

1-9 p.

23/15.01.2019

INFORMARE

E. B.

privind Plângerea prealabilă a Fundației pentru apărarea cetătenilor împotriva abuzurilor statului, Piața Presei Libere nr. 1, Corp B2, et. 3, cam. 318-319, Sector 1, București, înregistrată sub nr. 570759/1/28.11.2018, împotriva HCL nr. 678/29.08.2018 privind aprobarea Regulamentului de înscriere, repartizare, departajare și transfer al copiilor în creșele administrate de către Centrul Bugetar de Administrare Creșe Cluj Napoca

Referitor la Plângerea prealabilă, cu referințele de mai sus, prin care se solicită revocarea H.C.L. nr. 678/29.08.2018 privind aprobarea Regulamentului de înscriere, repartizare, departajare și transfer al copiilor în creșele administrate de către Centrul Bugetar de Administrare Creșe Cluj Napoca, ca fiind nelegală și discriminatorie, vă facem următoarele precizări:

Elaborarea și implementarea unui regulament care să prevadă detaliat modul de desfășurare a întregului proces de înscriere a copiilor la creșele din Municipiul Cluj Napoca, a apărut ca o necesitate impusă de faptul că precedentul proces de înscriere, repartizare și departajare nu mai corespunde nevoilor actuale ale unei populații antepreșcolare în creștere. Astfel, întrucât în municipiu numărul solicitărilor de înscriere la creșă a fost mult mai mare decât numărul locurilor libere (în anul 2018 au fost disponibile 570 de locuri și s-au depus 1475 de dosare de înscriere), în vederea optimizării procedurilor de repartizare a locurilor în creșele administrate de Centrul Bugetar de Administrare Creșe Cluj Napoca (CBAC), precum și pentru asigurarea transparenței decizionale în administrația publică, s-a impus stabilirea unor criterii clare, detaliate de acordare a punctajelor, de departajare a dosarelor și de contestare a rezultatelor finale.

Proiectul Regulamentului a fost postat pe site-ul instituției, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003, privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, iar în perioada consultării publice a fost solicitată organizarea unei dezbatere publice pe marginea regulamentului. În data de 22.08.2018 a avut loc dezbaterea publică în urma căreia s-a propus modificarea regulamentului, în sensul că, în cadrul criteriilor de departajare se va avea în vedere vechimea neîntreruptă a domiciliului solicitantului în municipiul Cluj Napoca, în funcție de care se va acorda un punctaj în situații de punctaje egale și opțiuni identice.

Contra afirmațiilor petentei, procedurile și criteriile pentru departajarea copiilor la înscriere la creșă au fost stabilite în conformitate cu dispozițiile art. 21, alin. 3 din H.G. nr. 1252/12.12.2012 privind aprobarea Metodologiei de organizare și funcționare a creșelor și a

alor unități de educație timpurie antepreșcolară și ale art. 1, alin. 4 din Legea nr. 263/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor. Astfel, criteriile de departajare sunt stabilite în mod legal, având la bază un act normativ care impune unității de învățământ instituirea unor asemenea criterii de departajare, în acord cu principiile care au stat la baza elaborării regulamentului, respectiv: egalitatea de șanse pentru toate familiile care depun cereri de înscriere în creșe; asigurarea accesului copiilor la un program educațional și de îngrijire de cea mai înaltă calitate; nediscriminarea tuturor familiilor care au domiciliul în municipiul Cluj Napoca și care doresc înscrierea copiilor în creșe; sprijinirea familiilor active cu domiciliul în municipiul Cluj Napoca și care au o reală nevoie de a lăsa copii în creșă la reluarea activității.

Mai mult decât atât, în concordanță cu dispozițiile art. 21, alin. 5 din H.G. nr. 1252/12.12.2012 departajarea nu s-a întocmit pe criterii discriminatorii bazate pe rasă, naționalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, gen, vîrstă, dizabilitate, boală cronică necontagioasă, infectarea hiv sau apartenența la o categorie defavorizată, ci au avut la bază criterii care să permită tuturor cetățenilor clujeni accesul la serviciile oferite de creșe.

Astfel, criticile aduse de petentă, cu privire la o presupusă încălcare a drepturilor constituționale ale copiilor, prevăzute de Constituție în art. 16, art. 32 și art. 49, nu se susțin în condițiile în care în cuprinsul regulamentului nu sunt menționate la nici un articol interdicții de acces în cadrul creșelor din Cluj Napoca a unor copii sau categorii de copii. În limita locurilor disponibile, a dorințelor manifestate de părinți în cuprinsul cererii de înscriere, a personalului educator și de îngrijire, și a punctajului obținut, copiii sunt înscrisi în creșe, dacă au solicitat înscrierea. Prin formula de înscriere bazată pe un algoritm independent, prin programe educaționale avizate și verificate de inspectoratul școlar, se respectă întru totul drepturile copiilor privind îngrijirea și educația antepreșcolară.

De asemenea, contrar afirmațiilor petentei, punctajul pe ani acordat în funcție de vechimea domiciliului părinților, prevăzut la art. 20, lit. a) din regulament, nu reprezintă un criteriu principal de stabilire a punctajului, ci este un criteriu subsidiar, de departajare, la care se recurge în funcție de punctaje egale și opțiuni identice. Tot subsidiar este și criteriul dat de data reluării activității părinților, prevăzut la art. 20, lit. b) din același regulament.

Astfel, contrar susținerilor Fundației pentru apărarea cetățenilor împotriva abuzurilor statului, accesul în unitatea de învățământ preșcolară nu se face numai în baza punctajului obținut ca urmare a vechimii domiciliului, ci se raportează la toate celelalte criterii obținute ca urmare a domiciliului/reședinței părinților/ reprezentanților legali, a analizării activității părinților/reprezentanților legali, a numărului minorilor în familie sau a stării de invaliditate a părinților/reprezentanți legali. În aceste condiții, după raționamentul petentei, ar însemna că studiile părinților, familia numeroasă sau starea de invaliditate, sau orice alte criterii, ar stabili în mod discriminatoriu punctajul pentru înscrierea copiilor la creșă, îngădind posibilitatea celor ai căror părinți/reprezentanți legali nu au studii superioare, stare de

invaliditate sau familie monoparentală, să beneficieze de prevederile regulamentului contestat.

De altfel, potrivit art. 12 din regulament, ”în cererea de înscriere, părinții/reprezentanții legali vor indica în mod obligatoriu, în ordine descrescătoare de preferință, denumirea primelor două creșe, în funcție de apropierea de domiciliu sau reședința acestora”, celealte opțiuni putând fi alese în funcție de preferințe. Astfel, li se asigură, în mod nediscriminatoriu, accesul la educație antepreșcolară atât celor care au domiciliul, cât și celor care au reședința în apropierea unității de învățământ, sau care optează pentru alte locații aleatoriu.

Prin urmare, nu este vorba de o discriminare a cetățenilor clujeni privind accesul acestora la serviciile oferite de Centrul Bugetar de Administrare Creșe Cluj-Napoca, repartizarea copiilor făcându-se electronic, în funcție de criterii stabilite în conformitate cu prevederile legale, eliminându-se astfel orice urmă de subiectivism în repartizarea antepreșcolarilor.

Mai mult, instituirea criteriilor de înscriere, în conformitate cu prevederile legale arătate mai sus, respectă principiul interesului superior al copilului, reglementat de art. 263 din Codul Civil, întregul regulament fiind întocmit pentru a se asigura accesul neîngrădit la educație a tuturor antepreșcolarilor din Cluj Napoca, conform solicitărilor părinților/reprezentanților legali. Sunt respectate astfel și prevederile art. 51 și ale art. 52 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copiilor, neexistând condiții discriminatorii care să împiedice accesul neîngrădit al copiilor la educație.

În concluzie, raportat la faptele și prevederile legale invocate mai sus, apreciem că H.C.L. nr. 678/2018 prin care s-a aprobat Regulamentul de înscriere, repartizare, departajare și transfer al copiilor în creșele administrate de către Centrul Bugetar de Administrare Creșe Cluj-Napoca, a fost întocmită cu respectarea prevederilor legale în vigoare, a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice, înscrierea la creșe realizându-se în baza acestui regulament, astfel că, nu poate fi revocată, iar pe de altă parte nu există nici un motiv de fapt sau de drept pentru revocarea acesteia, drept pentru care propunem Consiliului Local al municipiului Cluj Napoca, respingerea plângerii prealabile a Fundației pentru apărarea cetățenilor împotriva abuzurilor statului înregistrate sub nr. 570759/1/28.11.2018.

Anexăm prezentei plângerea prealabilă a Fundației pentru apărarea cetățenilor împotriva abuzurilor statului înregistrată sub nr. 570759/1/28.11.2018.

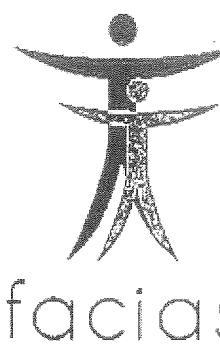
DIRECTOR EXECUTIV,

/ ALINA RUS


CONCILIER JURIDIC,

Alina ROMAN


14 Creșe +3
NLP



Fundația pentru Apărarea Cetățenilor Împotriva Abuzurilor Statului

Membră a Consiliului Economic și Social de pe lângă Guvernul României

Membră a CIVICUS - World Alliance for Citizen Participation

Membră a Agenției Uniunii Europene pentru Drepturi Fundamentale

Membră ALDA - partener strategic al Consiliului European și al Comisiei Europene

Nr. 1855/28.11.2018

Către

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI CLUJ-NAPOCA

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI
CLUJ-NAPOCA

28 NOV 2018

Nr. 570759 //

Subscrisa **FUNDАȚIA PENTRU APĂRAREA CETĂȚENILOR ÎMPOTRIVA ABUZURILOR STATULUI**, persoană juridică română, cu sediul în București, Str. Piața Presei Libere nr.1, corp B2, etaj 3, cam. 318-319, sector 1, cod fiscal 14083502, organizație non-guvernamentală, non-profit și apolitică, reprezentată de Anca Sandu în calitate de Președinte, în baza disp. art. 7 din Legea 554/2004, îndeplinim prezenta

PROCEDURĂ PREALABILĂ

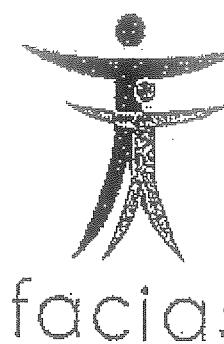
prin care solicităm **ANULAREA HOTĂRÂRII CONSILIULUI LOCAL AL MUN. CLUJ-NAPOCA NR. 2/29.08.2018**, privind aprobarea Regulamentului de înscriere, repartizare, departajare și transfer al copiilor în creșele administrative de către Centrul Bugetar de Administrare Creșe Cluj-Napoca, cu obligarea acestora la plata cheltuielilor de judecată.

Apreciem că această hotărâre a Consiliului Local încalcă drepturile constituționale ale copiilor, respectiv art. 16 din Constituție, privind egalitatea în drepturi, art. 32 – dreptul la învățătură și art. 49 – protecția copiilor și a tinerilor, întrucât, așa cum rezultă din art. 20, lit. a) al Hotărârii Consiliului Local, Capitolul III, privind repartizarea și departajarea dosarelor de înscriere, criteriul principal de evaluare și punctaj stabilit de către Consiliul Local al mun. Cluj-Napoca nu reprezintă:

Piața Presei Libere nr. 1, Corp B2, et. 3, cam 318-319, Sector 1, București

Tel.: 021.335.45.05/021.335.01.48 Fax: 021.335.01.48 E-mail: office@facias.ro Web: www.facias.ro

-K-



Fundatia pentru Apărarea Cetățenilor

Împotriva Abuzurilor Statului

Membră a Consiliului Economic și Social de pe lângă Guvernul României

Membră a CMICUS - World Alliance for Citizen Participation

Membră a Agenției Uniunii Europene pentru Drepturi Fundamentale

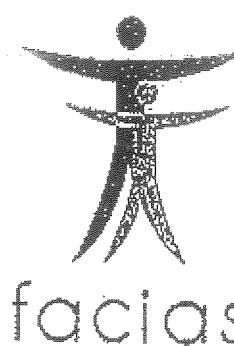
Membră ALDA - partener strategic al Constituției Europei și al Comisiei Europene

- "vechimea domiciliului părinților/reprezentanților legali în mun. Cluj-Napoca, punctajul maxim fiind alocat în funcție de vechimea neîntreruptă, după cum urmează:
 - Între 2 și 4 ani – 1 punct
 - Între 4 și 6 ani – 2 puncte
 - Între 6 și 8 ani – 3 puncte
 - Între 8 și 10 ani – 4 puncte
 - peste 10 ani – 5 puncte
 - pentru cel care au o vechime a domiciliului mai mică de 2 ani nu se acordă nici un punct.

La departajare se va avea în vedere cumulul aritmetic al celor două punctaje obținute de fiecare părinte, iar în cazul familiilor monoparentale, punctajul se va dubla."

Această hotărâre contravine în mod evident drepturilor constituționale ale copilului și duce la o discriminare a copiilor ai căror părinți nu au vechime de domiciliu în Cluj-Napoca, astfel încât aceștia nu pot beneficia de prevederile legale și constituționale privind înscrirea în mod nediscriminator într-o instituție de învățământ/creșă, dar încalcă și art. 47 și 48 din Legea 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului.

În acest sens, arătăm că prin hotărârea dată, Consiliul Local Cluj-Napoca, stabilind la art. 20 lit. a) ca și criteriu de evaluare vechimea domiciliului părinților în Cluj-Napoca pentru înscrirea copiilor la creșă, este încălcată egalitatea în drepturi a copiilor, sens în care art. 16 din Constituție arată că: "Cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără



Fundația pentru Apărarea Cetățenilor împotriva Abuzurilor Statului

Membră a Consiliului Economic și Social de pe lângă Guvernul României

Membră a CMCUS - World Alliance for Citizen Participation

Membră a Agentiei Uniunii Europene pentru Drepturile Fundamentale

Membră ALDA - partener strategic al Consiliului European și al Comisiei Europene

privilegii și fără discriminări. Nimeni nu este mai presus de lege." Astfel, prin hotărârea dată, Consiliul Local a săvârșit o discriminare a copiilor pe baza criteriului stabilit, fapt nepermis de Constituția României și, în plus, Consiliul Local nu poate emite hotărâri în afara legii și prin încălcarea acesteia.

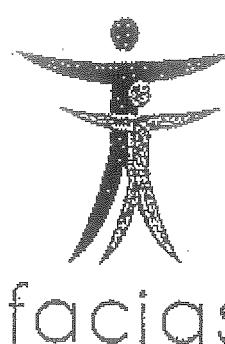
Totodată, această hotărâre aduce atingere și dreptului constituțional prev. de art. 32, respectiv dreptul la învățatură, știut fiind că un copil își începe educația încă de la vîrstă preșcolară, aceasta făcându-se în instituții specializate, cum sunt creșele și grădinițele. În acest sens, articolul menționat mai sus prevede că: "Dreptul la învățatură este asigurat prin învățământul general obligatoriu, prin învățământul liceal și prin cel profesional, prin învățământul superior, precum și prin alte forme de instrucție și de perfecționare. Învățământul de toate gradele se desfășoară în unități de stat, particulare și profesionale în condițiile legii. Învățământul de stat este gratuit potrivit legii."

Astfel, prin hotărârea dată, Consiliul Local Cluj-Napoca, stabilitind în mod discriminatoriu punctajul pentru înscrierea copiilor la creșă în condițiile expuse mai sus, îngăduște posibilitatea copiilor ai căror părinți nu au vechimea prevăzută în HCL de a putea fi înscriși la creșă, ordinea de înscriere fiind stabilită nu pe baza modalității de înscriere a cererilor sau a examenului clinic al copilului, așa cum prevede legiuitorul ca și condiții generale, ci pe un criteriu în afara legii, stabilit în mod discriminator de către părăță.

Prin această hotărâre, se încalcă și art. 49 privind protecția copiilor și a tinerilor, care prevede: "Copiii și tinerii se bucură de un regim special de protecție și de asistență în realizarea drepturilor lor, autoritățile publice au obligația să contribuie la asigurarea condițiilor pentru participarea liberă a

Plața Presei Libere nr. 1, Corp B2, et. 3, cam 318-319, Sector 1, București

Tel: 021.335.45.05/021.335.01.48 Fax: 021.335.01.48 E-mail: office@facias.ro Web: www.facias.ro



Fundația pentru Apărarea Cetățenilor

Împotriva Abuzurilor Statului

Membră a Consiliului Economic și Social de pe lângă Guvernul României

Membră a CIVICUS - World Alliance for Citizen Participation

Membră a Agenției Uniunii Europene pentru Drepturile Fundamentale

Membră ALDA - partener strategic al Consiliului European și al Comisiei Europene

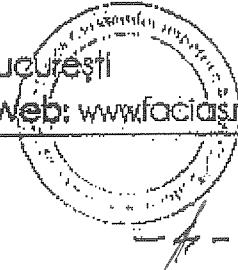
acestora la viața culturală, educațională etc."

Așadar, Statul Român, prin autoritățile publice, printre acestea enumerându-se și părințele, este obligat, conform Constituției, să asigure copiilor un regim special de protecție și de asistență în realizarea drepturilor acestora, având totodată și obligația de a contribui la asigurarea condițiilor necesare participării copiilor la activitățile necesare dezvoltării lor educaționale, profesionale și sociale.

Toate acestea sunt prevăzute de Constituția României și de Legea 272/2004, din grija legiuitorului de a veghea asupra interesului superior al copilului, existând și un principiu de drept în acest sens, prev. de art. 263 NCCIV., respectiv Prințipiu interesului superior al copilului, conform căruia: "orice măsură privitoare la copil, indiferent de autorul ei, trebuie să fie luată cu respectarea interesului superior al copilului. Pentru rezolvarea cererilor care se referă la copil, autoritățile competente sunt datoare să dea toate îndrumările necesare pentru ca părinții să recurgă la metodele de soluționare a conflictelor pe cale amiabilă. Prevederile referitoare la copil trebuie să se desfășoare într-un timp rezonabil, astfel încât interesul superior al copilului să nu fie afectat."

Tot în Interesul superior al copilului și în scopul respectării acestui principiu, dar și al garantării respectării drepturilor sale constituționale, legiuitorul, prin Legea 272/2004, a stabilit și detaliat care sunt drepturile și prioritățile copilului, precum și obligațiile instituțiilor Statului în a veghea la respectarea acestora.

În acest sens, invocăm disp. art. 47, conform căruia: "Copilul are dreptul de a primi o educație care să-l permită dezvoltarea în condiții nediscriminatorii a aptitudinilor și personalității sale. Părinții copilului au cu prioritate dreptul de a alege felul educației care urmează să fie dată copilului





Fundația pentru Apărarea Cetățenilor Împotriva Abuzurilor Statului

Membră a Consiliului Economic și Social de pe lângă Guvernul României

Membră a CMICUS - World Alliance for Citizen Participation

Membră a Agenției Uniunii Europene pentru Drepturi Fundamentale

Membră ALDA - partener strategic al Consiliului European și al Comisiei Europene

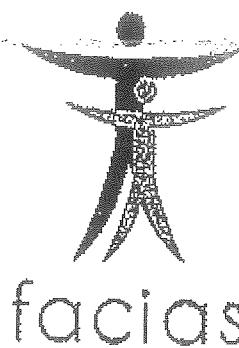
lor și au obligația să înscrie copilul la școală/instituții de învățământ școlare sau preșcolare și să asigure frecvențarea cu regularitate de către acesta a cursurilor școlare."

Art. 48 din aceeași lege prevede faptul că Ministerul Educației și Cercetărilor, Inspectoratele Școlare și instituțiile de învățământ, precum și instituțiile administrației publice locale cu atribuții în domeniul educației sunt obligate să întreprindă măsuri necesare pentru facilitarea accesului la educația preșcolară și asigurarea învățământului general, obligatoriu și gratuit pentru toti copiii.

Așadar, Hotărârea Consiliului Local Cluj-Napoca a fost dată prin încălcarea dispozițiilor legale și a drepturilor fundamentale ale copilului, așa cum sunt acestea protejate și garantate de legiuitor, prin Constituția României, Legea 272/2004 și Prințipul Interesului superior al minorului – art. 263 NCCiv, astfel încât se impune anularea acesteia, întrucât conține dispoziții care stabilesc criterii discriminatoare pentru copiii ce trebuie înscrisi în creșe în mun. Cluj-Napoca.

Acest aspect poate constitui un precedent periculos prin urmarea ca exemplu și de către alte consilii locale, astfel încât, pe lângă încălcarea drepturilor fundamentale ale copilului, ar încalca și drepturile și libertățile fundamentale ale părinților privind dreptul la viață privată și dreptul la muncă, făcându-i pe aceștia să refuze eventuale locuri de muncă în alte localități ca urmare a creării unui prejudiciu interesului superior al copilului prin posibilitatea acestuia de a fi înscris la o creșă de stat în apropierea domiciliului său, date fiind criteriile de evaluare în funcție de vechimea de domiciliu a ambilor părinți.





Fundația pentru Apărarea Cetățenilor Împotriva Abuzurilor Statului

Membră a Consiliului Economic și Social de pe lângă Guvernul României

Membră a CIVICUS - World Alliance for Citizen Participation

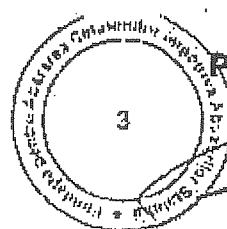
Membră a Agenției Uniunii Europene pentru Drepturi Fundamentale

Membră ALDA - partener strategic al Consiliului Europei și al Comisiei Europene

Interesul subscrisei în formularea prezentei acțiuni rezultă din statut, din Prințipiu lnteresului superior al copilului, precum și din Ordonanța 26/2000, cu privire la Asociații și Fundații, potrivit căreia scopul este urmărilea realizării unui interes general, local sau, după caz, de grup și promovarea valorilor civice, ale democrației și statului de drept.

În drept, Invocăm Legea 554/2004, art. 1 și următoarele.

Anca Sandu
Președinte/FACIAS



Piata Presei Libere nr. 1, Corp B2, et. 3, com 318-319, Sector 1, București

Tel.: 021.335.45.05/021.335.01.48 Fax: 021.335.01.48 E-mail: office@facias.ro Web: www.facias.ro

-/-