rezultate în urma trecerii pe sita vibratoare, ciur mobil și cuptor rotativ de uscare
3. Valorificarea deșeurilor rezultate în urma sortării
 - balotarea/presarea/ambalarea deșeurilor reciclabile
 - predarea baloților valorificatorilor autorizați
4. Gestionarea deșeurilor compostabile/compostului
 - transportul deșeurilor organice rezultate în urma sortării pe platforma de producere a compostului
 - formarea și acoperirea brazdelor,
 - întoarcerea brazdelor (aerarea compostului) prin manipularea întorcătorului de brazde,
 - adăugarea de aditivi,
 - transport compost și predarea spre valorificare a compostului;
 - transportul și predarea spre eliminare prin depozitare a compostului neconform;
5. Transportul deșeurilor reziduale nevalorificabile rezultate din activitățile desfășurate pe platforma, în vederea utilizării acestora ca stabilizator de straturi în celula de depozitare de la CMID
6. Tratarea levigatului
 - colectarea, transportul și tratarea levigatului la o stație de tratare autorizată;

Pentru asigurarea sustenabilității proiectului, este nevoie ca prestarea serviciilor de operare să se desfășoare „până la dezafectarea completă a depozitului de deșeuri temporar, închiderea depozitului și atingerea obiectivelor specifice și generale a programului RO-Mediu”, conform prevederilor contractuale menționate mai sus.

Data limită de finalizare a implementării proiectului prevăzută în contractul de finanțare este 30.04.2024, la care se adaugă 5 ani perioada de asigurare a sustenabilității proiectului, respectiv necesitatea prestării serviciilor de operare va fi până la data de 30.04.2029.

În cazul în care, din motive obiective, perioada de implementare a proiectului se va prelungi în baza unui act adițional încheiat cu Operatorul de Program (Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor), în subsidiar va fi prelungită și durata contractului de prestării servicii de operare fără modificarea valorii acestuia.

Menționăm că, după perioada de implementare a proiectului, respectiv în perioada de asigurare a sustenabilității proiectului, costurile aferente prestării serviciilor de operare vor fi suportate de la bugetul local al municipiului Cluj-Napoca, conform art. 2.3. din contractul de finanțare.

Legislația europeană susține ca trebuie garantat faptul că situațiile în care autoritățile publice doresc atribuirea unor contracte către persoanele juridice pe care le controlează, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective, nu au ca rezultat o denaturare a concurenței de pe piață.

Considerăm că, în baza art. 31 din Legea 98/2016, poate atribui către RADP Cluj-Napoca contractul pentru prestarea serviciilor de operare a sistemului pentru gestionarea deșeurilor” în cadrul proiectului „Rampă temporară dezafectată, comunitate clujeană protejată” (RTD-CCP), motivat de următoarele aspecte:

Potrivit art. 31 alin. 1 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare „(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanelor juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatul, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.”

Conform art. 4 din Instrucțiunea nr. 1 din 26 octombrie 2018 privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, „Autoritatea contractantă are dreptul de a atribui direct un contract de achiziție publică, în condițiile art. 31 alin. (1) și (4) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, persoanei juridice prevăzute la art. 3 alin. (2) sau (3) dacă se îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă exercită, individual sau în comun cu alte autorități contractante, asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) de regulă, nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate.”

Regia Autonomă a Domeniului Public Cluj-Napoca îndeplinește cumulativ toate cele trei condiții de mai sus, după cum urmează:

1. Regia Autonomă a Domeniului Public Cluj-Napoca este întreprindere publică astfel cum este definită prin art. 2 alin. (2) lit. a) din O.U.G. nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, a fost înființată prin reorganizare în baza Deciziei nr. 510/1990 a Prefecturii Județului Cluj, funcționează sub autoritatea Consiliului

local al municipiului Cluj-Napoca, are personalitate juridică, fiind organizată ca unitate de interes public, pe bază de gestiune economică și autonomie financiară.

Consiliul local al municipiului Cluj-Napoca are calitatea de Autoritate publică tutelară pentru Regia Autonomă a Domeniului Public Cluj-Napoca, astfel cum este definit prin art. 2 alin. (3) lit. a) din O.U.G. nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, fiind cea care „a) coordonează, are în subordine sau sub autoritate una sau mai multe întreprinderi publice prevăzute la pct. 2 lit. a);” și își exercită asupra regiei un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii, în condițiile art. 3 alin. (1) din OUG nr. 109/2011 prin:

- întocmirea scrisorii de așteptări care definește performanțele așteptate de la organele de administrare și conducere ale întreprinderii publice;
- numirea și revocarea membrilor consiliului de administrație;
- negocierea și aprobarea indicatorii de performanță financiari și nefinanciari pentru consiliul de administrație;
- încheierea contractelor de mandat cu administratorii;
- monitorizarea și evaluarea performanțelor consiliului de administrație;
- monitorizarea și evaluarea prin structurile de guvernare corporativă proprii a indicatorilor de performanță financiari și nefinanciari cuprinși în anexa la contractul de mandat;
- alte atribuții prevăzute de lege precum aprobarea Regulamentului de Organizare și Funcționare al Regiei Autonome a Domeniului Public Cluj-Napoca, Bugetului anual de venituri și cheltuieli al regiei, Organigramei regiei, Situațiilor financiare de sfârșit de an și a bilanțului contabil, Rapoartelor de activitate semestriale ale membrilor Consiliului de Administrație și a directorilor, obiectului de activitate principal și suplimentare cu obiectele de activitate a regiei. exercitarea controlului financiar asupra regiei, exercita auditul public intern, darea sau retragerea din administrarea regiei de bunuri aflate în domeniul public.

Autoritatea tutelară își exercită influența dominantă, astfel cum este ea definită prin art. 7 din Instrucțiunile ANAP nr. 1/26.10.2018 privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice principale, asupra Regiei Autonome a Domeniului Public Cluj-Napoca, aceasta neputând să ia nicio decizie majoră fără o aprobare preliminară, libertatea de decizie fiind limitată la propunerea de direcții de dezvoltare strategice și obligația asigurării bunei funcționări a întreprinderii cu ducerea la îndeplinire a strategiilor/comenzilor în limita tarifelor aprobate de autoritatea tutelară.

2. Regia Autonomă a Domeniului Public Cluj-Napoca, conform Adresei nr. 17597_19.10.2023 înregistrată la Primăria municipiului Cluj-Napoca sub nr. 844898/19.10.2023 îndeplinește procentul de 80% prevăzut, astfel că veniturile RADP Cluj-Napoca provin în proporție mai mare de 80% din sarcinile ce au fost încredințate de către Municipiul Cluj-Napoca, pentru anul 2020 ponderea era de 93%, pentru anul 2021 ponderea era 89%, pentru anul 2022 ponderea era 92%, iar pentru perioada 01.01.-30.06.2023, ponderea a fost de 88% media ponderii pentru ultimii 3 ani fiind de 92%.

Calculul procentului, conform Adresei nr. 844898/19.10.2023 a fost efectuat în conformitate cu prevederile art. 10 din Instrucțiunile ANAP nr. 1/26.10.2018 privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice care prevede:

„(1) Demonstrarea îndeplinirii condiției prevăzute la art. 4 lit. b) se realizează prin aplicarea procentului de 80% asupra activităților care trebuie desfășurate pentru autoritatea contractantă deținătoare sau pentru alte persoane juridice controlate de către respectiva autoritate contractantă.

(2) Procentul prevăzut la alin. (1) se verifică pe baza cifrei medii de afaceri totale sau a unui indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile suportate de persoana juridică sau de autoritatea contractantă, după caz, în legătură cu serviciile, produse și lucrări din ultimii 3 ani anteriori atribuirii contractului de achiziție publică. În cazul în care societatea este nou-înființată, procentul este stabilit prin utilizarea unor metode estimative, în special prin utilizarea previziunilor de afaceri.

(3) *Se consideră îndeplinită condiția de la art. 4 lit. b) și în situația în care mai mult de 80% din activitățile respectivei persoane juridice sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă/ autoritățile contractante care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de aceeași autoritate contractantă/ aceleași autorități contractante.*"

3. Nu există participare privată directă la capitalul Regiei Autonome a Domeniului Public Cluj-Napoca.

Având în vedere că:

- Municipiul Cluj-Napoca numește membrii Consiliului de Administrație al Regiei Autonome a Domeniului Public Cluj-Napoca;

- Municipiul Cluj-Napoca exercită controlul financiar și auditul public intern asupra Regiei Autonome a Domeniului Public Cluj-Napoca;

- prin Hotărârea de Consiliu Local sunt aprobate bugetele anuale de venituri și cheltuieli ale regiei, se aprobă organigrama de funcționare, situațiile financiare de sfârșit de an;

- 50% din profitul realizat la sfârșitul anului de către Regia Autonomă a Domeniului Public Cluj-Napoca se face virament în beneficiul Municipiului Cluj-Napoca;

- prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Cluj-Napoca nr. 133/2005 cu modificări, Regia Autonomă a Domeniului Public Cluj-Napoca deține în administrare bunuri aflate în domeniul public;

- totodată mai mult de 80% din activitățile Regiei Autonome a Domeniului Public Cluj-Napoca sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către Municipiul Cluj-Napoca, astfel că media ponderii pentru ultimii 3 ani fiind de 92%.

- nu există participare privată la capitalul social;

RADP Cluj Napoca, are ca domeniu de activitate și gestiunea deșeurilor și a desfășurat până în prezent activități de tratare a deșeurilor, astfel are experiență și personal format în acest domeniu.

RADP Cluj-Napoca are în obiectul de activitate codurile CAEN necesare asigurării serviciilor de operare în cadrul proiectului, respectiv cod CAEN 3821 - tratarea și eliminarea deșeurilor nepericuloase, echivalente cu tipul de servicii de operare necesare în cadrul proiectului, autorizate din punct de vedere al protecției mediului.

Precizăm că Municipiul Cluj-Napoca, ca autoritate contractantă a mai atribuit contracte în baza art. 31 din Legea nr. 98/2016 achizițiilor publice, cu modificările și completările ulterioare, printre care amintim:

- Contracte pentru întreținerea, repararea, mentenanța, dezvoltarea și modernizarea dispozitivului de semnalizare rutieră în municipiul Cluj-Napoca, atribuite către RADP Cluj-Napoca conform HCL 594/2019;

- Contracte pentru modernizarea, repararea și întreținerea străzilor, aleilor, trotuarelor, sistemului rutier de pe poduri de pe raza municipiului Cluj-Napoca, atribuite către RADP Cluj-Napoca, conform HCL 202/2017 și HCL 661/2023.

În ceea ce privește legislația europeană relevantă în domeniu, nici Directiva 24/2016/UE (transpusă în legislația noastră prin intermediul Legii nr. 98/2016) și nici Directiva 25/2016/UE, nu obligă autoritățile/entitățile contractante să atribuie contracte pentru desfășurarea acelor activități pe care acestea doresc să le realizeze la nivel intern.

Directiva 24/2014/UE prevede la art. 5 în Directiva 24/2016/UE se precizează în mod expres ca: „Ar trebui reamintit că prezenta directivă nu obligă sub nicio formă statele membre să contracteze sau să externalizeze furnizarea de servicii pe care doresc să le pună la dispoziție ele însele sau să le organizeze prin alte mijloace decât prin contracte de achiziții publice, în sensul prezentei directive”, iar art. 32, statuează ca, în general, contractele de achiziții publice atribuite persoanelor juridice controlate de autoritățile publice în cauză (regula *in house*) nu ar trebui să facă obiectul aplicării procedurilor prevăzute de directivă, în situația în care autoritatea contractantă exercită un control asupra persoanei juridice asemănător celui pe care îl exercită asupra

compartimentelor proprii, cu condiția ca persoana juridică controlată să își desfășoare peste 80% din activități în vederea efectuării sarcinilor care i-au fost atribuite de către autoritatea contractantă de control sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă. Totodată, se impune și condiția să nu existe participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate. Toate acestea au fost transpuse în legislația națională prin intermediul prevederilor art. 31, alin. 1 din Legea nr. 98/2016.

Legislația europeană susține că trebuie garantat faptul că situațiile în care autoritățile publice doresc atribuirea unor contracte către persoanele juridice pe care le controlează, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective, nu au ca rezultat o denaturare a concurenței de pe piață.

Luând în considerare necesitatea implementării proiectului, atingerea obiectivelor propuse în cadrul acestuia, desfășurarea activităților de proiect în condiții optime, și ținând seama că elementele sus-menționate vizează interesul public și strategic considerăm necesară adoptarea unei hotărâri de Consiliu Local prin care să se aprobe următoarele:

I. Atribuirea contractului pentru prestarea serviciilor de „Operare sistem modular pentru gestionarea deșeurilor” în cadrul proiectului „Rampă temporară dezafectată, comunitate clujeană protejată” (RTD-CCP), către RADP Cluj-Napoca, în temeiul prevăzut de art. 31 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice;

II. Caietul de sarcini privind atribuirea contractului pentru prestarea serviciilor de „Operare sistem modular pentru gestionarea deșeurilor” în cadrul proiectului „Rampă temporară dezafectată, comunitate clujeană protejată” (RTD-CCP), către RADP Cluj-Napoca, în temeiul prevăzut de art. 31 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, conform anexei 1 la proiectul de hotărâre;

III. Modelul de contract pentru prestarea serviciilor de „Operare sistem modular pentru gestionarea deșeurilor” în cadrul proiectului „Rampă temporară dezafectată, comunitate clujeană protejată” (RTD-CCP), către RADP Cluj-Napoca, în temeiul prevăzut de art. 31 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, conform Anexei 2 la proiectul de hotărâre;

IV. Prețurile unitare pentru prestarea serviciilor de „Operare sistem modular pentru gestionarea deșeurilor” vor fi stabilite, modificate și ajustate conform cerințelor din Caietul de sarcini.

Având în vedere cele expuse mai sus, proiectul de hotărâre privind atribuirea contractului pentru prestarea serviciilor de „Operare sistem modular pentru gestionarea deșeurilor” în cadrul proiectului „Rampă temporară dezafectată, comunitate clujeană protejată” (RTD-CCP), către RADP Cluj-Napoca, în temeiul prevăzut de art. 31 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, îndeplinește condițiile de natură tehnică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

Din punct de vedere juridic, raportat la dispozițiile:

- **Art. 31 din Legea nr. 98/2016** privind achizițiile publice care prevede: „(1) Demonstrarea îndeplinirii condiției prevăzute la art. 4 lit. b) se realizează prin aplicarea procentului de 80% asupra activităților care trebuie desfășurate pentru autoritatea contractantă deținătoare sau pentru alte persoane juridice controlate de către respectiva autoritate contractantă. (2) Procentul prevăzut la alin. (1) se verifică pe baza cifrei medii de afaceri totale sau a unui indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile suportate de persoana juridică sau de autoritatea contractantă, după caz, în legătură cu servicii, produse și lucrări din ultimii 3 ani anteriori atribuirii contractului de achiziție publică. În cazul în care societatea este nou-înființată, procentul este stabilit prin utilizarea unor metode estimative, în special prin utilizarea previziunilor de afaceri. (3) Se consideră îndeplinită condiția de la art. 4 lit. b) și în situația în care mai mult de 80% din activitățile respectivei persoane juridice sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă/ autoritățile contractante care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de aceeași autoritate contractantă/ aceleași autorități contractante”.

- **Pct. 1 din Ordinul 1792/2002** privind Normele metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice, precum și organizarea, evidența și raportarea angajamentelor bugetare și legale actualizată;

- **Art. 129 alin. 2 lit. b) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare**, potrivit căruia: „(2) Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții: b) atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului”;

- **Art. 129 alin. 2 lit. (d) din O. U. G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare**, potrivit căruia: „Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții: d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local”;

- **Art. 129 alin. 7 lit. (i) din O. U. G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare**, potrivit căruia: „În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind: i) protecția și refacerea mediului ”.

- Art. 4 din Instrucțiunea nr. 1/2018 privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, potrivit căruia: „Autoritatea contractantă are dreptul de a atribui direct un contract de achiziție publică, în condițiile art. 31 alin. (1) și (4) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, persoanei juridice prevăzute la art. 3 alin. (2) sau (3) dacă se îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă exercită, individual sau în comun cu alte autorități contractante, asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) de regulă, nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate.”

- **O.U.G. nr. 34/2017** privind gestionarea financiară a fondurilor externe nerambursabile aferente Mecanismului financiar Spațiul Economic European 2014 - 2021 și Mecanismului financiar norvegian, cu modificările și completările ulterioare

proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

Din punct de vedere economic, raportat la prevederile art. 31 alin. 4 lit. b) din legea 98/2016 privind achizițiile publice, din situația prezentată de RADP pentru perioada 01.01.2020-30.06.2023 privind ponderea cifrei de afaceri în relația cu Municipiul Cluj-Napoca și raportat la cifra de afaceri rezultată din bilanțul RADP în perioada analizată, rezultă că ponderea cifrei de afaceri în relația cu Municipiul Cluj-Napoca în cifra de afaceri medie pe trei ani este de 92%.

Raportat la dispozițiile pct.1 din Ordinul 1792/2002 privind Normele metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice, precum și organizarea, evidența și raportarea angajamentelor bugetare și legale actualizată, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură economică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

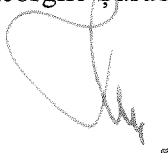
În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, înainte de a fi supus spre aprobare plenului Consiliului Local al municipiului Cluj-Napoca, proiectul de hotărâre va fi supus dezbaterii publice.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind atribuirea contractului pentru prestarea serviciilor de „Operare sistem modular

pentru gestionarea deșeurilor” în cadrul proiectului „Rampă temporară dezafectată, comunitate clujeană protejată” (RTD-CCP), către RADP Cluj-Napoca, în temeiul prevăzut de art. 31 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

MANAGER PROIECT

Gheorghe Șurubaru



Direcția Juridică

Director Executiv

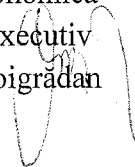
/ Alina Rus

 27.12.2023

Direcția Economică

Director Executiv

Olimpia Moigrădan



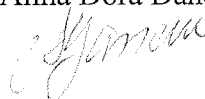
responsabil achiziții publice

Lucia Lupea



responsabil juridic

Alina Dora Dănciu



responsabil financiar

Simona Matis



responsabili tehnici

Marius Coroș

Antoanela Popovici

Florina Muntean

