

1-19 p.

1102/19.12.2018.

HOTĂRÂRE

privind aprobarea studiului de oportunitate, a modalității de atribuire a contractului de delegare, a proiectului contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane, avizarea Regulamentului și a Caietului de sarcini pentru efectuarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza municipiului Cluj-Napoca

Consiliul local al municipiului Cluj-Napoca, întrunit în ședință ordinară,

Examinând proiectul de hotărâre privind aprobarea studiului de oportunitate, a modalității de atribuire a contractului de delegare, a proiectului contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane, avizarea Regulamentului și a Caietului de sarcini pentru efectuarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza municipiului Cluj-Napoca – proiect din inițiativa primarului;

Analizând Referatul nr. 597731 din 14.12.2018 prin care se propune aprobarea studiului de oportunitate, a modalității de atribuire a contractului de delegare, a proiectului contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane, avizarea Regulamentului și a Caietului de sarcini pentru efectuarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza municipiului Cluj-Napoca;

În conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr.1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători, ale Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, modificată și completată, ale Legii nr. 92/2007, actualizată, a serviciilor de transport public local, ale Ordinului nr.353/2007 pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii nr.92/2007 a serviciilor de transport public local, ale Ordinului nr.140/30 mai 2017 privind modalitatea de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local, ale HCL nr.128/15.03.2013 privind constituirea Asociației Metropolitane de Transport Public Cluj, ale Anunțului din Journal Official of the European Union nr.279832/17.07.2017, ale art.5 alin.2, ale art.16 alin.3 și ale art.21 alin.1 din Statutul Asociației;

Văzând avizul comisiei de specialitate, precum și avizul Consiliului Concurenței nr. 15065/2018;

Potrivit dispozițiilor art.36 alin.2 lit.d), ale art.39 alin.1 și ale art.45 alin.1 din Legea nr.215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 Se aprobă studiul de oportunitate pentru delegarea gestiunii serviciului public de transport public local de persoane prin curse regulate în municipiul Cluj-Napoca, conform Anexei 1, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 Se aprobă modalitatea de gestiune a serviciului de transport public local de persoane prin

curse regulate, pe raza municipiului Cluj-Napoca, prin gestiune delegată de către Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj, prin contract de delegare de gestiune, fără licitație, prin acordare directă către Compania de Transport Public Cluj-Napoca S.A.

Art. 3 Se aprobă proiectul contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane, prin curse regulate în municipiul Cluj-Napoca, conform Anexei nr. 2, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 4 Se avizează Regulamentul pentru efectuarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, în municipiul Cluj-Napoca, conform Anexei 3, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 5 Se avizează Caietul de sarcini al serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, în municipiul Cluj-Napoca, conform Anexei 4, împreună cu Anexa 5- Programul de transport, care fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 6 Se aprobă redevența aferentă contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane, în cuantum de

Art. 7 Se aprobă mandatarea Asociației Metropolitane de Transport Public Cluj pentru a semna, prin reprezentantul său legal, în numele și pe seama municipiului Cluj-Napoca, contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local pe raza municipiului Cluj-Napoca.

Art. 8 Se împuternicește domnul primar Emil Boc, reprezentant al Municipiului Cluj-Napoca în Adunarea Generală a Asociației Metropolitane de Transport Public Cluj, să voteze conform prezentei hotărâri.

Art. 9 Cu data încheierii contractului prevăzut la art. 3, își încetează aplicabilitatea Hotărârea nr. 98/2014, Hotărârea nr. 274/2014, Hotărârea nr. 63/2016, Hotărârea nr. 520/2018, Hotărârea nr. 569/2018, precum și contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local nr. 282639/11.08.2014 astfel cum a fost completat prin actele adiționale ulterioare.

Art. 10 Hotărârile nr. 94/2014 și nr. 936/2017 vor fi modificate în conformitate cu prevederile prezentei hotărâri după încheierea contractului prevăzut la art. 3.

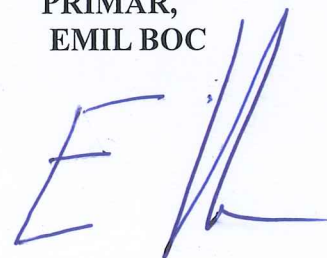
Art. 11 Cu îndeplinirea prevederilor prezentei hotărâri se încredințează primarul municipiului Cluj-Napoca, domnul Emil Boc, Direcția Generală Comunicare, dezvoltare locală și management proiecte, Direcția Tehnică, Direcția Economică precum și Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj.

Art. 12 Prezenta hotărâre se comunică Primarului municipiului Cluj-Napoca, instituției Prefectului județului Cluj și Asociației Metropolitane de Transport Public Cluj.

Președinte de ședință,

Contrasemnează:
Secretarul municipiului,

Nr..... din
(Hotărârea a fost adoptată cu voturi)



REFERAT

privind aprobarea studiului de oportunitate, a modalității de atribuire a contractului de delegare, a proiectului contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane, avizarea Regulamentului și a Caietului de sarcini pentru efectuarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza municipiului Cluj-Napoca

1. Situatia actuala

Prin HCL nr.128/15.03.2013, Consiliul Local al municipiului Cluj-Napoca a aprobat înființarea alături de comunele Apahida, Baci, Chinteni, Ciurila și Florești, membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de transport public local "ASOCIAȚIA METROPOLITANĂ DE TRANSPORT PUBLIC CLUJ" (AMTPC).

Asociația a fost înființată în data de 12 aprilie 2013, în baza prevederilor Legii Administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii Serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr.92/2007, privind serviciile de transport public local, precum și ale Ordonanței Guvernului nr.26/2000, cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005, și a dobândit personalitate juridică prin Încheierea civilă nr.4795/CC/10 mai 2013, pronunțată de Judecătoria Cluj-Napoca în dosarul nr.10772/211/2013. Ulterior, asociației i s-a alăturat și Comuna Feleacu.

Potrivit art.4 din Statutul Asociației, "Asociația se constituie în scopul înființării, organizării, reglementării, exploatarei, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de transport public (denumit în continuare Serviciul) pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și pentru realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente Serviciului, pe baza strategiei de dezvoltare a Serviciului (denumită în continuare Strategia de dezvoltare)".

În scopul asigurării unor servicii de transport de calitate, prin HCL nr.98/2014 Asociația Metropolitană De Transport Public Cluj a încheiat în numele și pe seama U.A.T. Municipiul Cluj-Napoca, contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local nr.282639/11.08.2014.

2. Cadrul legal

În conformitate cu prevederile Legii nr.51/2006, privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, modificată și completată, serviciul de utilitate publică este definit ca totalitatea

activităților reglementate, prin care se asigură satisfacerea nevoilor de utilitate și interes general a colectivităților locale. Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, se organizează și se gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației, poate fi efectuat de către operatorii de transport rutier sau transportatorii autorizați cu autobuze, respectiv, tramvaie sau/și troleibuze. Persoanele transportate sunt îmbarcate sau debarcate în puncte fixe prestabilite, denumite stații publice.

Desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui contract de delegare, a unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate, conform art.5 (1) din Statutul AMTPC, de către Asociație, și avizate, conform prevederilor art.22 alin.4 din Legea nr.51/2006, de către unitățile administrativ-teritoriale componente.

Prin regulament se realizează un cadru unitar pentru desfășurarea serviciilor de transport public local de persoane, prin curse regulate, precum și condițiile de licențiere, respectiv autorizare a acestor servicii, conform Legii nr.92/2007, pe raza unităților administrativ-teritoriale membre ale AMTPC.

Potrivit art.3 din Legea nr.92/2007 a serviciilor de transport public local, Consiliul local este obligat să organizeze, să reglementeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciilor de transport public local de persoane, pe raza de competență.

Potrivit art.3 alin.1 din Legea nr.51/2006, serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau, după caz, a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară care au ca scop serviciile de utilități publice, mandatate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre, iar potrivit art.8 alin.1 din același act normativ, competența exclusivă în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice aparține autorităților administrației publice locale, care, în condițiile art.10, pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiectul de activitate serviciile de utilități publice, în condițiile stabilite prin actul constitutiv și statutul asociației, să exercite, în numele și pe seama lor, atribuții, drepturi și obligații prevăzute de art.8.

Astfel, potrivit prevederilor art.8 alin.3 lit.i din Legea nr.51/2006, autoritățile administrației publice locale, adoptă hotărâri în legătură cu elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente. **În baza art.10 alin.5, Asociația a fost mandatată de consiliile locale ale UAT-urilor membre să exercite în numele și pe seama lor aceste atribuții.**

Art.22 alin.4 teza II din Legea nr.51/2006, prevede ca "În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, **regulamentul serviciului și caietul de sarcini se elaborează în cadrul asociației se supun avizării autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, în condițiile mandatului prevăzut la art.10 alin.5 și se aprobă de adunarea generală a asociației**".

Potrivit prevederilor art.32 alin.2 din Legea nr.51/2006, asociația aprobă studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii. Potrivit prevederilor Ordinului nr.140/30 mai 2017, privind modalitatea de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local, atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii

serviciilor de transport public local de călători, se realizează în condițiile prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007.

În concordanță cu prevederile legale menționate mai sus, în art.5 alin.2 din Statutul Asociației se stabilește ca „pentru realizarea obiectivelor Asociației, prin prezentul Statut asociații mandatează Asociația să exercite în numele și pe seama lor atribuții legate de Serviciu, astfel:

a) înființarea unui compartiment ca autoritate de autorizare cu atribuții specificate de legislația în vigoare;

b) dreptul de a delega gestiunea Serviciului de utilități publice transferate în responsabilitatea asociațiilor;

c) prin hotărâri ale consiliilor locale se vor stabili (dacă va fi cazul) și alte atribuții, drepturi și obligații, pentru a căror exercitare unitățile administrativ-teritoriale membre conferă Asociației mandat, conform art.10 alin.5 din Legea nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, conform art.16 alin.3 ”Atribuțiile Adunării Generale a Asociației cu privire la exercitarea mandatului acordat de asociații conform art.5 alin.2 sunt:

a) delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice transferate în responsabilitatea asociațiilor, inclusiv dreptul de a concesiona bunurile aparținând domeniului public și/sau privat al unităților administrativ-teritoriale membre, care constituie infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciilor de utilități publice;

b) orice alte atribuții, drepturi și obligații, pentru a căror exercitare unitățile administrativ-teritoriale membre, prin hotărâri ale consiliilor locale, conferă Asociației mandat, conform art.10 alin.5 din Legea nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”

Potrivit Art.3 alin.1 din Ordinul nr.140/2017, privind modalitatea de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local ”Autoritățile administrației publice locale competente au obligația publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, a unui anunț cu privire la intenția de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local de călători, cu cel puțin un an înainte de atribuirea directă sau de lansarea invitației de participare la procedura competitivă de atribuire, în condițiile menționate la art. 7 alin. (2) din **Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007**.” Prin urmare, conform Art.4 din Ordinul nr.140/2017, Asociația a publicat în data de 17.07.2017 în Jurnal Official of the European Union, anunțul nr.279832/17.07.2017, privind delegarea prin atribuire directă a serviciului public de transport local, pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale componente ale AMTPC.

Astfel, în baza prevederilor legale menționate, prezentul proiect privește serviciul de transport public local, pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale, membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară, inclusiv pe raza teritorială a municipiului Cluj-Napoca, conform programului de transport (cu autobuze, tramvaie, troleibuze și microbuze) care constituie anexă la caietul de sarcini, parte din documentația de atribuire. Totodată, pe data intrării în vigoare a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local, prin concesiune, pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ASOCIAȚIA METROPOLITANĂ DE TRANSPORT PUBLIC CLUJ” (AMTPC), contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local nr.282639/11.08.2014, își va înceta valabilitatea.

În ceea ce privește modalitatea de gestiune a serviciului de transport public local, arătăm că prevederile aplicabile sunt următoarele:

Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice

Conform lit.e a art.2, ”delegarea gestiunii unui serviciu de utilități publice - acțiunea prin care o unitate administrativ-teritorială atribuie unuia sau mai multor operatori, în condițiile prezentei legi, furnizarea/prestarea unui serviciu ori a unei activități din sfera serviciilor de utilități publice a cărui/cărei răspundere o are. **Delegarea gestiunii unui serviciu**/unei activități de utilități

publice **implică operarea propriu-zisă a serviciului/activității, punerea la dispoziție a sistemului de utilități publice aferent serviciului/activității delegat/delegate**, precum și dreptul și obligația operatorului de a administra și exploata sistemul de utilități publice respectiv. Delegarea gestiunii poate fi efectuată și de Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară, având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, în baza unui mandat special acordat de acestea;”

Art.22 alin.2, prevede ”**Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează prin următoarele modalități:**

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată;

Art.23 alin.1 ”Raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, dintre Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice și operatori ori operatori regionali, după caz, sunt reglementate prin:

a) hotărâri privind darea în administrare a furnizării/prestării serviciilor de utilități publice către operatorii de drept public, prevăzuți la art. 28 alin. (2) lit. a), respectiv contracte de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice către operatorii prevăzuți la art. 28 alin. (2) lit. b), în cazul gestiunii directe;

b) contractele de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice, în cazul gestiunii delegate.,,

Art.24. „(1) Bunurile ce compun sistemele de utilități publice prin intermediul cărora sunt furnizate/prestate serviciile de utilități publice pot fi:

- a) **date în administrare și exploatare în baza hotărârii de dare în administrare;**
- b) **puse la dispoziție și exploatare în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului.**

(2) În cazul gestiunii delegate, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice, utilizate pentru furnizarea/prestarea serviciilor și/sau activităților care fac obiectul delegării gestiunii, este parte intrinsecă a contractelor de delegare a gestiunii. Aceste sisteme se transmit operatorilor/operatorilor regionali spre administrare și exploatare pe perioada delegării gestiunii, odată cu gestiunea propriu-zisă a serviciilor și/sau a activităților delegate, în baza contractului de delegare a gestiunii.”

Art.25 (3) Bunurile proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale utilizate pentru furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, **pot fi date în administrare sau pot fi concesionate** operatorilor, în conformitate cu prevederile legale.

(4) Bunurile proprietate privată a unităților administrativ-teritoriale, utilizate pentru furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pot fi date în administrare, concesionate sau trecute în proprietatea operatorilor cu respectarea dispozițiilor legale în vigoare.

(5) Bunurile realizate de operatori în conformitate cu programele de investiții impuse prin contractul de delegare a gestiunii, constituie bunuri de retur care revin de drept, la expirarea contractului, gratuit și libere de orice sarcini, unităților administrativ-teritoriale și sunt integrate domeniului public al acestora.”

Art.28 (1) Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.

(2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, a Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și a Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale

autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

(2¹) Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-au încredințat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.

(2²) În cazul serviciului de transport public local de călători, atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii se face în condițiile prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului.

(3) Prin excepție de la prevederile alin. (1), serviciile de utilități publice pot fi furnizate/prestate și de regii autonome de interes local sau județean, reglementate de Legea nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, cu modificările ulterioare, numai dacă acestea mai au în derulare proiecte de investiții cofinanțate din fonduri europene, până la finalizarea acestora.

Art.29 (1) Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme. (...)

(4) Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori de drept privat, menționați la art. 2 lit. g), care pot fi:

a) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social privat;

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările

ulterioare, cu capital social mixt.

(5) Societățile reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral public pot participa la procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice în zona teritorială de competență a unităților administrativ-teritoriale, care exercită o influență dominantă asupra acestora sau în afara acestei zone, dacă operatorul nu are încheiat un alt contract de delegare a gestiunii atribuit direct, conform art. 28.

Aceleași reglementări se regăsesc și în art.21, 22 și 23 din Legea nr.92/2007.

Potrivit art. 52 din Legea 51/2006: (1) Măsurile de natura ajutorului de stat nu pot fi acordate decât după avizarea acestora de către Consiliul Concurenței, cu respectarea procedurii naționale prevăzută în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările ulterioare, precum și a procedurilor comunitare din domeniul ajutorului de stat.

(2) Contractele de delegare a gestiunii vor putea fi atribuite direct doar după obținerea avizului Consiliului Concurenței cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat.

Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007

Potrivit prevederilor art. 28 alin 2² din Legea 51/2006 și a prevederilor art. 2 din Ordinul 140/2017, în cazul serviciului de transport public local de călători, **atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii se face în condițiile prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului.**

Cu privire la atribuirea de contracte de servicii publice, art. 5 alin. 2 din Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007 prevede următoarele: Cu excepția cazului în care acest lucru este interzis de dreptul intern, orice autoritate locală competentă, fie că este o autoritate de sine stătătoare, fie un grup de autorități care prestează servicii publice integrate de transport de călători, poate decide să presteze ea însăși servicii publice de transport de călători sau să atribuie contracte de servicii publice în mod direct unei entități cu personalitate juridică distinctă asupra căreia autoritatea locală competentă **sau, în cazul unui grup de autorități, cel puțin una dintre autoritățile locale competente exercită un control asemănător cu cel exercitat asupra propriilor sale departamente.** Următoarele dispoziții se aplică în cazul în care o autoritate locală competentă ia o astfel de decizie:

(a) în scopul de a stabili dacă autoritatea locală competentă exercită controlul, sunt luați în considerare factori, precum gradul de reprezentare în organele administrative, de conducere sau supraveghere, dispozițiile referitoare la această reprezentare în actul constitutiv, participarea la capitalul social, influența efectivă și controlul efectiv asupra deciziilor strategice și asupra deciziilor manageriale individuale. În conformitate cu dreptul comunitar, participarea autorității publice competente la capitalul social în proporție de 100 %, în special în cazul parteneriatelor public-privat, nu este o cerință obligatorie pentru stabilirea controlului în sensul prezentului alineat, cu condiția să existe o influență publică dominantă și să se poată stabili controlul pe baza altor criterii;

(b) condiția de aplicare a prezentului alineat este aceea ca operatorul intern și orice entitate asupra căreia respectivul operator exercită chiar și o influență minimă să își desfășoare activitatea de transport public de călători pe teritoriul autorității locale competente, fără a aduce atingere vreunei linii de ieșire sau altor elemente auxiliare activității respective care intră pe teritoriul autorităților locale competente vecine, și să nu participe la proceduri competitive de atribuire privind prestarea de servicii de transport public de călători în afara teritoriului autorității locale competente;

(c) fără a aduce atingere literei (b), operatorul intern poate participa la proceduri competitive echitabile de atribuire începând cu doi ani înaintea expirării contractului său de servicii publice atribuit direct, cu condiția să se fi luat o decizie finală, în sensul ca serviciile publice de transport de călători vizate de contractul operatorului intern să facă obiectul unei proceduri competitive echitabile de atribuire și ca operatorul intern respectiv să nu fi încheiat nici un alt contract de servicii publice atribuit direct;

(d) în lipsa unei autorități locale competente, literele (a), (b) și (c) se aplică unei autorități naționale cu privire la o zonă geografică ce nu corespunde teritoriului național, cu condiția ca operatorul intern să nu participe la proceduri competitive de atribuire privind prestarea de servicii publice de transport de călători care se organizează în afara zonei pentru care a fost atribuit contractul de servicii publice;

(e) dacă subcontractarea în conformitate cu articolul 4 alineatul (7) este avută în vedere, operatorul intern trebuie să presteze el însuși cea mai mare parte a serviciului public de transport de călători

3. Necesitatea încheierii unui nou contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public local

În data de 21.07.2017, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, prin Autoritatea de Management a lansat apelul de proiecte cu numărul POR/2017/4/4.1/1 (Cod nr. POR/182/4) aferent Axei prioritare 4: Sprijinirea dezvoltării urbane durabile, Prioritatea de investiții 4e: Promovarea unor strategii cu emisii scăzute de dioxid de carbon pentru toate tipurile de teritorii, în special pentru zonele urbane, inclusiv promovarea mobilității urbane multimodale durabile și a măsurilor de adaptare relevante pentru atenuare, Obiectivul specific 4.1: Reducerea emisiilor de carbon în municipiile reședință de județ prin investiții bazate pe planurile de mobilitate urbană durabilă, în cadrul Programului Operațional Regional (POR) 2014-2020.

Prin Obiectivul specific 4.1 din POR 2014-2020 sunt sprijinite proiecte care dovedesc că au un impact pozitiv direct asupra reducerii emisiilor de echivalent CO₂, generate de transportul rutier motorizat de la nivelul municipiilor reședință de județ și al zonelor urbane ale acestora. Punctul de plecare în identificarea acestor proiecte s-a regăsit în analiza efectuată, direcțiile de acțiune și în măsurile propuse în Planul de Mobilitate Urbană Durabilă Cluj-Napoca, aprobat prin Hotărârea nr. 7/10 aprilie 2017 a Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Zona Metropolitană Cluj.

Obiectivul Primăriei Municipiului Cluj-Napoca, este îmbunătățirea operării flotei și reducerea costurilor de mentenanță prin înlocuirea strategică a materialului rulant, pentru standarde înalte de accesibilitate și deplasare.

Municipiul Cluj-Napoca a identificat drept oportunități eligibile de finanțare, inclusiv:

A. Investiții destinate îmbunătățirii transportului public urban de călători

Mijloace de transport utilizate pentru prestarea serviciului de transport public de călători

- ✓ Achiziționarea de material rulant (tramvaie);
- ✓ Achiziționarea de troleibuze;
- ✓ Achiziționarea de autobuze;

Arătăm că, pentru anumite investiții asupra componentelor sistemelor de transport public local/zonal de călători puse la dispoziția operatorului de transport public, este necesar ca între autoritatea locală competentă (UAT municipiu reședință de județ/ asociație de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciul de transport public de călători) și operatorul de transport public, să se încheie și să se prezinte un contract de servicii publice/hotărâre privind darea în administrarea a prestării serviciului, în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr.

1370/2007 și ale Legii nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În cazul municipiilor reședință de județ ale căror sisteme de transport public sunt puse la dispoziția operatorilor/transportatorilor autorizați (de către municipii sau prin mandatarea Asociației de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciul de transport public zonal), se va prezenta ca anexă obligatorie, la depunerea cererii de finanțare **sau** în etapa de implementare, **un contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public local/zonal de călători/hotărâre de dare în administrare a furnizării/prestării serviciului de transport public, conform cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 și ale Legii nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, în vederea realizării prin intermediul Obiectivului specific 4.1 a următoarelor tipuri de investiții/activități:**

- ✓ **Achiziționarea de material rulant (tramvaie);**
- ✓ **Modernizarea materialului rulant existent (tramvaie);**
- ✓ **Achiziționarea de troleibuze;**
- ✓ **Achiziționarea de autobuze;**

4. Consultarea publică și obținerea avizului Consiliului Concurenței

În perioada 10 august 2018- 28 august 2018 s-a desfășurat procedura de consultare publică referitor la proiectul de *Hotărâre privind aprobarea studiului de oportunitate, a modalității de atribuire a contractului de delegare, precum și a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale asociației de dezvoltare intercomunitară „ASOCIAȚIA METROPOLITANĂ DE TRANSPORT PUBLIC CLUJ”, respectiv pe raza Municipiului Cluj-Napoca, în conformitate cu prevederile Legii 52/2003 privind consultarea publică și transparența decizională.*

De asemenea, proiectul de *Hotărâre privind aprobarea studiului de oportunitate, a modalității de atribuire a contractului de delegare, precum și a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale asociației de dezvoltare intercomunitară „ASOCIAȚIA METROPOLITANĂ DE TRANSPORT PUBLIC CLUJ”, respectiv pe raza Municipiului Cluj-Napoca, a fost avizat favorabil de Consiliul Concurenței prin avizul nr. 15065/2018 în conformitate cu prevederile art. 52 alin. 1 și 2 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006.*

Astfel, Consiliul Concurenței, constatând că:

1. Proiectul de contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale AMTPC către CTP a fost elaborat în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1370/2007;
2. Consiliul Local al municipiului Cluj-Napoca este acționar unic al operatorului și exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și semnificative ale acestuia;
3. La data de 19.07.2017 a fost publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene un anunț de informare prealabilă privind intenția de atribuire directă de către AMTPC a contractului privind delegarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre, pe o durată de 10 ani;
4. Instituția Prefectului Județului Cluj și Consiliul Județean Cluj au fost informate de către

AMTPC cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat în favoarea CTP; avizează favorabil cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat, proiectele de hotărâri ale consiliilor locale privind **atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj” către Compania de Transport Public Cluj Napoca SA**, cu următoarea observație: Dat fiind faptul ca autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv cele ale serviciului de transport public local, este în responsabilitatea AMTPC/UAT-urilor membre implicate să evalueze anual rezonabilitatea costurilor aferente prestării serviciului de transport local de persoane desfășurat de CTP, astfel încât compensația acordată să fie în quantum corespunzător și să reflecte eficiența și calitatea serviciilor prestate.

Prin adresa de comunicare a avizului, Consiliul Concurenței a solicitat AMTPC să depună demersurile necesare pentru conformarea cu observațiile formulate de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice prin adresa ANRSC nr. 608156/09.07.2018.

Potrivit punctului de vedere comunicat de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice prin adresa nr. 608156/09.07.2018, referitor la atribuirea directă de către Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj a contractului de delegare a serviciului public de transport către Compania de Transport Public Cluj-Napoca, măsura administrativă de atribuire directă a contractului de delegare respectă condițiile de la art. 28 alin 2¹ din Legea nr. 51/2006 și poate obține avizul Consiliului Concurenței, în condițiile în care sunt îndeplinite următoarele cerințe:

- art 2, lit. b) din Legea nr. 51/2006, respectiv *operator regional- operatorul societate reglementată de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unora sau al tuturor unităților administrativ- teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară.*
- art. 29, alin 11 lit. m din Legea nr. 51/2006 respectiv *nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz; la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietatea publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației.*

Cu privire la respectarea condițiilor de la art. 28 alin 2¹ din Legea nr. 51/2006 reiterăm prevederile art. 28 alin. 2² din Legea nr. 51/2006 potrivit cărora *In cazul serviciului de transport public local de călători, atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii se face în condițiile prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului.*

Așa cum am arătat mai sus, potrivit art. 5 alin. 2 din Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007 orice autoritate locală competentă, fie că este o autoritate de sine stătătoare, fie un grup de autorități care prestează servicii publice integrate de transport de călători, poate decide să presteze ea însăși servicii publice de transport de călători sau să atribuie contracte de servicii publice în mod direct unei entități cu personalitate juridică distinctă asupra căreia autoritatea locală competentă sau, **în cazul unui grup de autorități, cel puțin una dintre autoritățile locale competente exercită un control asemănător cu cel exercitat asupra propriilor sale departamente.**

În cazul de față, Consiliul Local al municipiului Cluj-Napoca este acționar unic al operatorului CTP și exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și semnificative ale acestuia.

Cu privire la a doua cerință din cuprinsul adresei ANRSC nr. 608156/09.07.2018 menționăm că, la stabilirea nivelului redevenței s-a ținut cont de prevederile art. 29 alin 11 lit. m) din Legea nr. 51/2006.

În acest sens, precizăm că studiul de oportunitate în vederea delegării gestiunii serviciului public de transport public local de persoane prin curse regulate în Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj detaliază, în capitolul VII "Nivelul minim al redevenței", câteva considerente privind redevența.

Studiul de oportunitate pornește de la Legea 51/2006, privind serviciile comunitare de utilități publice, mai precis articolul 29, alin.11, lit. m, care precizează – "*la stabilirea redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietatea publică și puse la dispoziția operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației*".

În continuare, în studiul de oportunitate se face referire la punctul 6.3.5 "Principiul acoperirii costurilor" din Hotărârea de Guvern nr. 246/2006 pentru aprobarea strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice unde este definită rata de suportabilitate a populației ca fiind procentajul din venitul mediu lunar al familiei cheltuit pe o categorie de servicii comunitare de utilități publice. De asemenea, actul legislativ menționează că rata de suportabilitate la transportul public local este de 3%.

În continuare s-au determinat 3 variante ale gradului de suportabilitate la transportul public, pe baza datelor oferite de Direcția Județeană de Statistică Cluj. Toate 3 variantele sunt mai mari decât limita de 3% menționată în actul normativ de mai sus, respectiv 3,9%; 4,75% și 5,71%.

În concluzie studiul de oportunitate recomandă un nivel minim al redevenței. În acest scop varianta de calcul a redevenței propusă prin contract a fost de 0.03% din valoarea totală a mijloacelor fixe date în concesiune.

Prin adresa intitulată *Propunere privind modul de calcul al redevenței în cadrul proiectului contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători în asociația intercomunitară Asociația Metropolitană de Transport Cluj (AMTPC)*, Compania de Transport Public Cluj-Napoca S.A propune varianta de calcul a redevenței prin aplicarea procentului de 0,03% asupra valorii totale a bunurilor concesionate. În justificarea procentului de 0.03%, Compania de Transport Public Cluj-Napoca S.A susține că în prezent CTP Cluj-Napoca S.A plătește municipiului Cluj-Napoca o redevență de 595.315 lei pe an. Valoarea bunurilor municipiului date în administrare către operator este de 214.333.319 lei. Menționează că în perioada următoare se vor face investiții masive în mijloace de transport (24 de tramvaie, 30 de autobuze electrice, 50 de troleibuze , altele), astfel că într-un orizont de timp de 2-3 ani valoarea bunurilor municipiului Cluj-Napoca date în administrare CTP Cluj-Napoca SA va avea o valoare estimată de 634.399.119 lei. La aceasta se vor adăuga, tot într-un interval de 2-3 ani, valoarea terenurilor date în concesiune, estimată la nivelul de 89.304.680 lei (conform valorii globale imobiliare ANEVAR). Rezultă un total de 723.703.799 lei bunuri concesionate companiei de transport.

Așadar, CTP Cluj-Napoca S.A susține în continuare că dacă se dorește în momentul de față un nivel asemănător al redevenței ar trebui calculat un procent de 0,3%, ceea ce ar duce la o valoare

de 643.000 lei, față de 595.000 lei cât este în prezent. La un procent minim al redevenței, cum recomandă studiul de oportunitate, de exemplu 0,03%, redevența în momentul de față ar fi de 64.300 lei. Asta ar însemna pentru companie o reducere a costurilor de la 595.000 lei (în prezent) la 64.300 lei (0,03%) de 530.700 lei. CTP Cluj-Napoca SA precizează că în momentul în care s-au făcut calculele pentru majorarea tarifelor s-a ținut cont de o redevență de 595.000 lei și în anul 2019. Dar nu se știa la etapa respectivă de majorarea salariului minim de la 01.01.2019, mai exact de la 1.900 lei la 2.080 lei. CTP Cluj-Napoca SA are 282 de salariați în această situație, astfel că se observă că va avea o creștere de 609.120 lei pe an doar din diferența de brut ($282 \times (2.080 - 1900) \times 12$). În această situație redevența de 0,03% generează o economie de bani folosită la acoperirea creșterii salariului minim, fără a avea influențe asupra majorării tarifelor.

CTP Cluj-Napoca SA susține că dacă analizăm ce va fi peste 3 ani, observăm că propunerea de 0,03% generează o redevență anuală de 217.111 lei, față de 2.171.111 în varianta cu 0,3%. Tinta de profit în buget pentru operator a fost de 500.000 lei în anul 2017, respectiv 200.000 de lei în anul 2018. Profitul bugetar în anii următori se va situa în zona pragului de 500.000 de lei, operatorul prin legislație fiind obligat la un profit rezonabil. Este clar că o redevență anuală de 217.111 lei va putea fi suportată de companie, în schimb o redevență estimată peste 3 ani de 2.171.111 va pune o presiune mare pe creșterea tarifelor.

Având în vedere cele arătate, în conformitate cu prevederile:

- HCL nr.128/15.03.2013 privind constituirea Asociației Metropolitane de Transport Public Cluj;
- Regulamentului (CE) nr.1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători;
- Legii nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, modificată și completată;
- Legii nr.92/2007, actualizată, a serviciilor de transport public local;
- Ordinului nr.353/2007 pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii nr.92/2007 a serviciilor de transport public local;
- Ordinului nr.140/30 mai 2017 privind modalitatea de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local;
- Ordinului nr.972/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local;
- Ordinului nr.272/2007 pentru aprobarea Normelor-cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile de transport public local de persoane
- Avizului Consiliului Concurenței nr. 15065/2018

În temeiul art.36 alin.(2) lit. d) și al alin.(6) lit.a) din Legea nr.215/2001, republicată, privind administrația publică locală,

PROPUNEM:

1. Aprobarea studiului de oportunitate pentru delegarea gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în municipiul Cluj-Napoca, conform Anexei 1, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

2. Aprobarea modalității de gestiune a serviciului de transport public local de persoane prin

curse regulate, pe raza municipiului Cluj-Napoca, prin gestiune delegată de către Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj, prin contract de delegare de gestiune, fără licitație, prin acordare directă către Compania de Transport Public Cluj-Napoca S.A.

3. Aprobarea proiectului contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane, prin curse regulate în municipiul Cluj-Napoca, conform Anexei nr. 2, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

4. Avizarea Regulamentului pentru efectuarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, în municipiul Cluj-Napoca, conform Anexei 3, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

5. Avizarea Caietului de sarcini al serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, în municipiul Cluj-Napoca, conform Anexei 4, împreună cu Anexa 5- Programul de transport, care fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

6. Aprobarea redevenței aferentă contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane, în cuantum de

7. Aprobarea mandatării Asociației Metropolitane de Transport Public Cluj pentru a semna, prin reprezentantul său legal, în numele și pe seama municipiului Cluj-Napoca, contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local pe raza municipiului Cluj-Napoca.

8. Încetarea aplicabilității Hotărârilor nr. 98/2014, nr. 274/2014, nr. 63/2016, nr. 520/2018, nr. 569/2018, precum și a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local nr. 282639/11.08.2014 astfel cum a fost completat prin actele adiționale ulterioare, la data încheierii contractului prevăzut la punctul 3.

9. Modificarea Hotărârilor nr. 94/2014 și nr. 936/2017 în conformitate cu prevederile cuprinse în noua hotărâre, după încheierea contractului prevăzut la punctul 3.

**Direcția Generală Comunicare, dezvoltare locală
și management proiecte**

**Director,
Ovidiu Cîmpean**

**Serviciul Strategie si dezvoltare locala,
management proiecte
Șef serviciu,
Bogdan Reyesz**

**Direcția Tehnică,
Director executiv,
Virgil Poruțiu**

**Direcția Economică
Director Executiv
Olimpia Moigradan**

**Direcția Juridică
Director executiv,
Alina Rus**

**VIZAT
DIRECȚIA JURIDICĂ**

Data 19. DEC. 2018

Semnătura:

18 15065 15

AVIZ

referitor la atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Interecomunitară „Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj” către Compania de Transport Public Cluj Napoca SA

Analizând proiectele de hotărâri ale consiliilor locale¹ privind atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Interecomunitară „Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj” (AMTPC) către Compania de Transport Public Cluj Napoca SA (denumit, în continuare, CTP sau operator).

Înaintate, în vederea avizării, de către AMTPC, precum și documentația transmisă prin adresele înregistrate la Consiliul Concurenței sub nr. RG/15065/07.11.2018, RG/14476/29.10.2018, RG/14230/24.10.2018, RG/13265/05.10.2018, RG/11055/22.08.2018, RG/11507/03.09.2018 și RG/2882/06.03.2018,

și constatând că:

1. Proiectul de contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale AMTPC către CTP (denumit în continuare contract de delegare) a fost elaborat în conformitate cu *Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului* (denumit, în continuare, Regulamentul (CE) nr. 1370/2007), în condițiile în care:

1.1. Prestarea serviciului de transport public local cu autobuze, troleibuze, tramvaie și microbuze, pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale AMTPC va fi încredințată operatorului regional de transport CTP;

1.2. Contractul de delegare are o durată de 10 ani, putând fi prelungit prin act adițional, pe o perioadă de cel mult jumătate din durata inițială, conform prevederilor art. 4 (4) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007;

1.3. În schimbul dreptului și obligației de exploatare a bunurilor puse la dispoziție, prevăzute în anexa la contractul de delegare, operatorul este obligat să plătească o redevență anuală de 0,03%, stabilită în funcție de gradul de suportabilitate al populației și aplicată la totalul valorii bunurilor concesionate;

¹ Consiliul Local al Municipiului Cluj-Napoca, Consiliul Local al Comunei Florești, Consiliul Local al Comunei Baciu, Consiliul Local al Comunei Ciurila, Consiliul Local al Comunei Chinteni, Consiliul Local al Comunei Apahida și Consiliul Local al Comunei Feteacu.

1.4. În proiectul de contract se prevede că AMTPC va plăti operatorului o compensație pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public, calculată după următoarea formulă:

Compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public = Cheltuielile de exploatare + Profit rezonabil - Venituri ale operatorului asociate obligației de serviciu public

1.5. Anexa nr. 17² la Contract cuprinde estimarea anuală³ a compensației pentru prestarea serviciilor de transport public în perioada 2018-2028, pe seama cheltuielilor și veniturilor estimate în legătură cu prestarea serviciului;

1.6. Compensația nu poate depăși efectul financiar net. În vederea evitării supracompensării, în termen de 30 de zile de la aprobarea situațiilor financiare anuale, operatorul are obligația de a întocmi decontul anual pentru calculul compensației anuale, care reprezintă cea mai mică valoare dintre:

- valoarea totală anuală a compensației calculate potrivit Rapoartelor lunare de constatare aprobate pentru anul respectiv; și
- valoarea totală anuală a compensației, calculată potrivit pct. 1.4, de mai sus, în care cheltuielile eligibile se vor înlocui și vor reprezenta valoarea cheltuielilor efective suportate de operator pentru prestarea obligației de serviciu public efectiv, pe categoriile de costuri prevăzute în anexa contractului de delegare, conform situațiilor financiare anuale auditate.

În cazul în care se constată o supracompensare, operatorul va vira, în contul autorității contractante, diferența rezultată, în termen de 15 zile calendaristice de la stabilirea compensației anuale;

1.7. Nivelul profitului rezonabil va fi evaluat și stabilit anual de către autoritatea contractantă, până la data de 30 ianuarie a fiecărui an, pe baza bilanței la 31 decembrie a anului precedent și va fi aplicată la totalul cheltuielilor eligibile. Pentru fiecare an din contract rata profitului va fi de sub 3% și nu va depăși rata Swap pentru România stabilită de Comisia Europeană plus 1%;

1.8. Operatorul are dreptul să efectueze și alte activități de transport sau activități conexe, care nu fac obiectul delegării de gestiune, în următoarele condiții:

- activitățile sunt aprobate de autoritatea contractantă;
- activitățile respectă toate reglementările privind domeniul de activitate respectiv;
- activitățile își acoperă integral costurile din veniturile încasate;
- activitățile nu diminuează în niciun mod furnizarea serviciului de transport public local;
- activitățile respectă mediul concurențial;
- aceste activități să nu genereze venituri mai mari de 6% din totalul veniturilor operatorului;

² Transmisă prin adresa AMTPC înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/13265/05.10.2018.

³ Potrivit Anexei nr. 17 la Contractul de delegare, valoarea estimată a fondurilor publice de care va beneficia CTP sub formă de compensație pe durata de valabilitate a contractului este de 807.119.375 lei, din care 719.238.018 lei reprezintă diferențe de tarif.

- costurile aferente acestor activități nu intră în calculul compensației.

1.9. Operatorul are obligația de a ține o evidență separată pentru activitățile desfășurate și o contabilitate distinctă pentru fiecare serviciu prestat în baza contractului de delegare sau asociate acestuia, precum și pentru orice alte activități și servicii care generează costuri și venituri neasociate serviciului de transport public local;

1.10. Pe durata contractului de delegare, operatorul beneficiază de dreptul exclusiv de a desfășura serviciul de transport public local de călători pe traseele atribuite;

1.11. Operatorul are obligația de a nu încheia cu terți contracte de subdelegare a serviciului de transport public local;

1.12. Autoritatea contractantă are dreptul să verifice și să controleze periodic modul de realizare a serviciului de transport public local efectuat în baza contractului, inclusiv vehiculele, echipamentele și instalațiile folosite de operator;

2. Consiliul Local al Municipiului Cluj este acționar unic al operatorului și exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și semnificative ale acestuia⁴;

3. La data de 19.07.2017 a fost publicat, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene⁵, un anunț de informare prealabilă privind intenția de atribuire directă de către AMTPC a contractului privind delegarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre, pe o durată de 10 ani;

4. Instituția Prefectului Județului Cluj și Consiliul Județean Cluj au fost informate de către AMTPC cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat în favoarea CTP, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare;

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 52 alin. (1) și (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Avizează favorabil cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat, proiectele de hotărâri ale consiliilor locale⁶ privind atribuirea directă a

⁴ Conform actului constitutiv actualizat al societății, Anexa la HCL nr. 117/2016.

⁵ Anunț modificat/completat în data de 08.05.2018.

⁶ Proiect de Hotărâre privind aprobarea *„bidanului de oportunitate, a modalităților de atribuire a contractului de delegare, precum și a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj, respectiv pe raza Municipiului Cluj-Napoca”*; Proiect de Hotărâre privind aprobarea *„Studului de oportunitate, a modalităților de atribuire a contractului de delegare, a Regulamentului serviciului public de transport persoane, a Contractului de servicii, precum și a proiectului contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj, respectiv pe raza comunei Florești”*.

gestiunii serviciului de transport public local pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj” către Compania de Transport Public Cluj Napoca SA, cu următoarea observație:

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv cele ale serviciului de transport public local, este în responsabilitatea AMTPC/UAT-urilor membre implicate să evalueze anual rezonabilitatea costurilor aferente prestării serviciului de transport local de persoane desfășurat de CTP, astfel încât compensația acordată să fie în cuantum corespunzător și să reflecte eficiența și calitatea serviciilor prestate.

PREȘEDINTE

BOGDAN M. CHIRIȚOIU

Proiect de "Hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate, a modalității de atribuire a contractului de delegare, a Regulamentului serviciului public de transport persoane, a Caietului de sarcini, precum și a proiectului contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară - Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj", respectiv pe raza comunei Baciu"; Proiect de "Hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate, a modalității de atribuire a contractului de delegare, a Regulamentului serviciului public de transport persoane, a Caietului de sarcini, precum și a proiectului contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară - Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj", respectiv pe raza comunei Cirișu"; Proiect de "Hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate, a modalității de atribuire a contractului de delegare, a Regulamentului serviciului public de transport persoane, a Caietului de sarcini, precum și a proiectului contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară - Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj", respectiv pe raza comunei Chinteni"; Proiect de "Hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate, a modalității de atribuire a contractului de delegare, a Regulamentului serviciului public de transport persoane, a Caietului de sarcini, precum și a proiectului contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară - Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj", respectiv pe raza comunei Apolăda"; Proiect de "Hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate, a modalității de atribuire a contractului de delegare, a Regulamentului serviciului public de transport persoane, a Caietului de sarcini, precum și a proiectului contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară - Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj", respectiv pe raza comunei Feleac".



Autoritatea Națională de Reglementare pentru
Serviciile Comunitare de Utilități Publice

Către:

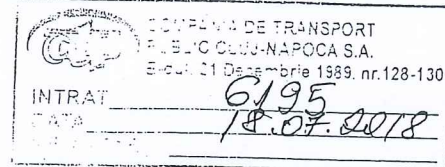
NR. 608156 P.B.A.

DATA 09.07.2018.

ASOCIAȚIA METROPOLITANĂ DE TRANSPORT PUBLIC CLUJ

Domnului Președinte EMIL BOC

email: contact@amtpcluj.ro



Spre știință:

COMPANIA DE TRANSPORT PUBLIC CLUJ-NAPOCA

Domnului Director General NEAG LIVIU

Cluj Napoca, b-dul 21 Decembrie 1989, nr. 128-130, județul Cluj

Referitor la adresa dumneavoastră nr. 19/28.06.2018 înregistrată la A.N.R.S.C. cu nr. 608156/P.B.A./29.06.2018, prin care ne solicitați punctul de vedere cu privire la atribuirea directă de către Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj, în baza mandatului special primit de la unitățile administrativ teritoriale membre, a Contractului de delegare a serviciului public de transport către Compania de Transport Public Cluj Napoca, vă comunicăm:

Din analiza documentelor prezentate, considerăm că, în raport cu regimul juridic obligatoriu al contractelor de delegare statuat de Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, măsura administrativă de atribuire directă a contractului de delegare menționat mai sus respectă condițiile de la art. 28 alin (2¹) din Legea nr. 51/2006 și poate obține avizul de la Consiliul Concurenței, în condițiile în care sunt îndeplinite următoarele cerințe:

- art. 2, lit. b) din Legea nr. 51/2006, respectiv „operator regional - operatorul societate reglementată de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu **capital social integral al unora sau al tuturor unităților administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară**”.

- art. 29, alin (11), lit. m) din Legea nr. 51/2006 respectiv **nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz; la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației.**

Cu stimă,

PREȘEDINTE

PETRU - BOGDAN ALEXA