

Capitolul I

PREZENTARE GENERALA

Obiectivul prezentului studiului de oportunitate îl constituie fundamentarea gestionării directe a serviciilor publice de administrare a domeniului public - activitatea de “reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, sistemului rutier de pe poduri și străzilor nemodernizate” de pe raza municipiului Cluj-Napoca.

Serviciile de administrare a domeniului public sunt reglementate de **O.G. nr. 71/2002** privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare. Această lege se completează cu prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, care constituie dreptul comun în materie.

Potrivit de **art. 2 lit. a din OG nr. 71/2002**, serviciile de administrare a domeniului public sunt definite ca reprezentând „totalitatea acțiunilor și activităților edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale”. Acestea sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunității locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local, având ca **obiect**, printre altele, și **„construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane”**, conform **art. 3 alin. 1 lit. a din OG nr. 71/2002**.

Prezentul studiu de oportunitate are ca scop, justificarea preluării în gestiune directă și stabilirea de repere oportune, menite să asigure executarea unor lucrări de calitate, de care va beneficia populația din Municipiul Cluj Napoca.

Capitolul II

SITUATIA ACTUALA A GESTIUNII ACTIVITATII DE INTRETINERE SI REPARARE A DRUMURILOR

Potrivit prevederilor art. 5 pct. 2 din O.G nr. 71/2002, principalele activitati edilitar-gospodaresti, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, trebuie să asigure, **în sectorul administrării drumurilor și străzilor:**

"a) executarea lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor și a drumurilor, în stricta concordanță cu documentațiile de urbanism și pe baza studiilor de circulație și de trafic;

b) verificarea stării tehnice a străzilor, identificarea și localizarea degradărilor produse în carosabil și remedierea operativă a acestora;

c) creșterea eficienței lucrărilor de construire, reabilitare și întreținere a străzilor și a drumurilor, prin adoptarea unor soluții, materiale și tehnologii performante;

d) organizarea fronturilor de lucru, semnalizarea corespunzătoare a lucrărilor și adoptarea restricțiilor de circulație necesare desfășurării traficului în condiții de siguranță pe toată durata execuției lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor;

e) evitarea și/sau limitarea deteriorării domeniului public, determinată de execuția lucrărilor de construcții, precum și refacerea zonelor adiacente afectate;

f) elaborarea, împreună cu organele specializate ale Ministerului de Interne, a studiilor de trafic, în concordanță cu planurile de urbanism și cu programele de dezvoltare economico-socială de perspectivă a localităților;

g) organizarea circulației rutiere în localități și optimizarea traseelor în funcție de fluxurile de vehicule și pietoni, prin lucrări și amenajări rutiere, instalații de dirijare și semnalizare, amplasarea și montarea indicatoarelor rutiere, a marcajelor și a altor instalații de avertizare;

h) realizarea și întreținerea în perfectă stare de funcționare a instalațiilor de dirijare a circulației, a semafoarelor, a indicatoarelor rutiere și a marcajelor;

i) perfecționarea și modernizarea mijloacelor de semnalizare și avertizare rutieră și de dirijare a circulației;

j) amenajarea, întreținerea și exploatarea locurilor de parcare și afișaj publicitar pe străzi și în alte locuri publice, în condițiile stabilite prin planurile de urbanism și studiile de circulație."

Având în vedere starea actuală a carosabilului și a degradărilor evolutive datorate solicitărilor dinamice și a factorilor climaterici, este necesară executarea lucrărilor de întreținere specifice tipului de îmbrăcăminte a străzii, în vederea eliminării defecțiunilor și aducerii străzilor la o stare normală de exploatare care să asigure siguranța și confortul circulației.

În acest sens, sunt propuse următoarele tipuri de lucrări:

	ARTICOL	U.M
1	Plombare gropi îmbracaminti asfaltice cu asfalt cilindrat, cu decaparea îmbracamintii	TO
2	Plombare gropi îmbracaminti asfaltice cu asfalt cilindrat, cu frezarea îmbracamintii	TO
3	Reparatii prin stropiri succesive executate mecanizat	TO
4	Plombari cu mixtura stocabila, in sezonul rece	TO
5	Plombare gropi cu asfalt turnat -	TO
6	Plombare gropi îmbracaminti din lianti hidraulici cu beton de ciment rutier	MC
7	Colmatare rosturi si crapaturi cu mastic bituminos	ML
8	Badijonarea fisurilor la îmbracaminti asfaltice	ML
9	Beton asfaltic : BA16	TO
10	Mixtură asfaltică stabilizată: MAS 12,5; MAS16	TO
11	Beton asfaltic deschis : BAD20	TO
12	Anrobat bituminos cu criblură: AB31,5	TO
13	Mortar antifisura	TO
14	Asternere Geocompozit tip50x50 kN/m	MP

15	Asternere strat subtire bituminos la rece, pentru drumuri urbane trafic intens-17 kg/mp –un strat(h=8 cm)	MP
16	Tratament bituminos simplu	MP
17	Frezare imbracaminti cu lianti bituminoși , adancime 4 cm	MP
18	Frezare imbracaminti cu lianti hidraulici, adancime 4 cm	MP
19	Reprofilarea partii carosabile cu autogrederul si compactarea platformei	MP
20	Scarificarea si reprofilarea cu adaos de material pietros (300mc/km) urmata de compactare	MP
21	Plombarea gropilor izolate cu amestec optimal	MC
22	Strat balast cilindrat	MC
23	Strat de piatra sparta cu impanare si innoroire- mc	MC
24	Intretinere cu materialul obtinut din frezare	MP
25	Intretinerea drumurilor de pamant prin reprofilare, urmata de pichetarea platformei drumului	100 MP
26	Lucrari de pavaj din piatra naturala calupuri 9x9x9	MP
27	Refacere pavaje vechi	MP
28	Trotuare cu dale de beton vibropresat -pe suport existent	MP
29	Trotuare cu dale de beton vibropresat -inclusiv strat suport	MP
30	Mixtura asfaltica executata la cald pentru trotuar, pusa in opera	TO
31	Decapare imbracaminti cu lianti bituminoși, adancime 4 cm	MP
32	Plombare gropi imbracaminti din lianti hidraulici cu beton de ciment (alei,trotuare, scari pietonale)	MC
33	Pavaje carosabile –dale din beton vibropresat- pe suport existent	MP
34	Pavaje carosabile –dale din beton vibropresat-inclusiv strat suport	
35	Curatirea santurilor, a rigolelor , manual	MC
36	Curatirea santurilor a rigolelor , mecanic	MC
37	Curatirea (sapatura) platformei drumului, manual	MC
38	Curatirea (sapatura) platformei drumului, mecanic	MC
39	Montat guri scurgere noi	BUC
40	Rigole din dale de beton 50x50	MP
41	Rigole pereate	MP
42	Rigole transversale strazii	ML
43	Pozat borduri mari de granit,noi pe fundatii din beton simplu - ml	ML
44	Pozat borduri de granit recuperate pe fundatii din beton simplu - ml	ML
45	Pozat borduri mici din beton,noi, pe fundatii din beton simplu - ml	ML
46	Pozat borduri prefabricate mari din beton,noi, pe fundatii din beton simplu - ml	ML
47	Pozat bordura pentru accese	ML
48	Demontat borduri – ml	ML
49	Strat balast stabilizat- mc	MC
50	Canalizare D200, adancime = 1,5 m-ml	ML
51	Canalizare D300, adancime = 1,5 m-ml	ML
52	Canalizare D400, adancime = 3 m-ml	ML
53	Infintare gura de scurgere noua	BUC

54	Ridicat la cota guri de scurgere existente - buc	BUC
55	Ridicat la cota camine carosabile existente cu placi prefabricate-buc	BUC
56	Montat camine carosabile cu placi prefabricate noi-buc	BUC
57	Ridicat la cota camine necarosabile-buc	BUC
58	Montat camine necarosabile noi-buc	BUC
59	Confectii metalice-kg	KG
60	Spargere betoane- mc	MC
61	Dren	ML
62	Blocaj piatra	MC
63	Zid de sprijin h=0,5 M	ML
64	Zid de sprijin h=1,0 M	ML
65	Zid de sprijin h=1,5 M	ML
66	Executia podete cu d=800mm si lungime de 6 ml –pret/buc	buc
67	Executie podete cu d=600mm si L=6 m-pret/buc	buc
68	Executie podete cu d = 300 mm si L=3,00 m –pret/buc	buc
69	Pavele de piatra carosabil 12x20x8 cm	MP
70	Pavele tip mare pt trotuare 24x49x8	MP
71	Pavele tip mare pt trotuare 20x40x8 fiamata	MP
72	Trotuare cu dale de beton tip mozaic -pe suport existent	MP
73	Trotuare cu dale de beton tip mozaic -inclusiv strat suport	MP

În perioada 2010 – 2014 serviciul de administrare a drumurilor și strazilor a fost realizat de către autoritatea publică locală, în baza unor contracte de achiziție de lucrări, atribuite în conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 34/2006. Acordul cadru nr. 302534/13.12.2010 încheiat de către autoritatea publică locală expiră la data de 13.12.2014.

Capitolul III CADRUL LEGAL

Cadrul legal privind modalitatea de gestiune a serviciului public de administrare a drumurilor și străzilor este următorul:

În baza prevederilor Legii nr. 215/2001 a administrației publice locale și ale O.G. nr. 71/2002, organizarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale.

În exercitarea acestui drept, Consiliul local are posibilitatea de a adopta hotărâri care să asigure funcționarea corespunzătoare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale.

Potrivit art. 10 din OG nr. 71/2002 și art. 22 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, gestiunea serviciilor de utilități publice, respectiv a serviciului de administrare a domeniului public se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Alegerea formei de gestiune se face prin hotărâre a Consiliului Local iar potrivit prev. art. 10 alin. (3) din OG nr. 71/2002, desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui **regulament al serviciului** și a unui **caiet de sarcini**, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu regulamentul-cadru și cu caietul de sarcini-cadru ale serviciului.

Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora

Astfel, pentru exploatarea eficientă a activităților edilitar-gospodărești care compun serviciul de administrare a domeniului public și privat, autoritatea publică locală răspunde direct de organizarea, finanțarea, gestiunea și controlul activității, având însă posibilitatea de a încredința sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciului și administrarea infrastructurii necesare, unor operatori prestatori de servicii de administrare.

Activitățile se pot transmite spre administrare, gestiune și exploatare, fie unui compartiment din aparatul propriu de specialitate sau unui serviciu public înființat în subordinea autorității publice, în cazul gestiunii directe (**art. 11 și 12 din OG nr. 71/2002**).

Art. 28 alin. (3) din Legea nr. 51/2006 reglementează o situație de excepție, potrivit căreia, „serviciile de utilități publice pot fi furnizate/prestate și de **regii autonome de interes local** sau județean numai dacă acestea mai au în derulare proiecte de investiții cofinanțate din fonduri europene ori din împrumuturi rambursabile, până la finalizarea acestora.”

Potrivit art. 28 alin. (5) din Legea nr. 51/2006, operatorii care își desfășoară activitatea în modalitatea de gestiune directă furnizează/prestează servicii de utilități publice prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora, pe baza hotărârii de dare în administrare a serviciului, și a sistemului de utilități publice aferent serviciului, adoptată de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale.

Totodată, potrivit **art. 867 și 868 Cod civil, dreptul de administrare se constituie prin hotărâre a consiliului local și aparține regiilor autonome** sau, după caz, autorităților administrației publice centrale sau locale și altor instituții publice de interes național, județean sau local.

Activitățile care vor face obiectul gestiunii directe, în sectorul administrării drumurilor și străzilor, așa cum sunt prezentate la art. 5 pct. 2 din OG nr. 71/2002, sunt cele de reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, sistemului rutier de pe poduri și străzilor nemodernizate de pe raza municipiului Cluj-Napoca.

Legislatia in baza careia s-a intocmit studiul :

- Legea nr 51 / 2006 legea serviciilor comunitare de utilitati publice;
- O.G. nr 71/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului publicsi privat de interes local;

- H.G.955 / 2004 pentru aprobarea regulamentului cadru de aplicare a O.G. nr.71/2002, care precizeaza modalitatile in care se pot gestiona serviciile publice ;
- Legea nr. 215 / 2001 privind administratia publica locala, cu modificarile si completarile ulterioare;
- O.G. nr. 21 / 2002 privind gospodarirea localitatilor urbane si rurale, actualizata;

Capitolul IV FEZABILITATEA GESTIUNII DIRECTE

4.1. Fezabilitatea tehnica

Prin Decizia nr. 396/15.07.1970, al Comitetului Executiv al Consiliului Judetean Cluj), se infiinteaza Administratia Parcurilor si Strazilor sub indrumarea si controlul Comitetului Executiv al Consiliului Municipal, ca unitate bugetara, are ca obiect de activitate: administrarea – “parcurilor, strazilor, zonelor verzi, WC-uri publice, bai comunale, salubritatea, pompe funebre, afisaje, canotaj, patinaj, parcare auto si hipo” din Municipiul Cluj Napoca.

In anul 1991, prin reorganizare, se infiinteaza Regia Autonoma a Domeniului Public Cluj-Napoca ca persoană juridică română de interes local care se organizează și funcționează sub autoritatea Consiliului Local Cluj- Napoca, are gestiune economică și autonomie financiară proprie, respecta hotararile Consiliului Local, legile și regulamentului de organizare și funcționare propriu, are în administrare bunuri din domeniul public al Consiliului Local Cluj-Napoca, iar in baza contractului de administrare, respecta obiectivele stabilite prin Regulamentul de organizare și funcționare.

La data intocmirii studiului, Regia detinea instalatii tehnice, masini si utilaje, destinate executarii lucrarilor specifice serviciului.

Mentionam ca toate instalatiile functioneaza la parametrii prevazuti si cu personal de activitate specific. Aceste activitati nu au fost intrerupte niciodata, inclusiv activitatea de control (laboratorul).

Instalatiile sunt montate in baza de productie proprie (str. Cantonului, f.n. si Calea Someseni, nr. 2), amenajata dupa toate cerintele de functionalitate, cu respectarea Normelor PSI, de Protectia muncii si Protectia mediului, in care sens, exista Certificate de atestare, si ca atare drept de functionare.

Baza de productie dispune de depozite pentru stocarea temporara a materiilor prime si materialelor folosite in procesele de fabricatie, amplasate intr-un flux tehnologic operational si dimensionate la parametrii care sa asigure functionarea fara fluctuatii.

Principalele instalatii si utilaje detinute de catre RADP CLUJ-sunt urmatoarele :

1. **statia de mixturi asfaltice** tip IMA 45 capacitate productie 70.000 tone/an bransata la utilitatiile – gaz, retea electrica-, amplasata in baza de productie intr-un flux rational de lucru;
2. **centrala de betoane din ciment** CB45 avand capacitatea de 40.000 mc/an;
3. **tancuri pentru bitum, depozite pentru agregate, silozuri** de ciment si filer, hala de prefabricate;
4. **Instalatii pentru dozarea cu celofibre in mixturile asfaltice**, care permit utilizarea de aditivi;
5. **Malaxoare pentru maruntit asfalt** turnat rezultat din razuiri, care permit si asigura re folosirea asfalturilor colectate de pe strazile care se repara si re folosirea acestora in activitatea de productie;
6. **Capacitate de punere in opera a lucrarilor stradale**, reprezentate de utiliaje si mijloace de transport de diferite tipuri si capacitati (freze de asfalt, cilindrii compactori, repartizoare de asfalt, buldoexcavatoare, autoincarcatoare, autogredere, autosolnite, marcatoare pentru marcaje rutiere si utilaje de mica mecanizare).

Controlul de calitate este asigurat de personal calificat atestat, pe specialitati si un **laborator de incercari** amenajat pentru materiale gradul III, atestat de catre inspectia de Stat in Constructii;

Urmare analizei efectuate care a stat la fundamentarea studiului, se apreciaza ca baza materiala destinata lucrarilor de -reparatii si intretinere a strazilor -este in masura sa asigure realizarea intregului volum de lucrari necesare a se efectua anual, in Municipiul Cluj-Napoca.

Pe langa baza materiala mentionata operatorul detine **personal calificat** atestat pe specialitati.

Regia Autonoma a Domeniului Public Cluj-Napoca are in cadrul Sectiei Strazi, un numar de 140 angajati din care 125 personal direct productiv si 15 ingineri de specialitate care se ocupa cu „Reparatia si intretinerea străzilor, necesare a se executa in municipiul Cluj-Napoca », avand codul CAEN 4211 (lucrari de constructii a drumurilor si autostrazilor) – ca activitate principala.

In concluzie operatorul are posibilitati reale de a efectua toate lucrarile necesare pentru - „Reparatia si intretinerea străzilor, aleilor, trotuarelor, sistemul rutier de pe poduri necesare a se executa in municipiul Cluj-Napoca, si strazile nemodernizate in Municipiul Cluj-Napoca ”

4.2. Fezabilitatea economico-financiara

Prezentul studiu de oportunitate are ca scop, justificarea preluarii in gestiune directa si stabilirea de repere oportune, menite sa asigure executarea unor lucrari de calitate.

Alternativa prin care proiectul este realizat in regim de gestiune directa este mai avantajoasa pentru Municipiul Cluj-Napoca decat cea de achizitie publică pentru urmatoarele considerente:

- preturile vor fi rezultatul negocierii si vor fi in concordanta cu preturile pietei

- existenta unui contract pe o durata mai lunga permite realizarea de investitii de catre operator care pot conduce la cresterea productivitatii muncii si scaderea preturilor, inclusiv prin folosirea materialelor reciclabile – conform legislatiei
- potrivit art. 1 lit f din O.G. nr. 64/2001 actualizata, municipalitatea este beneficiara a minimum 50% varsaminte la bugetul local din profitului realizat de catre R.A.D.P. Cluj-Napoca
- se evita perioadele lungi de timp necesare procedurilor de licitatii, timp care poate fi folosit de operator, acesta putand demara si chiar accelera lucrarile din momentul in care a preluat gestiunea
- prin contractele de mandat, Consiliul de Administratie impune criteriile de performanta atat membrilor C.A. cat si conducerii executive, contractele de mandat fiind incheiate intre Consiliul Local a Municipiului Cluj-Napoca si membrii Consiliului de Administratie ;
- dotarile care permit reciclarea de materiale au ca influenta scaderea preturilor ;
- posibilitatea renegocierii preturilor serviciilor in functie de fluctuatia materiilelor prime aflate pe piata;
- Consiliul Local Cluj-Napoca prin Consiliul de Administratie al R.A.D.P. Cluj detine controlul asupra activitatilor regiei ;
- executarea lucrarilor de reparatii si intretinere a strazilor, in stricta concordanta cu documentatiile de urbanism si pe baza studiilor de circulatie si de trafic;
- Consiliul Local al Municipiului Cluj-Napoca poate impune adoptarea unor solutii si tehnologii performante care pot contribui la cresterea eficientei si calitatii lucrarilor de reparatii si intretinere a strazilor, aleeilor, trotuarelor,
- Consiliul Local a Municipiului Cluj-Napoca prin Directia Tehnica impune organizarea fronturilor de lucru, semnalizarea corespunzatoare a lucrarilor si adoptarea restrictiilor de

circulatie necesare desfasurari traficului in conditii de siguranta pe toata durata executiei lucrarilor de reparatie si intretinere a strazilor;

4.3. Aspecte de ordin social si de protectia mediului

Conform art. 5 din O.G. nr. 71 / 2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local, cu completarile si modificarile ulterioare, principalele activitati edilitar gospodaresti specifice serviciilor de administrare a domeniului public si privat , desfasurate la nivelul municipiului, trebuie sa asigure in domeniul administrarii strazilor urmatoarele:

- comunitatea locala va beneficia de locuri de munca si implicit scaderea somajului;
- dotarile care permit reciclarea de materiale au ca influenta scaderea preturilor ;
- prin cresterea nivelului calitativ al serviciilor, comunitatea locala va beneficia de o imbunatarire a calitatii mediului si implicit a sanatatii populatiei

In urma aprobarii Regulamentului de organizare si functionare, a caietului de sarcini si a incheierii contractului de gestiune, RADP Cluj va fi obligata la respectarea tuturor principiilor mai sus mentionate.

In acest sens au fost verificate instalatiile detinute de operator, acestea functioneaza la parametrii prevazuti si cu personal de activitate specific. De asemenea aducem la cunostinta faptul ca aceste activitati nu au fost intrerupte niciodata, inclusiv activitatea de testare (laboratorul).

Instalatiile sunt montate in baza de productie proprie, amenajata dupa toate cerintele de functionalitate, cu respectarea Normelor PSI, de Protectia muncii si Protectia mediului, in care sens, exista Certificate de atestare, si ca atare drept de functionare.

Baza de productie si instalatiile montate respecta normele de PSI, protectia muncii, protectia mediului, detinand certificate si atestate in urmatoarele domenii :

- calitate : ISO 9001/2008
- mediu : ISO 14001/2001

- sanatate si siguranta in munca : OHSAS 18001/2007

Avand in vedere prevederile legii protectiei mediului nr. 137/1995 republicata, din punct de vedere al impactului asupra mediului nu s-au identificat factori negativi care sa ridice probleme privind aplicarea proiectului in raport cu cerintele de respectare a normelor de mediu.

4.4. Identificarea si alocarea riscurilor

- Neincadrarea operatorului in preturile negociate datorita unor cauze externe (criza in zona produselor petroliere, cresteres pretului la bitum)

- Incetarea contractului din motive neprevazute

4.5. Durata gestiunii

Durata contractului de delegare a gestionarii directa este de 4 ani, cu drept de prelungire in conditiile legii.

Capitolul V

STABILIREA SOLUTIEI OPTIME DE GESTIUNE.

CONCLUZII

Prin prezentul studiu se propune ca modalitate de gestiune, gestiunea directa in conformitate cu dispozitiile art. 29 din Legea nr. 51/2006.

Urmare a analizei din prezentul studiu **activitatea de intretinere si reparare a drumurilor, prin gestiune directa catre operatorul economic Regia Autonoma a Domeniului Public Cluj-Napoca** este eficient din punct de vedere economic, putand urmari sa se realizeze un raport calitate/cost cat mai bun si un echilibru intre riscurile si beneficiile asumate.