

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea Schemei de ajutor de minimis pentru contribuabilii bugetului local al municipiului Cluj-Napoca, persoane juridice, beneficiari în anii fiscali 2024-2027 de reducerea cu 50% a impozitul pentru clădirile aflate „în clasa energetică A”, care dețin un certificat de sustenabilitate de nivelul: OUTSTANDIG sau EXCELLENT în sistemul BREEAM, PLATINUM și GOLD în sistemul LEED, GOLD în sistemul DGNB, 6 STARS în sistemul GREEN STAR ca și „clădire verde” .

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. **44338/1** din data de 19.01.2024 al Primarului Municipiului Cluj-Napoca;

Proiectul de hotărâre privind aprobarea Schemei de ajutor de minimis pentru contribuabilii bugetului local al municipiului Cluj-Napoca, persoane juridice, beneficiari în anii fiscali 2024-2027 de reducerea cu 50% a impozitul pentru clădirile aflate „în clasa energetică A”, care dețin un certificat de sustenabilitate de nivelul: OUTSTANDIG sau EXCELLENT în sistemul BREEAM, PLATINUM și GOLD în sistemul LEED, GOLD în sistemul DGNB, 6 STARS în sistemul GREEN STAR, ca și „clădire verde” ;

DIRECȚIA DE IMPOZITE ȘI TAXE LOCALE ȘI DIRECȚIA JURIDICĂ prezintă următoarele:

Din perspectivă tehnică: În conformitate cu prevederile art.456 alin.(2) lit.1) din Legea nr. 227/2015 privind codul fiscal, consiliul local are posibilitatea de a acorda scutiri/reduceri de la plata impozitului pe clădiri, datorat de către persoanele juridice, în condițiile elaborării unor scheme de ajutor de stat - minimis având ca obiectiv dezvoltarea regională.

Potrivit prevederilor art. 3 alin.(4) din OUG nr. 77/2014: „Instituirea măsurilor de ajutor de stat sau de minimis se va face în urma unor analize de oportunitate și impune inițiatorului/furnizorului, după caz, elaborarea, în condițiile legii, a unor acte normative sau administrative, după caz, prin care se instituie scheme de ajutor de stat sau de minimis sau ajutoare de stat individuale sau de minimis, care trebuie să prevadă cel puțin următoarele elemente: obiectivul, modalitatea acordării ajutorului de stat sau de minimis, beneficiari, perioada de aplicare, cuantumul fondurilor alocate în acest scop din bugetul furnizorului, prevederea europeană aplicabilă în temeiul căreia a fost instituită măsura de ajutor de stat sau de minimis, în conformitate cu legislația în domeniu. “

Precizăm că, la nivel național, prin Legea nr. 372 din 13 decembrie 2005 republicată, privind performanța energetică a clădirilor, este stimulată creșterea performanței energetice a clădirilor prin proiectarea noilor clădiri cu consumuri reduse de energie și prin reabilitarea termică a clădirilor existente, precum și informarea corectă a proprietarilor/administratorilor clădirilor prin certificatul de performanță energetică, acestea reprezentând acțiuni de interes public major și general în contextul economisirii energiei în clădiri, al îmbunătățirii cadrului urban construit și al protecției mediului.

Pentru un impact semnificativ în îmbunătățirea condițiilor de mediu, trebuie avut în vedere cel mai înalt nivel de performanță energetică, respectiv certificatul energetic de clasă A.

În aceste condiții, apreciem că, la nivelul municipiului Cluj-Napoca, se impune continuarea stimulării persoanelor juridice în vederea construirii de clădiri ”verzi” sau de a aduce la acest nivel clădirile existente, acest fapt putând fi realizat prin aprobarea unei noi scheme de ajutor de minimis pentru acordarea unor facilități de natura reducerii la plata impozitului pe clădire datorat de persoana juridică, în funcție de nivelul de sustenabilitate al acesteia, astfel:

- **Reducerea cu 50% a impozitului pe clădire se acordă în cazul în care clădirea aflată „în clasa energetică A”, deține un certificat de sustenabilitate de nivelul: OUTSTANDING sau EXCELLENT în sistemul BREEAM, PLATINUM și GOLD în sistemul LEED, GOLD în sistemul DGNB, 6 STARS în sistemul GREEN STAR, ca și „clădire verde”.**

Astfel, la acordarea reducerilor, se va avea în vedere, existența cumulativă la data depunerii cererii, a **certificatului de sustenabilitate al clădirii** (certificatul emis în sisteme voluntare de certificare administrate de institutii internationale, prin care este evaluat impactul clădirii asupra factorilor de mediu, economici și sociali, certificările fiind diferite în funcție de standardele sistemelor de evaluare) și a **certificatului de performanță energetică al clădirii care trebuie să fie clasă A**, emise până la data de 31 decembrie a anului fiscal anterior depunerii cererii.

Valoarea totală a ajutorului de minimis care va fi acordat în cadrul schemei, pe toată durata de aplicare a acesteia, este de 4.800.000 lei, defalcată astfel:

-pentru anul 2024 este de **1.200.000 lei**, echivalentul în euro la cursul valutar al BNR din 31.12.2023, fără a putea depăși 20.000 de euro la cursul valutar în lei al BNR din aceeași dată, pentru fiecare solicitant a cărui cerere a fost aprobată.

-pentru anul 2025, este de **1.200.000 lei**, echivalentul în euro la cursul valutar al BNR din 31.12.2024, fără a putea depăși 20.000 de euro la cursul valutar în lei al BNR din aceeași dată, pentru fiecare solicitant a cărui cerere a fost aprobată.

-pentru anul 2026, este de **1.200.000 lei**, echivalentul în euro la cursul valutar al BNR din 31.12.2025, fără a putea depăși 20.000 de euro la cursul valutar în lei al BNR din aceeași dată, pentru fiecare solicitant a cărui cerere a fost aprobată.

-pentru anul 2027, este de **1.200.000 lei**, echivalentul în euro la cursul valutar al BNR din 31.12.2026, fără a putea depăși 20.000 de euro la cursul valutar în lei al BNR din aceeași dată, pentru fiecare solicitant a cărui cerere a fost aprobată.

În situația în care, ajutorul de minimis solicitat de către contribuabilii eligibili depășește bugetul alocat prin schemă pentru anul respectiv, cuantumul ajutorului acordat se determină astfel:

a) se calculează pro rata după următoarea formulă:

$$\frac{\text{bugetul alocat prin prezenta schemă}}{\text{total ajutor de minimis solicitat}} = X$$

b) se calculează ajutorul de minimis acordat fiecărui solicitant eligibil după următoarea formulă:

$$\text{ajutorul de minimis acordat} = \text{ajutorul solicitat de contribuabil} \times \text{pro rata (X)}$$

Pentru a beneficia de prevederile schemei, solicitanții trebuie să depună anual, până la data de 31 martie a anului fiscal pentru care se solicită facilitatea, cerere însoțită de toate documentele prevăzute în schema de ajutor și să achite toate obligațiile față de bugetul local al municipiului Cluj-Napoca și față de bugetul general consolidat; această cerință va fi avută în vedere atât pentru acordarea facilității cât și pentru menținerea acesteia.

Din perspectivă economică sunt incidente și aplicabile prevederile art.3 din Regulamentul UE nr. 2023/2831 al Comisiei din data de 13 decembrie 2023 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis (aplicabil până la data de 31 decembrie 2030, conform articolului 8 teza 2):

(1) "Se consideră că ajutoarele nu îndeplinesc toate criteriile prevăzute la articolul 107 alineatul (1) din tratat și, prin urmare, nu fac obiectul obligației de notificare prevăzute la articolul 108 alineatul (3) din tratat în cazul în care îndeplinesc condițiile prevăzute în prezentul regulament.

(2) Valoarea totală a ajutoarelor de minimis acordate per stat membru unei întreprinderi unice nu trebuie să depășească 300 000 EUR în nicio perioadă de 3 ani.

(3) Ajutoarele de minimis sunt considerate ca fiind acordate în momentul în care se conferă întreprinderii dreptul legal de a beneficia de aceste ajutoare în temeiul legislației naționale aplicabile, indiferent de data la care ajutoarele de minimis se plătesc întreprinderii respective.

(4) Plafoanele prevăzute la alineatul (2) se aplică indiferent de forma ajutoarelor de minimis sau de obiectivul urmărit prin acestea și indiferent dacă ajutorul acordat de statul membru este finanțat în totalitate sau parțial din resurse cu originea în Uniune.

(5) În scopul aplicării plafonului prevăzut la alineatul (2), ajutoarele se exprimă ca grant în numerar. Toate sumele utilizate sunt brute, mai precis înainte de deducerea impozitelor sau a taxelor. În cazul în care ajutorul este acordat sub altă formă decât cea a unui grant, valoarea ajutorului este egală cu echivalentul subvenție brută.

(6) Ajutoarele care pot fi plătite în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor din momentul în care sunt acordate. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata de actualizare aplicabilă la data acordării ajutoarelor.

(7) În cazul în care, prin acordarea unor noi ajutoare de minimis, s-ar depăși plafonul relevant prevăzut la alineatul (2), respectivul ajutor nou nu beneficiază de dispozițiile prezentului regulament.

(8) În cazul fuziunilor sau al achizițiilor, pentru a se stabili dacă orice nou ajutor de minimis acordat întreprinderii noi sau întreprinderii care achiziționează depășește plafonul prevăzut la alineatul (2), se iau în considerare toate ajutoarele de minimis anterioare acordate oricărui dintre întreprinderile care fuzionează. Ajutoarele de minimis acordate legal înainte de fuziune sau achiziție rămân legale.

(9) În cazul în care o întreprindere se împarte în două sau mai multe întreprinderi separate, ajutoarele de minimis acordate înainte de separare se alocă întreprinderii care a beneficiat de ele, aceasta fiind, în principiu, întreprinderea care preia activitățile pentru care au fost utilizate ajutoarele de minimis. În cazul în care o astfel de alocare nu este posibilă, ajutoarele de minimis se alocă proporțional pe baza valorii contabile a capitalului propriu al noilor întreprinderi la data efectivă a separării.... "

Municipalitatea clujeană urmărește impulsionarea și diversificarea activităților economice, stimularea investițiilor în sectorul privat, și nu în cele din urma îmbunătățirea nivelului de trai și a condițiilor de viață ale cetățenilor. În scopul asigurării unei creșteri economice dinamice și durabile, prin valorificarea eficientă a potențialului regional și local, autoritățile administrației publice locale pot lua măsuri de promovare a îmbunătățirii condițiilor de viață, economice și de mediu.

Avantajele asupra mediului, cele de natură economică și socială care vizează direct îmbunătățirea nivelului de trai prin investiții în utilizarea sistemelor „prietenoase” cu mediul și a celor care aduc eficiență energetică, se recuperează în timpul exploatarea clădirii prin reducerea costurilor de operare, impact redus asupra mediului, dar și prin atractivitate mai mare pentru utilizatori, spun specialiștii. O clădire verde înseamnă eficiență energetică, dar nu doar atât.

Pentru a fi verde, un imobil are de îndeplinit multe criterii: trebuie să fie utilizate materiale produse local, iar astfel se ajută și economia locală, contează accesul la transportul în comun, contează terenul pe care faci construcția, ești mai "verde" dacă reutilizezi un spațiu deja construit. Astfel:

-Diminuarea emisiilor de gaze cu efect de seră prin folosirea unor materiale cu amprentă de carbon redusă și prin performanță energetică foarte bună, raportare la standardul nZEB;

- Creșterea producției locale de energie din surse regenerabile (solară, eoliană, geotermală etc.);
- Reducerea dependențelor de combustibili fosili;
- Realizarea edificării noilor construcții pe așa numitele “brownfield”-uri – zone anterior construite (cu precădere zone industriale vechi) – care datorită evoluției societății, nu mai pot servi procesului industrial inițial, ca atare ele trebuind să primească o altă destinație utilă;
- Evitarea edificării construcțiilor noi în zone verzi sau pe terenuri virgine;

Prin natura lor, aceste clădiri sunt astfel gândite și construite încât să respecte și să protejeze habitatul natural (flora și fauna) din zona respectivă;

Asigurarea, prin rațiunea lor de a funcționa, colectării selective și reciclării deșeurilor în cadrul programelor de “regenerate, reuse, recycle” – contribuind în acest mod la stoparea consumului ineficient de resurse primare limitate, sunt factori contributivi esențiali la îmbunătățirea nivelului habitatului unui oraș cu populație numeroasă, cu surse de poluare, cu nevoi economice și sociale în creștere exponențială.

Din perspectivă juridică, sunt incidente și aplicabile următoarele prevederi legale:

-- art.129 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare: *”Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale”;*

-art. 129 alin. (4) lit. c) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare: *Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:” stabilește și aprobă impozitele și taxele locale, în condițiile legii”;*

- art. 456 alin. (2) lit. l) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare „ *Consiliile locale pot hotărâ să acorde scutirea sau reducerea impozitului/taxei pe clădiri datorate pentru următoarele clădiri: l) clădirile aflate în proprietatea operatorilor economici, în condițiile elaborării unor scheme de ajutor de stat/de minimis având un obiectiv prevăzut de legislația în domeniul ajutorului de stat .”*

- art. 8 din Regulamentul UE 2023/2831 al Comisiei din data de 13 decembrie 2023 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis :

”Intrare în vigoare și perioada de aplicare

Prezentul regulament intră în vigoare la 1 ianuarie 2024.

Se aplică până la 31 decembrie 2030.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.”

-art.3 alin.(4) din O.U.G nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996 :*”Instituirea măsurilor de ajutor de stat sau de minimis se va face în urma unor analize de oportunitate și impune inițiatorului/furnizorului, după caz, elaborarea, în condițiile legii, a unor acte normative sau administrative, după caz, prin care se instituie scheme de ajutor de stat sau de minimis sau ajutoare de stat individuale sau de minimis, care trebuie să prevadă cel puțin următoarele elemente: obiectivul, modalitatea acordării ajutorului de stat sau de minimis, beneficiari, perioada de aplicare, cuantumul fondurilor alocate în acest scop din bugetul furnizorului, prevederea europeană aplicabilă în temeiul căreia a fost instituită măsura de ajutor de stat sau de minimis, în conformitate cu legislația în domeniu.”*

-art. 3 pct. 3 din Legea nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, cu modificările și completările ulterioare: *certificat de performanță energetică a clădirii - document elaborat conform metodologiei de calcul al performanței energetice a clădirilor, prin care este indicată performanța energetică a unei clădiri sau a unei unități de clădire și care cuprinde date cu privire la consumurile de*

de energie primară și finală, inclusiv din surse regenerabile de energie, precum și cantitatea de emisii în echivalent CO₂. Pentru clădirile existente, certificatul cuprinde și măsuri recomandate pentru reducerea consumurilor energetice, precum și pentru creșterea ponderii utilizării surselor regenerabile de energie în total consum;

--art. 3 pct. 23 din Legea nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, cu modificările și completările ulterioare: *auditor energetic pentru clădiri - persoană fizică atestată de Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, care are dreptul să elaboreze rapoarte de audit energetic și/sau certificate de performanță energetică pentru clădiri/unități de clădire, în conformitate cu metodologia specifică adoptată la nivel național aprobată prin ordin al ministrului lucrărilor publice, dezvoltării și administrației. Auditorul energetic pentru clădiri este specialistul care își desfășoară activitatea ca persoană fizică autorizată sau ca angajat al unor persoane juridice, conform prevederilor legale în vigoare;*

Din punct de vedere juridic, raportat la dispozițiile art. 129 alin.1, alin. 4 lit.c), din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ, art. 456 alin. 2 lit. l) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, art. 3 alin.(4) din O.U.G nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, a art. 3 pct. 3 și 23 din Legea nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, cu modificările și completările ulterioare și a art.3 din Regulamentul UE nr. 2023/2831 al Comisiei din data de 13 decembrie 2023 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

Proiectul de hotărâre va fi supus dezbaterii publice conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Având în vedere cele expuse în prezentul raport, apreciem faptul că proiectului de hotărâre privind aprobarea **Schemei de ajutor de minimis pentru contribuabilii bugetului local al municipiului Cluj-Napoca, persoane juridice, beneficiari în anii fiscali 2024-2027 de reducerea cu 50% a impozitul pentru clădirile aflate „în clasa energetică A”, care dețin un certificat de sustenabilitate de nivelul: OUTSTANDING sau EXCELLENT în sistemul BREEAM, PLATINUM și GOLD în sistemul LEED, GOLD în sistemul DGNB, 6 STARS în sistemul GREEN STAR, ca și „clădire verde”**, poate fi supus dezbaterii și aprobării Consiliului Local.

**DIRECȚIA DE IMPOZITE ȘI TAXE LOCALE,
DIRECTOR EXECUTIV,
LIANA MARIOARA CAPRAR**

**DIRECȚIA JURIDICĂ,
DIRECTOR EXECUTIV,
ALINA AURELIA RUS**