

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea Programului multianual de sterilizare gratuită a câinilor și pisicilor de rasă comună și a metişilor acestora, cu stăpân domiciliat în Municipiul Cluj-Napoca

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 651667/1/23.08.2024 al Primarului Municipiului Cluj-Napoca;

Proiectul de hotărâre privind aprobarea Programului multianual de sterilizare gratuită a câinilor și pisicilor de rasă comună și a metişilor acestora, cu stăpân domiciliat în municipiul Cluj-Napoca,

Direcția Ecologie Urbană - Serviciul Ecologie Urbană, Direcția Juridică și Direcția Economică precizează următoarele:

Apariția constantă a câinilor pe domeniul public din municipiul Cluj-Napoca, în condițiile acțiunilor zilnice de capturare, realizate de Regia Autonomă a Domeniului Public Cluj-Napoca, conduce la supoziția că aceștia provin de la câinii cu stăpân (nesterilizați) și din abandonarea lor de către cetățeni.

Conform statisticilor RADP Cluj-Napoca, în anul 2021 s-au capturat 542 câini, din care 182 pui, în anul 2022 s-au capturat 447 câini, din care 198 pui, iar în anul 2023 s-au capturat 284 câini, din care 105 pui. Astfel, reiese faptul că lipsa sterilizării câinilor cu stăpân duce la apariția și a unui număr mare de pui abandonați.

Din datele Colegiului Medicilor Veterinari, în municipiul Cluj-Napoca sunt înregistrați în Registrul Electronic a Câinilor cu Stăpân (RECS) 55.643 câini de rasă comună cu stăpân, identificați prin microcip.

În lumina acestor constatări, se apreciază că, în fapt sunt mai mulți câini, care nu apar în datele oficiale. Din datele puse la dispoziție de Asociațiile de protecție a animalelor reiese că procentul câinilor sterilizați în municipiul Cluj-Napoca este insuficient (puțin peste 10%).

Astfel, Municipiul Cluj-Napoca și-a propus să implementeze un Program multianual de sterilizare gratuită a câinilor și pisicilor de rasă comună și a metişilor acestora, cu stăpân domiciliat în municipiul Cluj-Napoca. Acest program este inițiat pentru a veni în ajutorul cetățenilor cu domiciliul în municipiul Cluj-Napoca care dețin animale de companie câini și pisici de rasă comună în vederea prevenirii abandonului acestora.

Prin implementarea acestui program de sterilizare gratuită a câinilor și pisicilor de rasă comună, cu stăpân domiciliat în municipiul Cluj-Napoca, se respectă următoarele principii:

a) Protecția sănătății animalelor și a siguranței publice

Sterilizarea reduce semnificativ riscul de a dezvolta infecții uterine, atât la femele (piometru, endometrite, lactații nervoase) cât și la masculi (cancer testicular, boli ale prostatei sau dermatite induse hormonal).

De asemenea, împiedică apariția modificărilor comportamentale (agresivitatea față de un alt animal sau chiar față de oameni, marcarea teritoriului), precum și transmiterea unor boli genetice;

b) Responsabilizarea cetățenilor

Responsabilitatea față de animalul de companie nu înseamnă doar asigurarea hranei adecvate, a adăpostului și a unei igiene corespunzătoare, ci și menținerea stării de sănătate și prevenția împotriva diverselor afecțiuni.

c) Încurajarea adopțiilor

Sterilizarea este foarte importantă în primul rând pentru stoparea înmulțirii necontrolate, pentru micșorarea numărului de accidente provocate de vagabondaj și nu în ultimul rând pentru conservarea sănătății, intervenția reușind să limiteze posibilitatea apariției unor multitudini de patologii din sfera genitală și mamară. Privind conservarea sănătății, intervenția chirurgicală de sterilizare împiedică apariția unor afecțiuni precum chisturile și tumorile ovariene, fibroanele uterine, piometrul (infecție uterină) și reduce riscul apariției tumorilor glandei mamare.

Astfel, prin sterilizarea câinilor și pisicilor de rasă comună și a metișilor acestora, cu stăpân domiciliat în Municipiul Cluj-Napoca, se asigură siguranța și sănătatea publică, se asigură sănătatea animalelor, se previne numărul de câini și pisici abandonate, respectiv apariția bolilor și bineînțeles vom avea o populație de animale controlată, pe domeniul public.

Operațiile de sterilizare se vor efectua de către medicii veterinari de liberă practică, organizați conform Legii nr. 160/1998 pentru organizarea și exercitarea profesiei de medic veterinar, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu respectarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

În vederea implementării Programului, Municipiul Cluj-Napoca va achiziționa servicii veterinare care constau în sterilizarea câinilor și pisicilor de rasă comună și a metișilor acestora, cu stăpân domiciliat în Municipiul Cluj-Napoca, de la unul sau mai mulți medici veterinari de liberă practică, organizați în condițiile legii.

În Programul de sterilizare se va asigura, gratuit, anestezia, operația de sterilizare, tratamentul post-operator, înregistrarea în RECS (pentru câini) și în carnetul de sănătate.

Medicul veterinar de liberă practică, contractat, este obligat să efectueze tratamentul post operator corespunzător, asigurând toate medicamentele, materialele sanitare, echipamentul medical și resursa umană.

Medicamentele, materialele sanitare și echipamentul medical trebuie să corespundă normelor de calitate, vor fi omologate în România și încadrate în termene de valabilitate.

Pentru implementarea acestui Program, serviciile pentru sterilizarea câinilor și pisicilor de rasă comună, cu stăpân de pe teritoriul municipiului Cluj-Napoca asigurate din bugetul local al Municipiului Cluj-Napoca, pentru anul 2024, vor fi în valoare de maxim 67.500 lei, fără TVA.

Conform art. 2, alin 3 din OUG nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare serviciile de sterilizare se concesionează potrivit legii, dar legislația specială privind concesiunile de servicii prevede că aceasta se aplică doar concesiunilor de servicii cu valoarea estimată peste 26.093.012 lei, fără T.V.A. Față de aceste prevederi legale și ținând cont de valoarea estimată a procedurii de 67.500 lei fără T.V.A., propunem aplicarea procedurii de achiziție directă, reglementată de art. 7, alin 5-7 din Legea 98/2016, pentru realizarea acestui timp de servicii.

Subvenția acordată de la bugetul local al Municipiului Cluj-Napoca, pentru anul 2024, pentru finanțarea costurilor aferente serviciilor de sterilizare a câinilor și pisicilor de rasă comună și a metișilor acestora, cu stăpân domiciliat în municipiul Cluj-Napoca, este după cum urmează:

- a) 350 lei/câine mascul T.V.A inclus;
- b) 400 lei/câine femelă T.V.A inclus;
- c) 300 lei/pisică mascul T.V.A inclus;
- d) 350 lei/pisică femelă T.V.A inclus;

Valorile de mai sus au rezultat în urma unui studiu de piață, în care au fost analizate tarifele practicate de cabinetele veterinare de pe raza municipiului, după cum urmează:

Denumire cabinet veterinar	Câini mascul sub 20 de kg	Câini mascul peste 20 de kg	Câini femela sub 10 kg	Câini femela peste 20 de kg	Motan	Pisica
Alvet SRL str Campului , 55	350 de lei	450 de lei	450 de lei	650 de lei	300 de lei	400 de lei
Calvariapet SRL, str Calea Floresti , 2	300 de lei	400 de lei	460 de lei	430 de lei	300 de lei	400 de lei
CMV Dr. Suteu Mircea , str Ciresilor , nr 17	300 de lei	400 de lei	-		300 de lei	400 de lei
Milidog Vet SRL, str Bucuresti 57	300 de lei	300 de lei			200 de lei	300 de lei
Veterinary Boutique SRL . Str Borhanciului, 66	400 de lei	450 de lei			300 de lei	350 de lei
Croma Impex SRL	300 de lei	300 de lei	300 de lei	300 de lei	300 de lei	300 de lei
Animadoc	250 de lei	400 de lei			250 de lei	350 de lei
Vetopia	250 de lei	350 de lei			200 de lei	250 de lei
Petlowe	400 de lei	500 de lei			350 de lei	400 de lei
Blue Cross Vet SRL, str Maramuresului, 107	350 de lei	450 de lei			450 de lei	550 de lei
Media	320 de lei	400 de lei	403 de lei	460 de lei	295 de lei	370 de lei

Serviciile de sterilizare se vor efectua conform Cap. VI. Procedura privind serviciile de sterilizare a câinilor și pisicilor de rasă comună, cu stăpân, de pe teritoriul municipiului Cluj-Napoca din Programul multianual de sterilizare (Anexă la prezenta Hotărâre).

Din punct de vedere juridic sunt aplicabile următoarele prevederi legale:

- OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

„Art. 129

(1) Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale

(2) Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:

d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local;

(7) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind:

s) alte servicii publice de interes local stabilite prin lege.

(14) Consiliul local îndeplinește orice alte atribuții, în toate domeniile de interes local, cu excepția celor date în mod expres în competența altor autorități publice, precum și orice alte atribuții stabilite prin lege.”

- Constituția României:

„Art. 121: Autorități comunale și orașenești

(2) Consiliile locale și primarii funcționează, în condițiile legii, ca autorități administrative autonome și rezolvă treburile publice din comune și din orașe.”

- Convenția europeană pentru protecția animalelor de companie, semnată la Strasbourg la 23 iunie 2003 ratificată prin Legea 60/2004:

„Art. 2: Domeniu de aplicare și punere în practică

(1) Fiecare parte se angajează să ia măsurile necesare punerii în aplicare a dispozițiilor acestei convenții în ceea ce privește:

a) animalele de companie deținute de către o persoană fizică sau juridică, pe orice proprietate, în orice unitate și care sunt destinate comercializării sau creșterii și deținerii în scop comercial a acestora, precum și cele aflate în orice refugiu pentru animale;

(2) Nici o dispoziție a acestei convenții nu poate afecta punerea în practică a celorlalte prevederi legate de protecția animalelor sau de apărarea speciilor sălbatice pe cale de dispariție.

(3) Nici o dispoziție a prezentei convenții nu afectează posibilitatea părților de a adopta reguli foarte stricte pentru asigurarea protecției animalelor de companie sau aplicării în continuare a dispozițiilor pentru alte categorii de animale care nu sunt în mod expres citate în prezenta convenție.”

„Art.12

Reducerea numărului de animale fără stăpân Atunci când o parte estimează că numărul de animale fără stăpân constituie pentru ea o problemă, ea trebuie să ia măsurile legislative și/sau administrative necesare pentru reducerea numărului acestora prin metode care nu cauzează dureri, suferințe sau temeri evitabile.a) a) Astfel de măsuri trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

(i) în cazul în care astfel de animale trebuie să fie capturate, aceasta trebuie să se facă astfel încât să producă minimum de suferințe fizice și psihice animalelor, în funcție de natura animalului;

(ii) în cazul în care animalele capturate sunt adăpostite sau sacrificate, aceasta trebuie să se facă în conformitate cu principiile prezentei convenții.

b) Părțile sunt obligate să respecte:

(i) identificarea permanentă a câinilor și pisicilor prin mijloace corespunzătoare care să nu producă decât dureri, suferințe sau temeri ușoare ori temporare, cum ar fi tatuarea însoțită de înregistrarea numărului, precum și de numele și adresele proprietarilor;

(ii) reducerea reproducerii neplanificate a câinilor și pisicilor și încurajarea sterilizării acestora;

(iii) încurajarea persoanelor care au găsit un câine sau o pisică fără stăpân să semnaleze acest lucru autorității competente.

„Art. 14: Programe de informare și educare

Părțile se angajează să încurajeze dezvoltarea programelor de informare și de educare pentru a promova, în rândul organizațiilor și indivizilor implicați în: deținerea, creșterea, dresajul, comerțul și adăpostirea animalelor de companie, conștientizarea și cunoașterea dispozițiilor și principiilor prezentei convenții. În aceste programe atenția trebuie să se îndrepte în special asupra următoarelor subiecte:

b) necesitatea de a descuraja:

(iii) înmulțirea neplanificată a animalelor de companie;”

• **Legea nr. 205/2004 privind protecția animalelor, cu modificările și completările ulterioare, republicată:**

„Art. 1 (1) Prezenta lege reglementează măsurile necesare pentru asigurarea condițiilor de viață și bunăstare ale **animalelor cu sau fără deținător**.

Art. 2 În sensul prezentei legi, prin **deținător de animale** se înțelege proprietarul, persoana care deține cu orice titlu valabil, precum și orice persoană fizică sau juridică în îngrijirea căreia se află animalul.

Art. 3 Deținătorii de animale au obligația de a asigura aplicarea normelor sanitare veterinare și de zooigenă privind adăpostirea, hrănirea, îngrijirea, **reproducția**, exploatarea, protecția și bunăstarea **animalelor**.

Art. 5 (1) Deținătorii de animale au obligația de a asigura acestora, în funcție de nevoile etologice, specie, rasă, sex, vârstă și categorie de producție, următoarele:

e) **asistență medicală.**”

• **OUG nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare:**

„Art. 2¹ (1) În vederea reducerii populației de câini fără stăpân, autoritățile administrației publice locale, respectiv consiliile locale, Consiliul General al Municipiului București și consiliile județene pot asigura din bugetul local subvenționarea costurilor privind sterilizarea, respectiv, după caz, identificarea și înregistrarea **câinilor cu stăpân** ce aparțin rasei comune sau a metişilor acestora aflați pe raza unităților administrativ-teritoriale, prin contractarea acestor activități, conform legislației în vigoare, cu unul sau mai mulți medici veterinari de liberă practică, organizați în condițiile legii.”

„Art. 13² Este obligatorie sterilizarea **câinilor cu sau fără stăpân** aparținând rasei comune, metişii acestora, excepție făcând exemplarele cu regim special prevăzute în normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanței de urgență.”

• **Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobate prin HG nr. 1059/2013, cu modificările și completările ulterioare:**

„**Art. 8** Concesionarea serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân se face de către consiliile locale, respectiv de Consiliul General al Municipiului București, cu respectarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare.”

„**Art. 41 (1)** Consiliile locale pot subvenționa total sau parțial sterilizarea **câinilor cu stăpân ce aparțin rasei comune sau a metişilor** acestora aflați pe raza unității administrativ-teritoriale, prin concesionarea, în condițiile prevăzute la **art. 8**, a operațiunilor de sterilizare către unul sau mai mulți medici veterinari de liberă practică, organizați în condițiile legii.

(2) Deținătorii de câini de rasă comună sau metiși ai acestora care doresc să beneficieze de subvenționarea sterilizării câinilor pe care îi dețin depun o solicitare în acest sens la consiliile locale.

(3) Consiliile locale transmit persoanelor care au făcut solicitarea potrivit alin. (2) adresa cabinetelor medicale veterinare de liberă practică către care s-a făcut concesionarea sterilizărilor împreună cu un bon de ordine cu numele și adresa deținătorului câinelui, care va fi parafat și semnat de medicul veterinar după efectuarea operației de sterilizare.”

Având în vedere prevederile art. 11 alin. (1) din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „procedurile de atribuire prevăzute de prezenta lege se aplică concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii a căror valoare, fără TVA, este egală sau mai mare decât pragul valoric de 27.334.460 lei” achiziționarea serviciilor veterinare se va realiza cu aplicarea procedurilor reglementate de Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

• **Legea 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare:**

„**Art. 3 lit. j)** documente de politici publice - instrumentele de decizie prin intermediul cărora sunt identificate posibilele soluții pentru rezolvarea problemelor de politici publice, astfel cum acestea sunt definite și structurate în Hotărârea Guvernului nr. 870/2006 privind aprobarea Strategiei pentru îmbunătățirea sistemului de elaborare, coordonare și planificare a politicilor publice la nivelul administrației publice centrale și în Hotărârea Guvernului nr. 775/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central, cu modificările ulterioare.”

„**Art. 7 alin. (11)**. Toate documentele prevăzute la alin. (2) și alin. (10) lit. a) și d) vor fi păstrate pe site-ul autorității publice responsabile într-o secțiune dedicată transparenței decizionale. Toate actualizările în site vor menționa obligatoriu data afișării”.

Raportat la atribuțiile Consiliului local expuse mai sus coroborat cu măsurile stabilite prin Convenția europeană pentru protecția animalelor de companie, semnată la Strasbourg la 23 iunie 2003 ratificată prin Legea 60/2004 care se referă inclusiv la pisici cu și fără stăpân, considerăm că se poate reglementa la nivel local problematica acestora prin analogie cu măsurile stabilite de legiuitor pentru câinii cu stăpân, scopul urmărit fiind acela de reducere a reproducerii necontrolate a câinilor și pisicilor de rasă comună și metișii acestora cu stăpân prin descurajarea abandonului animalelor (câini și pisici) pe domeniul public al UAT Cluj-Napoca, iar pe de altă parte încurajarea adopției.

În conformitate cu prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de hotărâre va fi supus dezbaterii publice.

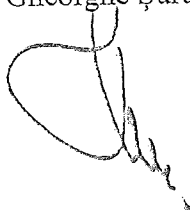
Având în vedere prevederile legale mai sus enunțate, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local al Municipiului Cluj-Napoca.

Din punct de vedere economic, raportat la dispozițiile art. 4 alin. (2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

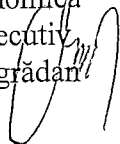
În conformitate cu prevederile art. 7, alin. (13) din Legea 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se impune ca acest proiect de hotărâre să fie supus consultării publice anterior termenului de 30 de zile lucrătoare, dat fiind fenomenul în creștere de înmulțire a câinilor și pisicilor cu stăpân și având în vedere atribuțiile autorităților publice locale în ceea ce privește siguranța și securitatea publică.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind aprobarea Programului multianual de sterilizare gratuită a câinilor și pisicilor de rasă comună și a metişilor acestora, cu stăpân domiciliat în Municipiul Cluj-Napoca, care se va desfășura în anul bugetar 2024, poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.


Administrator Public
Gheorghe Şurubar



Direcția Economică
Director Executiv
Olimpia Moigrădan

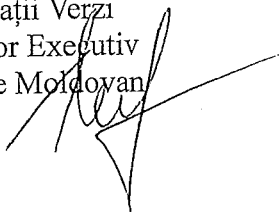


Direcția Juridică
Director Executiv
Alina Rus



27.08.2024

Direcția Ecologie Urbană
și Spații Verzi
Director Executiv
Vasile Moldovan



Serviciul Ecologie Urbană
Şef Serviciu
Marius Cîrsoş

