

### **RAPORT DE SPECIALITATE**

privind aprobarea Regulamentului de acordare a finanțării complementare unităților de învățământ preuniversitar de stat din municipiul Cluj-Napoca, în vederea susținerii financiare a elevilor din clasa a III-a pentru practicarea activităților sportive

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 276039/1/15.02.2024, al primarului municipiului Cluj-Napoca;

Proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de acordare a finanțării complementare unităților de învățământ preuniversitar de stat din municipiul Cluj-Napoca, în vederea susținerii financiare a elevilor din clasa a III-a pentru practicarea activităților sportive – proiect din inițiativa primarului;

*Direcția Generală Comunicare, dezvoltare locală, management proiecte, Direcția Juridică și Direcția Economică* precizează:

Recunoscând importanța relației dintre educație fizică și sport, și sănătate, organizația Mondială a Sănătății a adoptat în anul 2004 o strategie mondială asupra dietei, activității fizice și sănătății. Totodată, datele statistice ale Uniunii Europene cu privire la efectele inactivității copiilor sunt îngrijorătoare: 1 din 5 copii este supraponderal; în școlile din UE mai puțin de 5% din timp este alocat activităților sportive, iar mai puțin de 10% din populația școlară se încadrează în normele privind activitățile fizice reglementate de WHO (World Health Organization).

Primăria municipiului Cluj-Napoca a inițiat o strategie de dezvoltare și practicare a sportului organizat în rândul tinerilor și mai ales a sportului de performanță și de masă. Municipiul Cluj-Napoca și-a consolidat statutul de "Capitală a Sportului 2018" găzduind competiții sportive la nivel înalt, dintre cele mai diverse și a obținut titlu de "oraș European al Sportului 2018". Ca urmare, considerăm necesară promovarea practicării sportului în rândul elevilor, în special a celor din clasele primare, când se formează primele deprinderi sportive. Studiile de specialitate consideră că elevii din clasele primare sunt la vârsta când copilul își formează deprinderile privind jocul de echipă și își formează aptitudinile pentru practicarea și alegerea unui sport în vederea obținerii în timp a unor rezultate ce țin de sportul de performanță. Din acest motiv s-a luat în considerare ca această susținere financiară să se acorde elevilor din clasele primare, respectiv clasa a III-a.

În vederea promovării sportului în rândul comunității școlare din municipiul Cluj-Napoca, se propune un Regulament de acordare a finanțării complementare unităților de învățământ preuniversitar de stat din municipiul Cluj-Napoca, în vederea susținerii financiare a elevilor din clasa a III-a pentru practicarea activităților sportive, în sumă de 500 lei/elev/an școlar.

Scopul regulamentului este de a sprijini sportul pentru toți, sportul de performanță, practicarea sportului în cadrul cluburilor sportive, precum și de a asigura condițiile organizatorice de practicare a educației fizice și sportului în comunitățile locale.

Sumele pentru susținerea activităților sportive a elevilor din clasele a III-a pot fi utilizate pe tot parcursul anului școlar, inclusiv pe perioadele vacanțelor școlare.

Astfel, *propunerea de aprobare a Regulamentului de acordare a finanțării complementare unităților de învățământ preuniversitar de stat din municipiul Cluj-Napoca, în vederea susținerii financiare a elevilor din clasa a III-a pentru practicarea activităților sportive, îndeplinește condițiile tehnice pentru a fi supusă dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.*

*Din punct de vedere economic, raportat la prevederile art. 5 alin (3) din Legea nr. 273/2006, privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, ale Hotărârii nr. 48/2024 a Consiliului local privind aprobarea bugetului general al municipiului Cluj-Napoca pe anul 2024, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură economică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.*

*Din punct de vedere juridic, sunt incidente următoarele prevederi legale:*

- a) Legea nr. 198/2023, a învățământului preuniversitar, cu modificările și completările ulterioare,
- art. 136 alin (2): *”Unitățile administrativ-teritoriale pot contribui din veniturile proprii la finanțarea de bază și complementară a unităților de învățământ preuniversitar de stat, precum și a unităților de educație extrașcolară, inclusiv prin finanțarea directă a unor programe precum „Școală după școală” sau „învățare remedială”;*
  - art. 138 alin. (1) *”Finanțarea unităților de învățământ preuniversitar de stat cuprinde finanțarea de bază, finanțarea complementară și finanțarea specială”;*
  - art. 140 alin. (1) *„Finanțarea complementară asigură cheltuieli de capital, cheltuieli sociale și alte cheltuieli asociate procesului de învățământ preuniversitar de stat care nu fac parte din finanțarea de bază a unităților de învățământ preuniversitar”;*
  - art. 140 alin. (2), lit. e): *„Finanțarea complementară se asigură din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale de care aparțin unitățile de învățământ preuniversitar de stat și din sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, aprobate anual prin legea bugetului de stat cu această destinație, pentru următoarele categorii de cheltuieli: [...] e) cheltuieli pentru concursuri școlare și activități educative extrașcolare, centre de excelență organizate în cadrul sistemului de învățământ”.*

- art. 140 alin. (3), lit. c): „Din veniturile proprii ale unităților administrativ-teritoriale de care aparțin unitățile de învățământ preuniversitar de stat pot fi alocate ca finanțare complementară sume pentru următoarele cheltuieli, dar fără a se limita la acestea: [...] c) cheltuieli pentru atragerea personalului didactic și auxiliar, cheltuieli pentru concursuri școlare și activități educative extrașcolare, centre de excelență organizate în cadrul sistemului de învățământ, cheltuieli pentru cofinanțarea unor proiecte cu finanțare nerambursabilă/rambursabilă, după caz, nerambursabile”.

b) Legea nr. 69/2000 a educației fizice și sportului se prevede că:

- art. 2 alin. (3): „Educația fizică și sportul cuprind următoarele activități: educația fizică, sportul pentru toți, sportul de performanță, exercițiile fizice practicate cu scop de întreținere, profilactic sau terapeutic”.

- art. 3 alin. (1): ”autoritățile administrației publice, unitățile și instituțiile de învățământ, instituțiile sportive, precum și organismele neguvernamentale de profil au obligația să sprijine sportul pentru toți și sportul de performanță și să asigure condițiile organizatorice și materiale de practicare a educației fizice și sportului în comunitatile locale” și alin (2): ”Autoritățile administrației publice și instituțiile prevăzute la alin. (1) au obligația să asigure, cu prioritate, copiilor de vârstă preșcolară, tinerilor și persoanelor în vârstă condiții pentru practicarea exercițiului fizic, în vederea integrării sociale”.

- art. 6 alin. (10): ”Sportul de performanță pentru elevi și studenți se organizează, de regula, în cadrul cluburilor sportive școlare și universitare. Elevii și studenții pot practica sportul de performanță și în alte cluburi sportive”.

- art. 15 alin. (1): ”Autoritățile administrației publice centrale și locale pot sprijini pregătirea sportivă, integrarea în sistemul de învățământ, integrarea socială și profesională a sportivilor de performanță, după caz, pe întreaga perioadă a carierei sportive”.

- art. 18<sup>1</sup> alin. (2) lit. g) din Legea nr. 69/2000 a educației fizice și sportului cu modificările și completările ulterioare: „Prin hotărâre a autorităților deliberative ale administrației publice locale se pot aloca sume din bugetul local pentru: [...] g) finanțarea programelor sportive ale unităților și instituțiilor de învățământ, înființate pe raza autorității administrativ-teritoriale, derulate prin asociațiile sportive școlare și universitare”.

c) art. 97-99 (alin. 1) și alin. (2) din anexa 1 la Ordinul nr. 4.183/2022, pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar, cu modificările și completările ulterioare;

#### ART. 97

Activitatea educativă extrașcolară din unitățile de învățământ este concepută ca mediu de dezvoltare personală, ca modalitate de formare și întărire a culturii organizaționale a unității de învățământ și ca mijloc de îmbunătățire a motivației, frecvenței și performanței școlare, precum și de remediere a unor probleme comportamentale ale elevilor.

ART. 98

(1) *Activitatea educativă extrașcolară din unitățile de învățământ se desfășoară în afara orelor de curs.*

(2) *Activitatea educativă extrașcolară organizată de unitățile de învățământ se poate desfășura fie în incinta unității de învățământ, fie în afara acesteia, în sedii ale palatelor și cluburi ale copiilor, în cluburi sportive școlare, în baze sportive și de agrement, în spații educaționale, culturale, sportive, turistice, de divertisment.*

ART. 99

(1) *Activitățile educative extrașcolare desfășurate în unitățile de învățământ pot fi: culturale, civice, artistice, tehnice, aplicative, științifice, sportive, turistice, de educație rutieră, antreprenoriale, pentru protecție civilă, de educație pentru sănătate și de voluntariat.*

(2) *Activitățile educative extrașcolare pot consta în: proiecte și programe educative, concursuri, festivaluri, expoziții, campanii, schimburi culturale, excursii, serbări, expediții, școli, tabere și caravane tematice, dezbateri, sesiuni de formare, simpozioane, vizite de studiu, vizite, ateliere deschise etc. [...]*

d) art. 1 alin. (3) la ordinul 6072/2023, privind aprobarea unor măsuri tranzitorii aplicabile la nivelul sistemului național de învățământ preuniversitar și superior: *”Până la elaborarea metodologiilor, regulamentelor și a altor acte normative necesare pentru punerea în aplicare a Legii nr. 198/2023 se aplică dispozițiile privind organizarea, funcționarea sistemului de învățământ preuniversitar și desfășurarea procesului de învățământ aflate sau intrate în vigoare la data de 1 septembrie 2023.”*

e) art. 129 alin. (2) lit. d) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia consiliul local exercită atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local, respectiv atribuții privind cooperarea interinstituțională pe plan intern și extern;

- Alin. (2) *”Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții: d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local;”*

f) art. 129, alin. (7), lit. f) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind educația, tineretul, respectiv sportul;

- Alin. (7) *”În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind: [...] f) sportul;”*

Prin urmare, raportat la dispozițiile art. 129, alin. (2) lit. d) și (7) lit. f) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu prevederile art. 136 alin. (2), art. 138 alin. (1), art. 140 alin. (1), alin. (2) lit. e)

și alin. (3) lit. c) din Legea nr. 198/2023, a învățământului preuniversitar, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 2 alin. (3), art. 3 alin (1) și (2), art. 6 alin. (10), art. 15 alin. (1), art. 18<sup>1</sup> alin. (2) lit. g) din Legea nr. 69/2000 a educației fizice și sportului cu modificările și completările ulterioare, ale art. 97-99, alin. (1) și (2) din anexa 1 la Ordinul nr. 4.183/2022, pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar, cu modificările și completările ulterioare precum și ale art. 1 alin. (3) la ordinul 6072/2023, privind aprobarea unor măsuri tranzitorii aplicabile la nivelul sistemului național de învățământ preuniversitar și superior, *proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.*

Înainte de a fi supus dezbaterii și aprobării în plenul Consiliului Local al municipiului Cluj-Napoca, în conformitate cu prevederile art.7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de hotărâre va fi supus consultării publice.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, *apreciem că proiectul de hotărâre* privind aprobarea Regulamentului de acordare a finanțării complementare unităților de învățământ preuniversitar de stat din municipiul Cluj-Napoca, în vederea susținerii financiare a elevilor din clasa a III-a pentru practicarea activităților sportive, *poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.*

Direcția Generală Comunicare,  
dezvoltare locală, management proiecte  
Director general,

Biroul Învățământ, cultură, culte, sport, societate  
Șef birou,  
Ioan Vasile Țene

Consilier,  
Grigore Laurențiu Rotar

Direcția Juridică,

Director executiv,  
Alina Aurelia Rus

Direcția Economică,  
Director executiv,  
Olimpia Moigrădan

*15.02.2024*