

ROMÂNIA

APROBAT
JUDEȚUL CLUJ
MUNICIPIUL CLUJ-NAPOCA
DIRECȚIA TEHNICĂ
SERVICIUL ADMINISTRARE CĂI PUBLICE
Nr. _____ / _____ /21.11.2014

PRIMAR
Emil BOC

REFERAT

privind aprobarea gestiunii directe a serviciului public de administrare a domeniului public - activitatea de „Reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, sistemului rutier de pe poduri și străzilor nemodernizate” de pe raza municipiului Cluj-Napoca

Serviciile de administrare a domeniului public sunt reglementate de **O.G. nr. 71/2002** privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare. Această lege se completează cu prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, care constituie dreptul comun în materie.

Potrivit de **art. 2 lit. a din OG nr. 71/2002**, serviciile de administrare a domeniului public sunt definite ca reprezentând „totalitatea acțiunilor și activităților edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale”. Acestea sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunității locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local, având ca **obiect**, printre altele, și **„construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane”**, conform **art. 3 alin. 1 lit. a din OG nr. 71/2002**.

Potrivit prevederilor **art. 5 pct. 2**, principalele **activități** edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, trebuie să asigure, **în sectorul administrării drumurilor și străzilor** trebuie să asigure:

"a) executarea lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor și a drumurilor, în stricta concordanță cu documentațiile de urbanism și pe baza studiilor de circulație și de trafic;

b) verificarea stării tehnice a străzilor, identificarea și localizarea degradărilor produse în carosabil și remedierea operativă a acestora;

- c) creșterea eficienței lucrărilor de construire, reabilitare și întreținere a străzilor și a drumurilor, prin adoptarea unor soluții, materiale și tehnologii performante;
- d) organizarea fronturilor de lucru, semnalizarea corespunzătoare a lucrărilor și adoptarea restricțiilor de circulație necesare desfășurării traficului în condiții de siguranță pe toată durata execuției lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor;
- e) evitarea și/sau limitarea deteriorării domeniului public, determinată de execuția lucrărilor de construcții, precum și refacerea zonelor adiacente afectate;
- f) elaborarea, împreună cu organele specializate ale Ministerului de Interne, a studiilor de trafic, în concordanță cu planurile de urbanism și cu programele de dezvoltare economico-socială de perspectivă a localităților;
- g) organizarea circulației rutiere în localități și optimizarea traseelor în funcție de fluxurile de vehicule și pietoni, prin lucrări și amenajări rutiere, instalații de dirijare și semnalizare, amplasarea și montarea indicatoarelor rutiere, a marcajelor și a altor instalații de avertizare;
- h) realizarea și întreținerea în perfectă stare de funcționare a instalațiilor de dirijare a circulației, a semafoarelor, a indicatoarelor rutiere și a marcajelor;
- i) perfecționarea și modernizarea mijloacelor de semnalizare și avertizare rutieră și de dirijare a circulației;
- j) amenajarea, întreținerea și exploatarea locurilor de parcare și afișaj publicitar pe străzi și în alte locuri publice, în condițiile stabilite prin planurile de urbanism și studiile de circulație."

În perioada 2010 – 2014 serviciul de administrare a drumurilor și străzilor a fost realizat de către autoritatea publică locală, în baza unor contracte de achiziție de lucrări, atribuite în conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 34/2006. Acordul cadru nr. 302534/13.12.2010 încheiat de către autoritatea publică locală expiră la data de 13.12.2014.

Prin prezentul studiu se propune ca modalitate de gestiune, gestiunea directă în conformitate cu dispozițiile art. 29 din Legea nr. 51/2006 în favoarea operatorului R.A.D.P. Cluj-Napoca.

La data întocmirii studiului, R.A.D.P. Cluj detine instalații tehnice, mașini și utilaje, destinate executării lucrărilor specifice activității de întreținere (stații de mixturi, centrala de betoane de ciment, tancuri pentru bitum, depozite pentru agregate, silozuri de ciment și filer, instalații pentru dozarea cu celofibre în mixturile asfaltice, malaxoare, concasor, freze de asfalt, cilindri compactori, repartizoare de asfalt, buldoexcavator, autoincarcator, autogredere, autosolnite, marcatoare pentru marcaje rutiere, precum și utilaje pentru mica mecanizare).

Bazele de producție dispun de depozite pentru stocarea temporară a materiilor prime și materialelor folosite în procesul de fabricație.

Alternativa prin care proiectul este realizat în regim de gestiune directă este mai avantajoasă pentru Municipiul Cluj-Napoca decât cea de achiziție publică pentru următoarele considerente:

- prețurile vor fi rezultatul negocierii și vor fi în concordanță cu prețurile pieței
- existența unui contract pe o durată mai lungă permite realizarea de investiții de către operator care pot conduce la creșterea productivității muncii și scăderea prețurilor, inclusiv prin folosirea materialelor reciclabile – conform legislației

- potrivit art. 1 lit f din O.G. nr. 64/2001 actualizata, municipalitatea este beneficiara a minimum 50% varsaminte la bugetul local din profitului realizat de catre R.A.D.P. Cluj-Napoca

- se evita perioadele lungi de timp necesare procedurilor de licitatii, timp care poate fi folosit de operator, acesta putand demara si chiar accelera lucrarile din momentul in care a preluat gestiunea

Regia Autonoma a Domeniului Public Cluj-Napoca are in cadrul Sectiei Strazi, un numar de 140 angajati din care 125 personal direct productiv si 15 ingineri de specialitate care se ocupa cu reparatia si intretinerea străzilor, necesare a se executa in municipiul Cluj-Napoca .

Cadrul legal privind modalitatea de gestiune a serviciului public de administrare a drumurilor și străzilor este următorul:

În baza prevederilor Legii nr. 215/2001 a administrației publice locale și ale O.G. nr. 71/2002, organizarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale.

În exercitarea acestui drept, Consiliul local are posibilitatea de a adopta hotărâri care să asigure funcționarea corespunzătoare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale.

Potrivit art. 10 din OG nr. 71/2002 și art. 22 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, gestiunea serviciilor de utilități publice, respectiv a serviciului de administrare a domeniului public se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Alegerea formei de gestiune se face prin hotărâre a consiliului local iar potrivit prev. art. 10 alin. (3) din OG nr. 71/2002, desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui **regulament al serviciului** și a unui **caiet de sarcini**, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu regulamentul-cadru și cu caietul de sarcini-cadru ale serviciului.

Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora

Astfel, pentru exploatarea eficientă a activităților edilitar-gospodărești care compun serviciul de administrare a domeniului public și privat, autoritatea publică locală răspunde direct de organizarea, finanțarea, gestiunea și controlul activității, având însă posibilitatea de a încredința sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciului și administrarea infrastructurii necesare, unor operatori prestatori de servicii de administrare.

Activitățile se pot transmite spre administrare, gestiune și exploatare, fie unui compartiment din aparatul propriu de specialitate sau unui serviciu public înființat în subordinea autorității publice, în cazul gestiunii directe (**art. 11 și 12 din OG nr. 71/2002**).

Art. 28 alin. (3) din Legea nr. 51/2006 reglementează o situație de excepție, potrivit căreia, „serviciile de utilități publice pot fi furnizate/prestate și de **regii**

autonome de interes local sau județean numai dacă acestea mai au în derulare proiecte de investiții cofinanțate din fonduri europene ori din împrumuturi rambursabile, până la finalizarea acestora."

Potrivit art. 28 alin. (5) din Legea nr. 51/2006, operatorii care își desfășoară activitatea în modalitatea de gestiune directă furnizează/prestează servicii de utilități publice prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora, pe baza hotărârii de dare în administrare a serviciului, și a sistemului de utilități publice aferent serviciului, adoptată de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale.

Totodată, potrivit **art. 867 și 868 Cod civil, dreptul de administrare se constituie prin hotărâre a consiliului local și aparține regiilor autonome** sau, după caz, autorităților administrației publice centrale sau locale și altor instituții publice de interes național, județean sau local.

Activitățile care vor face obiectul gestiunii directe, în sectorul administrării drumurilor și străzilor, așa cum sunt prezentate la art. 5 pct. 2 din OG nr. 71/2002, sunt cele de reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, sistemului rutier de pe poduri și străzilor nemodernizate de pe raza municipiului Cluj-Napoca.

Față de cele prezentate, supunem spre analiză și adoptare Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca proiectul de hotărâre privind aprobarea gestiunii directe a serviciului public de administrare a drumurilor și străzilor, respectiv a activității de „reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, sistemului rutier de pe poduri și străzilor nemodernizate” de pe raza municipiului Cluj-Napoca, precum și aprobarea studiului de oportunitate, a regulamentului de organizare și funcționare a serviciului și a caietului de sarcini.

Directia Tehnica,
Dir. ex. Virgil PORUȚIU

Directia Economica,
Dir. ex. Olimpia MOIGRADAN

Șef Serviciu,
Gabriela CORA

Director DPMEP,
Iulia ARDEUȘ

Sef Serv. Juridic-contencios,
Jr. Alina RUS

Consilier juridic,
Adina Ecaterina POP