

REFERAT DE APROBARE

a proiectului de hotărâre privind atribuirea contractului pentru prestarea serviciilor de „Operare sistem modular pentru gestionarea deșeurilor” în cadrul proiectului „Rampă temporară dezafectată, comunitate clujeană protejată” (RTD-CCP), către RADP Cluj-Napoca, în temeiul prevăzut de art. 31 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice

Municipiul Cluj-Napoca, în parteneriat cu compania norvegiană GS MiljøConsult Geir Sæther a depus propunerea de proiect privind „Rampă temporară dezafectată, comunitate clujeană protejată (RTD-CCP)” conform H.C.L. nr. 416/26.05.2022 (aprobarea depunerii proiectului „Rampă temporară dezafectată, comunitate clujeană protejată (RTD-CCP) în cadrul programului RO-Mediu, Apel de proiecte „Măsurile de reducere a contaminării cu substanțe periculoase în depozitele municipale temporare”.

În data de 24 noiembrie 2022, s-a semnat Contractul de finanțare a proiectului nr. 25246/BT/21.11.2022, în valoare de 2.487.571 euro (inclusiv TVA), reprezentând 12.308.750 RON, sumă integral eligibilă prin program.

Contractul de finanțare prevede la art. 2.2 faptul că „Perioada de implementare a proiectului reprezintă intervalul de timp în care Promotorul de proiect realizează toate activitățile proiectului, începând cu data intrării în vigoare a Contractului conform art. 2.1. pe o perioadă de 18 de luni, dar nu mai târziu de data de 30.04.2024, iar la art. 2.3. „Promotorul de Proiect se angajează să asigure sustenabilitatea financiară post- implementare (după data de 30.04.2024) a proiectului “RAMPĂ TEMPORARĂ DEZAFECTATĂ, COMUNITATE CLUJEANĂ PROTEJAT” RTD-CCP, respectiv să continue activitățile proiectului până la dezafectarea completă a depozitului de deșeurilor temporar, închiderea depozitului și atingerea obiectivelor specifice și generale a programului RO-Mediu”.

În august 2023 a fost încheiat Actul adițional nr. 1 la Contractul de finanțare, prin care s-a aprobat actualizarea Planului de achiziții al proiectului.

Conform planului de achiziții actualizat, suma alocată pentru prestarea serviciilor de operare a sistemului modular pentru gestionarea deșeurilor este de 484.074,79 lei fără TVA.

Prestarea serviciilor de operare presupune operații de sortare, tratare, compostare a fracției organice, cu ajutorul echipamentelor specifice achiziționate în cadrul proiectului.

În prezent se desfășoară licitația de achiziție a unui sistem modular pentru gestionarea deșeurilor, format din stație de sortare modulară, cuptor rotativ de uscare și sistem de compostare precum și a unui buldoexcavator. Acestea vor fi operate de RADP Cluj-Napoca, care va desemna reprezentanți pentru a participa la o instruire în vederea asigurării operațiilor de tratare a deșeurilor.

Pentru asigurarea sustenabilității proiectului, este nevoie ca prestarea serviciilor de operare să se desfășoare „până la dezafectarea completă a depozitului de deșeurilor temporar, închiderea depozitului și atingerea obiectivelor specifice și generale a programului RO-Mediu”, conform prevederilor contractuale menționate mai sus.

Data limită de finalizare a implementării proiectului prevăzută în contractul de finanțare este 30.04.2024, la care se adaugă 5 ani perioada de asigurare a sustenabilității proiectului, respectiv necesitatea prestării serviciilor de operare va fi până la data de 30.04.2029.

În cazul în care, din motive obiective, perioada de implementare a proiectului se va prelungi în baza unui act adițional încheiat cu Operatorul de Program (Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor), în subsidiar va fi prelungită și durata contractului de prestării servicii de operare fără modificarea valorii acestuia.

Menționăm că, după perioada de implementare a proiectului, respectiv în perioada de asigurare a sustenabilității proiectului, costurile aferente prestării serviciilor de operare vor fi suportate de la bugetul local al municipiului Cluj-Napoca, conform art. 2.3. din contractul de finanțare.

Considerăm că, în baza art. 31 din Legea 98/2016, poate atribui către RADP Cluj-Napoca contractul pentru prestarea serviciilor de operare a sistemului pentru gestionarea deșeurilor” în cadrul

proiectului „Rampă temporară dezafectată, comunitate clujeană protejată” (RTD-CCP), motivat de următoarele aspecte:

Regia Autonomă a Domeniului Public Cluj-Napoca îndeplinește cumulativ toate cele trei condiții ale art. 31 alin. 1 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, după cum urmează:

1. Regia Autonomă a Domeniului Public Cluj-Napoca este întreprindere publică astfel cum este definită prin art. 2 alin. (2) lit. a) din O.U.G. nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, a fost înființată prin reorganizare în baza Deciziei nr. 510/1990 a Prefecturii Județului Cluj, funcționează sub autoritatea Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca, are personalitate juridică, fiind organizată ca unitate de interes public, pe bază de gestiune economică și autonomie financiară.

Consiliul local al municipiului Cluj-Napoca are calitatea de Autoritate publică tutelară pentru Regia Autonomă a Domeniului Public Cluj-Napoca, astfel cum este definit prin art. 2 alin. (3) lit. a) din O.U.G. nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, fiind cea care „a) coordonează, are în subordine sau sub autoritate una sau mai multe întreprinderi publice prevăzute la pct. 2 lit. a);” și își exercită asupra regiei un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii, în condițiile art. 3 alin. (1) din OUG nr. 109/2011

Autoritatea tutelară își exercită influența dominantă, astfel cum este ea definită prin art. 7 din Instrucțiunile ANAP nr. 1/26.10.2018 privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice principal, asupra Regiei Autonome a Domeniului Public Cluj-Napoca, aceasta neputând să ia nicio decizie majoră fără o aprobare preliminară, libertatea de decizie fiind limitată la propunerea de direcții de dezvoltare strategice și obligația asigurării bunei funcționări a întreprinderii cu ducerea la îndeplinire a strategiilor/comenzilor în limita tarifelor aprobate de autoritatea tutelară.

2. Regia Autonomă a Domeniului Public Cluj-Napoca, conform Adresei nr. 17597_19.10.2023 înregistrată la Primăria municipiului Cluj-Napoca sub nr. 844898/19.10.2023 îndeplinește procentul de 80% prevăzut, astfel că veniturile RADP Cluj-Napoca provin în proporție mai mare de 80% din sarcinile ce au fost încredințate de către Municipiul Cluj-Napoca, pentru anul 2020 ponderea era de 93%, pentru anul 2021 ponderea era 89%, pentru anul 2022 ponderea era 92%, iar pentru perioada 01.01.-30.06.2023, ponderea a fost de 88% media ponderii pentru ultimii 3 ani fiind de 92%.

Calculul procentului, conform Adresei nr. 844898/19.10.2023 a fost efectuat în conformitate cu prevederile art. 10 din Instrucțiunile ANAP nr. 1/26.10.2018 privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice

3. Nu există participare privată directă la capitalul Regiei Autonome a Domeniului Public Cluj-Napoca, având în vedere că:

- Municipiul Cluj-Napoca numește membrii Consiliului de Administrație al Regiei Autonome a Domeniului Public Cluj-Napoca și exercită controlul financiar și auditul public intern asupra acesteia;
- prin Hotărâre de Consiliu Local sunt aprobate bugetele anuale de venituri și cheltuieli ale regiei, se aprobă organigrama de funcționare, situațiile financiare de sfârșit de an;
- 50% din profitul realizat la sfârșitul anului de către Regia Autonomă a Domeniului Public Cluj-Napoca se face virament în beneficiul Municipiului Cluj-Napoca;
- prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Cluj-Napoca nr. 133/2005 cu modificări, Regia Autonomă a Domeniului Public Cluj-Napoca deține în administrare bunuri aflate în domeniul public;
- totodată mai mult de 80% din activitățile Regiei Autonome a Domeniului Public Cluj-Napoca sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către Municipiul Cluj-Napoca, astfel că media ponderii pentru ultimii 3 ani fiind de 92%.
- nu există participare privată la capitalul social;

RADP Cluj Napoca are ca domeniu de activitate și gestiunea deșeurilor și a desfășurat până în prezent activități de tratare a deșeurilor, astfel are experiență și personal format în acest domeniu.

RADP Cluj-Napoca are în obiectul de activitate codurile CAEN necesare asigurării serviciilor de operare în cadrul proiectului, respectiv cod CAEN 3821 - tratarea și eliminarea deșeurilor nepericuloase, echivalente cu tipul de servicii de operare necesare în cadrul proiectului, autorizate din punct de vedere al protecției mediului.

Precizăm că Municipiul Cluj-Napoca, ca autoritate contractantă a mai atribuit contracte în baza art. 31 din Legea nr. 98/2016 achizițiilor publice, cu modificările și completările ulterioare, printre care amintim:

- Contracte pentru întreținerea, repararea, mentenanța, dezvoltarea și modernizarea dispozitivului de semnalizare rutieră în municipiul Cluj-Napoca, atribuite către RADP Cluj-Napoca conform HCL 594/2019;

- Contracte pentru modernizarea, repararea și întreținerea străzilor, aleilor, trotuarelor, sistemului rutier de pe poduri de pe raza municipiului Cluj-Napoca, atribuite către RADP Cluj-Napoca, conform HCL 202/2017 și HCL 661/2023.

În ceea ce privește legislația europeană relevantă în domeniu, nici Directiva 24/2016/UE (transpusă în legislația noastră prin intermediul Legii nr. 98/2016) și nici Directiva 25/2016/UE, nu obligă autoritățile/entitățile contractante să atribuie contracte pentru desfășurarea acelor activități pe care acestea doresc să le realizeze la nivel intern.

Luând în considerare necesitatea implementării proiectului, atingerea obiectivelor propune în cadrul acestuia, desfășurarea activităților de proiect în condiții optime, și ținând seama că elementele sus-menționate vizează interesul public și strategic considerăm necesară adoptarea unei hotărâri de Consiliu Local prin care să se aprobe următoarele:

I. Atribuirea contractului pentru prestarea serviciilor de „Operare sistem modular pentru gestionarea deșeurilor” în cadrul proiectului „Rampă temporară dezafectată, comunitate clujeană protejată” (RTD-CCP), către RADP Cluj-Napoca, în temeiul prevăzut de art. 31 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice;

II. Caietul de sarcini privind atribuirea contractului pentru prestarea serviciilor de „Operare sistem modular pentru gestionarea deșeurilor” în cadrul proiectului „Rampă temporară dezafectată, comunitate clujeană protejată” (RTD-CCP), către RADP Cluj-Napoca, în temeiul prevăzut de art. 31 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, conform anexei 1 la proiectul de hotărâre;

III. Modelul de contract pentru prestarea serviciilor de „Operare sistem modular pentru gestionarea deșeurilor” în cadrul proiectului „Rampă temporară dezafectată, comunitate clujeană protejată” (RTD-CCP), către RADP Cluj-Napoca, în temeiul prevăzut de art. 31 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, conform Anexei 2 la proiectul de hotărâre;

IV. Prețurile unitare pentru prestarea serviciilor de „Operare sistem modular pentru gestionarea deșeurilor” vor fi stabilite, modificate și ajustate conform cerințelor din Caietul de sarcini.

În temeiul prevederilor art. 136 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, îmi exprim inițiativa de promovare a proiectului de hotărâre a proiectului de hotărâre privind atribuirea contractului pentru prestarea serviciilor de „Operare sistem modular pentru gestionarea deșeurilor” în cadrul proiectului „Rampă temporară dezafectată, comunitate clujeană protejată” (RTD-CCP), către RADP Cluj-Napoca, în temeiul prevăzut de art. 31 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice.

PRIMAR
Emil Boc

