



REFERAT

referitor la atribuirea contractului privind salubritatea si dezapezirea (Sector I) pe raza municipiului Cluj-Napoca, către RADP Cluj-Napoca, în temeiul prevăzut de art. 31 din Legea 98/2016

Potrivit prevederilor art. 6 din Legea 101/2006, actualizata, privind serviciul de salubritate a localitatilor, si art. 8 din Legea 51/2006, actualizata privind serviciile comunitare de utilitati publice (1) *Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale aferente sistemelor de utilități publice.*

Conform art. 2, lit. "e" din Legea nr. 51/2006, prin delegarea de gestiune a unui serviciu de utilitati publice se intelege *"acțiunea prin care o unitate administrativ-teritorială atribuie unuia sau mai multor operatori titulari de licență, în condițiile prezentei legi, furnizarea/prestarea unui serviciu ori a unei activități din sfera serviciilor de utilități publice a cărui/cărei răspundere o are. Delegarea gestiunii unui serviciu/unei activități de utilități publice implică operarea propriu-zisă a serviciului/activității, concesionarea sistemului de utilități publice aferent serviciului/activității delegat/delegate, precum și dreptul și obligația operatorului de a administra și exploata sistemul de utilități publice respectiv ;"*

Serviciile de administrare a domeniului public în ceea ce privește **salubritatea stradală si dezapezirea** trebuie să asigure:

A. Maturatul, spalatul, stropirea si intretinerea cailor publice;

Aceasta activitate presupune urmatorul ciclu de operatii:

- maturatul manual;
- intretinerea curateniei;
- spalatul carosabilului si al trotuarelor;
- stropitul carosabilului;
- curatat manual rigole;
- maturat mecanizat;

B. Curatarea si transportul zapezii de pe caile publice si mentinerea in stare de functiune a acestora pe timp de inghet;

Aceasta activitate presupune urmatorul ciclu de operatii:

- curatatul manual al zapezii si ghetii;
- pluguitul;
- combaterea poleiului;
- curatarea de zapada si gheata a gurilor de scurgere;

În Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului Ecologie urbana se prevede ca misiune și scop al compartimentului de munca urmărirea activității de salubritate stradală și deszăpezire care constau în:

- măturat manual și mecanic a carosabilului și a trotuarelor, întreținerea curățeniei, spălatul și stropitul stăzilor, curățat rigole, montarea coșurilor pentru deșeurile stradale, colectarea și transportarea deșeurilor voluminoase, încărcat și transportat rampe clandestine.

- înlăturarea zăpezii de pe partea carosabilă cu mijloace mecanizate, curățarea manuală a zăpezii din piețe și de pe trotuare, combaterea poleiului prin împrăștierea materialului antiderapant mecanizat și manual, evacuarea zăpezii și gheții, spargerea lentilelor și podurilor de gheață apărute pe căile de acces.

Potrivit art.31 alin.1 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, "(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatul, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate."

Având în vedere ca:

- Municipiul Cluj-Napoca numește membrii Consiliului de Administrație al Regiei Autonome a Domeniului Public Cluj-Napoca

- Municipiul Cluj Napoca exercită controlul financiar și auditul public intern asupra Regiei Autonome a Domeniului Public Cluj-Napoca

- prin Hotărâre de Consiliu Local sunt aprobate bugetele anuale de venituri și cheltuieli ale regiei, se aprobă organigrama de funcționare, situațiile financiare de sfârșit de an,

- se aprobă rapoartele de activitate trimestriale ale membrilor Consiliului de Administrație și a directorilor din cadrul regiei autonome a Domeniului Public Cluj-Napoca, se aprobă alocații anuale bugetare privind investițiile,

- 50% din profitul realizat la sfârșitul anului de către Regia Autonomă a Domeniului Public Cluj-Napoca se face virament în beneficiul Municipiului Cluj-Napoca,

- prin Hotărârea Consiliului local al Municipiului Cluj-Napoca nr.133/2005 cu modificări, Regia Autonomă a Domeniului Public Cluj-Napoca deține în administrare bunuri aflate în domeniul public

- totodată mai mult de 80% din activitățile Regiei Autonome a Domeniului Public Cluj-Napoca sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către Municipiul Cluj-Napoca, astfel că veniturile rezultate din îndeplinirea acestor sarcini reprezintă 97,69% din totalul veniturilor regiei,

- nu există participare privată la capitalul social

Analizând actele de constituire a Regiei Autonome a Domeniului Public Cluj-Napoca se constată că unul din obiectele de activitate este cel de executare de lucrări de curățenie-către terți, cod CAEN-8129 care include -" **maturatul strazilor și îndepărtarea zăpezii și gheții**".

Situația activității de salubritate stradală și deszăpezire în municipiul Cluj-Napoca este următoarea:

În anul 2005, în urma licitației deschise, Primăria municipiului Cluj-Napoca a delegat serviciul de salubritate stradală și deszăpezire prin concesiune. Astfel începând cu data de 14.10.2005 serviciul a fost prestat în baza contractelor de atribuire a gestiunii serviciului public de salubritate încheiate cu societățile SC.ROSAL GRUP SA contract. nr.72564/14.10.2005(sector I) și SC Brantner Servicii Ecologice SA (sector II). Perioada de concesiune a serviciilor a fost de 8 ani respectiv 14.10.2005-14.10.2013, cu posibilitate de prelungire pentru jumătate din perioada inițială.

Prin HCL. nr. 182/2013 s-a aprobat prelungirea perioadei de valabilitate a contractelor încheiate până la intrarea în vigoare a contractelor ce vor fi încheiate în baza procedurii de achiziție publică aprobate de Consiliul Local al Municipiului Cluj-Napoca în baza studiului de oportunitate aprobat prin HCL.nr.252/2013.

Prin HCL nr.457/2015 s-a aprobat prelungirea perioadei de valabilitate a contractelor de salubritate stradală și deszăpezire nr.72564/14.10.2005 (sector I) și nr.72562/14.10.2005 (sector II) până la data intrării în vigoare a contractelor ce vor fi încheiate în baza procedurii de achiziție publică aprobate de Consiliul local al municipiului Cluj-Napoca, fără a se depăși data de 13.10.2017.

În conformitate cu HCL-urile anterioare și cu prevederile Legii 51/2006, legii 101/2006 OUG nr. 34/2006 au fost realizate 3 proceduri de achiziții publice pentru concesiunea serviciului de salubritate, astfel:

- 1) Concesiune cu nr. 2378/24.09.2013 anulat[la 08.01.2015 conform deciziei CNSC cu nr. 2466/2014 și decizie Curte de Apel cu nr. 11221/15.12.2014, deoarece nu au fost 3 oferte eligibile pentru fiecare lot.
- 2) Concesiune cu nr. 2608/17.02.2015 anulată în SEAP la 24.06.2015 deoarece nu au fost depuse 3 oferte eligibile pentru fiecare lot.
- 3) Concesiune cu nr. 2813/06.04.2016 -atribuită pe lot 2 și anulată pe lot 1 pentru că nu au fost 3 oferte eligibile conform deciziei CNSC nr.1505/2016 și conform deciziei Curții de Apel Cluj nr.1578/2016.

Pe sectorul I, în urma anulărilor repetate ale procedurii de atribuire a rămas în vigoare contractul nr. 72564/2005 încheiat cu SC ROSAL Grup SA, contract valabil conform HCL nr.457/2015 până la data de 13.10.2017.

Procedura de licitație pentru serviciul de salubritate stradală și deszăpezire a municipiului Cluj-Napoca sector I a fost reluată în baza HCL nr.183/2017 în 27.04.2017.

În urma comunicării rezultatului procedurii a fost depusă o contestație la CNSC care prin decizia cu nr. 2487/25.09.2017 a stabilit reevaluarea ofertelor.

În urma acestei decizii s-a achiziționat o expertiză tehnico-economică care a reevaluat ofertele depuse iar în urma acesteia s-a întocmit un nou raport al procedurii, care la rândul lui implică un nou ciclu procesual.

Totodată prin HCL nr. 848/29 septembrie 2017 a fost aprobată continuarea prestării serviciului public de salubritate a municipiului (sector I) de către S.C.Rosal Grup S.A. după data încetării contractului nr.72564/2005 respectiv 13.10.2017 până la preluarea acestuia de un nou operator dar nu mai mult de 90 zile, adică data de 11 ianuarie 2018.

Pentru a se asigura continuitatea serviciului public de deszăpezire pe raza municipiului Cluj-Napoca (Sector I) prin HCL nr. 975/2017 s-a aprobat procedura de atribuire a contractului prin negociere directă conform art.104, lit. a din Legea 98/2016.

În situația în care procedura de negociere nu se finalizează prin atribuirea contractului, iar soluția dată de către CNSC este de anulare a procedurii de licitație pentru atribuirea aceluiași contract, continuitatea serviciului public de salubritate stradală și deszăpezire nu poate fi asigurată, motiv pentru care se impune atribuirea contractului de salubritate stradală și deszăpezire pe raza municipiului Cluj-Napoca (sector I) către RADP, în conformitate cu art.31 din Legea 98/2016.

Proiectul de hotărâre a fost postat în conformitate cu Legea nr. 52/2003 .

Ținând cont de cele de mai sus, propunem aprobarea unei Hotărâri de Consiliu Local prin care să se stabilească următoarele:

– **Atribuirea contractului privind salubritatea stradală și deszăpezirea (Sector I), în**

Municipiul Cluj-Napoca, către RADP Cluj-Napoca, în temeiul prevăzut de art. 31 din Legea 98/2016

- **Aprobarea caietului de sarcini** privind salubritatea si deszapezirea (Sector I) în Municipiul Cluj-Napoca, conform anexei 1 la proiectul de hotărâre.
- Aprobarea prin hotarare de consiliu a **prețurilor unitare/tip de activitate**, în lei fără TVA, doar după ce acestea vor fi negociate de către comisia de evaluare și negociere și vor fi avizate de către Comisia de prețuri constituită la nivelul aparatului de specialitate al primarului. Prețurile unitare se vor actualiza anual cu indicele de inflație.
- Aprobarea **modelului de contract** pentru salubritatea si deszapezirea (Sector I) în Municipiul Cluj-Napoca

ADMINISTRATOR PUBLIC,
GHEORGHE ȘURUBARU

Director,
Viorel Pleșa

Șef Serviciu,
Marius Coros

Avizat,
Șef serv. Achiziții publice,
Lucia Lupea

Avizat D. Juidică
07.12.2017.