

### RAPORT DE SPECIALITATE

privind modificarea Hotărârii nr. 596/2021 (aprobarea Programului multianual „Promovarea sănătății orale prin creșterea accesibilității populației defavorizate la servicii de stomatologie”), astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr.765/2023

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat cu nr. 480.260/1/21.05.2024 al primarului municipiului Cluj-Napoca,

Proiectul de hotărâre privind modificarea Hotărârii nr. 596/2021 (aprobarea Programului multianual „Promovarea sănătății orale prin creșterea accesibilității populației defavorizate la servicii de stomatologie”), astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr.765/2023,

Direcția de Asistență Socială și Medicală, Direcția Juridică și Direcția Economică precizează următoarele:

Programul multianual „Promovarea sănătății orale prin creșterea accesibilității populației defavorizate la servicii de stomatologie” (aprobat prin Hotărârea nr. 126/2016 și modificat prin Hotărârea nr. 880/2017), demarat în 2017 și reluat în baza Hotărârii nr. 596/2021, este fundamentat pe parteneriatul încheiat între Municipiul Cluj-Napoca și D.A.S.M., pe de o parte, și Universitatea de Medicină și Farmacie ”Iuliu Hațieganu” prin Facultatea de Medicină Dentară și Spitalul Clinic Județean de Urgență Cluj-Napoca, pe de altă parte.

Scopul Programului multianual a fost și este acela de a promova incluziunea socială și îmbunătățirea stării de sănătate a persoanelor și familiilor vulnerabile cu domiciliul în municipiul Cluj-Napoca, marginalizate social sau expuse riscului marginalizării și excluziunii sociale.

Conform Anexei 1 punctul 4 alin. (1) din Hotărârea nr. 596/2021 (aprobarea Programului multianual „Promovarea sănătății orale prin creșterea accesibilității populației defavorizate la servicii de stomatologie”), astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr.765/2023, beneficiarii programului multianual sunt următoarele categorii de persoane cu domiciliul în municipiul Cluj-Napoca:

- a) pensionari ale căror venituri cumulate din pensii și alte drepturi de asigurări sociale nu depășesc 1500 lei;
- b) persoanele cu dizabilități încadrate în grad de handicap grav și accentuat;
- c) șomerii care beneficiază de indemnizație de șomaj de până la 700 lei și șomerii neindemnizați aflați în evidențele A.J.O.F.M. Cluj;
- d) persoanele fără venituri sau cu venituri reduse, aflate în evidențele D.A.S.M., beneficiare de venit minim garantat, alocație pentru susținere a familiei sau masă la cantina de ajutor social, în condițiile legii.

În vederea susținerii Programului multianual „Promovarea sănătății orale prin creșterea accesibilității populației defavorizate la servicii de stomatologie” în anul 2023, prin Hotărârea nr. 84/2023 a fost alocată suma de 400.000 lei. Din această sumă, au fost decontate cheltuieli în sumă de 281.681 lei.

Prin O.U.G nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, începând cu data de 1 ianuarie 2024 indemnizația socială pentru pensionari este de 1.281 lei.

În situația actuală, întrucât, începând cu ianuarie 2024 a fost majorat punctul de pensie și cuantumul pensiilor, puțini pensionari mai pot accesa acest program, motiv pentru care se impune majorarea nivelului de venituri până la care o persoană pensionară să poată fi recomandată pentru înscrierea în Programul multianual „Promovarea sănătății orale prin creșterea accesibilității populației defavorizate la servicii de stomatologie”.

Din datele statistice obținute de la Casa Județeană de Pensii Cluj, în luna septembrie 2023, din totalul pensionarilor din sistemul public de pensii din municipiul Cluj Napoca (70.988), 13.360 erau pensionari cu pensii de până la 1500 lei, ceea ce reprezintă 18,82 % din totalul pensionarilor din

municipiul Cluj-Napoca. În urma adoptării Hotărârii nr. 765/2023, a fost majorat la 1500 lei nivelul de venituri până la care pensionarii pot accesa Programul multianual „Promovarea sănătății orale prin creșterea accesibilității populației defavorizate la servicii de stomatologie”, a crescut numărul potențialilor beneficiari ai programului stomatologic.

Începând cu ianuarie 2024, conform datelor statistice obținute de la Casa Județeană de Pensii Cluj (Adresa nr.54298/25.01.2024), în municipiul Cluj Napoca erau 74.324 pensionari în sistemul public, din care 6536 beneficiari de indemnizația socială („pensia minimă”). În acest context, numărul pensionarilor eligibili pentru programul stomatologic în anul 2024 a scăzut, de la 13.360, câți erau eligibili în anul 2023, la 9.617 în anul 2024, urmare majorării punctului de pensie, de la 1.785 în 2023, la 2032 în 2024, și implicit a majorării cuantumului pensiilor.

Au apărut modificări legislative care impun modificarea și actualizarea Anexei la Hotărârea nr. 596/2021 (aprobarea Programului multianual „Promovarea sănătății orale prin creșterea accesibilității populației defavorizate la servicii de stomatologie”), astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr.765/2023. Astfel, venitul minim garantat și alocația pentru susținerea familiei au fost înlocuite cu venitul minim de incluziune, care are două componente (componenta de ajutor de incluziune și componenta ajutor pentru familia cu copii), conform prevederilor Legii nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare.

În data de 01 ianuarie 2024 au fost abrogate următoarele acte normative:

1. Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare **[potrivit art. 96 lit. a) coroborat cu art. 97 alin. (1) din Legea nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare];**
2. H.G. nr. 50/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare **[potrivit art. 2 alin. (2) lit. a) din H.G. nr. 1154/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare];**
3. Legea nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările și completările ulterioare **[potrivit art. 96 lit. b) coroborat cu art. 97 alin. (1) din Legea nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare];**
4. H.G. nr. 38/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările și completările ulterioare **[potrivit art. 2 alin. (2) lit. b) din H.G. nr. 1154/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare].**

Actele normative abrogate, menționate mai sus, au fost înlocuite de:

1. Legea nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare,
2. H.G. nr. 1154/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere cele de mai sus, pentru asigurarea accesului la acest program pentru mai mulți pensionari, propunem modificarea punctului 4 alin. (1) lit. a) și d) din Anexa 1 la Hotărârea nr. 596/2021 (aprobarea Programului multianual „Promovarea sănătății orale prin creșterea accesibilității populației defavorizate la servicii de stomatologie”), astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr.765/2023, textul propus în proiectul de hotărâre având următorul conținut:

„Art. I. Se aprobă modificarea punctului 4 alin. (1) lit. a) din Anexa 1 la Hotărârea nr. 596/2021, astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr.765/2023, în sensul modificării nivelului de venituri cumulate din pensii și alte drepturi de asigurări sociale, pentru pensionarii cu domiciliul în municipiul Cluj-Napoca, de la 1500 lei, la 1800 lei.

Art. II. Se aprobă modificarea punctului 4 alin. (1) lit. d) din Anexa 1 la Hotărârea nr. 596/2021, astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr.765/2023, în sensul înlocuirii sintgmei „venit minim garantat, alocație pentru susținerea familiei” cu sintagma „venit minim de incluziune”, în conformitate cu legislația actuală în materia beneficiilor sociale”.

Celelalte prevederi ale Hotărârii nr. 596/2021 privind aprobarea Programului multianual „Promovarea sănătății orale prin creșterea accesibilității populației defavorizate la servicii de stomatologie”, astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr.765/2023, rămân neschimbate.

Înainte de a fi supus dezbaterii și aprobării în plenul Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de hotărâre va fi supus dezbaterii publice în procedură de urgență, în considerarea faptului că începând cu ianuarie 2024 s-a majorat punctul de pensie și s-a diminuat astfel numărul beneficiarilor programului, iar pentru a facilita accesul mai multor beneficiari la programul municipalității, se impune aprobarea unor modificări la programul aprobat prin Hotărârea nr. 596/2021 în procedură de urgență.

*Având în vedere cele expuse mai sus, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură tehnică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.*

**Din punct de vedere juridic**, raportat la:

**I.** Capitolul II, Obiectivul 3 “Sănătate și bunăstare” din Anexa I la H.G. nr. 877/2018 privind adoptarea Strategiei naționale pentru dezvoltarea durabilă a României 2030, cu modificările și completările ulterioare;

**II.** prevederile art. 129 alin. (9) lit. a) ale O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care precizează: „(9) *În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. e), consiliul local:*

*a) hotărăște, în condițiile legii, cooperarea sau asocierea cu persoane juridice române sau străine, în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes public local;”;*

**III.** prevederile Legii nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare, respectiv ale:

-art. 28 alin. (3): *”Pentru realizarea unor acțiuni sociale coerente, unitare și eficiente în beneficiul persoanei, serviciile sociale se pot organiza și acorda în sistem integrat cu serviciile de ocupare, de sănătate, de educație, precum și cu alte servicii sociale de interes general, după caz.”;*

- art. 53 alin. (2) lit. b): *”Pentru prevenirea și combaterea sărăciei și a riscului de excluziune socială, prin politicile publice inițiate, statul instituie măsuri de sprijin conform nevoilor particulare ale persoanelor, familiilor și grupurilor defavorizate, în vederea respectării unor drepturi fundamentale, respectiv: ... b) accesul la servicii de asistență medicală și servicii de sănătate publică, potrivit prevederilor Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și la servicii de asistență medicală comunitară, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2017 privind asistența medicală comunitară, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2017, cu modificările și completările ulterioare, și ale Hotărârii Guvernului nr. 324/2019 pentru aprobarea Normelor metodologice privind organizarea, funcționarea și finanțarea activității de asistență medicală comunitară”;*

**IV.** prevederile art. 137 ale Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care precizează: *”Autoritățile administrației publice locale pot sprijini furnizorii de servicii medicale de specialitate, la nivelul comunităților locale, financiar, material și administrativ, inclusiv prin punerea la dispoziție a spațiilor cu destinația de cabinete medicale/laboratoare, conform unor criterii obiective și transparente aprobate prin hotărâre a consiliului local.”;*

**V.** prevederile art. XI alin. (2) din O.U.G nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene: *„Prin derogare de la prevederile art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2009 privind instituirea indemnizației sociale pentru pensionari, aprobată prin Legea nr. 196/2009, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 ianuarie 2024 indemnizația socială pentru pensionari este de 1.281 lei.”.*

**VI.** Hotărârea nr. 596/2021 privind aprobarea Programului multianual „Promovarea sănătății orale prin creșterea accesibilității populației defavorizate la servicii de stomatologie”, astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr. 765/2023;

**VII.** Hotărârea nr. 605/2022 privind aprobarea încheierii unui act adițional la Acordul de parteneriat nr. 506901/6.09.2021, nr. 24382/384031/9.09.2021, între Municipiul Cluj-Napoca și Direcția de Asistență Socială și Medicală, pe de o parte și Universitatea de Medicină și Farmacie „Iuliu Hațieganu”, prin Facultatea de Medicină Dentară și Spitalul Clinic Județean de Urgență Cluj-Napoca, pe

de altă parte, aprobat prin Hotărârea nr. 596/2021 (aprobarea Programului multianual „Promovarea sănătății orale prin creșterea accesibilității populației defavorizate la servicii de stomatologie”;

**proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca**

**Din punct de vedere economic**, raportat la:

I. prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, respectiv ale:

- art. 5 alin. (3): *”Fundamentarea, dimensionarea și repartizarea cheltuielilor bugetelor locale pe ordonatori de credite, pe destinații, respectiv pe acțiuni, activități, programe, proiecte, obiective, se efectuează în concordanță cu atribuțiile ce revin autorităților administrației publice locale, cu prioritățile stabilite de acestea, în vederea funcționării lor și în interesul colectivităților locale respective.”;*

- art. 14 alin. (2): *”Cheltuielile bugetare au destinație precisă și limitată și sunt determinate de autorizările conținute în legi speciale și în legile bugetare anuale.”;*

II. Hotărârea nr. 132/2024 privind aprobarea bugetului general rectificat al municipiului Cluj-Napoca pe anul 2024,

**proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură economică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.**

Înainte de a fi supus dezbaterii și aprobării în plenul Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca, în conformitate cu prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de hotărâre va fi supus dezbaterii publice.

Având în vedere prevederile tehnice, legale și economice expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind modificarea Hotărârii nr. 596/2021 (aprobarea Programului multianual „Promovarea sănătății orale prin creșterea accesibilității populației defavorizate la servicii de stomatologie”), astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr.765/2023, poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

DIRECȚIA DE ASISTENȚĂ  
SOCIALĂ ȘI MEDICALĂ

DIRECTOR EXECUTIV  
AUREL MOCAN

ȘEF SERVICIU,  
CARMEN CIORNEI

ȘEF SERVICIU,  
MARIUS URSACHE

CONSILIER JURIDIC,  
DIANA MOLDOVAN

DIRECȚIA JURIDICĂ

DIRECTOR EXECUTIV  
ALINA RUS

DIRECȚIA ECONOMICĂ

DIRECTOR EXECUTIV  
OLIMPIA MOIGRADAN

21.05.2024.