



PRIMĂRIA ȘI CONSILIUL LOCAL  
CLUJ-NAPOCA

ROMÂNIA

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI CLUJ-NAPOCA

Calea Moșilor, nr. 3, 400001, Cluj-Napoca, tel: +40 264 592 301; fax: +40 264 599 329

www.primariaclužnapoca.ro | www.clujbusiness.ro | www.visitclujnapoca.ro

DIRECȚIA TEHNICĂ

SERVICIUL REȚELE EDILITARE ȘI TRANSPORT

Tel: +40-(0)-264 336 207. interior 4210, 4477

Nr. 93843 / 447 / 17.03.2020

APROBAT  
PRIMAR  
EMIL BOG

1-7 p.

43/26.04.2020.

INFORMARE

**privind plângerea prealabilă formulată de petentul Ignat Mihai-Marius și înregistrată  
cu nr. 93843/3/18.02.2020**

Prin plângerea prealabilă formulată de petentul Ignat Mihai-Marius prin reprezentant convențional Alexandru Coroian – Cabinet de avocat, înregistrată cu nr. 93843/18.02.2020, se solicită revocarea parțială a HCL 737/2019 în ceea ce privește art. 40 alin. 2 din Regulamentul privind organizarea și executarea serviciului de transport în regim de taxi în mun. Cluj-Napoca cu privire la aplicarea prin lipire a benzii cu carouri de tip șah și a ecusoanelor taxi, cu excluderea posibilității de aplicare prin folie magnetică.

Principalele motive invocate de petent se referă la următoarele aspecte:

- impunerea metodei de aplicare prin lipire nu este prevăzută de lege și nici nu este stabilită prin art. 11 alin. 7 din Legea 38/2003 competența Consiliului Local de a institui o astfel de interdicție;
- consecințele obligativității de a lipi ecusoanele și banda de tip carouri șah sunt, în opinia petentului, acelea că: autoturismul nu poate fi debarasat de aceste însemne atunci când nu practică activitatea de taximetrie; petentul nu poate să practice activități de transport alternativ, acesta apreciind că îi este limitată astfel exercitarea dreptului de proprietate și este pus în imposibilitatea de a realiza venituri suplimentare; datele de identificare ale petentului nu sunt protejate deoarece, pe baza numărului de autorizație, poate fi aflat numele său prin accesarea informațiilor aflate pe site-ul Primăriei Municipiului Cluj-Napoca.

Apreciam că sunt nefondate motivele invocate de petent în sprijinul solicitării de revocare a art. 40 alin. 2 din Regulamentul privind organizarea și executarea serviciului de transport în regim de taxi în mun. Cluj-Napoca aprobat prin HCL 737/2019, pentru următoarele considerente:

Conform dispozițiilor art. 80 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare, actele normative ale autorității administrației publice locale se adoptă ori se emit pentru reglementarea unor activități de interes local în domeniile în care acestea au atribuții legale.

Prin prevederile art. 2 din Legea nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere, cu modificările și completările ulterioare, serviciile de transport în regim de taxi, ca servicii de utilitate publică, se organizează de către autoritățile administrației publice locale pe raza administrativ-teritorială respectivă, cu respectarea îndeplinirii cerințelor enumerate în mod expres, unde la lit. e) se



PRIMĂRIA ȘI CONSILIUL LOCAL  
CLUJ-NAPOCA

ROMÂNIA

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI CLUJ-NAPOCA

Calca Moșilor, nr. 3, 400001, Cluj-Napoca, tel: +40 264 592 301; fax: +40 264 599 329

www.primariaclujnapoca.ro | www.clujbusiness.ro | www.visitclujnapoca.ro

DIRECȚIA TEHNICĂ

SERVICIUL REȚELE EDILITARE ȘI TRANSPORT

Tel: +40-(0)-264 336 207. interior 4210, 4477

prevede „realizarea regulamentelor de organizare și executare a serviciilor respective, cu consultarea asociațiilor reprezentative din domeniu”.

În vederea consultării cu asociațiile reprezentative din domeniu și pentru a asigura dreptul la libera exprimare al oricărui cetățean interesat și în conformitate cu prevederile art. 7 din Legea 52/2003 privind transparența decizională, Regulamentul privind organizarea și executarea serviciului de transport în regim de taxi în municipiul Cluj-Napoca a fost postat pe site-ul primăriei. Ca urmare a acestui demers, în data de 05.10.2019 a fost organizată o dezbatere publică în care s-au analizat amendamentele formulate la Regulament, printre care și dispozițiile art. 40.

Având în vedere cele enunțate mai sus, s-a dat dovadă de diligență în ceea ce privește asigurarea cadrului necesar pentru exprimarea unui punct de vedere în legătură cu Regulamentul, înainte ca acesta să fie adoptat, dorindu-se în acest fel evitarea unei revocări, sens urmărit de altfel și de legiuitor prin adoptarea Legii nr. 52/2003.

Referitor la necesitatea de aplicare prin lipire a benzii duble de carouri șah și respectiv a ecusoanelor, această metodă a fost stabilită în mod legal prin Regulamentul aprobat prin HCL 737/2019. Astfel, prin dispozițiile alin. 11 alin. 7 din Legea 38/2003, nu a fost impusă nicio limitare în competențele autorității publice locale ci, dimpotrivă, a fost prevăzută o reglementare care conferă în mod expres autorității de autorizare atribuții în vederea organizării serviciului de transport în regim de taxi.

I Analizând dispozițiile Legii 38/2003, nu am identificat dispoziții care să indice posibilitatea dezlipirii sau aplicării prin intermediul foliei magnetice a însemnelor specifice autoturismelor autorizate pentru activitatea de taximetrie. Dimpotrivă, prevederile Legii 38/2003 contrazic viziunea petentului în ceea ce privește posibilitatea aplicării ecusoanelor și a benzii carouri șah prin folie magnetică:

- art. 14<sup>3</sup> alin. (5): *Autorizația taxi sau orice altă copie conformă poate fi retrasă în următoarele cazuri: (...) e) copia conformă și/sau ecusonul, după caz, **au fost încredințate sau utilizate de alt autovehicul decât cel pentru care au fost atribuite.***

- art. 30 alin. (1) lit. e): *Pentru transportul de persoane sau transportul de bunuri în regim de taxi vor fi aprobate de către R.A.R. ca taxiuri numai autoturisme și, respectiv, autovehicule care îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:(...) e) autoturismul, respectiv autovehiculul, **are însemnele, înscrisurile, elementele de culoare ale caroseriei și dotările stabilite conform prevederilor prezentei legi.***

- art. 31 alin. (4): *Pe fiecare dintre portierele din spate sau pe portierele cabinei, în cazul transportului de mărfuri sau bunuri, se va aplica câte un ecuson, definit la art. 11 alin. (6) și (7), **pentru întreaga perioadă de valabilitate a autorizației taxi.***

2





PRIMĂRIA ȘI CONSILIUL LOCAL  
CLUJ-NAPOCA

ROMÂNIA

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI CLUJ-NAPOCA

Calea Moșilor, nr. 3, 400001, Cluj-Napoca, tel: +40 264 592 301; fax: +40 264 599 329

www.primariaclujnapoca.ro | www.clujbusiness.ro | www.visitclujnapoca.ro

DIRECȚIA TEHNICĂ

SERVICIUL REȚELE EDILITARE ȘI TRANSPORT

Tel: +40-(0)-264 336 207, interior 4210, 4477

Totodată, conform art. 34 din Legea nr. 38/2003, este reglementată modalitatea prin care transportatorul autorizat poate folosi taxiul în alte scopuri decât cel de transport în regim de taxi și anume prin instituirea poziției de operare "Privat", caz în care autovehiculul poate circula numai cu aparatul de taxat în poziția "Liber" și lampa taxi scoasă de pe cupolă.

De asemenea, relevante pentru combaterea susținerilor petentului sunt și prevederile art. 52 alin. (2) lit. b) Legea nr. 38/2003, transpuse în Regulamentul aprobat și în contractele de delegare gestiune privind executarea serviciului de transport în regim de taxi, care prevăd printre obligațiile transportatorilor autorizați și **obligația de a nu executa alte categorii de transporturi publice decât în regim de taxi, cu taxiuri agreate și având însemnele de personalizare și identificare proprii, stabilite de prezenta lege.**

Mai mult, contrazic susținerile petentului și prevederile art. 25 alin. 9 din Legea nr. 38/2003 interpretate *per a contrario*, respectiv cele ale art. 16 alin. 2 d) din O.U.G. nr. 49/2009 privind activitățile de transport alternativ cu autoturism și conducător auto. Prin aceste prevederi legale, legiuitorul a urmărit să instituie o diferențiere clară între autovehiculele care efectuează transport în regim de taxi, guvernate de prevederile Legii 38/2003, și respectiv autovehiculele care efectuează transport alternativ.

Condițiile privind dotarea autovehiculului sunt reglementate atât prin Regulamentul privind organizarea și executarea serviciului de transport în regim de taxi în municipiul Cluj-Napoca aprobat prin H.C.L. nr. 737/2019, cât și prin caietele de sarcini anexate contractelor de delegare gestiune a serviciului de taximetrie, în conformitate cu prevederile Legii nr. 38/2003.

Relevante sunt și reglementările legale privitoare la certificatul de agreare, sens în care art. 30 alin. 1 lit. e) din Legea 38/2003 stipulează: *Pentru transportul de persoane sau transportul de bunuri în regim de taxi vor fi agreate de către R.A.R. ca taxiuri numai autoturisme și, respectiv, autovehicule care îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:(...) e) autoturismul, respectiv autovehiculul, **are însemnele, înscrisurile, elementele de culoare ale caroseriei și dotările stabilite conform prevederilor prezentei legi.** Certificatul de agreare este indispensabil pentru desfășurarea activității de taximetrie, eliberarea unei autorizații taxi fiind condiționată de existența și depunerea la autoritatea de autorizare a certificatului de agreare emis de Registrul Auto Român (art. 11 alin. 1 lit. c) din Legea 38/2003). Acest certificat de agreare este emis doar pentru un autoturism echipat pentru efectuarea activității de taximetrie, inclusiv ecusoanele și banda de carouri tip șah. În mod evident, aplicarea acestor însemne trebuie să aibă un caracter de continuitate, pe toată perioada de valabilitate a autorizației taxi, din moment ce certificatul de agreare reprezintă un document obligatoriu pentru eliberarea unei autorizații taxi, neputând fi așadar admisă susținerea petentului potrivit căreia aceste însemne pot fi îndepărtate oricând.*

Raportat la susținerile exprimate în cuprinsul plângerii prealabile cu privire la o pretinsă neprotejare a datelor de identificare ale petentului, menționăm că, potrivit art. 11 alin. (7) din Legea nr. 38/2003,



PRIMĂRIA ȘI CONSILIUL LOCAL  
CLUJ-NAPOCA

ROMÂNIA

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI CLUJ-NAPOCA

Calea Moșilor, nr. 3, 400001, Cluj-Napoca, tel: +40 264 592 301; fax: +40 264 599 329

www.primariaclujnapoca.ro | www.clujbusiness.ro | www.visitclujnapoca.ro

DIRECȚIA TEHNICĂ

SERVICIUL REȚELE EDILITARE ȘI TRANSPORT

Tel: +40-(0)-264 336 207. interior 4210, 4477

modelul ecusonului se stabilește prin Regulamentul aprobat și conține informațiile prevăzute de lege, informații care nu fac parte din categoria datelor cu caracter personal.

În consecință, față de cadrul legal invocat, coroborat cu cele expuse mai sus și prin prisma respectării condițiilor de legalitate, nu se impune revocarea parțială a HCL nr. 737/2019 în ceea ce privește aplicarea prin lipire a benzii cu carouri de tip șah și a ecusoanelor taxi.

Propunem Consiliului Local respingerea plângerii prealabile ca fiind nefondată și menținerea în integralitate a Hotărârii nr. 737/2019 prin care a fost aprobat Regulamentul privind organizarea și executarea serviciului de transport în regim de taxi în mun. Cluj-Napoca.

Cu stimă,

Director executiv,

Virgil Porutiu

Sef serviciu,

Nicolae Niculita

Inspector Emilia Ruge



Ignat, Cl  
18.02.2020  
[Signature]



**Alex Coroian**  
Cabinet de Avocat

2003

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
CLUJ-NAPOCA  
: 18. FEB. 2020  
Nr. 93843/3

Către

**CONSILIUL LOCAL CLUJ-NAPOCA**

Subsemnatul **IGNAT MIHAI – MARIUS**, CNP [redacted] domiciliat în Cluj-  
ca, județul Cluj, reprezentat convențional prin Coroian A.  
ndru – Cabinet de Avocat, cu sediul în Cluj-Napoca, Calea Dorobanților, nr. 22, ap. 3  
ul Cluj, prin avocat titular Alexandru Coroian, cu domiciliul ales la adresa sediului  
lorului meu, persoana însărcinată cu primirea corespondenței fiind avocatul titular,  
în vedere dispozițiile art. 7 din Legea nr. 554/2004, formulez și depun prezenta

**PLÂNGERE PREALABILĂ**

prin care vă solicit revocarea în parte a HCL Cluj-Napoca nr. 737/2019 în ceea ce  
te aprobarea art. 40, al. 2 din Regulamentul privind organizarea și executarea  
ului de transport în regim de taxi în municipiul Cluj-Napoca, cu privire la aplicarea  
duble cu carouri de tip șah și a ecusonului taxi prin lipire, cu excluderea posibilității  
care prin folie magnetică.

Pentru următoarele

**MOTIVE:**

**ÎN FAPT:**

1. Subsemnatul sunt proprietarul autovehiculului Renault Laguna înmatriculat sub  
7FWE. Cu acest autovehicul, agreat de ARR, transportatorul Ignat Mihai Marius

5

PFA (F12/944/2014, CUI 25575985) este autorizat să execute transport de persoane în regim de taxi.

2. Conform art. 31, al. 2 și 4 din Legea nr. 38/2003, autovehiculul – taxi trebuie să fie identificabil ca atare, între altele, prin:

- marcarea liniei mediane orizontale a caroseriei, de regulă sub nivelul geamului, cu o bandă dublă de carouri tip șah, de culori alternative alb și negru;

- aplicarea câte unui ecuson, pe fiecare dintre portierele spate, conținând informații privitoare la localitatea de autorizare, tipul transportului, numărul și perioada de valabilitate a autorizației etc;

Potrivit dispozițiilor art. 11, al. 7 din Legea nr. 38/2003, consiliile locale au competența de a stabili modelul și dimensiunile ecusoanelor, prin regulamentul de organizare a serviciului de transport în regim de taxi, aprobat prin hotărâre a consiliului local.

**Prin dispozițiile art. 40, al. 2 din Regulamentul aprobat prin HCL Cluj-Napoca s-a impus aplicarea prin lipire a benzii tip șah și a ecusonului. Totodată, s-a exclus în mod expres posibilitatea aplicării acestor elemente de identificare prin intermediul foliei magnetice.**

3. În mod evident, scopul art. 31, al. 2 și 4 din Legea nr. 38/2003 este acela de a asigura identificarea unui autovehicul ca fiind taxi, în timpul în care este utilizat în acest scop, precum și de a furniza anumite informații pentru clienți sau pentru organele de control. În accepțiunea legii, acest scop se atinge prin marcarea cu banda de tip șah și prin aplicarea ecusonului, fără mențiuni privitoare la metoda de marcarea/aplicare.

Prin actul administrativ criticat, se impune o metodă de marcarea/aplicare (lipirea) și se exclude în mod expres alta (folia magnetică), cu toate că o astfel de distincție nu este prevăzută de lege și nu este dată în competența consiliilor locale prin art. 11, al. 7 din Legea nr. 38/2003.

4. Consecința reglementării criticate este aceea că **autovehiculul aflat în proprietatea subsemnatului va fi identificat permanent ca fiind taxi**, chiar și în perioadele în care nu este utilizat în acest scop. Astfel, subsemnatul sunt obligat să respect obligațiile privitoare la marcarea autovehiculului, instituite prin Regulament în sarcina transportatorilor, chiar și în perioadele în care nu desfășor activitatea supusă autorizării.



Mai mult, având în vedere informațiile pe care trebuie să le cuprindă ecusonul (numărul autorizației), **datele mele de identificare nu sunt protejate deoarece, pe baza numărului de autorizație, poate fi aflat numele meu prin simpla accesare a informațiilor aflate pe site-ul Primăriei Cluj-Napoca.**

Nu în ultimul rând, un autovehicul care este identificat cu caracter permanent ca fiind taxi nu poate fi folosit pentru alte activități, cum ar fi cele de ride-sharing. Nici Legea nr. 38/2003, nici OUG nr. 49/2019 nu interzic taximetriștilor să desfășoare și activități de transport alternativ. Dar, **în condițiile în care autovehiculul meu este identificat permanent ca fiind taxi, el nu poate fi utilizat pentru activități de transport alternativ, fiindu-mi limitată astfel exercitarea dreptului de proprietate și fiind pus în imposibilitatea de a realiza venituri suplimentare.**

**ÎN DREPT:**

Îmi întemeiez prezenta plângere pe dispozițiile legale la care am făcut referire în text.

Cu deosebită considerație,

**IGNAT MIHAI – MARIUS**

prin

**Coroian A. Alexandru – Cabinet de Avocat**

prin

**avocat titular Alexandru Coroian**



27