

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea Schemei de ajutor de minimis pentru contribuabilii bugetului local al municipiului Cluj-Napoca, beneficiari, în anii fiscali 2024-2027, de cota minimă de impozitare (0.20%) la impozitul/taxa pentru clădirile nerezidențiale situate în parcurile industriale de pe raza municipiului, respectiv Tetarom I, II și Cluj Innovation Park, care nu se încadrează în prevederile Ordinului Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice nr. 2980/2013 privind aprobarea condițiilor de acordare a măsurilor de sprijin pentru investițiile realizate în parcurile industriale, cu modificările și completările ulterioare

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 44401/1 din data de 19.01.2024 al Primarului Municipiului Cluj-Napoca;

Proiectul de hotărâre privind aprobarea *Schemei de ajutor de minimis pentru contribuabilii bugetului local al municipiului Cluj-Napoca, beneficiari, în anii fiscali 2024-2027, de cota minimă de impozitare (0.20%) la impozitul/taxa pentru clădirile nerezidențiale situate în parcurile industriale de pe raza municipiului, respectiv Tetarom I, II și Cluj Innovation Park, care nu se încadrează în prevederile Ordinului Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice nr. 2980/2013 privind aprobarea condițiilor de acordare a măsurilor de sprijin pentru investițiile realizate în parcurile industriale, cu modificările și completările ulterioare*

DIRECȚIA DE IMPOZITE ȘI TAXE LOCALE ȘI DIRECȚIA JURIDICĂ prezintă următoarele:

Din perspectivă tehnică: În conformitate cu prevederile art.456 alin.(2) lit.1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, consiliul local are posibilitatea de a acorda scutiri de la plata impozitului/taxei pe clădiri/teren, datorat de către persoanele juridice, în condițiile elaborării unor scheme de ajutor de stat - minimis având ca obiectiv dezvoltarea regională.

Potrivit prevederilor art. 3 alin.(4) din OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996: „*Instituirea măsurilor de ajutor de stat sau de minimis se va face în urma unor analize de oportunitate și impune inițiatorului/furnizorului, după caz, elaborarea, în condițiile legii, a unor acte normative sau administrative, după caz, prin care se instituie scheme de ajutor de stat sau de minimis sau ajutoare de stat individuale sau de minimis, care trebuie să prevadă cel puțin următoarele elemente: obiectivul, modalitatea acordării ajutorului de stat sau de minimis, beneficiari, perioada de aplicare, cuantumul fondurilor alocate în acest scop din bugetul furnizorului, prevederea europeană aplicabilă în temeiul căreia a fost instituită măsura de ajutor de stat sau de minimis, în conformitate cu legislația în domeniu.*”

Prevederile Ordinului nr. 2980/2013 privind aprobarea condițiilor de acordare a măsurilor de sprijin pentru investițiile realizate în parcurile industriale, cu modificările și completările ulterioare, conferă posibilitate acordării de facilitati fiscale de natura scutirii la plata impozitrlor pe terenurile si clădirile situate în parcurile industriale, în baza unor scheme de ajutor de stat, respectiv a unor scheme de ajutor de minimis, pentru agenții economice care întrunesc condițiile stipulate expres de acesta, ceea ce la nivelul municipiului Cluj-Napoca s-a pus în practică prin Dispoziții ale primarului.

În parcurile industriale de pe raza municipiului sunt și operatori economici care nu pot beneficia de prevederile Ordinului nr. 2980/2013 privind aprobarea condițiilor de acordare a măsurilor de sprijin pentru investițiile realizate în parcurile industriale, cu modificările și completările ulterioare, deoarece, fie nu au făcut demersuri inițiale pentru a obține avize de principiu pentru acordarea de facilități de natura schemelor de ajutor de stat, fie sunt administratori ai parcului sau realmente nu se califică pentru acordarea ajutoarelor de minimis prevăzute de aceste acte normative.

Deoarece scopul declarat al acestor întreprinderi este crearea de locuri de muncă și implicit dezvoltarea regională, unii fiind beneficiari ai unor scheme de ajutor de minimis și în anii precedenți, circumscriindu-se prevederilor art. 106-109 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene și a legislației secundare adoptate în baza acestora, considerăm justificată acordarea cotei minime de impozitare (0,20%) la impozitul/taxa pentru clădirile nerezidențiale situate în parcurile industriale de pe raza municipiului, care nu se încadrează în prevederile Ordinului nr. 2980/2013 privind aprobarea condițiilor de acordare a măsurilor de sprijin pentru investițiile realizate în parcurile industriale, cu modificările și completările ulterioare.

Numărul estimat de beneficiari este de cca. 20 de întreprinderi, acesta putând fi extins până la epuizarea bugetului schemei.

Valoarea totală a ajutorului de minimis care va fi acordat în cadrul schemei, pe toată durata de aplicare a acesteia, este de 4.800.000 lei, echivalentul în euro la cursul valutar al BNR din 31 decembrie a anului precedent pentru anul fiscal următor, distribuiți astfel:

Parcurile industriale Tetarom I și II :

- pentru anul 2024 - 600.000 lei
- pentru anul 2025 - 600.000 lei
- pentru anul 2026 - 600.000 lei
- pentru anul 2027 - 600.000 lei

Cluj Innovation Park:

- pentru anul 2024 - 600.000 lei
- pentru anul 2025 - 600.000 lei
- pentru anul 2026 - 600.000 lei
- pentru anul 2027 - 600.000 lei

echivalentul în euro la cursul valutar al BNR din 31 decembrie al fiecărui an anterior celui în care se aplică prezenta schemă de ajutor.

Sumele neutilizate într-un an, se pot reporta pentru anul următor, pe durata aplicării schemei (2024-2027).

În situația în care, prin aplicarea cotei specifice de impozitare fiecărui solicitant eligibil, se depășește bugetul alocat prin schemă pentru anul respectiv, reducerea de impozit/taxă se va calcula pro rata, după cum urmează:

a) se calculează pro rata după următoarea formulă:

$$\frac{\text{bugetul alocat prin prezenta schemă}}{\text{total ajutor de minimis solicitat}} = X$$

b) se calculează ajutorul de minimis acordat fiecărui solicitant eligibil după următoarea formulă:

$\text{ajutorul de minimis acordat} = \text{ajutorul solicitat de contribuabil} \times \text{pro rata (X)}$

Pentru a beneficia de prevederile schemei, solicitanții trebuie să depună anual, până la data de 31 martie a anului fiscal pentru care se solicită facilitatea, cerere însoțită de toate documentele prevăzute în schema de ajutor și să achite toate obligațiile față de bugetul local al municipiului Cluj-Napoca și față de bugetul general consolidat; această cerință va fi avută în vedere atât pentru acordarea facilității cât și pentru menținerea acesteia.

Din perspectivă economică sunt incidente și aplicabile prevederile art.3 din Regulamentul UE 2023/2831 al Comisiei din data de 13 decembrie 2023 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis (aplicabil până la data de 31 decembrie 2030, conform articolului 8 teza 2):

(1) "Se consideră că ajutoarele nu îndeplinesc toate criteriile prevăzute la articolul 107 alineatul (1) din tratat și, prin urmare, nu fac obiectul obligației de notificare prevăzute la articolul 108 alineatul (3) din tratat în cazul în care îndeplinesc condițiile prevăzute în prezentul regulament.

(2) Valoarea totală a ajutoarelor de minimis acordate per stat membru unei întreprinderi unice nu trebuie să depășească 300 000 EUR în nicio perioadă de 3 ani.

(3) Ajutoarele de minimis sunt considerate ca fiind acordate în momentul în care se conferă întreprinderii dreptul legal de a beneficia de aceste ajutoare în temeiul legislației naționale aplicabile, indiferent de data la care ajutoarele de minimis se plătesc întreprinderii respective.

(4) Plafioanele prevăzute la alineatul (2) se aplică indiferent de forma ajutoarelor de minimis sau de obiectivul urmărit prin acestea și indiferent dacă ajutorul acordat de statul membru este finanțat în totalitate sau parțial din resurse cu originea în Uniune.

(5) În scopul aplicării plafonului prevăzut la alineatul (2), ajutoarele se exprimă ca grant în numerar. Toate sumele utilizate sunt brute, mai precis înainte de deducerea impozitelor sau a taxelor. În cazul în care ajutorul este acordat sub altă formă decât cea a unui grant, valoarea ajutorului este egală cu echivalentul subvenției brute.

(6) Ajutoarele care pot fi plătite în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor din momentul în care sunt acordate. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata de actualizare aplicabilă la data acordării ajutoarelor.

(7) În cazul în care, prin acordarea unor noi ajutoare de minimis, s-ar depăși plafonul relevant prevăzut la alineatul (2), respectivul ajutor nou nu beneficiază de dispozițiile prezentului regulament.

(8) În cazul fuziunilor sau al achizițiilor, pentru a se stabili dacă orice nou ajutor de minimis acordat întreprinderii noi sau întreprinderii care achiziționează depășește plafonul prevăzut la alineatul (2), se iau în considerare toate ajutoarele de minimis anterioare acordate oricăreia dintre întreprinderile care fuzionează. Ajutoarele de minimis acordate legal înainte de fuziune sau achiziție rămân legale.

(9) În cazul în care o întreprindere se împarte în două sau mai multe întreprinderi separate, ajutoarele de minimis acordate înainte de separare se alocă întreprinderii care a beneficiat de ele, aceasta fiind, în principiu, întreprinderea care preia activitățile pentru care au fost utilizate ajutoarele de minimis. În cazul în care o astfel de alocare nu este posibilă, ajutoarele de minimis se alocă proporțional pe baza valorii contabile a capitalului propriu al noilor întreprinderi la data efectivă a separării....."

Întreprinderile care își desfășoară activitatea în parcurile industriale de pe raza administrativ-teritorială a municipiului Cluj-Napoca, investesc sume considerabile în imobilele-clădiri situate în aceste parcuri, generând locuri de muncă, având o contribuție substanțială la dezvoltarea regională și stimularea investițiilor private, în scopul dezvoltării economico-sociale durabile și eficiente.

Parcurile industriale au fost înființate tocmai pentru a se crea infrastructura necesară în vederea atragerii de investiții și investitori, care să utilizeze resursele locale, în vederea creării de noi locuri de muncă și dezvoltarea zonei, aliniindu-se astfel politicii de dezvoltare regională, respectiv națională.

Având în vedere cele expuse mai sus, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură tehnică și economică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

Din perspectivă juridică sunt incidente și aplicabile următoarele prevederi legale:

-- art.129 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare: "Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale";

-art. 129 alin. (4) lit. c) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare: "Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:" stabilește și aprobă impozitele și taxele locale, în condițiile legii";

- art. 456 alin. (2) lit. l) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare „ Consiliile locale pot hotărâ să acorde scutirea sau reducerea impozitului/taxei pe clădiri datorate pentru următoarele clădiri: l) clădirile aflate în proprietatea operatorilor economici, în condițiile elaborării unor scheme de ajutor de stat/de minimis având un obiectiv prevăzut de legislația în domeniul ajutorului de stat .”

- art. 8 din Regulamentul UE 2023/2831 al Comisiei din data de 13 decembrie 2023 privind aplicarea

articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis :

"Intrare în vigoare și perioada de aplicare

Prezentul regulament intră în vigoare la 1 ianuarie 2024.

Se aplică până la 31 decembrie 2030.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre."

-art.3 alin.(4) din O.U.G nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996 : "Instituirea măsurilor de ajutor de stat sau de minimis se va face în urma unor analize de oportunitate și impune inițiatorului/furnizorului, după caz, elaborarea, în condițiile legii, a unor acte normative sau administrative, după caz, prin care se instituie scheme de ajutor de stat sau de minimis sau ajutoare de stat individuale sau de minimis, care trebuie să prevadă cel puțin următoarele elemente: obiectivul, modalitatea acordării ajutorului de stat sau de minimis, beneficiari, perioada de aplicare, cuantumul fondurilor alocate în acest scop din bugetul furnizorului, prevederea europeană aplicabilă în temeiul căreia a fost instituită măsura de ajutor de stat sau de minimis, în conformitate cu legislația în domeniu."

Din punct de vedere juridic, raportat la dispozițiile art. 129 alin.1, alin. 4 lit.c, din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ, art. 456 alin. 2 lit. l) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, art.3 alin.(4) din OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996 și art. art.3 din Regulamentul UE 2023/2831 al Comisiei din data de 13 decembrie 2023 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

Proiectul de hotărâre va fi supus dezbaterii publice conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Având în vedere cele expuse în prezentul raport, apreciem faptul că proiectului de hotărâre privind aprobarea *Schemei de ajutor de minimis pentru contribuabilii bugetului local al municipiului Cluj-Napoca, beneficiari, în anii fiscali 2024-2027, de cota minimă de impozitare (0.20%) la impozitul/ taxa pentru clădirile nerezidențiale situate în parcurile industriale de pe raza municipiului, respectiv Tetarom I, II și Cluj Innovation Park, care nu se încadrează în prevederile Ordinului Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice nr. 2980/2013 privind aprobarea condițiilor de acordare a măsurilor de sprijin pentru investițiile realizate în parcurile industriale, cu modificările și completările ulterioare, poate fi supus dezbaterii și aprobării Consiliului Local.*

**DIRECȚIA DE IMPOZITE ȘI TAXE LOCALE,
DIRECTOR EXECUTIV,
LIANA MARIOARA CĂPRAR**

**DIRECȚIA JURIDICĂ,
DIRECTOR EXECUTIV,
ALINA AURÉLIA RUS**