

RAPORT DE SPECIALITATE

privind propunerea de aprobare a Studiului de oportunitate, a modalității de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică din municipiul Cluj-Napoca, a Regulamentului, a Caietului de sarcini, precum și a proiectului Contractului de delegare a gestiunii serviciului

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 411168/1/11.04.2024 al Primarului Municipiului Cluj-Napoca;

Proiectul de hotărâre privind propunerea de aprobare a Studiului de oportunitate, a modalității de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică din municipiul Cluj-Napoca, a Regulamentului, a Caietului de sarcini, precum și a proiectului Contractului de delegare a gestiunii serviciului

Direcția Tehnică, Direcția Juridică și Direcția Economică precizează următoarele:

În conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006 – a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.

Serviciile comunitare de utilități publice, sunt definite de lege ca fiind totalitatea activităților reglementate, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale și privesc inclusiv serviciul de alimentare cu energie termică produsă în sistem centralizat.

Serviciile de utilități publice se organizează și se gestionează cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Potrivit prevederilor art. 8 alin. (1) al Legii nr. 325/2006, republicată, a serviciului public de alimentare cu energie termică: *”Înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul serviciului public de alimentare cu energie termică constituie obligații ale autorităților administrației publice locale.”*

Totodată, în conformitate cu prevederile art. 8 alin. (2) lit a), lit. n), lit. p) și lit. q) din actul normativ enunțat în paragraful precedent, potrivit căror: *”În asigurarea serviciului public de alimentare cu energie termică autoritățile administrației publice locale au, în principal, următoarele atribuții:*

a) *asigurarea continuității serviciului public de alimentare cu energie termică la nivelul unităților administrativ-teritoriale, în condițiile legii;*

n) *aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acesta - în cazul gestiunii delegate;*

p) *elaborarea regulamentului serviciului public de alimentare cu energie termică, caietelor de sarcini și contractelor de furnizare/prestare în baza regulamentelor-cadru, caietelor de sarcini-cadru și contractelor-cadru de furnizare/prestare emise de autoritatea de reglementare competentă;*

q) stabilește, dacă este cazul, în sarcina operatorului obligațiile de serviciu public și compensațiile pentru obligațiile de serviciu public.”

În conformitate cu disp. art. 52 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 „Contractele de delegare a gestiunii vor putea fi atribuite direct doar după obținerea avizului Consiliului Concurenței cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat”.

Față de această dispoziție în vederea atribuirii contractului de delegare a gestiunii în favoarea operatorului S.C.Termoficare Napoca SA se va solicita avizul Consiliului Concurenței, acest act urmând a fi anexat proiectului final.

Astfel, proiectul de hotărâre propus urmează a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca ulterior avizării favorabile a Consiliului Concurenței cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat.

I. Modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică:

Gestiunea serviciului public de alimentare cu energie termică din municipiul Cluj-Napoca s-a stabilit prin Hotărârea Consiliului Local nr. 484/2019, pe o perioadă de 5 ani, începând din iunie 2019. Contractul actual de delegare a gestiunii urmează să expire în iunie 2024. În acest context, se impune stabilirea modalității de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică, cu aplicabilitate de la data expirării contractului aflat în vigoare la momentul actual.

Potrivit prevederilor art. 22 al Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică.

În conformitate cu disp. art. 10 alin. (3) din Legea nr. 325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, republicată, modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice. Gestiunea serviciului public de alimentare cu energie termică prin Sistemul de Alimentare Centralizată cu Energie Termică - în continuare SACET - se poate organiza în două modalități, respectiv prin gestiune directă sau gestiune delegată.

În conformitate cu prevederile mai sus invocate, a fost realizată următoarea documentație:

I.1. Studiu de oportunitate privind stabilirea modalității de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică din municipiul Cluj-Napoca prin care se concluzionează:

Din analiza prezentată, rezultă că funcționarea serviciului public de alimentare cu energie termică produsă în sistem centralizat este influențată de foarte mulți factori: economici, legislativi, tehnologici, sociali, etc., care, în general, sunt independenți de controlul autorității publice locale sau a unui operator al acestui serviciu. Totodată, serviciul de alimentare cu energie termică produsă în sistem centralizat în municipiul Cluj-Napoca este și trebuie să rămână un serviciu care să asigure satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social a colectivității locale și care să se adreseze tuturor acelor utilizatori care doresc/solicită utilizarea acestui serviciu în aria administrativ-teritorială a municipiului Cluj-Napoca.

În acest context, Serviciul public de alimentare cu energie termică este supus regimului juridic al serviciilor economice de interes economic general și trebuie să îndeplinească următoarele cerințe fundamentale:

- ❖ universalitate;
- ❖ continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ;
- ❖ adaptabilitate la cerințele consumatorilor;
- ❖ accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public;
- ❖ transparență decizională și protecția consumatorilor.

Prin SACET Cluj-Napoca se furnizează energie termică pentru un număr de cca. 20.000 apartamente. Alimentarea cu energie termică produsă în sistem centralizat prin intermediul SACET este o activitate economică care generează rezultate spre folosul public general pe care piața nu le-ar furniza fără intervenție publică sau le-ar furniza făcând rabat de la calitatea, siguranța, accesibilitatea, tratamentul egal sau accesul universal.

Astfel, obligația de serviciu public trebuie impusă furnizorului prin atribuirea unei sarcini și pe baza unui criteriu de interes general menit să asigure faptul că serviciul este furnizat în condiții care îi permit să își îndeplinească misiunea, iar aceste premise pot fi asigurate în condiții optime dacă operatorul se află în controlul autorității publice – garant al asigurării serviciilor de interes economic general.

Serviciile de utilități publice, în special cele care au caracterul unui serviciu de interes economic general (în special (SIEG) sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau, după caz, a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, conform mandatelor acordate acestora prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre.

Analizând toate aspectele și particularitățile SACET Cluj-Napoca, prin prisma avantajelor/dezavantajelor opțiunilor de gestiune, rezultă că pentru următorii 5 ani este oportună menținerea modalității de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică prin forma gestiunii directe – prin intermediul operatorului – S.C. Termoficare Napoca SA, aflat în subordinea autorității publice locale.

Avantajele prezentate pentru acest interval de timp în favoarea acestei modalități de gestiune conferă autorității publice o siguranță în continuitatea serviciului de alimentare cu energie termică din municipiul Cluj-Napoca și controlul deplin în asigurarea acestui serviciu.

Analiza se fundamentează și răspunde următoarelor obiective:

i) Obiective generale necesar a fi avute în vedere în continuitatea serviciului public de alimentare cu energie termică a municipiului Cluj-Napoca :

- furnizarea energiei termice pentru încălzire și apă caldă de consum la parametri necesari asigurării confortului termic al consumatorilor și în conformitate cu normele tehnice în vigoare, în condiții de continuitate și siguranță;
- adaptarea particularităților din cadrul sistemului cu condițiile actuale economice;
- tratamentul egal al tuturor consumatorilor și menținerea comunicării cu toți factorii interesați;
- adaptabilitate la cerințele utilizatorilor;
- accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public, în condițiile contractuale;
- îmbunătățirea continuă a indicatorilor de performanță pentru serviciile furnizate;
- creșterea satisfacției clienților prin calitatea serviciilor prestate, o mai bună identificare a înțelegerii nevoilor acestora;
- analizarea necesității și oportunității dezvoltării de noi obiective de investiții;
- implementarea, promovarea și afilierea la proiectele Primăriei municipiului Cluj-Napoca privind dezvoltarea infrastructurii municipiului;
- intensificarea campaniilor de informare a clienților actuali privind avantajele competitive ale utilizării serviciului de termoficare pentru asigurarea căldurii și a apei calde de consum;

ii. Obiective specifice

- creșterea eficienței în activitatea de producere a energiei termice și alimentarea corespunzătoare cu căldură a consumatorilor, în condiții de continuitate și siguranță;
- monitorizarea și dispecerizarea permanentă a procesului de producere a energiei termice;
- monitorizarea permanentă a costurilor de operare;
- optimizarea cheltuielilor prin verificarea operațiunilor tehnice efectuate;
- optimizarea cheltuielilor prin verificarea operațiunilor economice efectuate;
- analizarea necesității și oportunității obiectivelor de investiții aflate în curs;
- aplicarea unor măsuri de optimizare tehnico-organizatorice în vederea: menținerii prețului reglementat cu posibilitatea de reducere a acestuia, păstrării/protejării consumatorilor și investițiilor, racordării de noi consumatori;

- continuarea aplicării unor măsuri tehnico-economice, pentru reducerea pierderilor de energie în sistemul de transport și distribuție, pentru reducerea consumului de apă de adaos, conform normativelor tehnice;
- reabilitarea rețelelor termice de transport și distribuție ale agentului termic pentru încălzire și apă caldă de consum;
- continuarea aplicării măsurilor tehnico-economice de reducere a cheltuielilor cu combustibilul prin prevederea de cazane cu randamente superioare adaptate la necesarul actual de energie termică al consumatorilor;
- Municipiul Cluj-Napoca în vederea optimizării/modernizării SACET Cluj-Napoca a aplicat în programe de finanțare (Programului-cheie 5: Cogenerare de înaltă eficiență și modernizarea rețelelor de termoficare - Sprijin pentru modernizarea și realizarea de centrale în cogenerare de înaltă eficiență și pentru modernizarea rețelelor de termoficare), astfel încât pe perioada de derulare/implementare a proiectelor va avea nevoie de suport tehnic ce poate fi oferit de un operator cu expertiză în gestiunea SACET;
- operatorul se află în subordinea și controlul autorității publice locale, aceasta din urma deținând participarea la capitalul social, astfel încât politicile în domeniul asigurării cu energie termică vor fi în permanență în controlul autorității publice locale, aceasta putând corela obiectivele de dezvoltare locală și cele privind asigurarea serviciului de alimentare cu energie termică;
- operatorul actual deține în patrimoniu o parte a infrastructurii necesare și utile prestării serviciului de alimentare cu energie termică, infrastructura care ar constitui patrimoniu privat al unității administrative locale, precum și personalul calificat cu experiență în gestionarea și prestarea serviciului de alimentare cu energie termică;
- obligațiile de serviciu public ale furnizorului sunt în continuare compatibile cu necesitățile actuale și viitoare ale utilizatorilor;
- Municipiul Cluj-Napoca exercită asupra operatorului un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale acestuia - în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;
- capitalul social al operatorului este deținut în totalitate de Municipiul Cluj-Napoca;
- participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă;
- operatorul desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului.

Compensația pentru obligația de serviciu public va fi reglementată prin Contractul de gestiune a serviciului, urmând a acoperi strict cheltuielile necesare și utile desfășurării activității de alimentare cu energie termică în SACET Cluj Napoca, fără a conduce la o supracompensare.

Potrivit prevederilor Legii nr. 51/2006 – a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare *„În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora.*

Față de toate considerentele analizate în studiu,

Întemeiat pe prevederile: art. 10 alin. (3) al Legii 325/2006 și raportat la prevederile art. 28 alin. (1) și alin. (2) lit. b), coroborate cu art. 2 lit. g) din Legea nr. 51/2006 se propune modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică în municipiul Cluj-Napoca prin gestiune directă prin intermediul operatorului propriu S.C. Termoficare Napoca SA pentru o perioadă contractuală de 5 (cinci) ani, cu posibilitate de prelungire în condițiile legii.

I.2. Condiții generale de eligibilitate în vederea atribuirii în mod direct a contractului de delegare, condițiile generale de eligibilitate sunt stabilite de art. 28 alin. 2¹ al Legii 51/2006, astfel:

Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative

ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

a) unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.

➤ În ce privește atribuirea contractului, respectiv realizarea gestiunii SACET prin intermediul societății Termoficare Napoca SA așa cum se propune, sunt îndeplinite condițiile generale de eligibilitate, respectiv:

i) Municipiul Cluj-Napoca, în calitate de acționar unic al S.C. Termoficare Cluj-Napoca S.A., prin intermediul AGA, desemnează membrii Consiliului de administrație, iar, mai departe, prin intermediul celor două foruri de conducere, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale societății inclusiv în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii;

ii) S. C. Termoficare Napoca S.A. desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

iii) capitalul social al S.C. Termoficare Napoca S.A. este deținut în totalitate de Municipiul Cluj-Napoca.

II. Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică

În conformitate cu prevederile art. 23 alin. (1) al Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale și operatori, sunt reglementate prin:

a) hotărâri privind darea în administrare a furnizării/prestării serviciilor de utilități publice către operatorii de drept public, respectiv contracte de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice către operatorii de drept privat, în cazul gestiunii directe;

b) contractele de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice, în cazul gestiunii delegate.

Contractul de delegare a gestiunii perfectat cu operatorii de drept privat în cazul gestiunii directe nu este reglementat în mod distinct, astfel încât se apreciază că dispozițiile legii privitoare la contractul de delegare a gestiunii în cazul gestiunii delegate, sunt aplicabile "mutatis-mutandis".

Corelat cu aceste prevederi se propune, în anexă, draftul contractului de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu energie termică produsă în sistem centralizat în municipiul Cluj-Napoca.

III. Regulamentul și Caietul de sarcini ale serviciului public de alimentare cu energie termică al municipiului Cluj-Napoca:

Desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu regulamentul-cadru și cu caietul de sarcini-cadru ale serviciului (art. 22 alin. (4) al Legii 51/2006).

Totodată, potrivit prevederilor art. 8 alin. 3) lit i) al Legii 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice: "autoritățile deliberative ale administrației publice locale [...] adoptă hotărâri în legătură cu ela-

borarea și aprobarea regulamentelor serviciilor; a caietelor de sarcini, [...] pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente”.

În baza reglementărilor menționate, coroborat cu prevederile Ordinului ANRSC nr. 91/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului public de alimentare cu energie termică și ale Ordinului ANRSC nr. 92/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului public de alimentare cu energie termică, au fost elaborate Regulamentul și Caietul de sarcini ale serviciului public de alimentare cu energie termică din municipiul Cluj-Napoca.

IV. În vederea respectării legislației privind ajutorul de stat acordat sub forma compensării serviciului public, amintim prevederile art. 24 din Anexa la Ordinul nr. 1121/2014 care cuprinde *Schema de ajutor de stat acordat în perioada 2014-30 iunie 2028 operatorilor economici care prestează serviciul de interes economic general de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat către populație*.

Potrivit art. 24 alin. (1), din actul prin care se încredințează prestarea serviciului public de alimentare cu energie termică trebuie să rezulte: a) conținutul și durata obligațiilor de serviciu public; b) denumirea întreprinderii și, dacă este cazul, teritoriul în cauză; c) natura drepturilor exclusive sau speciale acordate întreprinderii de către autoritatea care acordă aceste drepturi; d) o descriere a mecanismului de compensare și a parametrilor aplicați pentru calculul, controlul și reexaminarea compensației; e) modalitățile de evitare a supracompensării și de recuperare a eventualelor supracompensații. Totodată, în conformitate cu disp. art. 24 alin. (2) „Pentru respectarea art. 4 lit. f) din Decizia Comisiei 2012/21/CE, din actul/actele de atribuire a serviciului de interes economic general trebuie să rezulte o trimitere la respectiva decizie”.

Componenta acoperirii costurilor privind obligația de serviciu public, în conformitate cu prevederile Ordinului MDRAP 1121/2014 (cu modificările și completările ulterioare) privind aprobarea Schemei de ajutor de stat acordat în perioada 2014-30 iunie 2028 operatorilor economici care prestează serviciul de interes economic general de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat către populație - **sunt incidente următoarele condiții de eligibilitate:**

i. Compensarea, acordată potrivit Schemei enunțate, nu depășește costurile aferente serviciului de interes economic general de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice prin sisteme centralizate către populație.

➤ Situație SACET Cluj-Napoca

Potrivit prevederilor Capitolului XII al Contractului de gestiune propus, respectiv art. 12.6 și 12.7, este reglementată concret situația acoperirii stricte a costurilor aferente serviciului de interes economic general de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice prin sisteme centralizate, astfel:

- art. 12.6 *”Compensația nu poate depăși suma necesară acoperirii totale a costurilor nete suportate pentru îndeplinirea obligației de serviciu public, inclusiv profitul rezonabil stabilit în conformitate cu prevederile prezentului contract - adică totalitatea efectelor pozitive și negative ale conformării cu obligația de serviciu public asupra costurilor și veniturilor operatorului de serviciu public, ținând cont de costurile efective cu prestarea serviciului public suportate de operator.”*

- art. 12.7 *”În vederea evitării supracompensării, în termen de 30 de zile de la aprobarea situațiilor financiare anuale, operatorul va întocmi Raportul pentru calculul compensației anuale. Compensația anuală reprezintă cea mai mică valoare dintre: ”valoarea totală anuală a compensației calculate potrivit rapoartelor trimestriale de constatare aprobate pentru anul respectiv; și ” valoarea totală anuală a compensației, calculate potrivit art. 12.1 de mai sus, în care CE va reprezenta valoarea cheltuielilor efective suportate de operator pentru prestarea serviciului public, conform situațiilor financiare anuale auditate”.*

Raportul anual trebuie să conțină următoarele documente specifice:

- Decont anual pentru calculul compensației pentru prestarea serviciului public de interes general (conform Anexei 5.3);

- Centralizator anual calcul pe centre de cost (conform Anexei 5.4);
- Bilanțul contabil și anexele la acesta;
- Raportul auditorului;
- Declarație cu privire la sumele primite în fiecare an pentru compensarea cheltuielilor privind prestarea serviciului
- Declarație prin care se argumentează că ajutorul de stat intră în componența costurilor generate de obligația de prestare a serviciilor publice.”
- Orice alt document necesar pentru a justifica valoarea compensației solicitate.”

ii. Veniturile din prestarea serviciilor publice reprezentate de livrarea energiei termice la prețuri/tarife reglementate către consumatori sunt mai mici decât costurile pe care le implică aceste activități, astfel încât se înregistrează pierderi din prestarea serviciului public. Întrucât societățile sunt obligate să țină contabilitatea de gestiune cu înregistrarea separată a activităților desfășurate, se elimină orice posibilă compensare încrucișată.

➤ Situație SACET Cluj-Napoca

Raportat la consumurile specifice recunoscute în tarif ⇒ prețurile avizate pentru prestarea serviciilor publice reprezentate de livrarea energiei termice la prețuri/tarife reglementate către consumatori, sunt mai mici decât costurile pe care le implică aceste activități, astfel:

	Productie energie facturată si cumparate Gcal	Combustibil tehnologic nerecunoscut în tarif	Preturi unitare	Costuri nerecunoscute în tarif lei fără TVA
GAZ (CT cvartal)	89.252	2.690.948 mc	3,2656 lei/mc	8.787.560
Energie electrică (CT cvartal)	89.252	1.300.402 kWh	0,8782 lei/kWh	1.142.013
Energie electrică (CTZ-PT)	23.286	262.433 kWh	0,8782 lei/kWh	230.469
Energie termică cumpărată (CTZ-PT)	53.655,72	12.619,83 Gcal	444,19 lei/Gcal	5.605.600
Energie termică cumpărată (Insula Gheorgheni)	8.272,66	1.014,23 Gcal	463,03 lei/Gcal	469.618
TOTAL				16.235.260

iii. În perioada 2006-2013 activitatea de prestare a serviciului public general a înregistrat pierderi cauzate de tarifele de producere, transport, distribuție, furnizare de energie termică stabilite de autoritățile de reglementare pentru energia termică livrată populației și costurile reale înregistrate în activitatea operatorilor economici. Incapacitatea operatorilor economici de acoperire a costurilor determinate de prestarea serviciului public de alimentare cu energie termică a fost dovedită în perioada 2014-30 iunie 2021 și pentru perioada 1 iulie 2021-30 iunie 2028 se previzionează aceeași situație.

➤ activitatea de prestare a serviciului public general a înregistrat/înregistrează pierderi cauzate de tarifele de producere, transport, distribuție, furnizare de energie termică stabilite de autoritățile de reglementare pentru energia termică livrată populației și costurile reale înregistrate în activitatea operatorilor economici

	2020	2021	2022	2023
Venituri totale SACET	55.842.208	66.794.442	81.928.122	92.848.741
Cheltuieli totale SACET	58.843.390	75.003.965	108.281.460	109.147.126

iv. În vederea soluționării situației financiare dificile, cauzate de costurile ridicate din prestarea serviciului de interes economic general, ajutorul de stat prevăzut în prezenta schemă, acordat de la bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale, are în vedere acoperirea acestor costuri.

> Potrivit prevederilor Capitolului XII al Contractului de gestiune propus, respectiv art. 12.1. – ”În vederea acoperirii costurilor privind îndeplinirea obligațiilor de serviciu public ale operatorului, rezultate din prestarea serviciului public - producerea, transportul, distribuția și furnizarea de energie termică în SACET Cluj-Napoca, părțile stabilesc utilizarea în derularea contractului a metodei compensării diferenței dintre costurile generate de prestarea serviciului de interes economic general - producerea, transportul, distribuția și furnizarea de energie termică în SACET Cluj-Napoca și veniturile realizate prin încasarea contravalorii prețului energiei termice inclusiv subvenția, precum și acoperirea unei cote de profit rezonabil.

În acest sens Autoritatea contractantă va plăti Operatorului Compensația pentru prestarea serviciului de interes economic general - producerea, transportul, distribuția și furnizarea de energie termică în SACET Cluj-Napoca, după următoarea formulă:

Compensația pentru efectuarea Obligațiilor de serviciu public (C) = Cheltuielile de exploatare eligibile (CE) + Profit rezonabil (Pr) - Venituri ale Operatorului asociate prestării serviciului de interes economic general - producerea, transportul, distribuția și furnizarea de energie termică în SACET Cluj Napoca (V).

$$C = CE + Pr - V$$

v) compensația de care beneficiază pentru obligația de serviciu public nu depășește valoarea anuală de 15 milioane euro, echivalent în lei;

Prin Hotărârea Consiliului Local al municipiului Cluj-Napoca nr. 904/2023 a fost aprobat Planul de măsuri pentru reducerea graduală a sumelor necesare acoperirii diferenței dintre prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației și prețul local al energiei termice facturate populației.

Din documentul aprobat rezultă o prognoză a subvenției pentru energia termică livrată populației, pentru următorii cinci ani, sub valoarea anuală reglementată – respectiv sub valoarea de 15 milioane Euro.

vi) perioada pentru care le-a fost încredințată prestarea serviciului de interes economic general, respectiv producere, transport, distribuție și furnizare de energie termică pentru populație, nu depășește 10 ani.

Față de toate considerentele și în temeiul reglementărilor mai sus invocate, propunem:

- aprobarea Studiului de oportunitate a modalității de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică din municipiul Cluj-Napoca;

- aprobarea modalității de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică din municipiul Cluj-Napoca – gestiune directă ce se va realiza prin intermediul operatorului propriu S.C. Termoficare Napoca S.A.;

- aprobarea Regulamentului și a Caietului de sarcini ale serviciului public de alimentare cu energie termică din municipiul Cluj-Napoca;

- aprobarea Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică din municipiul Cluj-Napoca.

Concluzionând precizăm faptul că proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură tehnică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local.

Din punct de vedere juridic, raportat la prevederile:

i) **Legii nr. 325/2006** a serviciului public de alimentare cu energie termică, republicată, respectiv:

- **Art. 8 alin. (1)** : "Înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul serviciului public de alimentare cu energie termică constituie obligații ale autorităților administrației publice locale."

- **Art.8 alin. (2) lit a), lit. n), lit. p) și lit. q)**: "În asigurarea serviciului public de alimentare cu energie termică autoritățile administrației publice locale au, în principal, următoarele atribuții:

a) asigurarea continuității serviciului public de alimentare cu energie termică la nivelul unităților administrativ-teritoriale, în condițiile legii;

n) aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acesta - în cazul gestiunii delegate;

p) elaborarea regulamentului serviciului public de alimentare cu energie termică, caietelor de sarcini și contractelor de furnizare/prestare în baza regulamentelor-cadru, caietelor de sarcini-cadru și contractelor-cadru de furnizare/prestare emise de autoritatea de reglementare competentă;

q) stabilește, dacă este cazul, în sarcina operatorului obligațiile de serviciu public și compensațiile pentru obligațiile de serviciu public."

-Art. 10

(1) Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică.

(3) Modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice. Gestiunea serviciului public de alimentare cu energie termică prin SACET se poate organiza în următoarele modalități: a) gestiune directă; b) gestiune delegată.

-Art. 11 alin. (1) În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, administrarea, exploatarea și finanțarea serviciului public de alimentare cu energie termică prin SACET.

alin. (2) Atribuirea gestiunii directe a serviciului de alimentare cu energie termică se realizează în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

alin. (3) Operatorii de servicii de alimentare cu energie termică în sistem centralizat își desfășoară activitatea în regim de gestiune directă în baza actului administrativ de atribuire a serviciului și a licenței eliberate de autoritatea de reglementare competentă.

ii) Legii 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv :

- **Art. 8 alin (3) lit. d), d¹) și i)** : " (3) În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu:

d) alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora;

d¹) aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea - în cazul gestiunii delegate;

i) elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;

- **Art. 22 (1)** Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai

multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

(1¹) Încredințarea gestiunii unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice către operator implică încredințarea prestării/furnizării propriu-zise a serviciului/activității, precum și punerea la dispoziție a bunurilor ce compun sistemul de utilități publice aferent serviciului/activității.

(2) Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

(3) Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

(4) Desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu regulamentul-cadru și cu caietul de sarcini-cadru ale serviciului. În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, regulamentul serviciului și caietul de sarcini se elaborează în cadrul asociației, se supun avizării autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, în condițiile mandatului prevăzut la art. 10 alin. (5), și se aprobă de adunarea generală a asociației.

- **Art. 23 alin. (1):** Raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale și operatori ori operatorii regionali, după caz, sunt reglementate prin contracte de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice către operatorii prevăzuți la art. 28 alin. (2) lit. b), în cazul gestiunii directe;

- **Art. 24 alin (1):** Bunurile ce compun sistemele de utilități publice prin intermediul cărora sunt furnizate/prestate serviciile de utilități publice pot fi:

- a) date în administrare și exploatate în baza hotărârii de dare în administrare;
- b) puse la dispoziție și exploatate în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului.

- **Art. 28 (1)** Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.

(2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

(2¹) Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat

unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.

- **Art. 32 alin (3):** ”Durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. [...] În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale, cu excepția celor care sunt membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, sunt obligate ca, periodic, respectiv o dată la 5 ani, să facă analize privind eficiența economică a serviciului, respectiv să schimbe modalitatea de gestiune a serviciilor publice, după caz.”

iii) **Anexei la Ordinul nr. 1.121/2014** care cuprinde Schema de ajutor de stat acordat în perioada 2014-30 iunie 2028 operatorilor economici care prestează serviciul de interes economic general de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat către populație:

-**Art. 24 alin. (1)** „În conformitate cu prevederile art. 4 din Decizia Comisiei 2012/21/CE, pentru a beneficia de prevederile prezentei scheme, operatorii economici trebuie să dețină actul/actele prin care li s-a încredințat prestarea serviciilor publice de interes economic general, din care să rezulte: a) conținutul și durata obligațiilor de serviciu public; b) denumirea întreprinderii și, dacă este cazul, teritoriul în cauză; c) natura drepturilor exclusive sau speciale acordate întreprinderii de către autoritatea care acordă aceste drepturi; d) o descriere a mecanismului de compensare și a parametrilor aplicați pentru calculul, controlul și reexaminarea compensației; e) modalitățile de evitare a supracompensării și de recuperare a eventualelor supracompensării.” și **alin. (2)** „Pentru respectarea art. 4 lit. f) din Decizia Comisiei 2012/21/CE, din actul/actele de atribuire a serviciului de interes economic general trebuie să rezulte o trimitere la respectiva decizie”.

iv) **Deciziei Comisiei 2012/21/CE privind aplicarea articolului 106 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general,**

-**Art. 4** „Actul de atribuire. Prestarea serviciului de interes economic general se încredințează întreprinderii (întreprinderilor) respective pe baza unuia sau a mai multor acte, a căror formă poate fi stabilită de către fiecare stat membru. Actul sau actele de atribuire trebuie să precizeze, în special: (a) conținutul și durata obligațiilor de serviciu public; (b) denumirea întreprinderii și, dacă este cazul, teritoriul în cauză; (c) natura drepturilor exclusive sau speciale acordate întreprinderii de către autoritatea care acordă aceste drepturi; (d) o descriere a mecanismului de compensare și a parametrilor aplicați pentru calculul, controlul și reexaminarea compensației; (e) modalitățile de evitare a supracompensării și de recuperare a eventualelor supracompensării; precum și (f) o trimitere la prezenta decizie.”

v) **Ordinului ANRSC nr. 91/2007** pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului public de alimentare cu energie termică și ale **Ordinului ANRSC nr. 92/2007** pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului public de alimentare cu energie termică,

proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură juridică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local.

Din punct de vedere economic, raportat la prevederile art. 20 alin. (1) lit. d), i) și j) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură economică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local.

În conformitate cu dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de hotărâre a Consiliului Local privind aprobarea Studiului de oportunitate, a modalității de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică din municipiul Cluj-Napoca, a Regulamentului, a Caietului de sarcini, precum și a proiectului Contractului de delegare a gestiunii serviciului, va fi pus în dezbatere publică.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind propunerea de aprobare a Studiului de oportunitate, a modalității de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică din municipiul Cluj-Napoca, a Regulamentului, a Caietului de sarcini, precum și a proiectului Contractului de delegare a gestiunii serviciului, poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local.

Director executiv
Direcția Tehnică
Virgil Poruțiu



Șef Birou Eficiență energetică și Iluminat Public

Horațiu Pop

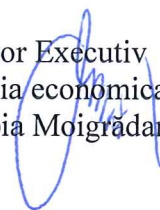


Director executiv
Direcția Juridică
Alina Rus



12.04.2024.

Director Executiv
Direcția economică
Olimpia Moigrădan



Compartimentul pentru monitorizarea
managementului regiilor autonome și întreprinderilor
comerciale din subordinea Consiliului Local

Andreea Feraru

