

Nr. 276428/424/15.02.2024

### **RAPORT DE SPECIALITATE**

privind aprobarea Regulamentului de acordare a finanțării complementare unităților de învățământ preuniversitar de stat din municipiul Cluj-Napoca, în vederea susținerii financiare a elevilor din clasele a IX-a pentru achiziționarea de servicii și evenimente culturale

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 276387/1/15.02.2024, al primarului municipiului Cluj-Napoca;

Proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de acordare a finanțării complementare unităților de învățământ preuniversitar de stat din municipiul Cluj-Napoca, în vederea susținerii financiare a elevilor din clasele a IX-a pentru achiziționarea de servicii și evenimente culturale – proiect din inițiativa primarului;

*Direcția Generală Comunicare, dezvoltare locală, management proiecte, Direcția Juridică și Direcția Economică* precizează:

Prin achiziția de servicii și evenimente culturale, copiii/elevii se dezvoltă emoțional, social, fizic și lingvistic, își formează gândirea critică, pot socializa mai ușor, pot discerne între bine și rău, pot să înțeleagă mai bine mediul social în care trăiesc, să își dezvolte cunoașterea, să facă diferența între realitate și imaginație, să descopere caracterele și personalitățile oamenilor. Expunerea elevilor la activități culturale sprijină promovarea culturii naționale și universale.

Municipiul Cluj-Napoca este un oraș multicultural, o comunitatea cărui profil cultural și universitar este recunoscut la nivel național și european.

Prin Legea nr. 198/2023 a învățământului preuniversitar, cu modificările și completările ulterioare, art. 83 alin. (15), «Se înființează Programul național „Vouchere culturale pentru elevi” în vederea promovării culturii naționale și universale în rândul comunității școlare. Prin Programul național „Vouchere culturale pentru elevi”, deținătorii primesc suma de 250 lei prin intermediul unor carduri reutilizabile, sumă care este la dispoziția beneficiarului pentru servicii și evenimente culturale precum concerte, intrări în muzee, cărți sau excursii organizate cu tematici culturale sau istorice [...]». Art. 248 alin. (34), prevede că programul se implementează progresiv, astfel: «a) în anul școlar 2024-2025, beneficiarii Programului național „Vouchere culturale pentru elevi” sunt elevii din clasa a XII-a a anului școlar curent; b) în anul școlar 2025-2026, beneficiarii Programului Național „Vouchere culturale

pentru elevii” sunt elevii din clasele a IX-a și a XII-a a anului școlar curent; c) în anul școlar 2026-2027, beneficiarii Programului Național „Vouchere culturale pentru elevii” sunt elevii din clasele a V-a, a IX-a și a XII-a a anului școlar curent; d) până la finalul anului școlar 2026-2027, în baza unei analize cu privire la impactul programului național, Ministerul Educației decide asupra oportunității continuării și dezvoltării programului începând cu anul școlar 2028-2029».

Astfel, luând în considerare faptul că elevii de clasa a IX-a din anul școlar 2024-2025 nu sunt vizati de programul național sus-menționat, însă etapa în care se află ei este una propice dezvoltării lor în plan cultural, a cunoașterii și stimulării creației prin consumul de servicii și evenimente culturale, *se propune un Regulament* de acordare a finanțării complementare unităților de învățământ preuniversitar de stat din municipiul Cluj-Napoca, în vederea susținerii financiare a elevilor din clasele a IX-a pentru achiziționarea de servicii și evenimente culturale, prin care se acordă suma de 600 lei/elev/an școlar.

Regulamentul este structurat pe patru capitole, după cum urmează:

*Capitolul I*, intitulat *Dispoziții generale*, prevede următoarele:

Regulamentul stabilește cadrul general privind acordarea finanțării complementare unităților de învățământ preuniversitar de stat din municipiul Cluj-Napoca, în vederea susținerii financiare a elevilor din clasele a IX-a pentru achiziționarea de servicii și evenimente culturale.

Grupul țintă vizat de această finanțare îl constituie elevii din clasele a IX-a, înmatriculați la forma de învățământ cu frecvență în unitățile de învățământ preuniversitar de stat din municipiul Cluj-Napoca.

Scopul regulamentului este de a sprijini promovarea culturii naționale și universale în rândul comunității școlare, prin susținerea financiară a elevilor pentru achiziționarea de servicii și evenimente culturale precum concerte, intrări în muzee, cărți, publicații, materiale documentare sau excursii organizate cu tematici culturale sau istorice.

*Capitolul II*, intitulat *Cadrul legal*, prevede actele normative aplicabile, și anume: *Legea nr. 198/2023 a învățământului preuniversitar*, cu modificările și completările ulterioare; *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale*, cu modificările și completările ulterioare; *Ordinul nr. 4.183/2022, pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar*, cu modificările și completările ulterioare; *Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ*, cu modificările și completările ulterioare; *hotărârile consiliului local privind aprobarea/rectificarea bugetului general al municipiului Cluj-Napoca*.

*Capitolul III*, intitulat *Acordarea finanțării*, prevede următoarele:

Sumele privind finanțarea complementară a unităților de învățământ preuniversitar de stat din municipiul Cluj-Napoca, în vederea susținerii financiare a elevilor din clasele a IX-a pentru achiziționarea de servicii și evenimente culturale, sunt cuprinse în bugetul local al municipiului Cluj-Napoca.

În vederea cuprinderii sumelor necesare pentru susținerea activităților culturale ale elevilor din clasele a IX-a în bugetul individual al unităților de învățământ preuniversitar de stat, acestea vor înainta o notă de fundamentare Serviciului Buget și execuție bugetară, care să conțină cel puțin următoarele elemente:

- a) datele de identificare ale unității de învățământ preuniversitar de stat din municipiul Cluj-Napoca;
- b) estimarea numărului de elevi beneficiari ai acestei facilități.

Unitățile de învățământ preuniversitar de stat din municipiul Cluj-Napoca vor transmite nota de fundamentare prevăzută la alin (2), către Municipiul Cluj-Napoca, Serviciul Buget și execuție bugetară, până la finalul lunii iunie a anului curent, pentru anul școlar următor, fiind pe deplin responsabile de exactitatea și autenticitatea datelor cuprinse în nota de fundamentare pentru acordarea finanțării.

Valoarea finanțării pentru servicii și evenimente culturale pentru elevii din clasele a IX-a este stabilită pentru fiecare an școlar prin hotărâre a Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

Pe baza notei de fundamentare prevăzute la alin (2), sumele necesare pentru susținerea activităților culturale ale elevilor din clasele a IX-a vor fi cuprinse de către Serviciul Buget și execuție bugetară în bugetul individual al fiecărei unități de învățământ preuniversitar de stat și vor fi supuse spre aprobarea Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

Pentru suținerea achiziției de servicii și evenimente culturale, unitățile de învățământ preuniversitar vor demara procedurile de acordare a sumelor către beneficiarii finali, în urma adoptării hotărârii consiliului local privind aprobarea/rectificarea bugetelor unităților de învățământ preuniversitar de stat din municipiul Cluj-Napoca și comunicării de către Serviciul Buget și execuție bugetară a acestora.

În vederea acordării finanțării pentru susținerea activităților culturale ale elevilor, părintele/tutorele/reprezentantul legal va depune la unitatea de învățământ unde elevul este înscris, în termen de 30 de zile de la începerea cursurilor școlare, o cerere conform modelului prevăzut în Anexa, care face parte integrantă din prezentul regulament, însoțită de un extras de cont.

Unitățile de învățământ vor solicita Municipiului Cluj-Napoca deschiderea de credite bugetare necesare efectuării plății finanțării activităților culturale ale elevilor.

Municipiul Cluj-Napoca, prin Serviciul Buget și execuție bugetară, în urma verificării documentelor transmise de către unitatea de învățământ, va efectua deschiderea de credite bugetare.

Unitățile de învățământ vor face plata către beneficiarii finali în conturile specificate în extrasele de cont.

Sumele pentru susținerea activităților culturale ale elevilor din clasele a IX-a pot fi utilizate pe tot parcursul anului școlar, inclusiv pe perioadele vacanțelor școlare, pentru achiziționarea de servicii și evenimente culturale.

Până cel târziu la data de 30 septembrie a anului școlar următor, părintele/tutorele/reprezentantul legal al elevului va depune la unitatea de învățământ dovada utilizării sumelor primite pentru susținerea

activităților culturale (chitanțe, bonuri fiscale, ordine de plată etc.), iar suma neutilizată va fi virată în bugetul unității de învățământ.

Finanțarea activităților culturale ale elevilor din clasele a IX-a se face din bugetul local al Municipiului Cluj-Napoca, cu titlu de finanțare complementară a unităților de învățământ de stat și se va acorda începând cu anul școlar 2024-2025.

La finalul anului bugetar aferent anului școlar pentru care s-a acordat finanțarea complementară, fiecare unitate de învățământ preuniversitar de stat va transmite Municipiului Cluj-Napoca, Serviciului Buget și execuție bugetară, situația privind numărul de beneficiari și sumele acordate pentru susținerea activităților culturale ale elevilor din clasele a IX-a, cu indicarea documentelor justificative.

La capitolul IV, intitulat *Dispoziții finale*, se precizează:

În vederea implementării Regulamentului, unitățile de învățământ preuniversitar vor elabora proceduri proprii de acordare și decontare a facilităților culturale.

Regulamentul poate fi actualizat/modificat prin hotărâre a consiliului local.

Astfel, *propunerea de aprobare a Regulamentului de acordare a finanțării complementare unităților de învățământ preuniversitar de stat din municipiul Cluj-Napoca, în vederea susținerii financiare a elevilor din clasele a IX-a pentru servicii și evenimente culturale, îndeplinește condițiile tehnice pentru a fi supusă dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.*

*Din punct de vedere economic, raportat la prevederile ale art. 5 alin. (3) din Legea nr. 273/2006, privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, ale Hotărârii Consiliului local nr. 48/2024, privind aprobarea bugetului general al municipiului Cluj-Napoca pe anul 2024, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură economică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.*

*Din punct de vedere juridic, sunt incidente următoarele prevederi legale:*

- a) Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare
- art. 129, alin. (2), lit. d), potrivit căroră consiliul local exercită atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local;
  - art. 129, alin. (7), lit. d), potrivit căroră consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind cultura;
- b) Legea nr. 198/2023, a învățământului preuniversitar, cu modificările și completările ulterioare
- art. 136 alin. (2): «Unitățile administrativ-teritoriale pot contribui din veniturile proprii la finanțarea de bază și complementară a unităților de învățământ preuniversitar de stat, precum și a unităților de educație extrașcolară»;
  - art. 138 alin. (1): „Finanțarea unităților de învățământ preuniversitar de stat cuprinde finanțarea de bază, finanțarea complementară și finanțarea specială”;

- art. 140 alin. (1): „Finanțarea complementară asigură cheltuieli de capital, cheltuieli sociale și alte cheltuieli asociate procesului de învățământ preuniversitar de stat care nu fac parte din finanțarea de bază a unităților de învățământ preuniversitar”;

- art. 140 alin. (2) lit. e) și k): „Finanțarea complementară se asigură din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale de care aparțin unitățile de învățământ preuniversitar de stat și din sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, aprobate anual prin legea bugetului de stat cu această destinație, pentru următoarele categorii de cheltuieli: [...] e) cheltuieli pentru concursuri școlare și activități educative extrașcolare, centre de excelență organizate în cadrul sistemului de învățământ; [...] k) cheltuieli cu materiale sanitare, reactivi, cărți, publicații și materiale documentar”;

- art. 140 alin. (3), lit. c): „Din veniturile proprii ale unităților administrativ-teritoriale de care aparțin unitățile de învățământ preuniversitar de stat pot fi alocate *ca finanțare complementară* sume pentru următoarele cheltuieli, dar fără a se limita la acestea: [...] c) cheltuieli pentru atragerea personalului didactic și auxiliar, *cheltuieli pentru* concursuri școlare și *activități educative extrașcolare*, centre de excelență organizate în cadrul sistemului de învățământ, cheltuieli pentru cofinanțarea unor proiecte cu finanțare nerambursabilă/rambursabilă, după caz, nerambursabile”;

d) Ordinul nr. 4.183/2022, pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar, cu modificările și completările ulterioare, anexa 1, art. 97, 98, 99 alin. (1) și alin. (2):

#### „Art. 97

Activitatea educativă extrașcolară din unitățile de învățământ este concepută ca mediu de dezvoltare personală, ca modalitate de formare și întărire a culturii organizaționale a unității de învățământ și ca mijloc de îmbunătățire a motivației, frecvenței și performanței școlare, precum și de remediere a unor probleme comportamentale ale elevilor.

#### Art. 98

(1) Activitatea educativă extrașcolară din unitățile de învățământ se desfășoară în afara orelor de curs.

(2) Activitatea educativă extrașcolară organizată de unitățile de învățământ se poate desfășura fie în incinta unității de învățământ, fie în afara acesteia, în sedii ale palatelor și cluburi ale copiilor, în cluburi sportive școlare, în baze sportive și de agrement, în spații educaționale, culturale, sportive, turistice, de divertisment.

#### Art. 99

(1) Activitățile educative extrașcolare desfășurate în unitățile de învățământ pot fi: culturale, civice, artistice, tehnice, aplicative, științifice, sportive, turistice, de educație rutieră, antreprenoriale, pentru protecție civilă, de educație pentru sănătate și de voluntariat.

(2) Activitățile educative extrașcolare pot consta în: proiecte și programe educative, concursuri, festivaluri, expoziții, campanii, schimburi culturale, excursii, serbări, expediții, școli, tabere și caravane tematice, dezbateri, sesiuni de formare, simpozioane, vizite de studiu, vizite, ateliere deschise etc.”

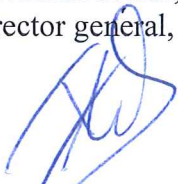
e) Ordinul nr. 6072/2023 privind aprobarea unor măsuri tranzitorii aplicabile la nivelul sistemului național de învățământ preuniversitar și superior, art. 1 alin. (3): „Până la elaborarea metodologiilor, regulamentelor și a altor acte normative necesare pentru punerea în aplicare a Legii nr. 198/2023 se aplică dispozițiile privind organizarea, funcționarea sistemului de învățământ preuniversitar și desfășurarea procesului de învățământ aflate sau intrate în vigoare la data de 1 septembrie 2023”.

Prin urmare, raportat la dispozițiile art. 129, alin. (2) și art. 7 lit. d) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu prevederile art. 136 alin. (2), art. 138 alin. (1), art. 140 alin. (1), alin. (2) lit. e) și k), precum și alin. (3) lit. c) din Legea nr. 198/2023, a învățământului preuniversitar, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 97, 98, 99 alin. (1) și alin. (2) din anexa 1 la Ordinul nr. 4.183/2022, pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale art. 1 alin. (3) din Ordinul nr. 6072/2023 privind aprobarea unor măsuri tranzitorii aplicabile la nivelul sistemului național de învățământ preuniversitar și superior, *proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.*

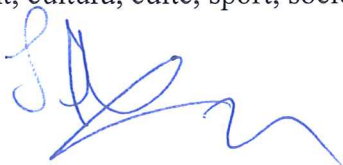
Înainte de a fi supus dezbaterii și aprobării în plenul consiliului local al municipiului Cluj-Napoca, în conformitate cu prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003, privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de hotărâre va fi supus consultării publice.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, *apreciem că proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de acordare a finanțării complementare unităților de învățământ preuniversitar de stat din municipiul Cluj-Napoca, în vederea susținerii financiare a elevilor din clasele a IX-a pentru achiziționarea de servicii și evenimente culturale, poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.*

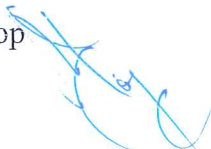
Direcția Generală Comunicare,  
dezvoltare locală, management proiecte  
Director general,



Biroul Învățământ, cultură, culte, sport, societate  
Șef birou,  
Ioan Vasile Țene

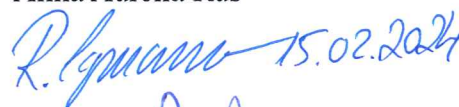


Consilier,  
Monica Pop



Direcția Juridică,

Director executiv,  
Alina Aurelia Rus



Direcția Economică,  
Director executiv,  
Olimpia Moigrădan

