



## MUNICIPIUL CLUJ-NAPOCA

DIRECȚIA DE IMPOZITE ȘI TAXE LOCALE

OPERATOR DE DATE CU CARACTER PERSONAL NR.14735

Piața Unirii nr.1, Cluj-Napoca, 400133, România, tel./fax.0264-597750

e-mail: [insolventacontestatii@primariaclujnapoca.ro](mailto:insolventacontestatii@primariaclujnapoca.ro)

Nr.450105/49/26.10.2016

### ANALIZĂ DE OPORTUNITATE

În vederea instituirii Schemei locale de ajutor de minimis pentru contribuabilii bugetului local al municipiului Cluj-Napoca care beneficiază, în următorii patru ani fiscale (2017-2020), de cotă de impozitare redusă (0.20%) la impozitul/taxa pentru clădirile situate în parcurile industriale de pe raza municipiului, care nu se încadrează în prevederile Ordinului nr. 1451 din 07.08.2014 pentru modificarea anexelor la Ordinul nr. 2980/2013 privind aprobarea condițiilor de acordare a măsurilor de sprijin pentru investițiile realizate în parcurile industriale

#### 1.CADRUL LEGAL

În conformitate cu prevederile art.456 alin. (1), lit.i din *Legea nr. 227/2015 privind codul fiscal*, consiliul local are posibilitatea de a acorda scutiri de la plata impozitului/taxei pe clădiri, datorat de către persoanele juridice, în condițiile elaborării unor scheme de ajutor de stat - minimis având ca obiectiv dezvoltarea regională.

Potrivit prevederilor art. 3 alin.(4) din *OUG nr. 77/2014: „Instituirea măsurilor de ajutor de stat sau de minimis se va face în urma unor analize de oportunitate și impune inițiatorului/furnizorului, după caz, elaborarea, în condițiile legii, a unor acte normative sau administrative, după caz, prin care se instituie scheme de ajutor de stat sau de minimis sau ajutoare de stat individuale sau de minimis, care trebuie să prevadă cel puțin următoarele elemente: obiectivul, modalitatea acordării ajutorului de stat sau de minimis, beneficiari, perioada de aplicare, cuantumul fondurilor alocate în acest scop din bugetul furnizorului, prevederea europeană aplicabilă în temeiul căreia a fost instituită măsura de ajutor de stat sau de minimis, în conformitate cu legislația în domeniul”.*

În parcurile industriale de pe raza municipiului sunt și operatori economici care nu pot beneficia de prevederile Ordinului nr. 1451 din 07.08.2014 pentru modificarea anexelor la Ordinul nr. 2980/2013 privind aprobarea condițiilor de acordare a măsurilor de sprijin pentru investițiile realizate în parcurile industriale, deoarece, fie nu au făcut demersuri inițiale pentru a obține avize de principiu pentru acordarea de facilități, fie sunt administratori ai parcului sau realmente nu se califică pentru acordarea ajutoarelor de minimis prevăzute de aceste acte normative.

Deoarece scopul declarat al acestor operatori economici este crearea de locuri de muncă și implicit dezvoltarea regională, ei fiind beneficiari ai unor scheme de ajutor de minimis și în anii precedenți, circumscrîndu-se prevederilor art. 106-109 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene, denumit în continuare TFUE și a legislației secundare adoptate în baza acestora, ne propunem aprobarea unei scheme de ajutor de minimis care să vină în sprijinul acestora.

## **2. INFORMAȚII PRIVIND OBIECTIVUL PROIECTULUI**

Municipalitatea clujeană urmărește impulsionarea și diversificarea activităților economice, stimularea investițiilor în sectorul privat, și nu în cele din urma îmbunătățirea nivelului de trai și a condițiilor de viață. În scopul asigurării unei creșteri economice, dinamice și durabile, prin valorificarea eficientă a potențialului regional și local, autoritățile administrației publice locale pot lua masuri de promovare a îmbunatatirii condițiilor de viață, economice și stimularea mediului de afaceri local.

Parcul industrial reprezintă o zonă delimitată în care se desfășoară activități economice, de cercetare științifică, de producție industrială și servicii, de valorificare a cercetării științifice și/sau de dezvoltare tehnologică, într-un regim de facilități specifice, în vederea valorificării potențialului uman și material al zonei. Parcurile industriale au un rol important în acest sens, acestea fiind înființate tocmai pentru a se crea infrastructura necesară în vederea atragerii de investiții și investitori, care să utilizeze resursele locale, în vederea creării de noi locuri de muncă și dezvoltarea zonei.

Se poate spune cu certitudine că astăzi Parcurile Industriale Tetarom sunt modele de business pentru creșterea performanței industriale a întreprinderilor mici și mijlocii din România.

Proiectul parcului industrial a dorit să încurajeze creșterea economică a regiunii și să atragă investiții locale și străine, aliniindu-se astfel politicii de dezvoltare regională, respectiv națională și încadrându-se în obiectivele Programului de finanțare a coeziunii economice și sociale al UE.

În această accepțiune, obiectivul major este furnizarea serviciilor pentru asigurarea facilităților în afaceri, în scopul susținerii și stimulării competențelor din regiune în dezvoltarea și realizarea de software și produse cu tehnologie înaltă (high technology), prin industrii nepoluante, cum ar fi: tehnologia informației (IT), comunicații și electronică aplicată.

Modelul implementat în Tetarom nu este neapărat model de parcuri industriale ci, mai degrabă, model de parcuri de business, deoarece acoperă două zone: industriale și de servicii și incubator de afaceri. Pentru aceste motive dorim să venim în sprijinul agenților economici rezidenți ai parcurilor Tetarom cu facilități fiscale de natura impozitelor locale și taxelor locale.

### **3.AVANTAJE/BENEFICII ECONOMICE**

Impactul indirect și cumulativ al parcoului industrial "Tetarom" constă, pe de o parte, în crearea unor servicii de infrastructura și aprovizionare care deservesc societățile comerciale existente în parc, crescând numărul locurilor de muncă create direct prin implicarea în proiect. Acestea vor facilita realizarea unor noi investiții în funcție de prioritățile comunității. În categoria impactului indirect al acestui proiect mai putem menționa: dezvoltarea constantă a mediului de afaceri, capacitatea autorităților publice de a-și redirecționa resursele spre noi investiții. Toate acestea, corelate cu durata de existență a parcoului de minim 30 de ani asigură șanse reale pentru dezvoltarea durabilă a regiunii.

Impactul socio-economic al "TETAROM" asupra comunității clujene este unul semnificativ. Au fost create până în prezent peste 4000 locuri de muncă. Acestea atrag pe orizontală o serie de servicii (infrastructură, aprovizionare, etc), creațoare, la rândul lor de alte locuri de muncă.

La această dată, toată suprafața aferentă parcoului industrial este concesionată/dată în administrare/, chiar în curs de extindere din cauza solicitărilor de teren în vederea edificării altor construcții.

Cât privește situația actuală a agenților economici care își desfășoară activitatea în Parcurile Industriale Tetarom I și Tetarom II, precizăm faptul că în cele două clădiri -incubator de afaceri și hala multifuncțională din Tetarom I -funcționează 34 de societăți comerciale plus administratorul parcoului SC TETAROM SA , la care se adaugă 19 societăți comerciale cu contracte de concesiune/administrare și prestări servicii conexe, iar în Parcul Industrial Tetarom II întreaga suprafață este ocupată de SC EMERSON SRL.

Un calcul simplu ne duce la un număr de 53 de agenți economici ocupanți ai acestor parcuri industriale, după ce prognoza de la momentul înființării acestora era de cca.30 de ocupanți.

Investițiile realizate de către rezidenți / investitori în parcul Tetarom I sunt de 38.000.000 euro, iar cele realizate de către rezidenți/investitori în parcul Tetarom II sunt de peste 90.000.000 euro.

Toate cele de mai sus demonstrează că acest concept nu este unul rigid, ci permite exploatarea resurselor existente în cele mai variate moduri, cu avantaje de netăgăduit de natură economică și socială pentru întreaga comunitate .

### **4.AVANTAJE SOCIALE ȘI DE MEDIU**

#### **Identificarea nevoilor și a problemelor sociale**

##### **Situarea geografică**

Județul Cluj este situat în partea de NV a țării și are o populație de peste 600.000 de locuitori, din care mai mult de jumătate o constituie forța de muncă ocupată.

Municipiul Cluj- Napoca are o populație de cca. 330.000 locuitori din care cca. 154.000 populație activă. Aici există 9 universități de prestigiu în care învață 44.000 studenți, alte puncte forte fiind existența a peste 300 firme de IT , aeroport internațional, incubator IT.

#### Rute de acces:

##### a) Municipiul Cluj- Napoca are 6 penetrații rutiere:

- 3 drumuri naționale ( 4 penetrații) și anume
  - DN1 (E 60) București – Brașov – Cluj-Napoca - Oradea;
  - DN1C - Apahida - Dej
  - DN1F - Cluj-Napoca - Zalău
- 2 drumuri județene
  - DJ 109 A: Cluj-Napoca- Panticeu
  - DJ 107R: Cluj-Napoca – Ciurila

##### b) Legături feroviare:

- magistrala feroviară 300 : București – Oradea
- magistrala feroviară 400 : Brașov – Deda – Dej - Baia Mare - Satu Mare
- magistrala feroviară 401 : Cluj – Napoca - Dej – Vatra Dornei – Suceava

##### c) Legături aeriene:

aeroport internațional cu zboruri directe spre București, Budapesta , Viena, Munchen, Frankfurt pe Main, Bologna, Florența, Bergamo, Verona, Veneția, Timișoara, etc.

##### d) Cluj-Napoca – oraș universitar

Cluj - Napoca , cunoscut prin sintagma “Inima Transilvaniei” a fost întemeiat ca și municipiu acum 2000 de ani. Este capitala județului Cluj fiind în același timp unul din cele mai importante centre universitare din Europa Centrală, cu o tradiție de secole, care a dat societății un număr mare de absolvenți pregătiți în cele mai diverse domenii. Este cel mai mare oraș universitar din partea de NV a României.

La nivelul județului Cluj, educația se realizează în 624 de unități de învățământ în cadrul sistemului învățământului de stat , din care: 153 școli elementare, 388 primare, 62 licee cu profile diferite ( 27 teoretice, 17 industriale, 4 agricole, 3 economice, 1 pedagogic, 3 de artă, 7 teologice și un liceu special pentru deficienți de vedere), 8 școli tehnice, 6 universități cu 43 de facultăți și colegii Universitatea Babeș-Bolyai cu 20 de facultăți, Universitatea Tehnică cu 8 facultăți și un colegiu, Universitatea de Medicină și Farmacie cu 3 facultăți și un colegiu, Universitatea de Agronomie și

Farmacie Veterinară cu 4 facultăți și un colegiu, Academia de Arte Vizuale cu 3 facultăți ).

În afară de universitățile de stat există universități private cu peste 8000 de studenți.

Toate acestea dovedesc potențialul forței de muncă de înaltă calificare existent pe plan local, necesitatea stopării exportului necontrolat de inteligență și necesitatea valorificării potențialului unităților locale de învățământ superior și cercetare (de rang european).

În același context trebuie menționat și faptul că avem printre cele mai mici rate ale şomajului raportat la nivelul întregii țări. Având în vedere grupurile implicate și afectate direct sau indirect de funcționarea Parcurilor Industrial Tetarom I și II, apreciem impactul social ca fiind unul foarte ridicat.

Beneficii sociale:

1. Creșterea numărului de societăți comerciale active în Cluj-Napoca cu 53, toate fiind pe profit
2. Creșterea calității vieții la nivelul județului Cluj, printr-un grad mai mare de ocupare a forței de muncă: crearea a peste 4000 locuri de muncă care la rândul lor generează alte locuri de muncă.
3. Creșterea sumelor virate la bugetul de stat, și, implicit, a celor care se întorc la bugetul autorităților județene și locale .
4. Alocăriile bugetare de 1.826.000 lei și granturi de 3.362.240,69 lei.

## 5.EFICIENȚA PARCURILOR INDUSTRIALE

**Facilitățile de care beneficiază/au beneficiat parcurile industriale din România sunt diferențiate.**

Astfel,dintre masurile de ajutor de stat , fiecare parc industrial a ales și anume:

- Deducerea suplimentară de 20% din profitul impozabil- 4 parcuri
- Scutire de la plata impozitului pe teren- 8 parcuri
- Scutire de la plata impozitului pe clădiri – 7 parcuri
- Scutire de la plata taxei pentru scoaterea terenului din circuitul agricol- 4 parcuri
- TETAROM face parte din cele 6 parcuri care au beneficiat de fonduri nerambursabile

Mentionăm că 10 parcuri nu au beneficiat de nici un ajutor.

Prin urmare, trebuie să ținem cont de acest lucru când facem comparația între indicatorii tehnico-economiți realizați. Tetarom are un impact social și economic extrem de puternic, și, din acest punct de vedere poate fi apreciat ca un exemplu de bună practică. Prin acest proiect s-au creat peste 4000 locuri de muncă, cu mult mai multe decât în alte parcuri industriale care utilizează aproximativ aceeași suprafață de teren . Din punctul de vedere al resurselor, capitalul social la înființare și

multitudinea investițiilor pare a face diferență, fiind factorii esențiali care pot explica impactul social deosebit de puternic al TETAROM, la care se adaugă efectele multiplicatoare pe care le manifestă continuu.

## 6.CONCLUZII

Prin polii de dezvoltare urbană, aşa cum sunt parcurile industriale, se poate realiza eficientizarea teritorială a investițiilor, urmare a valorificării potențialului de creștere a orașelor care se manifestă ca poli emergenți de creștere, la nivel regional. De asemenea, acești poli de dezvoltare urbană au efecte interregionale, putând modifica nu numai structura regiunii în care este localizat, ci și proporțiile și intensitatea schimburilor interregionale, inclusiv repartiția teritorială a populației și a activităților economice, astfel:

- potențialul de dezvoltare economică (gradul de specializare funcțională);
- capacitatea de cercetare-inovare (universități, institute de cercetări, centre de excelență, nuclee științifice cu o masă critică de cercetări de înaltă calitate, care au capacitatea de a ține pasul cu progresele din știință și tehnologie);
- infrastructură de afaceri adecvată (parcuri industriale, incubatoare, parcuri științifice și tehnologice care asigură comercializarea rezultatelor cercetării);
- mediu și cultură antreprenorială bazate pe diversitatea relațiilor demediu și cultură antreprenorială bazate pe diversitatea relațiilor de afaceri și conexiuni sociale;
- accesibilitate (rutieră, feroviară, aeriană);
- serviciile publice oferite (infrastructura de sănătate, culturală);
- capacitatea de asociere administrativă.

Acestea sunt completeate de :

\*Crearea și dezvoltarea unor industrii de înaltă tehnologie, care necesită forță de lucru calificată, precum: tehnologia informațiilor, electronică & industria telecomunicațiilor, automatizări, robotică;

\*Stimularea activităților de cercetare în domeniile tehnologiilor avansate;

\*Crearea, în ritm accelerat, de noi locuri de muncă calificate, în special pentru absolvenții universităților clujene;

\*Introducerea unor tehnologii nepoluante în conformitate cu legislația din domeniul protecției mediului;

\*Crearea de infrastructuri specifice parcurilor industriale, motoare de dezvoltare locale și

regionale.

În concluzie, se poate spune cu certitudine că astăzi Parcurile Industriale din Cluj-Napoca sunt modele de business pentru creșterea performanței industriale a întreprinderilor mici și mijlocii din România.

Proiectul parcului industrial a dorit să încurajeze creșterea economică a regiunii și să atragă investiții locale și străine, aliniindu-se astfel politicii de dezvoltare regională, respectiv națională și încadrându-se în obiectivele Programului de finanțare a coeziunii economice și sociale al UE.

În această accepțiune, obiectivul major al proiectului s-a dorit a fi furnizarea serviciilor pentru asigurarea facilităților în afaceri, în scopul susținerii și stimulării competențelor din regiune în dezvoltarea și realizarea de software și produse cu tehnologie înaltă (high technology), prin industrie nepoluante, cum ar fi: tehnologia informației (IT), comunicații și electronică aplicată.

Modelul implementat în Parcurile Industriale din municipiul Cluj-Napoca nu este neapărat model de parcuri industriale ci, mai degrabă, model de parcuri de business, deoarece acoperă două zone: industriale - de servicii și incubator de afaceri.

Toate acestea conduc la justificarea acordării cotei reduse (0,20%) la impozitul/ taxa pentru clădirile situate în parcurile industriale de pe raza municipiului care nu se încadrează în prevederile Ordinului nr. 1451 din 07.08.2014 pentru modificarea anexelor la Ordinul nr. 2980/2013 privind aprobarea condițiilor de acordare a măsurilor de sprijin pentru investițiile realizate în parcurile industriale.

Deoarece scopul declarat al acestor operatori economici este crearea de locuri de muncă și implicit dezvoltarea regională, ei fiind beneficiari ai unor scheme de ajutor de minimis și în anii precedenți, propunem:

**Aprobarea Schemei de ajutor de minimis pentru contribuabilitii bugetului local al municipiului Cluj-Napoca care beneficiază, în următorii patru ani fiscale (2017-2020), de cotă de impozitare redusă (0.20%) la impozitul/taxa pentru clădirile situate în parcurile industriale de pe raza municipiului care nu se încadrează în prevederile Ordinului nr. 1451 din 07.08.2014 pentru modificarea anexelor la Ordinul nr. 2980/2013 privind aprobarea condițiilor de acordare a măsurilor de sprijin pentru investițiile realizate în parcurile industriale.**

Valoarea totală a ajutorului de minimis, respectiv bugetul care va fi acordat în cadrul schemei, pe toată durata de aplicare a acesteia, respectiv 01.01.2017-31.12.2020, este de 1.400.000 lei, distribuiți astfel:

-pentru anul 2017-300.000 lei  
-pentru anul 2018-300.000 lei  
-pentru anul 2019-400.000 lei  
-pentru anul 2020-400.000 lei echivalentul în euro la cursul valutar al BNR din 31decembrie al fiecărui an anterior celui în care se aplică schema de ajutor.

Pentru a beneficia de prevederile schemei, solicitanții trebuie să achite toate obligațiile față de bugetul local al municipiului Cluj-Napoca; această cerință va fi avută în vedere atât pentru acordarea facilității cât și pentru menținerea acesteia.

DIRECTOR EXEC. ADJ.,  
LIANA MARIOARA CĂPRAR

