

### RAPORT DE SPECIALITATE

referitor la proiectul de hotărâre privind modificarea Hotărârii nr. 82/2023 (aprobarea Regulamentului de acordare a facilităților la transportul public în comun pentru persoanele vârstnice, pensionari, veterani și văduve de război, luptători pentru victoria Revoluției din Decembrie 1989, urmașii de eroilor-martiri, cu domiciliul în municipiul Cluj-Napoca, și pentru cetățenii de onoare ai municipiului Cluj-Napoca)

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 55.669/1/25.01.2024 al primarului municipiului Cluj-Napoca;

Examinând proiectul de hotărâre privind modificarea Hotărârii nr. 82/2023 (aprobarea Regulamentului de acordare a facilităților la transportul public în comun pentru persoanele vârstnice, pensionari, veterani și văduve de război, luptători pentru victoria Revoluției din Decembrie 1989, urmașii de eroilor-martiri, cu domiciliul în municipiul Cluj-Napoca, și pentru cetățenii de onoare ai municipiului Cluj-Napoca);

Direcția de Asistență Socială și Medicală, Direcția Juridică și Direcția Economică precizează următoarele:

Autoritățile publice locale trebuie să-și asume rolul de a asigura protecția socială a tuturor membrilor comunității, inclusiv a persoanelor vârstnice, prin măsuri de prevenire a excluziunii sociale, în baza principiilor generale pe care se întemeiază sistemul de asistență socială, universalitatea, respectarea demnității umane, solidaritatea socială, parteneriatul, subsidiaritatea, participarea beneficiarilor, transparența și nediscriminarea. Astfel că, alături de serviciile oferite de municipalitate persoanelor vârstnice prin unitățile de asistență socială din structura Direcției de Asistență Socială și Medicală, la care se adaugă programele sociale dedicate, respectiv *Programul social "Alimente"* sau Programului multianual *Promovarea sănătății orale prin creșterea accesibilității populației defavorizate la servicii de stomatologie*, care vin și în sprijinul persoanelor vârstnice cu venituri reduse, acordarea gratuității transportului urban pe mijloacele de transport în comun este o altă componentă esențială în asigurarea creșterii calității vieții persoanelor vârstnice și facilitării implicării acestora în viața comunității.

Prin Hotărârea nr. 82/2023 s-a aprobat Regulamentul de acordare a facilităților la transportul public în comun pentru persoanele vârstnice, pensionari, veterani și văduve de război, luptători pentru victoria Revoluției din Decembrie 1989, urmașii eroilor-martiri, cu domiciliul în municipiul Cluj-Napoca, și pentru cetățenii de onoare ai municipiului Cluj-Napoca, care prevede acordarea gratuității transportului urban pe mijloacele de transport în comun pentru persoanele vârstnice și pensionarii din municipiul Cluj-Napoca, după cum urmează:

- b) pe toate liniile pentru persoanele vârstnice definite conform art. 1 alin. (4) din Legea nr. 17/2000 și pensionarii ale căror venituri sau cuantumuri înregistrate pe cuponul de pensie la rubrica "Total drepturi" sunt de până la 2500 lei;
- b) pe o singură linie pentru persoanele vârstnice definite conform art. 1 alin. (4) din Legea nr. 17/2000 și pensionarii ale căror venituri sau cuantumuri înregistrate pe cuponul de pensie la rubrica "Total drepturi" sunt cuprinse între 2501 lei și 2750 lei;

Începând cu ianuarie 2024 s-a majorat punctul de pensie cu 13,8% față de anul 2023, de la 1785 lei (în 2023) la 2032 lei, în 2024 (conform art. 84 alin. (6) Legea nr. 360/2010 privind sistemul public de pensii), fapt care a generat creșteri ale nivelului pensiilor. Dacă în anul 2023 erau 45049 pensionari cu venituri sub 2500 lei, începând cu anul 2024, urmare a majorării punctului de pensie și implicit creșterii nivelului pensiilor, doar 35260 pensionari figurează cu venituri sub 2500 lei, ceea ce ar determina, față de anul 2023, o scădere a numărului pensionarilor beneficiari de abonament valabil pe toate liniile cu 9789 persoane.

Pentru a veni în sprijinul persoanelor vârstnice și pensionarilor din municipiul Cluj-Napoca, se impune majorarea nivelului de venituri până la care să se acorde facilități la transportul public în comun, după cum urmează:

a) modificarea art. 4 alin. (1) lit. a) și art. 5 alin. (2) lit. a) din Anexa la Hotărârea nr. 82/2023, în sensul majorării plafonului, de la 2500 lei, la 2900 lei,

b) modificarea art. 4 alin. (1) lit. b) și art. 5 alin. (3) din Anexa la Hotărârea nr. 82/2023, în sensul majorării limitei inferioare a plafonului, de la 2501 lei, la 2901 lei, și a limitei superioare, de la 2750 lei, la 3200 lei.

Numărul potențialilor beneficiari în anul 2023, conform datelor statistice de la Casa Județeană de Pensii Cluj, era de 74.580 persoane, din care au fost beneficiare 45.778 persoane (număr mediu lunar), cheltuielile medii lunare fiind de 3.575.000 lei (35.750.000 lei în anul 2023).

Numărul potențialilor beneficiari în anul 2024, conform datelor statistice de la Casa Județeană de Pensii Cluj din Adresa nr. 1805 din 10.01.2024, înregistrată la Primăria municipiului Cluj-Napoca cu nr. 54.928/25.01.2024, este de 74.324 persoane. Raportat la bugetul previzionat pentru anul 2024, există resursele bugetare pentru finanțarea facilităților la transportul public în comun.

*Având în vedere cele expuse mai sus, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură tehnică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.*

**Din punct de vedere juridic, raportat la:**

I. Hotărârea nr. 1/2022 privind aprobarea Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană, pentru perioada 2021-2030, astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr. 127/2023;

II. Hotărârea nr. 3/2022 privind aprobarea Strategiei de transformare digitală a municipiului Cluj-Napoca;

III. prevederile Legii nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare, Secțiunea a 4-a (*Asistența socială a persoanelor vârstnice*), respectiv ale art. 94, alin (2), lit. d) prin care persoanele vârstnice, care se găsesc în situații de vulnerabilitate, beneficiază de „*facilități privind transportul urban și interurban, telefon, radio-tv, achiziția de produse alimentare, bilete de tratament balnear sau pentru recreere, precum și a altor servicii*”;

IV. prevederile art. 1 alin. (4) din Legea nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, cu modificările și completările ulterioare: „*Sunt considerate persoane vârstnice, în sensul prezentei legi, persoanele care au împlinit vârsta de pensionare stabilită de lege*”;

V. prevederile Legii nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, cu modificările și completările ulterioare, respectiv ale art. 16 lit. (b) „*Veteranii de război și văduvele de război beneficiază și de următoarele drepturi: (...)b) gratuități pe mijloacele de transport în comun în mediul urban (metrou, tramvai, troleibuz, autobuz)*”;

VI. prevederile Legii nr. 341/2004 recunoștinței pentru victoria Revoluției Române din Decembrie 1989, pentru revolta muncitorească anticomunistă de la Brașov din noiembrie 1987 și pentru revolta muncitorească anticomunistă din Valea Jiului - Lupeni - august 1977, cu modificările și completările ulterioare, respective ale art. 5 alin. (1) „*Persoanele prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. b), precum și la art. 3<sup>1</sup> lit. b), care îndeplinesc condițiile prezentei legi beneficiază și de următoarele drepturi: (...) lit. (f) transportul urban gratuit cu mijloacele de transport în comun...*”;

VII. prevederile Legii nr. 92/2007 serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

- ale art. 17 alin. (1) lit. i) „*acordarea de facilități și compensații ca diferență de tarif pentru unele categorii de populație, pentru asigurarea suportabilității costurilor de către utilizatori, cu respectarea legislației fiscale în vigoare;*

- ale art. 19<sup>1</sup> „*În relația cu călătorii, autoritățile administrației publice locale pot acorda, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale administrației publice locale, facilități de transport elevilor, studenților, ucenicilor și anumitor categorii de persoane defavorizate stabilite potrivit legii*”;

VIII. prevederile art. 84 alin. (6) Legea nr. 360/2010 privind sistemul public de pensii: „*În anul 2024, valoarea punctului de pensie prevăzută pentru anul 2023, respectiv de 1.785 de lei, se majorează cu 13,8% și este de 2.032 de lei.*”;

IX. prevederile Hotărârii nr. 435/2006 privind aprobarea Regulamentului pentru acordarea titlului de „Cetățean de onoare al municipiului Cluj-Napoca” a Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca;

X. prevederile O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

- ale art.129 alin. (2) lit. d) potrivit căruia Consiliul local exercită atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local;

- ale art. 129 alin. (7) lit. b) potrivit căruia Consiliul local exercită atribuții privind serviciile sociale pentru protecția copilului, a persoanelor cu handicap, a persoanelor vârstnice, a familiei și a altor persoane sau grupuri aflate în nevoie social;

**proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.**

**Din punct de vedere economic**, raportat la Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

- art. 5 alin. (3) „Fundamentarea, dimensionarea și repartizarea cheltuielilor bugetelor locale pe ordonatori de credite, pe destinații, respectiv pe acțiuni, activități, programe, proiecte, obiective, se efectuează în concordanță cu atribuțiile ce revin autorităților administrației publice locale, cu prioritățile stabilite de acestea, în vederea funcționării lor și în interesul colectivităților locale respective”;

- art. 14 alin. (2) „Cheltuielile bugetare au destinație precisă și limitată și sunt determinate de autorizările conținute în legi speciale și în legile bugetare anuale”;

- art. 40 alin. (1) faptul că: „Dacă legea bugetului de stat nu a fost adoptată cu cel puțin 3 zile înainte de expirarea exercițiului bugetar, se aplică în continuare bugetele anului precedent, până la aprobarea noilor bugete, limitele lunare de cheltuieli neputând depăși, de regulă, 1/12 din prevederile bugetelor anului precedent, cu excepția cazurilor deosebite, temeinic justificate de către ordonatorii de credite sau, după caz, 1/12 din sumele propuse în proiectul de buget, în situația în care acestea sunt mai mici decât cele din anul precedent.”;

**proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură economică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.**

În conformitate cu prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, se impune necesitatea adoptării în regim de urgență a acestui proiect, pentru a da posibilitatea mai multor persoane de a beneficia de facilitățile la transportul public în comun, dat fiind faptul că la calculul veniturilor persoanelor vârstnice și pensionarilor s-a avut în vedere punctul de pensie care a fost modificat începând cu data de 1 ianuarie 2024.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind modificarea Hotărârii nr. 82/2023 (aprobarea Regulamentului de acordare a facilităților la transportul public în comun pentru persoanele vârstnice, pensionari, veterani și văduve de război, luptători pentru victoria Revoluției din Decembrie 1989, urmașii de eroilor-martiri, cu domiciliul în municipiul Cluj-Napoca, și pentru cetățenii de onoare ai municipiului Cluj-Napoca), poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

DIRECȚIA DE ASISTENȚĂ  
SOCIALĂ ȘI MEDICALĂ

DIRECTOR EXECUTIV  
AUREL MOCAN

ȘEF SERVICIU,  
ARIANDA POPA

ȘEF SERVICIU,  
MARIUS URSACHE

CONSILIER JURIDIC,  
SEVER BOGDAN

DIRECȚIA JURIDICĂ  
DIRECTOR EXECUTIV

ALINA RUS

DIRECȚIA ECONOMICĂ  
DIRECTOR EXECUTIV

OLIMPIA MOIGRĂDAN

25.01.2024